

**N. 3387-23-245-353-354-661-735-749-771-779-967-1014-1042-1043  
1044-1191-1481-1734-1749-1988-1989-1990-2277-3174-3384-A**

# CAMERA DEI DEPUTATI

## DISEGNO DI LEGGE

**n. 3387**

**APPROVATO DAL SENATO DELLA REPUBBLICA**

*il 13 novembre 2002 (v. stampato Senato n. 1306)*

PRESENTATO DAL MINISTRO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA  
**(MORATTI)**

DI CONCERTO CON IL MINISTRO PER GLI AFFARI REGIONALI  
**(LA LOGGIA)**

CON IL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE  
**(TREMONTI)**

CON IL MINISTRO PER LA FUNZIONE PUBBLICA  
**(FRATTINI)**

CON IL MINISTRO PER L'INNOVAZIONE E LE TECNOLOGIE  
**(STANCA)**

CON IL MINISTRO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI  
**(MARONI)**

E CON IL MINISTRO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE  
**(MARZANO)**

Delega al Governo per la definizione delle norme generali  
sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia  
di istruzione e formazione professionale

*Trasmesso dal Presidente del Senato della Repubblica  
il 14 novembre 2002*

(Relatore: **ANGELA NAPOLI**)

**NOTA:** Il presente stampato contiene i pareri espressi dal Comitato per la legislazione e dalle Commissioni permanenti I (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni), II (Giustizia), IV (Difesa), IX (Trasporti, poste e telecomunicazioni), XII (Affari sociali) e XIV (Politiche dell'Unione europea) sul disegno di legge n. 3387. La VII Commissione permanente (Cultura, scienza e istruzione), il 5 febbraio 2003, ha deliberato di riferire favorevolmente sul disegno di legge, nel testo trasmesso dal Senato, e di richiedere di essere autorizzata a riferire oralmente. Per il testo del disegno di legge, nonché delle proposte di legge n. 23, 245, 353, 354, 661, 735, 749, 771, 779, 967, 1014, 1042, 1043, 1044, 1191, 1481, 1734, 1749, 1988, 1989, 1990, 2277, 3174 e 3384, si vedano i relativi stampati.

E

## **PROPOSTE DI LEGGE**

**n. 23, d'iniziativa del deputato STEFANI**

---

Nuove disposizioni sul sistema scolastico

---

*Presentata il 30 maggio 2001*

---

**n. 245, d'iniziativa del deputato SOSPIRI**

---

Introduzione dell'insegnamento dell'educazione ambientale  
nei programmi scolastici

---

*Presentata il 30 maggio 2001*

---

**n. 353, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI**

**ALBERTA DE SIMONE, NIGRA, LUMIA, TRUPIA, COLUCCINI,  
LETTIERI, DI SERIO D'ANTONA, GIACCO, RUGGIERI, BIMBI,  
CEREMIGNA, BOATO, ROTUNDO, LABATE, PINOTTI, PISA, GA-  
LEAZZI, ADDUCE, TOLOTTI, POTENZA, SINISCALCHI, GIU-  
LIETTI, MEDURI, CARBONI, ZANELLA, ROSSIELLO, LUCIDI,  
BUEMI, GAMBINI, ANGIONI, BELLINI, OTTONE, TURCO, CAMO,  
CIMA, DIANA, LUIGI PEPE, AMICI, BOVA, FIORONI, ROCCHI,  
RUZZANTE, SANDI**

---

Modifica all'articolo 1 della legge 18 marzo 1968, n. 444,  
recante ordinamento della scuola materna statale

---

*Presentata il 30 maggio 2001*

---

**n. 354, d'iniziativa del deputato ALBERTA DE SIMONE**

Norme sull'informazione e sull'educazione sessuale nelle scuole

*Presentata il 30 maggio 2001*

**n. 661, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI**

MARTINAT, LA RUSSA, AIRAGHI, ALBONI, AMORUSO, ANEDDA, ARMANI, ARRIGHI, ASCIERTO, BELLOTTI, BENEDETTI VALENTINI, BOCCHINO, BORNACIN, BRIGUGLIO, BUONTEMPO, BUTTI, CANNELLA, CANELLI, CARRARA, CARUSO, CASTELLANI, CATANOSO, CIRIELLI, COLA, GIORGIO CONTE, GIULIO CONTI, CORONELLA, CRISTALDI, DELMASTRO DELLE VEDOVE, FASANO, FATUZZO, FIORI, FOTI, FRAGALÀ, FRANZ, GALLO, GAMBA, GARNERO SANTANCHÈ, GERACI, GHIGLIA, ALBERTO GIORGETTI, GIRONDA VERALDI, LA GRUA, LAMORTE, LANDI DI CHIAVENNA, LANDOLFI, LA STARZA, LEO, LISI, LO PRESTI, LOSURDO, MACERATINI, MAGGI, MALGIERI, GIANNI MANCUSO, LUIGI MARTINI, MAZZOCCHI, MENIA, MEROI, MESSA, MIGLIORI, MUSSOLINI, ANGELA NAPOLI, NESPOLI, ONNIS, PAOLONE, PATARINO, ANTONIO PEPE, PEZZELLA, PORCU, RAISI, RAMPONI, RICCIO, RONCHI, ROSITANI, SAGLIA, SAIA, SCALIA, SELVA, SERENA, STRANO, TAGLIALATELA, TRANTINO, VILLANI MIGLIETTA, ZACCHEO, ZACCHERA

