

TABELLA 1

**COMUNI CHE APPLICANO L'ADDIZIONALE COMUNALE
ALL' IRPEF**

Aliquote Addizionale IRPEF Classi di aliquota	NUMEROSITA' ENTI PER ANNO		
	Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001
< di 0,2	313	142	130
> di 0,199 e < di 0,3	2106	2415	1825
> di 0,299 e < di 0,4	0	335	320
> di 0,399 e < di 0,5	0	1119	1401
0,5	0	0	893
TOTALE	2419	4011	4569

Aliquote Addizionale IRPEF		NUMEROSITA' ENTI PER ANNO		
da	a	Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001
0,01	0,1	277	116	106
0,11	0,19	36	26	24
< di 0,2		313	142	130
0,2	0,2	2106	2401	1806
0,21	0,29	0	14	19
> di 0,199 e < di 0,3		2106	2415	1825
0,3	0,3	0	293	286
0,31	0,39	0	42	34
> di 0,299 e < di 0,4		0	335	320
0,4	0,4	0	1119	1394
0,41	0,49	0	0	7
> di 0,399 e < di 0,5		0	1119	1401
0,5	0,5	0	0	893
TOTALE		2419	4011	4569

ottobre 2002

TABELLA 2

ADDIZIONALE COMUNALE ALL' IRPEF ANNO 2001												
FASCIA	Classe di popolazione		Numero complessivo comuni	Popolazione complessiva comuni (dati anno 2000)	Numero comuni che applicano l'addizionale anno 2001	Percentuale comuni che applicano l'addizionale anno 2001	Popolazione comuni che applicano l'addizionale anno 2001 - valore assoluto - (dati anno 2000)	Popolazione comuni che applicano l'addizionale anno 2001 - valore percentuale - (dati anno 2000)	Imponibile IRPEF 1999 definitivo dei comuni che applicano l'addizionale anno 2001 - valore assoluto -	Gettito addizionale IRPEF 2001	Imponibile IRPEF 1999 definitivo dei comuni che applicano l'addizionale anno 2001 - valore medio pro capite	Gettito addizionale IRPEF 2001 - valore medio pro capite
	DA	A										
1	0	499	730	221.181	340	46,58	106.158	48,00	836.182.580,89	2.573.711,26	7.876,77	24,24
2	500	999	1.013	764.026	528	52,12	401.999	52,62	3.020.256.508,67	9.689.045,90	7.513,09	24,10
3	1.000	1.999	1.507	2.216.071	898	59,59	1.318.808	59,51	9.770.549.450,55	31.606.664,64	7.408,62	23,97
4	2.000	2.999	918	2.262.191	563	61,33	1.382.208	61,10	10.173.988.887,44	32.140.709,28	7.360,68	23,25
5	3.000	4.999	1.113	4.316.841	719	64,60	2.794.725	64,74	21.636.936.606,52	69.497.767,93	7.742,06	24,87
6	5.000	9.999	1.127	7.945.889	791	70,19	5.573.485	70,14	44.145.531.706,96	140.081.924,82	7.920,63	25,13
7	10.000	19.999	591	8.093.638	407	68,87	5.619.057	69,43	45.097.819.225,65	145.797.420,01	8.025,87	25,95
8	20.000	59.999	376	12.402.908	263	69,95	8.852.435	71,37	71.386.127.577,70	238.228.598,63	8.064,01	26,91
9	60.000	99.999	54	4.200.880	35	64,81	2.743.047	65,30	23.724.558.495,48	77.297.663,03	8.648,98	28,18
10	100.000	249.999	26	3.784.475	17	65,38	2.435.511	64,36	26.899.300.411,62	80.972.439,95	11.044,62	33,25
11	250.000	499.999	7	2.212.977	5	71,43	1.601.387	72,36	18.708.676.542,52	43.895.253,56	11.682,80	27,41
12	500.000	oltre	6	7.170.634	3	50,00	2.533.823	35,34	26.038.076.455,24	60.666.893,52	10.276,20	23,94
ITALIA			7.468	55.591.711	4.569	61,18	35.362.643	63,61	301.438.004.449,24	932.448.092,51	8.524,19	26,37

