

eccezione degli Operatori locali di progetto (8,9%) dei Responsabili del servizio civile nazionale degli enti (12,8%) e degli Esperti del monitoraggio (23,4%).

Tab. 16**RICHIESTE DI ISCRIZIONE ALL'ALBO NAZIONALE PROVVISORIO
DEGLI ENTI DI SERVIZIO CIVILE PER CLASSI DI ISCRIZIONE 2004 ***

CLASSI	N. Richieste	%
1^ CLASSE	57	2,23
2^ CLASSE	112	4,38
3^ CLASSE	293	11,45
4^ CLASSE	2.098	81,95
TOTALE	2.560	100,00

* Comprese le richieste pervenute nel periodo novembre - dicembre 2003

Tab. 17

**ESITI DELLE RICHIESTE DI ISCRIZIONE ALL'ALBO NAZIONALE
PROVVISORIO DI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE PER CLASSI DI ISCRIZIONE.
ANNO 2004**

CLASSI	Richieste accolte		Richieste respinte		Richieste in valutazione		Totale	
	V. a.	%	V. a.	%	V. a.	%	V. a.	%
1^ Classe	43	5,19	8	1,47	6	0,50	57	2,23
2^ Classe	55	6,64	27	4,97	30	2,52	112	4,38
3^ Classe	113	13,65	59	10,87	121	10,18	293	11,45
4^ Classe	617	74,52	449	82,69	1.032	86,80	2.098	81,95
TOTALE	828	100,00	543	100,00	1.189	100,00	2.560	100,00

Tab. 18

**ENTI E SEDI DI ATTUAZIONE PROGETTO ISCRITTI ALL'ALBO NAZIONALE
PROVVISORIO PER CLASSI DI ISCRIZIONE. ANNO 2004**

CLASSI	Enti		Sedi		Media Sedi per Enti
	V. a.	%	V. a.	%	V. a.
1^ Classe	43	5,19	13.079	66,54	304
2^ Classe	55	6,64	2.921	14,86	53
3^ Classe	113	13,65	1.846	9,39	16
4^ Classe	617	74,52	1.809	9,20	3
TOTALE	828	100,00	19.655	100,00	24

Tab. 19**ENTI ISCRITTI ALL'ALBO NAZIONALE PER AREE GEOGRAFICHE, REGIONI E CLASSI DI ISCRIZIONE**

REGIONI ED AREE GEOGRAFICHE	1^ Classe		2^ Classe		3^ Classe		4^ Classe		Totale	
	Enti accreditati		Enti accreditati		Enti accreditati		Enti accreditati		Enti accreditati	
	v. a.	%								
Valle d'Aosta	0	0,00	0	0,00	0	0,00	1	0,16	1	0,12
Trentino Alto Adige	0	0,00	0	0,00	1	0,88	5	0,81	6	0,72
Friuli Venezia Giulia	0	0,00	0	0,00	0	0,00	4	0,65	4	0,48
Piemonte	2	4,65	6	10,91	8	7,08	19	3,08	35	4,23
Lombardia	2	4,65	4	7,27	14	12,39	51	8,27	71	8,57
Liguria	2	4,65	1	1,82	5	4,42	12	1,94	20	2,42
Emilia Romagna	2	4,65	4	7,27	10	8,85	85	13,78	101	12,20
Veneto	1	2,33	1	1,82	7	6,19	35	5,67	44	5,31
TOTALE NORD	9	20,93	16	29,09	45	39,82	212	34,36	282	34,06
Toscana	2	4,65	1	1,82	4	3,54	25	4,05	32	3,86
Lazio	17	39,53	14	25,45	16	14,16	58	9,40	105	12,68
Marche	3	6,98	5	9,09	4	3,54	21	3,40	33	3,99
Umbria	0	0,00	2	3,64	3	2,65	9	1,46	14	1,69
Abruzzo	1	2,33	1	1,82	3	2,65	8	1,30	13	1,57
Molise	0	0,00	0	0,00	0	0,00	3	0,49	3	0,36
TOTALE CENTRO	23	53,49	23	41,82	30	26,55	124	20,10	200	24,15
Campania	2	4,65	6	10,91	6	5,31	66	10,70	80	9,66
Basilicata	0	0,00	0	0,00	1	0,88	12	1,94	13	1,57
Puglia	1	2,33	0	0,00	7	6,19	64	10,37	72	8,70
Calabria	2	4,65	0	0,00	2	1,77	29	4,70	33	3,99
Sardegna	0	0,00	1	1,82	3	2,65	9	1,46	13	1,57
Sicilia	6	13,95	9	16,36	19	16,81	101	16,37	135	16,30
TOTALE SUD ED ISOLE	11	25,58	16	29,09	38	33,63	281	45,54	346	41,79
TOTALE ITALIA	43	100,00	55	100,00	113	100,00	617	100,00	828	100,00

