

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. CXCII**

**n. 2**

## **R E L A Z I O N E**

### **SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALL'AGENZIA PER LE ORGANIZZAZIONI NON LUCRA- TIVE DI UTILITÀ SOCIALE**

**(anno 2003)**

*(Articolo 2, comma 2, del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri  
21 marzo 2001, n. 329)*

*Presentata dal Ministro per i rapporti con il Parlamento*

**(GIOVANARDI)**

---

*Trasmessa alla Presidenza l'11 maggio 2004*

---

## INDICE

<i>Presentazione</i> .....	<i>Pag.</i> 7
<b>PARTE PRIMA – ORGANIZZAZIONE E FUNZIONAMENTO</b> .....	» 17
<i>Premessa</i> .....	» 19
<b>CAPITOLO I – Adempimenti</b> .....	» 23
1.1 Regolamento di contabilità .....	» 23
1.2 Status dei Consiglieri .....	» 28
1.3 Personale dell’Agenzia .....	» 30
1.4 Convenzione tra Agenzia per le Onlus e Comune di Milano .....	» 35
<b>CAPITOLO II – Nuove disposizioni</b> .....	» 37
2.1 Commissioni istituzionali tecniche .....	» 37
2.2 Modalità gestionali e competenze degli uffici .....	» 40
2.3 Borse di studio e ricerca .....	» 44
2.4 Ufficio Stampa .....	» 45
<b>CAPITOLO III – Bilanci</b> .....	» 48
3.1 Conto consuntivo 2002 e Variazione del bilancio di previsione 2003 .....	» 48
3.2 Bilancio di previsione 2004 .....	» 51
<b>PARTE SECONDA – ATTIVITÀ COLLEGALE E DELIBERAZIONI</b> .....	» 53
<i>Premessa</i> .....	» 55
<b>CAPITOLO I – Sedute del Consiglio e altre attività collegiali</b> .....	» 56
Elenco n. 1 Sedute plenarie del Consiglio dell’Agenzia per le Onlus .	» 56
Elenco n. 2 Sedute plenarie della Commissione Bilancio, Pianifica- zione, Organizzazione, Personale .....	» 57
Elenco n. 3 Sedute plenarie della Commissione Comunicazione, stampa e relazioni esterne .....	» 57
Elenco n. 4 Sedute plenarie della Commissione per la Programma- zione delle Attività Istituzionali .....	» 57
Elenco n. 5 Sedute plenarie della Commissione per i Rapporti con il Ministero del lavoro e delle politiche sociali .....	» 58
Elenco n. 6 Sedute plenarie della Commissione per i Rapporti con il Ministero della salute .....	» 58
Elenco n. 7 Sedute plenarie della Commissione per i Rapporti con il Ministero dell’economia e delle finanze .....	» 58
Elenco n. 8 Sedute plenarie della Commissione di Garanzia e Moni- toraggio .....	» 58
Elenco n. 9 Sedute plenarie del Gruppo di Lavoro sulla proposta di modifica della legge 266/1991 .....	» 59
Elenco n. 10 Sedute plenarie del Gruppo di Lavoro per i rapporti con la Guardia di finanza .....	» 59
Elenco n. 11 Sedute plenarie dell Gruppo di Lavoro sui Titoli di Solidarietà .....	» 59
Elenco n. 12 Sedute plenarie del Gruppo di Lavoro sulle questioni inerenti le scuole materne nonprofit .....	» 59