ottobre 2002

TABELLA 3

COMUNI CHE HANNO ADOTTATO L'ALiquOTA PER L'ANNO 2001 DISTRIBUZIONE PER CLASSE DI ALIQUOTA E PER FASCIA DEMOGRAFICA															
Fascia demografica		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	ITALIA	
Classe di aliquota														Valore assoluto	Valore percentuale
0,2	0,1	169	242	374	238	308	332	161	88	12	8	3	1	1.936	42,37
0,4	0,21	109	182	340	230	253	318	156	120	15	7	1	2	1.733	37,93
0,5	0,41	62	104	184	95	158	141	90	55	8	2	1	0	900	19,70
ITALIA		340	528	898	563	719	791	407	263	35	17	5	3	4.569	100,00

ottobre 2002

TABELLA 4

POPOLAZIONE DEI COMUNI				
DESCRIZIONE	POPOLAZIONE COMPLESSIVA ANNO 2000	POPOLAZIONE DEI COMUNI CHE HANNO APPLICATO L'ADDIZIONALE COMUNALE ALL' IRPEF (dati popolazione anno 2000)		
		Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001
PIEMONTE	4.289.731	2.109.246	3.216.157	3.486.608
LOMBARDIA	9.121.714	2.330.942	4.052.030	4.822.517
VENETO	4.540.853	1.646.625	3.041.740	3.409.647
LIGURIA	1.621.016	856.271	1.110.652	1.181.238
EMILIA ROMAGNA	4.008.663	390.400	1.546.016	2.007.509
TOSCANA	3.547.604	720.026	2.401.392	2.918.767
UMBRIA	840.482	319.569	589.969	606.202
MARCHE	1.469.195	746.685	1.201.989	1.341.399
LAZIO	5.302.302	1.413.843	1.943.995	2.048.466
ABRUZZO	1.281.283	435.508	829.403	939.911
MOLISE	327.177	127.976	194.398	223.920
CAMPANIA	5.782.244	2.162.083	3.901.402	4.403.919
PUGLIA	4.086.608	1.778.603	2.856.147	3.208.251
BASILICATA	604.807	287.555	426.080	445.107
CALABRIA	2.043.288	807.884	993.826	1.175.641
SICILIA	5.076.700	1.892.740	2.199.838	2.248.357
SARDEGNA	1.648.044	540.356	721.848	895.184
ITALIA	55.591.711	18.566.312	31.226.882	35.362.643

ottobre 2002

TABELLA 5

COMUNI CHE APPLICANO L'ADDIZIONALE COMUNALE ALL' IRPEF							
REGIONE	NUMERO COMUNI	NUMERO DI COMUNI CHE APPLICANO L'ADDIZIONALE COMUNALE ALL' IRPEF (valore assoluto)			NUMERO DI COMUNI CHE APPLICANO L'ADDIZIONALE COMUNALE ALL' IRPEF (valore percentuale)		
		Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001	Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001
PIEMONTE	1.206	373	668	775	30,93	55,39	64,26
LOMBARDIA	1.546	393	723	859	25,42	46,77	55,56
VENETO	581	222	393	430	38,21	67,64	74,01
LIGURIA	235	61	127	143	25,96	54,04	60,85
EMILIA ROMAGNA	341	49	151	196	14,37	44,28	57,48
TOSCANA	287	74	198	216	25,78	68,99	75,26
UMBRIA	92	36	67	71	39,13	72,83	77,17
MARCHE	246	109	196	221	44,31	79,67	89,84
LAZIO	377	167	235	256	44,30	62,33	67,90
ABRUZZO	305	108	167	184	35,41	54,75	60,33
MOLISE	136	39	48	60	28,68	35,29	44,12
CAMPANIA	551	233	309	352	42,29	56,08	63,88
PUGLIA	258	103	159	184	39,92	61,63	71,32
BASILICATA	131	44	66	70	33,59	50,38	53,44
CALABRIA	409	146	200	228	35,70	48,90	55,75
SICILIA	390	197	216	220	50,51	55,38	56,41
SARDEGNA	377	65	88	104	17,24	23,34	27,59
ITALIA	7.468	2.419	4.011	4.569	32,39	53,71	61,18