Tab. 20

**CURRICULA VALUTATI NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO DI ISCRIZIONE
ALL'ALBO PROVVISORIO DEGLI ENTI DI SERVIZIO CIVILE. ANNO 2004**

ESITO	N. CURRICULA	%
POSITIVO	23.218	77,88
NEGATIVO	6.594	22,12
TOTALE	29.812	100,00

Tab. 21

**CURRICULA VALUTATI NELL'ANNO 2004 RIPARTITI PER I SINGOLI RUOLI
PREVISTI DALLA CIRCOLARE N.° 53529/I.1 DEL 10 NOVEMBRE 2003**

RUOLI	Valutazione Positiva		Valutazione Negativa		Totale	
	v. a.	%	v. a.	%	v. a.	%
Operatore Locale Progetto	13.098	91,10	1.280	8,90	14.378	100,00
Tutor	1.062	60,07	706	39,93	1.768	100,00
R.L.E.A.	1.081	57,56	797	42,44	1.878	100,00
Formatore	2.237	70,81	922	29,19	3.159	100,00
Progettista	1.504	60,60	978	39,40	2.482	100,00
Esp. Monitoraggio	1.481	76,62	452	23,38	1.933	100,00
Selettore	363	42,16	498	57,84	861	100,00
Resp. Amministr.	1.068	69,80	462	30,20	1.530	100,00
Resp. Informatica	1.052	69,62	459	30,38	1.511	100,00
Resp. Serv. Civile	272	87,18	40	12,82	312	100,00
Totale	23.218	77,88	6.594	22,12	29.812	100,00

Gli Enti e i progetti di servizio civile nazionale²²

Nell'anno 2004 sono 1.231 gli enti che hanno presentato ed avuto approvati progetti di servizio civile nazionale nel corso delle tre scadenze previste per la presentazione dei progetti. La presenza è stata molto significativa nel primo bando, mentre risulta notevolmente ridotta (- 55%) nel secondo per effetti imputabili alla selezione degli enti conseguente al procedimento di iscrizione all'albo nazionale provvisorio degli stessi. Il terzo bando, non è confrontabile con i primi due in considerazione della sua natura straordinaria (cfr. tab. 22), connessa all'attuazione dei progetti relativi all'articolo 40, della legge 27 dicembre 2002, n. 289, concernente la possibilità per i non vedenti di usufruire di un accompagnatore del servizio civile nazionale. La peculiarità di questi progetti consiste nell'abbinare il nominativo di un non vedente a quello di un volontario per svolgere le funzioni di accompagnatore.