Elenco n. 13 Sedute plenarie del Gruppo di Lavoro sulla redazione di un Libro bianco sullo stato della normativa del settore nonprofit italiano .....	Pag.	60
Elenco n. 14 Sedute plenarie delle Commissioni Istruttorie per il rilascio di pareri obbligatori .....	»	60
Elenco n. 15 Sedute dedicate all'attività di Audizione .....	»	61
Elenco n. 16 Deliberazioni adottate dal Consigli dell'Agenzia nell'anno 2003 .....	»	63
PARTE TERZA – ATTIVITÀ DI INDIRIZZO, ISPEZIONE E VIGILANZA ...	»	79
<i>Premessa</i> .....	»	81
CAPITOLO I – Organizzazione del lavoro .....	»	85
CAPITOLO II – Dati inerenti l'esercizio dell'attività giuridica .....	»	87
2.1 Contatti .....	»	87
2.2 Interlocutori .....	»	88
CAPITOLO III – Richieste dell'Agenzia delle Entrate .....	»	92
3.1 Provenienza delle richieste .....	»	92
3.2 Anagrafe delle Onlus .....	»	93
CAPITOLO IV – Tipologia delle organizzazioni .....	»	97
CAPITOLO V – Tipologia dei pareri .....	»	108
5.1 Pareri obbligatori e vincolanti .....	»	108
5.2 Pareri obbligatori non vincolanti .....	»	109
5.3 Pareri non obbligatori .....	»	110
CAPITOLO VI – Osservazioni e proposte .....	»	111
6.1 Riflessioni generali sulla posizione e sul ruolo dell'Agenzia .....	»	111
6.2 Osservazioni e proposte sulla normativa di settore .....	»	117
PARTE QUARTA – ATTIVITÀ DI PROMOZIONE .....	»	129
<i>Premessa</i> .....	»	131
CAPITOLO I – Studio, Ricerche e Sperimentazione .....	»	136
1.1 Libro bianco sullo stato della normativa del settore nonprofit italiano .....	»	139
1.2 Studio sulle principali linee di sviluppo sul Terzo settore ed Europa .....	»	142
1.3 Ricerca sulla disciplina civilistico-fiscale degli enti non lucrativi nella Repubblica Federale di Germania .....	»	144
1.4 Il progetto « Cittadinanza attiva europea e solidale » .....	»	147
1.5 Partecipazione al Progetto « Giovani e Volontariato » promosso dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca .....	»	153
1.6 Partecipazione al « Sportello Scuola Volontariato Lombardia » promosso dall'Ufficio scolastico regionale della Lombardia .....	»	155
1.7 Ricerca sulla evoluzione delle nozioni di « sussidiarietà », di « intervento pubblico di utilità sociale » e di « cittadinanza » .....	»	157
1.8 Ricerca sul rapporto fra « servizi all'infanzia » e « sussidiarietà orizzontale » .....	»	159
1.9 Altri studi e ricerche .....	»	161