TABELLA 6

GETTITO DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF (valori assoluti)			
REGIONE	Anno 1999	Anno 2000	Anno 2001
PIEMONTE	35.331.300,13	76.902.671,37	102.906.759,57
LOMBARDIA	49.720.573,85	110.974.116,96	156.100.072,72
VENETO	32.172.014,92	81.115.369,18	110.188.431,47
LIGURIA	18.428.213,39	31.279.135,37	37.266.581,02
EMILIA ROMAGNA	9.280.107,53	38.382.909,63	53.299.863,38
TOSCANA	11.585.759,83	52.206.025,23	79.460.138,19
UMBRIA	5.390.129,63	11.934.571,02	16.043.055,45
MARCHE	13.134.235,78	32.392.014,16	43.571.603,33
LAZIO	17.985.113,33	39.213.267,96	51.799.134,26
ABRUZZO	5.454.662,45	14.796.358,25	22.406.050,02
MOLISE	1.544.972,98	3.288.031,72	5.622.892,97
CAMPANIA	20.055.273,18	54.037.172,94	87.281.325,96
PUGLIA	18.476.117,95	45.721.943,70	67.489.597,01
BASILICATA	2.657.044,27	6.923.400,11	9.995.195,20
CALABRIA	7.225.308,93	13.677.813,07	19.611.864,06
SICILIA	18.325.802,28	34.185.979,83	45.872.372,31
SARDEGNA	7.812.253,18	15.023.426,75	23.533.155,59
ITALIA	274.578.883,61	662.054.207,23	932.448.092,51

TABELLA 7

REDDITO IMPONIBILE IRPEF E GETTITO DELL'ADDIZIONALE COMUNALE ALL'IRPEF (valore medio pro capite)						
REGIONE	Reddito imponibile 1999 dei comuni che applicano l'aliquota (1)	Reddito imponibile 2000 dei comuni che applicano l'aliquota (1)	Reddito imponibile 2001 dei comuni che applicano l'aliquota (1)	Gettito dell'addizionale comunale all' IRPEF anno 1999	Gettito dell'addizionale comunale all' IRPEF anno 2000	Gettito dell'addizionale comunale all' IRPEF anno 2001
PIEMONTE	11.464,41	11.103,85	11.021,68	16,75	23,91	29,51
LOMBARDIA	11.275,57	11.051,51	11.044,83	21,33	27,39	32,37
VENETO	10.033,36	10.224,52	10.245,84	19,54	26,67	32,32
LIGURIA	10.958,90	10.576,12	10.431,56	21,52	28,16	31,55
EMILIA ROMAGNA	12.091,67	12.106,19	11.992,85	23,77	24,83	26,55
TOSCANA	9.530,14	9.703,60	10.093,50	16,09	21,74	27,22
UMBRIA	8.581,86	8.491,32	8.466,58	16,87	20,23	26,46
MARCHE	9.282,34	9.132,86	9.077,38	17,59	26,95	32,48
LAZIO	6.923,15	7.033,00	7.025,66	12,72	20,17	25,29
ABRUZZO	6.455,80	6.807,02	6.984,08	12,52	17,84	23,84
MOLISE	6.255,84	6.718,73	6.522,62	12,07	16,91	25,11
CAMPANIA	5.024,21	5.556,56	5.594,21	9,28	13,85	19,82
PUGLIA	5.332,63	5.806,57	5.759,96	10,39	16,01	21,04
BASILICATA	5.851,85	5.927,43	5.939,81	9,24	16,25	22,46
CALABRIA	5.102,46	4.863,78	4.845,90	8,94	13,76	16,68
SICILIA	5.218,76	5.156,52	5.127,32	9,68	15,54	20,40
SARDEGNA	7.454,19	7.113,29	6.973,19	14,46	20,81	26,29
ITALIA	8.137,50	8.456,48	8.524,19	14,79	21,20	26,37

(1) i dati utilizzati sono quelli relativi al reddito imponibile 1999, ultimi forniti dal Ministero dell'economia e delle finanze - sono stati utilizzati i dati dei soli enti che hanno applicato l'addizionale

PAGINA BIANCA

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

**RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE
DELL'ADDIZIONALE IRPEF ANNI 1999, 2000 E 2001**



Ministero dell' Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE FISCALI

UFFICIO FEDERALISMO FISCALE

RELAZIONE ANNUALE AL PARLAMENTO

(ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360)

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELL'ADDIZIONALE COMUNALE

ALL'IRPEF - ANNI 1999 e 2000.