Disposizioni per l'apprendimento dell'inno nazionale  
nelle scuole elementari e medie

*Presentata l'11 giugno 2001*

**n. 735, d'iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

Legge quadro sul riordino dei cicli scolastici, sull'elevazione  
dell'obbligo scolastico e sulla formazione post-secondaria

*Presentata il 12 giugno 2001*

**n. 749, d'iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

Nuove norme in materia di reclutamento degli insegnanti  
e istituzione dell'ordine dei docenti

*Presentata il 12 giugno 2001*

**n. 771, d'iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

Nuova disciplina degli esami di Stato conclusivi dei corsi  
di studio di istruzione secondaria

*Presentata il 12 giugno 2001*

**n. 779, d'iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

Disposizioni per l'elevamento dell'obbligo di istruzione

*Presentata il 12 giugno 2001*

**n. 967, d'iniziativa del deputato BIANCHI CLERICI**

Disposizioni in materia di insegnamento  
delle lingue straniere nelle scuole elementari

*Presentata il 21 giugno 2001*

**n. 1014, d'iniziativa del deputato SERENA**

Istituzione del tutore scolastico

*Presentata il 21 giugno 2001*

**n. 1042, d’iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

---

Disposizioni per l’insegnamento di una seconda lingua  
comunitaria nelle scuole medie

---

*Presentata il 26 giugno 2001*

---

**n. 1043, d’iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

---

Disposizioni per l’insegnamento della storia locale nella scuola

---

*Presentata il 26 giugno 2001*

---

**n. 1044, d’iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

---

Introduzione dell’educazione motoria  
nei curricula delle istituzioni scolastiche di base

---

*Presentata il 26 giugno 2001*

---

**n. 1191, d’iniziativa del deputato MALGIERI**

---

Disposizioni per l’introduzione nelle scuole secondarie di primo  
e di secondo grado dell’insegnamento dell’educazione sanitaria

---

*Presentata il 4 luglio 2001*

---

**n. 1481, d'iniziativa del deputato ANGELA NAPOLI**

Norme per il riordino del settore degli studi musicali

*Presentata il 2 agosto 2001*

**n. 1734, d'iniziativa del deputato LANDOLFI**

Modifica all'articolo 1 del decreto-legge 28 agosto 2000, n. 240, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 ottobre 2000, n. 306, recante disposizioni urgenti per l'avvio dell'anno scolastico 2000-2001

*Presentata il 10 ottobre 2001*

**n. 1749, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI**

**ALBONI, LA RUSSA, BUTTI, FOTI, CANNELLA, SAGLIA, AIRAGHI**

Disposizioni per diffondere l'educazione civica  
nella scuola dell'obbligo

*Presentata l'11 ottobre 2001*

**n. 1988, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI**

**PARODI, AZZOLINI, BAIAMONTE, BIONDI, BORRIELLO, CAMINITI, CARLUCCI, COLLAVINI, DELL'ANNA, DELMASTRO DELLE VEDOVE, DI TEODORO, DI VIRGILIO, DANIELE GALLI, GHIGLIA, GIGLI, GRIMALDI, IANNUCILLI, LAVAGNINI, ANNA MARIA LEONE, LORUSSO, LUCCHESI, GIANNI MANCUSO, MILANATO, MILANESE, MISURACA, MORETTI, PANIZ, LUIGI PEPE, PINTO, RANIELI, RICCIOTTI, SANTORI, SANZA, TARDITI, ALFREDO VITO, ZORZATO**

Nuove norme in materia di insegnamento dell'educazione civica

*Presentata il 19 novembre 2001*

**n. 1989**, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**PARODI, AZZOLINI, BAIAMONTE, BIONDI, BORRIELLO, CAMINITI, CARLUCCI, COLLAVINI, DELL'ANNA, DELMASTRO DELLE VEDOVE, DI TEODORO, DI VIRGILIO, FIORONI, DANIELE GALLI, GHIGLIA, GIGLI, GRIMALDI, IANNUCCILLI, LAVAGNINI, ANNA MARIA LEONE, LORUSSO, LUCCHESI, GIANNI MANCUSO, MILANATO, MILANESE, MISURACA, MORETTI, PANIZ, LUIGI PEPE, PINTO, RANIELI, RICCIOTTI, SANTORI, SANZA, TARDITI, ALFREDO VITO, ZORZATO**