Premesso che nel periodo considerato alcuni enti hanno partecipato a più di un bando è possibile effettuare delle considerazioni sulle loro principali caratteristiche. Innanzitutto solo 19 enti, pari all'1,54% del totale, hanno presentato progetti all'estero (cfr. tab. 23), quasi tutti enti privati no-profit. L'esiguità del numero degli enti, nonostante la presenza di alcuni incentivi, unitamente alla dimensione media dei progetti inferiore a quella fatta registrare per i progetti da realizzare in Italia, conferma la maggiore complessità ed onerosità dei progetti di servizio civile da realizzare all'estero. La

²² A cura del Servizio progetti e convenzioni.

presenza degli enti pubblici supera con il 54,3% (668 presenze) quella degli enti no-profit (563 presenze). Tra gli enti pubblici si segnalano i Comuni, pari al 78,44% (524 unità). Seguono a grande distanza le Aziende Sanitarie e le Province, rispettivamente con il 5,69% ed il 3,74%. In ordine decrescente seguono le Comunità Montane e le Università. Tutti gli altri fanno registrare presenze inferiori al 2% (cfr. tab. 25).

Il confronto tra i dati relativi agli enti che hanno partecipato al primo e al secondo bando 2004 pone in rilievo i primi risultati dell'applicazione delle disposizioni contenute nella circolare del 10 novembre 2003, laddove l'innalzamento della soglia di ingresso e l'azione di alcuni meccanismi che hanno spinto i piccoli enti pubblici e privati ad entrare nel sistema in qualità di sedi di attuazione di progetto di enti di maggiori dimensioni hanno di fatto comportato una significativa riduzione degli enti iscritti all'albo nazionale provvisorio. Ciò a tutto vantaggio di una migliore allocazione delle risorse, della qualità e dell'efficienza dell'intero sistema.

Tab. 22
**ENTI E PROGETTI DI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE PRESENTATI NELL'ANNO
2004 PER BANDI E NUMERO DI VOLONTARI RICHIESTI**

Bandi	N. Enti	N. Progetti	N. Volontari richiesti	N. Medio volontari per progetto
IA	613	1.884	18.845	10,00
IB	234	521	6.084	11,68
II	379	1.413	14.284	10,11
III*	5	26	275	10,58
TOTALE	1.231	3.844	39.488	10,27

* Bando straordinario in attuazione dell'art. 40 della legge 27/12/2002 n.º 289.

Tab. 23
**ENTI E PROGETTI DI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE PRESENTATI NELL'ANNO
2004 DA REALIZZARE IN ITALIA E ALL'ESTERO**

Sede realizzazione progetti	N. Enti		N. Progetti		N. Volontari richiesti		N. medio volontari per progetto
	v. a.	%	v. a.	%	v. a.	%	
Italia	1212	98,46	3.811	98,52	39.207	98,55	10,29
Ester	19	1,54	33	1,48	281	1,45	8,52
TOTALE	1.231	100,00	3.844	100,00	39.488	100,00	10,27

I progetti di servizio civile nazionale.

Nel corso dell'anno 2004 sono stati presentati dagli enti 5.369 progetti di servizio civile nazionale entro i termini previsti dalle diverse scadenze, con un tasso d'incremento pari 121,6% rispetto al 2003.

I progetti approvati sono stati 3.844, per complessivi 39.488 volontari, ripartiti nell'arco dell'anno in tre bandi (i bandi IA e IB - cfr. tab. 22 - pur riferentesi ad un'unica scadenza di presentazione progetti sono stati sdoppiati per motivi di opportunità), a fronte di 1.525 progetti respinti, pari al 28,4% del totale. Il primo bando comprende complessivamente (IA + IB) 2.405 progetti per 24.929 volontari. Nel secondo bando il numero dei progetti scende a 1.413, come anche i volontari richiesti, pari a 14.284, per calare drasticamente nel terzo. In realtà solo i primi due bandi sono raffrontabili tra di loro, attesa la natura straordinaria del terzo posta in evidenza nel precedente paragrafo.