Il decreto legislativo 28 settembre 1998, n. 360 istituisce l'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche, costituita dalla somma dell'aliquota determinata con decreto del Ministro delle finanze di concerto con quello del tesoro (ora Ministero dell'economia e delle finanze), ai sensi dell'articolo 1, comma 1, e dell'aliquota opzionale deliberata dai comuni in misura complessiva non superiore allo 0,5 per cento, con incremento annuale non superiore a 0,2 per cento, ai sensi dell'articolo 1, comma 2.

L'aliquota opzionale può essere adottata anche in mancanza del decreto interministeriale di cui al comma 2, cosa che, in effetti, è avvenuta non essendo stato emanato il suddetto decreto che è sostanzialmente condizionato dalla determinazione dei costi delle funzioni trasferite dallo Stato ai comuni.

Relativamente al primo anno di applicazione, vale a dire l'anno 1999, l'aliquota opzionale di cui al comma 3, è stata deliberata complessivamente da 2.370 comuni con invio delle relative deliberazioni al Ministero delle finanze, secondo la seguente ripartizione di aliquote:

Aliquota	Numero comuni
0,2	2.072
0,1	253
0,18	6
0,17	2
0,165	1
0,16	1
0,15	27
0,12	1
0,07	1
0,05	5
0,02	1
Totale	2.370

A fronte di tali aliquote sono affluiti nell'apposita contabilità speciale gestita dal Ministero dell'interno che, a norma del comma 7, dell'articolo 1, provvede alla ripartizione tra i comuni delle somme versate a titolo di addizionale ed alla successiva erogazione ai comuni interessati, 655 miliardi di lire. Il suddetto Ministero ha provveduto all'erogazione ai comuni di quattro acconti per complessivi 514 miliardi di lire, ed è in attesa della definitiva individuazione della misura del gettito IRPEF relativo a ciascun comune per procedere alle necessarie operazioni di conguaglio in quanto l'erogazione degli acconti è stata effettuata sulla base di una distribuzione del gettito IRPEF meramente statistica.

Relativamente all'anno 2000, le deliberazioni adottate e pervenute al Ministero dell'economia e delle finanze ammontano a 3.941, con un incremento quindi rispetto all'anno precedente del 66,28 per cento, così ripartite:

Aliquota	Numero comuni
0,03	1
0,05	1
0,07	1
0,1	110
0,15	20
0,16	3
0,175	1
0,18	2
0,20	2.359
0,22	1
0,25	11
0,27	1
0,29	1
0,30	287
0,32	1
0,33	2
0,35	35
0,36	2
0,37	1
0,38	3
0,40	1.098
Totale	3.941

Il gettito complessivo dell'addizionale comunale all'IRPEF, per l'anno 2000, è stato stimato, in fase previsionale, in circa 1.207 miliardi di lire con riferimento al gettito IRPEF relativo al 1998, e il Ministero dell'interno ha provveduto ad eseguire, a favore dei comuni interessati, n. 2 acconti per complessivi 855 miliardi di lire.

Infine, relativamente all'anno 2001, le delibere adottate e pervenute al Ministero dell'economia e delle finanze ammontano a 4.254, con un incremento rispetto all'anno precedente dell'8 per cento, così ripartite:

Aliquota	Numero comuni
0	24
0,01	1
0,05	1
0,1	88
0,15	17
0,16	3
0,18	3
0,20	1.639
0,25	15
0,266	1
0,27	1
0,29	1
0,30	269
0,32	1
0,33	2
0,34	1
0,35	22
0,36	1
0,37	1
0,375	1
0,38	2
0,39	1
0,40	1.301

0,45	5
0,46	1
0,5	852
Totale	4.254

(nel corso dell'anno 2001, N°. 477 Comuni non hanno dato comunicazione dell'aliquota, pur avendola applicata nel corso dell'anno 2000).

