

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CLXXVII**

n. **4**

RELAZIONE

SULL'ATTUAZIONE DEI CONTRATTI DI PROGRAMMA 1994-2000 E 2001-2005 TRA MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI E FERROVIE DELLO STATO S.p.A.

(al 31 dicembre 2004)

(Articolo 1, ultimo comma, della legge 14 luglio 1993, n. 238)

*Presentata dal Ministro delle infrastrutture
e dei trasporti*

(LUNARDI)

Trasmessa alla Presidenza il 22 luglio 2005

PAGINA BIANCA

INDICE

—

1. PREMESSA	<i>Pag.</i>	9
2. LE PRESCRIZIONI DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI CONTENUTI DEL CONTRATTO DI PROGRAMMA	»	11
3. IL CONTRATTO DI PROGRAMMA 1994-2000	»	12
3.1 I contenuti originari e l'evoluzione del Contratto	»	12
3.2 Primo Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	23
3.3 Secondo Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	24
3.3.1 Risorse recate dalla Legge Finanziaria 1998	»	24
3.3.2 Accordo preliminare al Secondo Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	24
3.3.3 Secondo Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	27
3.4 Terzo Addendum al Contratto di Programma 1994-2000 e Legge 354/98	»	30
3.4.1 Il quadro normativo	»	30
3.4.2 Articolo 1 della L. 354/98	»	31
3.4.3 Articolo 3 della L. 354/98	»	33
3.4.4 Articolo 4 della L. 354/98	»	35
4. IL CONTRATTO DI PROGRAMMA 2001-2005	»	36
4.1 Inquadramento generale	»	36
4.1.1 PGT, Piano d'impresa di FS S.p.A. e Contratto di Programma 2001-2005	»	37
4.1.2 Piano di priorità degli investimenti	»	39
4.1.3 I Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	42
4.1.4 II Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	44
4.1.5 III Addendum al Contratto di Programma 2001-2005	»	47
4.1.6 IV Addendum del Contratto di Programma 2001-2005	»	49
4.2 Il programma degli investimenti su Rete Convenzionale	»	50
4.2.1 Investimenti in potenziamento e sviluppo dell'infrastruttura	»	50
4.2.2 Altri investimenti diffusi e di ricerca	»	57
4.3 Il programma degli investimenti per il sistema AV/AC	»	60
4.4 La ripartizione delle risorse recate dalle Leggi Finanziarie 2001, 2002, 2003 e 2004	»	63
4.5 Riepilogo dei valori delle tabelle allegate al Contratto di Programma 2001-2005	»	70
5. GLI STANZIAMENTI AUTORIZZATI PER LEGGE E LE EROGAZIONI EFFETTUATE	»	72
5.1 Gli stanziamenti autorizzati per Legge	»	72
5.2 Erogazioni relative alle fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000 ed alle successive Leggi Finanziarie	»	75
5.3 Erogazioni da altri provvedimenti legislativi	»	76
5.4 Erogazioni Complessive	»	77
6. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INVESTIMENTI AL 31 DICEMBRE 2004	»	78
6.1 Premesse	»	78
6.2 Le principali opere realizzate sulla Rete Convenzionale	»	80
6.3 Il materiale rotabile consegnato all'esercizio	»	86
6.4 Le contabilizzazioni al 31 dicembre 2004	»	89
6.4.1 Il sistema di gestione del programma/progetto	»	89
6.4.2 Contabilizzazioni complessive	»	91