Dei progetti approvati, il 98,5%, per un totale di 39.207 volontari, indicano una sede di realizzazione in Italia, a fronte di soli 33 progetti per 281 volontari da realizzare all'estero (cfr. tab. 23). Rispetto alla natura degli enti si rileva che il 62,6% dei progetti approvati, per un totale di 28.246 volontari, sono stati presentati dagli enti privati del settore no-profit ed il restante 37,4% dagli enti pubblici (cfr. tab. 24). Il raffronto enti pubblici/enti privati peggiora ulteriormente se effettuato rispetto ai volontari richiesti, dove la quota degli enti pubblici scende al 28,5% e quella dei privati sale al 71,5%. Infatti, per i progetti presentati dagli enti privati no-profit il numero

medio di volontari richiesti è di 11,7 mentre quello dei progetti presentati dagli enti pubblici è pari a 7,8. Nell'ambito degli enti pubblici sono i Comuni ad aver presentato il maggior numero dei progetti (71,9% del totale), seguono a molta distanza le Aziende Sanitarie con l'8% e le Province con il 7,5% (cfr. tab. 25). I restanti enti pubblici hanno un peso inferiore al 3,4%. In termini di volontari richiesti il peso dei Comuni scende al 65,2% circa, seguono le Province con il 9,8% e le Aziende Sanitarie con l'8,5%. Tutti gli altri enti pubblici si attestano su valori inferiori al 4,4%. Per quanto riguarda il numero medio dei volontari per progetto le Regioni con 21 unità presentano il rapporto più elevato. Seguono le Amministrazioni statali (19,4) le Università e le Province (10 circa), Scuole e gli Istituti di istruzione (9), le Aziende Sanitarie (8,3) ed i Comuni con 7,1 unità medie per progetto. Il valore più basso è fatto registrare dalle Comunità Montane con circa 5,9 volontari per progetto.

Tab. 24
**ENTI E PROGETTI DI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE PRESENTATI
NELL'ANNO 2004 PER TIPOLOGIA DI ENTI**

Tipologia di Enti	N. Enti		N. Progetti		N. Volontari richiesti		N. medio volontari per progetto
	v. a.	%	v. a.	%	v. a.	%	
Enti privati no-profit	563	45,74	2.407	62,62	28.246	71,53	11,73
Enti pubblici	668	54,26	1.437	37,38	11.242	28,47	7,82
TOTALE	1.231	100,00	3.844	100,00	39.488	100,00	10,27

Tab. 25
**ENTI PUBBLICI E PROGETTI DI SERVIZIO CIVILE NAZIONALE PRESENTATI
NELL'ANNO 2004**

ENTI PUBBLICI	N. Enti		N. Progetti		N. Volontari richiesti		N. medio volontari per progetto
	v. a.	%	v. a.	%	v. a.	%	
Amministrazioni dello Stato	5	0,75	12	0,84	233	2,07	19,42
Regioni	2	0,30	2	0,14	42	0,37	21,00
Province	25	3,74	109	7,59	1.106	9,84	10,15
Comunità Montane	21	3,14	38	2,64	225	2,00	5,92
Comuni	524	78,44	1033	71,89	7.329	65,19	7,09
Aziende Sanitarie	38	5,69	115	8,00	953	8,48	8,29
Università	13	1,95	49	3,41	499	4,44	10,18
Scuole e istituti di Istruzione	11	1,65	19	1,32	171	1,52	9,00
Altri Enti Pubblici	29	4,34	60	4,18	684	6,08	11,40
TOTALE	668	100,00	1.437	100,00	11.242	100,00	7,82

