

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

Doc. **CLXIV**

**N. 2**

## **RAPPORTO**

**ELABORATO DALLA COMMISSIONE TECNICA PER  
LA SPESA PUBBLICA SULLO STATO DI ATTUAZIONE  
E SUGLI EFFETTI DERIVANTI DALL'APPLICAZIONE  
DEI CRITERI DI VALUTAZIONE DELLA SITUAZIONE  
ECONOMICA DISCIPLINATI DAL DECRETO LEGI-  
SLATIVO 31 MARZO 1998, N. 109**

**(Aggiornato al 31 marzo 2003)**

*(Articolo 5, comma 1, del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 109,  
e successive modificazioni)*

***Presentata dal Ministro dell'economia e delle finanze***

**(TREMONTI)**

---

*Trasmessa alla Presidenza il 3 febbraio 2004*

---

**INDICE**

—

## INTRODUZIONE

Principali contenuti del rapporto .....	Pag.	5
Prospetto: Come si calcola l'ISEE .....	»	10

## PARTE I

## LA DISCIPLINA DELL'INSE: GLI ULTIMI SVILUPPI NORMATIVI E APPLICATIVI

1. Lo stato di attuazione a livello nazionale .....	»	11
1.1. La normativa .....	»	11
1.2. Le applicazioni .....	»	13
1.2.1. Gli assegni di maternità e ai nuclei familiari con almeno tre figli minori .....	»	13
1.2.2. Le prestazioni scolastiche .....	»	14
1.2.3. Le prestazioni per il diritto allo studio universitario .....	»	15
1.2.4. I servizi di pubblica utilità .....	»	16
1.2.5. Altre prestazioni sottoposte a selezione ISE .....	»	17
1.2.6. Altre prestazioni non sottoposte a selezione ISE: Il Reddito Minimo di Inserimento .....	»	17
1.2.7. Segue: I contributi integrativi per il pagamento dei canoni di locazione .....	»	19
2. Lo stato di attuazione a livello locale .....	»	23
2.1. Applicazioni nei comuni: il caso della Toscana .....	»	23
2.2. Aspetti critici nell'attività degli enti erogatori .....	»	34
2.2.1. Criteri di valutazione .....	»	34
2.2.2. Gestione delle procedure .....	»	35
2.2.3. Controlli .....	»	37
2.2.4. Implicazioni derivanti dalla modifica del titolo V della Costituzione .....	»	39
2.3. <i>Appendice</i> : La convenzione con i CAAF .....	»	42

## PARTE II

## L'APPLICAZIONE DELL'ISE: DIMENSIONE QUANTITATIVA

3. Le dichiarazioni sostitutive uniche gestite dall'INPS .....	Pag.	43
3.1. La banca dati INPS e le caratteristiche della base dati di riferimento .....	»	43
3.2. Analisi dei dati .....	»	46
3.2.1. Diffusione sul territorio e caratteristiche dei nuclei familiari ..	»	46
3.2.2. Una valutazione del grado di selettività dell'ISE .....	»	50
3.2.3. Effetti delle franchigie .....	»	53
3.3. Famiglie ISE e famiglie dell'indagine Banca d'Italia .....	»	56
3.4. Appendice statistica .....	»	58
4. Effetti dell'introduzione dell'ISE: l'esperienza del comune di Roma ...	»	67
4.1. Offerta e domanda del servizio nidi .....	»	68
4.2. Caratteristiche socio-economiche dei nuclei familiari .....	»	69
4.2.1. Il reddito .....	»	71
4.2.2. Il patrimonio mobiliare .....	»	73
4.2.3. Il patrimonio immobiliare .....	»	74
4.2.4. L'ISE .....	»	76
4.3. ISE vs. reddito complessivo: effetti sul sistema di accesso e tariffazione .....	»	77
4.4. L'impatto sugli enti erogatori .....	»	78
4.4.1. La metodologia di lavoro adottata .....	»	79
4.4.2. Le fasi operative della sperimentazione .....	»	80
4.5. Appendice statistica .....	»	84
5. Vecchio e nuovo ISE a confronto: l'esperienza del comune di Firenze ....	»	89
5.1. Le differenze tra i due sistemi di valutazione .....	»	89
5.1.1. Valutazione del reddito e del patrimonio .....	»	89
5.1.2. Il nucleo familiare e la scala di equivalenza .....	»	91
5.1.3. La determinazione dell'ISE .....	»	92
5.2. Gli effetti derivanti dall'applicazione dell'ISE .....	»	92
5.3. Le considerazioni della Amministrazione Comunale .....	»	96
<i>Appendice normativa</i> .....	»	99
Normativa di riferimento .....	»	99
La dichiarazione sostitutiva unica .....	»	105