6.4.3 Contabilizzazioni del Gruppo FS relative ai finanziamenti dello Stato	Pag.	94
6.4.4 Contabilizzazioni relative agli investimenti non transitati nel Contratto di Programma 2001-2005	»	97
6.4.5 Contabilizzazioni di Trenitalia S.p.A	»	99
6.4.6 Contabilizzazioni di R.F.I. S.p.A	»	104
6.4.6.1 Contabilizzazioni relative ai progetti di investimento non confluiti nel Contratto di Programma 2001-2005	»	104
6.4.6.2 Contabilizzazioni relative al Contratto di Programma 2001-2005 (esclusa AV/AC)	»	113
6.4.6.3 Nuovi progetti di Legge Obiettivo: contabilizzazioni	»	124
6.4.6.4 Contabilizzazioni relative al sistema AV/AC ...	»	125
6.4.6.5 Quadro generale delle contabilizzazioni di R.F.I. S.p.A	»	129
6.5 Analisi degli investimenti per singolo strumento contrattuale	»	135
6.5.1 Contratto di Programma 1994-2000 e I Addendum	»	135
6.5.2 Accordo preliminare al II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	135
6.5.3 II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000 ..	»	137
6.5.4 III Addendum al Contratto di Programma 1994-2000 e Legge 354/98	»	139
6.5.5 Contratto di programma 2001-2005	»	142
6.5.5.1 Progetto della linea Alta Velocità/Alta Capacità Torino-Milano-Napoli	»	142
6.6 Scostamenti di tempi di esecuzione dei progetti di investimento sulla rete tradizionale	»	147
6.7 Interventi di soppressione dei passaggi a livello	»	152
6.8 Monitoraggio sugli investimenti nel Mezzogiorno	»	155
6.8.1 Le contabilizzazioni	»	155
6.8.2 Le attivazioni	»	157
6.8.3 I ritardi	»	158
6.8.4 Il programma delle accelerazioni	»	159
6.8.5 Gli studi di fattibilità di cui alla Delibera CIPE 85/2002 ...	»	160
6.8.6 Lo stato delle progettazioni: avanzamento della capacità progettuale	»	161
6.9 Quadro generale di sintesi e considerazioni conclusive	»	167
6.9.1 Conclusioni	»	172
Appendice A – Finanziamenti straordinari per le aree depresse	»	175
Appendice B – Finanziamenti definiti con apposite leggi	»	179
Legge n. 30 del 27/2/1998	»	179
Legge n. 194 del 18/7/1998	»	180
Legge n. 472 del 7/12/1999	»	180
Appendice C – Elenco Allegati	»	183

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 3.1.	– Sintesi degli interventi previsti dal Contratto di Programma 1994-2000 (Tabelle A a A1)	<i>Pag.</i>	13
Tabella 3.2.	– Riepilogo fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000	»	15
Tabella 3.3.	– Fonti Primo Addendum	»	16
Tabella 3.4.	– Fonti Secondo Addendum	»	17
Tabella 3.5.	– Mutui autorizzati al 31 dicembre 1992	»	17
Tabella 3.6.	– Riepilogo generale senza ripartizione per anno	»	18
Tabella 3.7.	– Altri provvedimenti legislativi	»	19
Tabella 3.8.	– Investimenti non ricondotti al Contratto di Programma 2001-2005	»	22
Tabella 3.9.	– Investimenti Primo Addendum	»	23
Tabella 3.10.	– Ripartizione per programma delle assegnazioni per il mantenimento in efficienza, sulla base delle risorse previste nell'Accordo Preliminare al Secondo Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	25
Tabella 3.11.	– Interventi previsti nel Secondo Addendum	»	28
Tabella 3.12.	– Piano Triennale per la sospensione dei Passaggi a Livello .	»	31
Tabella 3.13.	– Classificazione post Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 21 marzo 2000	»	31
Tabella 3.14.	– Piano dell'8 febbraio 1998	»	32
Tabella 3.15.	– Classificazione post Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 21 marzo 2000	»	32
Tabella 3.16.	– Ripartizione dei fondi recati dall'articolo 1 della Legge 354/98 (milioni di euro)	»	33
Tabella 3.17.	– Ripartizione dei fondi recati dall'articolo 3 della Legge 354/98 (milioni di euro)	»	34
Tabella 4.1.	– Investimenti I Addendum	»	43
Tabella 4.2.	– Tabella 2 del Contratto di Programma 2001-2005: Investimenti previsti nel Piano d'impresa 1999-2003 di Ferrovie dello Stato S.p.A. – articolo 8, Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di euro)	»	52
Tabella 4.3.	– Tabella 2- <i>bis</i> del Contratto di Programma 2001-2005: Investimenti previsti nel Piano d'impresa 1999-2003 di Ferrovie dello Stato S.p.A. trasferiti al Contratto di Programma 2001-2005 – articolo 9, II Addendum Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di euro)	»	54
Tabella 4.4.	– Tabella 3 del Contratto di Programma 2001-2005: Nuovi programmi di sviluppo della rete infrastrutturale per gli anni 2001-2005 – articolo 9 Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di euro)	»	56
Tabella 4.5.	– Tabella 4 del Contratto di Programma 2001-2005: Investimenti per la manutenzione straordinaria per gli anni 2001-2005 – articolo 10 Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di euro)	»	58
Tabella 4.6.	– Tabella 5 del Contratto di Programma 2001-2005: Impegni del Gestore dell'Infrastruttura per la ricerca, la sperimentazione nonché per l'adeguamento della rete ferroviaria alle specifiche tecniche dell'interoperabilità del sistema ferroviario transeuropeo ad alta velocità – articolo 11 Contratto di Programma 2001-2005 – (milioni di euro)	»	58
Tabella 4.7.	– Tabella 6 del Contratto di Programma 2001-2005: Progetti di risanamento acustico ed ambientale e progetti di miglioramento della sicurezza nelle lunghe gallerie ferroviarie derivanti dalle intese con il Ministero dell'Interno – articolo 11 – (milioni di euro)	»	59