L'articolo 1, comma 3, del decreto legislativo n. 360 del 1998, prevede l'obbligo di pubblicazione delle deliberazioni nella *Gazzetta Ufficiale* entro trenta giorni dalla loro adozione, prevedendo, quindi, una procedura astrattamente ideale a consentire la pubblicità delle deliberazioni stesse, ma nei fatti contrastata dal fatto che il termine per l'adozione delle deliberazioni, coincidente con quello di deliberazione del bilancio preventivo dell'ente – dapprima stabilito nel 31 ottobre e successivamente modificato nel 31 dicembre -, in effetti viene sistematicamente differito, per le esigenze degli enti locali, al 28 febbraio o al 31 marzo, come accaduto negli ultimi anni. Cosicché, tra il differimento dei termini di adozione del bilancio e i tempi tecnici necessari per procedere alla pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* di migliaia di estratti di deliberazioni, l'effettiva conoscenza delle misure di aliquota adottate è resa oltremodo difficile e comunque, di norma, supera il termine per l'effettuazione delle operazioni di conguaglio da parte dei datori di lavoro.

Il problema, comunque, è stato di seguito risolto definitivamente dall'articolo 11 della legge 18 ottobre 2001, n. 383, laddove è stato disposto, con decorrenza dall'anno 2002, che l'efficacia delle deliberazioni decorrono dalla data di pubblicazione su un sito informatico individuato con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, emanato di concerto con i Ministri della giustizia e dell'interno. Al riguardo si rappresenta che nel sito del Dipartimento per le politiche

fiscali – Ufficio per il federalismo fiscale – è stato già pubblicato, in data 6 febbraio c.a., un primo elenco ufficiale delle aliquote dell'addizionale relative all'anno 2002, mentre lo schema di decreto è già stato predisposto.

Immediatamente successivo, l'articolo 27, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, chiarisce che le delibere sulle aliquote e tariffe dei tributi locali, purché approvate entro il termine di approvazione del bilancio, hanno effetto dal periodo d'imposta cui il bilancio stesso si riferisce.

Tale interpretazione, che naturalmente fa sì che il bilancio di previsione preveda le entrate dei tributi in base alle aliquote deliberate, non contrasta con la disposizione del citato articolo 11 della legge 18 ottobre 2001, n. 383, la quale dispone solamente che l'efficacia della delibera sull'addizionale IRPEF decorre dal momento della sua pubblicazione sul sito informatico, nel senso che l'obbligo degli adempimenti dei soggetti interessati (sostituti d'imposta) decorre da quel momento, anche se gli effetti (obbligazioni tributarie) della delibera decorrono dal 1° gennaio dell'anno di riferimento.

Del resto, l'addizionale all'IRPEF deve ritenersi corrispondente all'intero periodo d'imposta su cui viene applicata l'IRPEF stessa, e la disposizione relativa alla pubblicazione sul sito informatico sembra proprio diretta a dare una più agevole conoscenza della delibera agli operatori che, solo da quel momento, sono obbligati ad operare le ritenute. Una diversa interpretazione, peraltro, porrebbe seri problemi applicativi in quanto sarebbe impossibile determinare il tributo dovuto sugli altri redditi non soggetti a ritenute.

L'articolo 1, comma 7, del citato decreto legislativo n. 360 del 1998, prevedeva che la ripartizione tra i comuni delle somme versate a titolo di addizionale venisse effettuata dal Ministero dell'interno a titolo di acconto sull'intero importo delle somme versate entro lo stesso anno in cui è effettuato il versamento, sulla base dei dati forniti dal Ministero delle finanze, concernenti le risultanze delle dichiarazioni dei redditi e dei sostituti d'imposta presentate per l'anno precedente a quello cui si riferisce l'addizionale.

Il predetto rilevamento dei dati di gettito, stante l'attuale procedura di liquidazione delle dichiarazioni, era praticamente impossibile e, pertanto, il problema è stato risolto dall'articolo 25, comma 1, della legge 28 dicembre 2001, n. 448 (finanziaria 2002), che ha modificato il citato articolo 1, comma 7, del decreto legislativo n. 360 del 1998, prevedendo che il versamento in acconto ai Comuni avviene in base ai dati statistici di gettito più recenti.

Roma, maggio 2002

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Giorgio Trillo