Introduzione dell'insegnamento dell'educazione ambientale nelle scuole italiane

*Presentata il 19 novembre 2001*

**n. 1990**, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**PARODI, AZZOLINI, BAIAMONTE, BIONDI, BORRIELLO, CAMINITI, CARLUCCI, COLLAVINI, DELL'ANNA, DELMASTRO DELLE VEDOVE, DI TEODORO, DI VIRGILIO, FIORONI, DANIELE GALLI, GHIGLIA, GIGLI, GRIMALDI, IANNUCCILLI, LAVAGNINI, ANNA MARIA LEONE, LORUSSO, LUCCHESI, GIANNI MANCUSO, MILANATO, MILANESE, MISURACA, MORETTI, PANIZ, LUIGI PEPE, PINTO, RANIELI, RICCIOTTI, SANTORI, SANZA, TARDITI, ALFREDO VITO, ZORZATO**

Introduzione dell'insegnamento dell'educazione alla salute nelle scuole italiane

*Presentata il 19 novembre 2001*

**n. 2277**, d'iniziativa del deputato SERENA

Riordinamento delle competenze in materia di pubblica istruzione

*Presentata il 1° febbraio 2002*

**n. 3174**, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**SASSO, CAPITELLI, GRIGNAFFINI**

---

Modifica all'articolo 22 della legge 28 dicembre 2001, n. 448, in materia di costituzione e funzionamento delle commissioni per gli esami di Stato conclusivi dei corsi di studio di istruzione secondaria superiore

---

*Presentata il 20 settembre 2002*

---

**n. 3384**, D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**RIZZO, DILIBERTO, ARMANDO COSSUTTA, BELLILLO, MAURA COSSUTTA, NESI, PISTONE, SGOBIO**

---

Norme generali sulla pubblica istruzione

---

*Presentata il 14 novembre 2002*

---



## PARERE DEL COMITATO PER LA LEGISLAZIONE

Il Comitato per la legislazione,

esaminato il disegno di legge n. 3387;

rilevato che presso la I Commissione (Affari costituzionali) è in corso l'esame del disegno di legge di revisione costituzionale C. 3461 il quale, attraverso l'inserimento di un nuovo comma all'articolo 117 Cost., prevede che le regioni possano « attivare la competenza legislativa in materia di organizzazione scolastica, gestione degli istituti scolastici e di formazione, salva l'autonomia delle istituzioni scolastiche » e di « definizione della parte dei programmi scolastici e formativi di interesse specifico della regione »;

rilevato che nel testo non è prevista una clausola per il coordinamento con la legislazione vigente, e che dovrebbe valutarsi l'opportunità di prevederla espressamente, nell'ambito dei principi e criteri direttivi, ai sensi dell'articolo 79, comma 11, del regolamento, della futura normativa con la disciplina attualmente vigente;

ritiene che, per la conformità ai parametri stabiliti dall'articolo 16-bis del Regolamento, debba essere rispettata la seguente condizione,

sotto il profilo della chiarezza e della proprietà della formulazione:

all'articolo 1, comma 1, si precisi l'oggetto della delega, dal momento che esso coincide sostanzialmente con l'intero ambito di competenza legislativa esclusiva attribuita allo Stato dall'articolo 117, 2° comma, lett. n), Cost., in materia d'istruzione, ovvero si chiarisca se esso sia delimitato agli specifici settori individuati nei successivi articoli 2, 3, 4 e 5, rispetto ai quali si individuano principi e criteri direttivi per l'esercizio della delega conferita.

Il Comitato osserva altresì che:

sotto il profilo dell'efficacia del testo per la semplificazione e il riordinamento della legislazione vigente:

all'articolo 1, comma 3, dovrebbe chiarirsi con quale atto deve essere adottato il « piano programmatico » per la realizzazione delle finalità della legge;

all'articolo 5, comma 2, che estende l'applicazione dei principi e dei criteri direttivi per l'esercizio della delega con riferimento alla formazione degli insegnanti anche alla disciplina della formazione negli istituti di alta formazione e specializzazione artistica e musicale « con i necessari adattamenti », dovrebbe valutarsi l'opportunità di chiarire la portata del predetto inciso;

all'articolo 5, comma 3, che reca disposizioni di carattere ordinamentale in materia di valutazione dei titoli degli insegnanti, dovrebbe valutarsi l'opportunità di riformulare le disposizioni in termini di novelle alla normativa vigente (in particolare all'articolo 3, comma 2, della legge 19 novembre 1990, n. 341), nonché l'opportunità di sistemare le disposizioni stesse in un articolo autonomo, distinto dai commi 1 e 2 dell'articolo 5 che dettano principi per l'esercizio della delega;