Tabella 4.8.	– Piano di investimenti sul Sistema AV/AC Torino-Milano-Napoli	Pag.	62
Tabella 4.9.	– Piano di investimenti sul Sistema AV/AC Milano-Verona-Padova e III Valico dei Giovi	»	62
Tabella 4.10.	– Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Finanziaria 2001 (milioni di euro)	»	63
Tabella 4.10.	– Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Finanziaria 2002 (milioni di euro)	»	65
Tabella 4.11.	– Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Finanziaria 2003 – II Addendum al Contratto di Programma 2001-2005 (milioni di euro)	»	66
Tabella 4.12.	– Ripartizione dei finanziamenti previsti dalla Finanziaria 2004 – III Addendum al Contratto di Programma 2001-2005 (milioni di euro)	»	68
Tabella 4.13.	– Riepilogo dei valori delle Tabelle allegate al Contratto di Programma 2001-2005	»	70
Tabella 5.1.	– Stanziamenti autorizzati per Legge	»	72
Tabella 5.2.	– Aumenti di Capitale da Legge Finanziaria 2004	»	74
Tabella 5.3.	– Evoluzione erogazioni da fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000 e dalle successive Leggi Finanziarie ad FS S.p.A.	»	75
Tabella 5.4.	– Evoluzione erogazioni da altri provvedimenti ad FS S.p.A.	»	76
Tabella 5.5.	– Erogazioni complessive	»	77
Tabella 6.1.	– Investimenti (milioni di euro)	»	79
Tabella 6.2.	– Opere rilasciate all'esercizio ferroviario dal 1993 al 2004 (dati cumulati al 31 dicembre di ciascun anno)	»	83
Tabella 6.3.	– Opere rilasciate all'esercizio ferroviario per singole annualità	»	84
Tabella 6.4.	– Dettaglio Sistemi Distanziamento dei treni	»	85
Tabella 6.5.	– Forniture di materiale rotabile a Trenitalia S.p.A. anno 2004	»	86
Tabella 6.6.	– Forniture di materiale rotabile a Trenitalia S.p.A. anno 2003	»	86
Tabella 6.7.	– Materiale rotabile entrato in esercizio al 2004	»	87
Tabella 6.8.	– Parco rotabili operativo al 2004	»	88
Tabella 6.9.	– Gruppo FS investimenti per tutte le fonti di finanziamento (milioni di euro)	»	92
Tabella 6.10.	– Gruppo FS investimenti finanziati dallo Stato	»	95
Tabella 6.11.	– Investimenti finanziati dallo Stato e non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005	»	97
Tabella 6.12.	– Trenitalia S.p.A. investimenti per tutte le fonti di finanziamento (milioni di euro)	»	99
Tabella 6.13.	– Fonti di finanziamento (milioni di euro)	»	100
Tabella 6.14.	– Trenitalia S.p.A. investimenti finanziati dallo Stato (milioni di euro)	»	101
Tabella 6.15.	– Residuo da contabilizzare	»	103
Tabella 6.16.	– RFI S.p.A. investimenti non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005, per tutte le fonti (milioni di euro)	»	106
Tabella 6.17.	– RFI S.p.A. contabilizzazioni investimenti non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005 per fonti di finanziamento (milioni di euro)	»	110
Tabella 6.18.	– RFI S.p.A. contabilizzazioni investimenti non ricondotti nel Contratto di Programma 2001-2005 per fonte di finanziamento e gruppo di programma (milioni di euro)	»	111
Tabella 6.19.	– Finanziamenti e contabilizzazioni del Contratto di Programma 2001-2005 per Tabelle del Contratto	»	113
Tabella 6.20.	– Tabelle del Contratto di Programma 2001-2005 con finanziamenti al 31 dicembre 2004	»	114