1.10	Altre collaborazioni con gruppi di ricerca interistituzionali .....	Pag.	164
1.11	Rapporto con studenti e ricercatori di università italiane .....	»	167
CAPITOLO II – Promozione di eventi e partecipazione a iniziative esterne .....			
		»	169
2.1	Convegno europeo: « Il Terzo Settore e la Società Civile nella Costruzione dello Spazio Sociale Europeo » .....	»	171
2.2	Partecipazione all'organizzazione e al programma dell'Annual Meeting della Banca Interamericana di Sviluppo (BID) .....	»	176
2.3	Partecipazione alla Conferenza Nazionale sull'America Latina ....	»	179
2.4	Partecipazione alla Conferenza Europea « Fighting Discrimination: from Theory to Practice » .....	»	180
2.5	Partecipazione alla Terza Conferenza Europea sulla Corporate Social Responsibility .....	»	181
2.6	Altre partecipazioni a eventi di portata internazionale .....	»	183
2.7	Tavola Rotonda sul tema: « Cittadinanza attiva e solidale nella Costituzione dell'Europa: prospettive e sinergie possibili » .....	»	185
2.8	Seminario sul tema « Scuola e Volontariato: una sinergia per la costruzione di una Cittadinanza europea attiva e solidale » .....	»	188
2.9	Partecipazione al Convegno Nazionale « Scuola e Volontariato » nell'ambito del Progetto « Giovani e Volontariato » promosso dal MIUR .....	»	189
2.10	Stati generali e Volontariato .....	»	191
2.11	Partecipazione alle iniziative istituzionali relative all'Anno Europeo delle persone con disabilità .....	»	193
2.12	Partecipazione al COMPA 2003 (Salone sulla Comunicazione nella Pubblica Amministrazione) .....	»	194
2.13	Partecipazione al Convegno di studio: « Il ruolo delle Fondazioni culturali in Italia e in Europa » .....	»	198
2.14	Partecipazione al Convegno: « Verso il mercato di qualità sociale » – Terza edizione delle Giornate di Bertinoro .....	»	200
2.15	Partecipazione al programma di Conferenze « Progetto città » ...	»	203
2.16	Partecipazione ad altri eventi di rilevanza nazionale .....	»	205
2.17	Partecipazione alla presentazione di una ricerca sul Volontariato nella Regione Veneto .....	»	208
2.18	Partecipazione alle iniziative promosse dalla Direzione Generale Famiglia e Solidarietà Sociale della Regione Lombardia .....	»	209
2.19	Partecipazione al Convegno: « Volontariato in Lombardia: Bisogni, Linee di Sviluppo e Centri di Servizio » .....	»	211
2.20	Partecipazione ad altri eventi di rilievo regionale e locale .....	»	213
CAPITOLO III – Collaborazioni istituzionali e concessione di patrocini ....			
		»	221
3.1	Osservatorio Nazionale per il Volontariato .....	»	222
3.2	Gruppi di lavoro e di confronto con l'Agenzia delle Entrate e con il Corpo della Guardia di Finanza .....	»	226
3.3	Comitato Promotore Milano BID 2003 .....	»	230
3.4	Gruppi di lavoro sulle iniziative inerenti la Scuola .....	»	234
3.5	Altri gruppi di lavoro interistituzionali .....	»	237
3.6	Richieste di Patrocinio .....	»	239
CAPITOLO IV – Audizioni .....			
		»	242
4.1	Audizione della Federazione Italiana per il Volontariato .....	»	243
4.2	Audizione dell'Associazione CittadinanzAttiva .....	»	245

4.3 Audizione della Fédération Internationale des Organisations des Donneururs de Sang (FIODS) – AVIS .....	Pag.	247
4.4 Audizione del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti – Commissione Aziende non-profit (CNDC) .....	»	248
4.5 Audizione dell'Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT) .....	»	250
4.6 Audizione della Fondazione Oasi Città aperta .....	»	251
4.7 Audizione del Direttore Generale per il Volontariato, l'Associazio- nismo sociale e le Politiche giovanili del Ministero del lavoro e delle politiche sociali .....	»	254
4.8 Audizione dell'Associazione Generale Italiana dello Spettacolo (AGIS) .....	»	255
4.9 Audizione Fondazione Opera Don Baronio .....	»	256
4.10 Audizione dell'Associazione Italiana per la Ricerca sul Cancro (AIRC) .....	»	257
4.11 Audizione dell'Istituto Europeo per la Ricerca e lo Sviluppo sociale (I.E.R.S.S.) .....	»	259
4.12 Audizione della Federazione Italiana Scuole Materne (FISM) ....	»	260
CAPITOLO V – L'attività di comunicazione .....	»	263
5.1 Il piano delle attività .....	»	264
5.2 L'attività di informazione .....	»	274
ALLEGATI .....	»	277
All. n. 1 – Regolamento di contabilità .....	»	279
All. n. 2 – Convenzione Agenzia per la Onlus – Comune di Milano .....	»	301
All. n. 3 – Regolamento per l'assegnazione di borse di studio per specifici studi e ricerche di interesse per l'Agenzia e per la partecipazione a corsi di specializzazione .....	»	307
All. n. 4 – Conto consuntivo 2002 .....	»	315
All. n. 5 – Variazione del bilancio di previsione 2003 .....	»	321
All. n. 6 – Bilancio di previsione 2004 .....	»	329
All. n. 7 – Convenzione Agenzia per la Onlus – INDIRE .....	»	335
All. n. 8 – Schema di Protocollo d'intesa fra Agenzia per le ONLUS e Comune di Avellino .....	»	341