all'articolo 7, comma 1, ove si prevede l'emanazione di regolamenti di delegificazione, dovrebbe valutarsi l'opportunità di integrare la disposizione indicando — ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400 — le norme generali regolatrici della materia;

sotto il profilo della chiarezza e della proprietà della formulazione:

all'articolo 7, comma 4, che detta norme transitorie in ordine all'iscrizione al primo anno della scuola dell'infanzia dei bambini « che compiono i tre anni di età entro il 28 febbraio 2004, ovvero entro date ulteriormente anticipate, fino alla data del 30 aprile », dovrebbe valutarsi l'opportunità di precisare la portata di tale inciso indicando il soggetto competente a stabilire la nuova data, l'atto con cui essa viene fissata ed eventualmente i criteri con cui operare la scelta.

Il Comitato raccomanda altresì quanto segue:

sotto il profilo dell'efficacia del testo per la semplificazione e il riordinamento della legislazione vigente:

nella definizione dei principi e dei criteri direttivi per l'esercizio di una delega legislativa, si osservi quanto più possibile criteri di specificità e di completezza in relazione all'oggetto della delega conferita.

---

## PARERE DELLA I COMMISSIONE PERMANENTE

(AFFARI COSTITUZIONALI, DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO E INTERNI)

Il Comitato permanente per i pareri della I Commissione,

esaminato il disegno di legge A.C. 3387 recante delega al Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione professionale,

rilevato che le disposizioni recate dal disegno di legge appaiono riconducibili da un lato alle materie « norme generali sull'istruzione » e « determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale » che il secondo comma, lettere *m)* ed *n)*, dell'articolo 117 della Costituzione riserva alla potestà legislativa esclusiva dello Stato e da un altro alle materie « istruzione » e « professioni » che il terzo comma dell'articolo 117 della Costituzione demanda alla competenza legislativa concorrente tra lo Stato e le regioni,

rilevato che i regolamenti di delegificazione previsti dagli articoli 2, comma 1, lettera *c)*, e 7 del provvedimento in esame sono adottati, ai sensi dell'articolo 117, sesto comma, della Costituzione, in materie riservate alla competenza legislativa esclusiva dello Stato,

preso atto che all'articolo 5, comma 1, lettera *e)* si prevede che le Università debbano definire nei regolamenti didattici di ateneo l'istituzione e l'organizzazione di apposite strutture di ateneo o d'interateneo per la formazione degli insegnanti,

esprime

#### PARERE FAVOREVOLE

*con la seguente osservazione:*

valuti la Commissione di merito l'opportunità della disposizione di cui all'articolo 5, comma 1, lettera *e)*, alla luce dell'autonomia di ordinamento garantita alle istituzioni universitarie dall'articolo 33, sesto comma, della Costituzione.

---

#### PARERE DELLA II COMMISSIONE PERMANENTE (GIUSTIZIA)

La Commissione Giustizia,

esaminato il disegno di legge C. 3387,

esprime

#### NULLA OSTA

all'ulteriore corso del provvedimento.

---

**PARERE DELLA IV COMMISSIONE PERMANENTE  
(DIFESA)**

La IV Commissione Difesa,  
esaminato il disegno di legge C. 3387 ed abbinate,  
esprime

**NULLA OSTA**

all'ulteriore corso del provvedimento.

---

**PARERE DELLA IX COMMISSIONE PERMANENTE  
(TRASPORTI, POSTE E TELECOMUNICAZIONI)**

La IX Commissione Trasporti, poste e telecomunicazioni,  
esaminato il disegno di legge « Definizione delle norme generali  
sull'istruzione » (C. 3387),  
delibera di esprimere:

**NULLA OSTA**

---

**PARERE DELLA XI COMMISSIONE PERMANENTE  
(LAVORO PUBBLICO E PRIVATO)**

**PARERE FAVOREVOLE**

---

**PARERE DELLA XII COMMISSIONE PERMANENTE  
(AFFARI SOCIALI)**

La XII Commissione (Affari sociali),  
esaminato, per le parti di competenza, il disegno di legge C.  
3387, approvato dal Senato, ed abbinate, concernente delega al  
Governo per la definizione delle norme generali sull'istruzione e dei  
livelli essenziali delle prestazioni in materia di istruzione e formazione  
professionale  
esprime:

**PARERE FAVOREVOLE**

---

**PARERE DELLA XIV COMMISSIONE PERMANENTE**  
(POLITICHE DELL'UNIONE EUROPEA)

La Commissione politiche dell'Unione europea,  
esaminato il disegno di legge in oggetto  
esprime

**PARERE FAVOREVOLE**

\_\_\_\_\_

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA

€ 0,26



\*14PDL0039450\*