Tabella 6.21.	– Investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005 per gruppi di programma (milioni di euro)	Pag.	117
Tabella 6.22.	– Contabilizzazioni investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005 per fonte di finanziamento (milioni di euro)	»	120
Tabella 6.23.	– Contabilizzazioni investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005 per gruppo di programma e fonte di finanziamento (milioni di euro)	»	122
Tabella 6.24.	– Legge Obiettivo (milioni di euro)	»	124
Tabella 6.25.	– Investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005: Sistema AV/AC contabilizzazioni complessive (milioni di euro)	»	127
Tabella 6.26.	– Investimenti relativi al Contratto di Programma 2001-2005: Sistema AV/AC, erogazioni su fonti pubbliche (milioni di euro)	»	128
Tabella 6.27.	– RFI S.p.A. investimenti per tutte le fonti di finanziamento	»	129
Tabella 6.28.	– RFI S.p.A. investimenti finanziati dallo Stato	»	132
Tabella 6.29.	– Finanziamenti previsti dall'accordo preliminare al II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	135
Tabella 6.30.	– Allocazione degli ulteriori finanziamenti recati dalla Legge 450/97	»	137
Tabella 6.31.	– Contabilizzazioni di RFI S.p.A. relative al II Addendum (milioni di euro)	»	138
Tabella 6.32.	– Stato di attuazione dei progetti relativi alla Legge 354/98 (milioni di euro)	»	139
Tabella 6.33.	– Contabilizzazioni relative al III Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	140
Tabella 6.34.	– AV/AC TO-MI-NA: scostamenti del PPI 2004 rispetto al precedente (milioni di euro)	»	146
Tabella 6.35.	– Resto del sistema: scostamenti del PPI 2004 rispetto al precedente (milioni di euro)	»	147
Tabella 6.36.	– Scostamenti di esecuzione dei progetti su Rete Convenzionale	»	150
Tabella 6.37.	– Distribuzione dei P.L. al 31 dicembre 2004	»	152
Tabella 6.38.	– P.L. soppressi 2000-2004	»	153
Tabella 6.39.	– Interventi per la soppressione di 1.032 PL	»	153
Tabella 6.40.	– Situazione dei PL dopo gli interventi di soppressione	»	154
Tabella 6.41.	– Contabilizzazioni 2003 e 2004 al Sud (milioni di euro)	»	155
Tabella 6.42.	– Contabilizzazioni medie quadriennio 2001-2004	»	157
Tabella 6.43.	– Scostamenti dei tempi di realizzazione delle opere soggette ad accelerazione	»	160
Tabella 6.44.	– Studi di fattibilità: stima parametrica della soluzione adottata e fondi per la progettazione preliminare	»	161
Tabella 6.45.	– Stato di attuazione dei progetti al Sud	»	165
Tabella 6.46.	– Stato di attuazione dei progetti al Centro-Nord	»	165
Tabella 6.47.	– Evoluzione degli investimenti previsti sulla Rete Convenzionale al 31 dicembre 2004	»	170
Tabella A.1.	– Ripartizione finanziamenti (milioni di euro)	»	175
Tabella A.2.	– Stato di attuazione al 31 dicembre 2004 delle Leggi 341/95, 641/95, 135/97 e 208/98	»	176
Tabella A.3.	– Stato di attuazione Leggi Aree Depresse – Legge 341/95, Legge 135/97, Legge 641/96 e Legge 208/98	»	177
Tabella B.1.	– Stato di attuazione al 31.12.2004 della Legge 30/98	»	179
Tabella B.2.	– Stato di attuazione al 31.12.2004 della Legge 30/98	»	180
Tabella B.3.	– Stato di attuazione al 31.12.2004 della Legge 472/99	»	181
Tabella B.4.	– Stato di attuazione al 31.12.2004 della Legge 472/99	»	182

INDICE DELLE FIGURE

Figura 3.1.	– Distribuzione degli investimenti previsti dal Contratto di Programma 1994-2000	Pag.	14
Figura 3.2.	– Distribuzione delle fonti originarie del Contratto di Programma 1994-2000	»	15
Figura 3.3.	– Stanziamenti provenienti da Leggi Finanziarie	»	21
Figura 3.4.	– Stanziamenti provenienti da altri provvedimenti legislativi	»	22
Figura 3.5.	– Distribuzione degli investimenti	»	23
Figura 3.6.	– Distribuzione per programma delle risorse dell'Accordo Preliminare al Secondo Addendum	»	26
Figura 3.7.	– Ripartizione dei finanziamenti del Secondo Addendum per tipologia	»	28
Figura 5.1.	– Erogazioni complessive	»	77
Figura 6.1.	– Investimenti suddivisi per società	»	79
Figura 6.2.	– Materiale rotabile entrato in esercizio al 2004	»	87
Figura 6.3.	– Contabilizzazioni 2003/2004 su Rete Convenzionale e AV/AC	»	91
Figura 6.4.	– Contabilizzazioni 2003/2004 su Rete Convenzionale e AV/AC	»	94
Figura 6.5.	– Andamento delle contabilizzazioni rispetto alle tipologie di progetto	»	104
Figura 6.6.	– Finanziamenti e contabilizzazioni del Contratto di Programma 2001-2005 per Tabelle di programma ..	»	114
Figura 6.7.	– Contabilizzazioni 2003/2004 sui progetti di Tipo 1 e di Tipo 3	»	118
Figura 6.8.	– Contabilizzazioni 2004	»	125
Figura 6.9.	– Contabilizzazioni e Costo a Vita Intera al 2004 del Sistema AV/AC	»	126
Figura 6.10.	– Contabilizzazioni 2003/2004 su Rete AV/AC e Rete Convenzionale	»	131
Figura 6.11.	– Contabilizzazioni 2003/2004 su Rete AV/AC e Rete Convenzionale	»	134
Figura 6.12.	– Stato di attuazione dei progetti di competenza RFI S.p.A. dell'accordo preliminare al II Addendum al Contratto di Programma 1994-2000	»	136
Figura 6.13.	– Stato di attuazione dei progetti al Sud 2004	»	163
Figura 6.14.	– Stato di attuazione dei progetti al Sud 2005	»	163
Figura 6.15.	– Stato di attuazione dei progetti al Centro-Nord 2004 .	»	164
Figura 6.16.	– Stato di attuazione dei progetti al Centro-Nord 2005 .	»	164