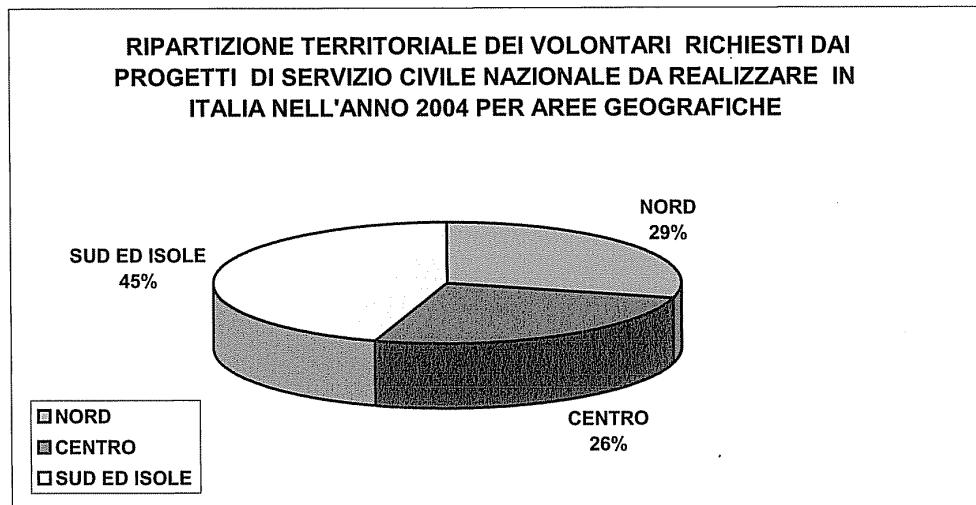
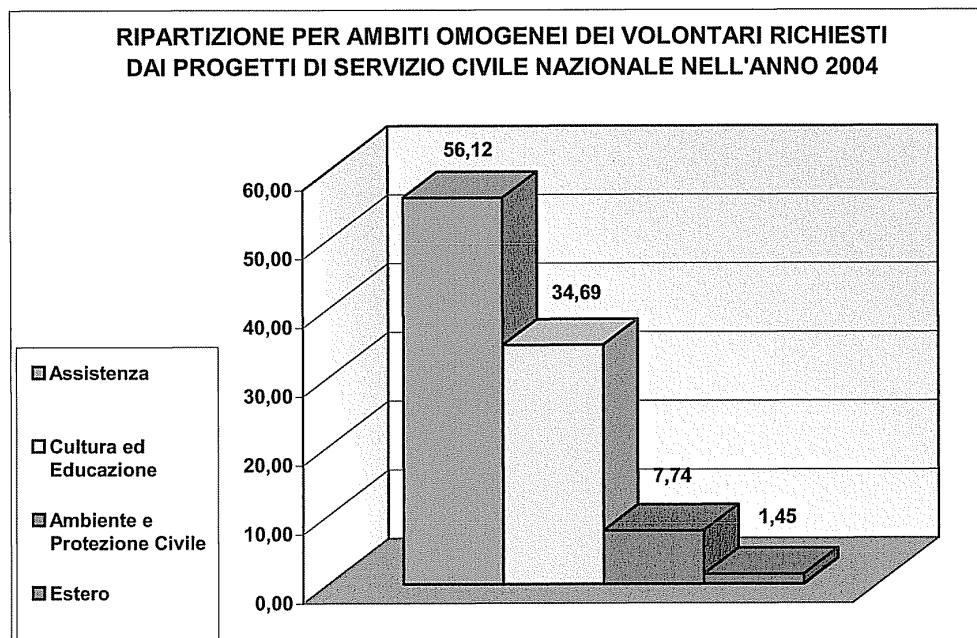
L'articolazione territoriale e settoriale dei progetti.

La presenza di un numero consistente di progetti a rete, cioè lo stesso progetto attivato su più località, anche ricadenti in Regioni od aree geografiche diverse, impedisce di condurre l'analisi territoriale e settoriale utilizzando come unità di misura il progetto. Pertanto, nella descrizione territoriale e settoriale si farà riferimento al numero dei volontari richiesti nei progetti.

Sotto il profilo territoriale i dati evidenziano una forte capacità progettuale delle Regioni del Sud, isole comprese (45%), segue il Nord con il 29% ed Centro con il 26% (cfr. grafico 6). Mentre per il Sud vi è una conferma del primato registrato nel 2003, la gerarchia delle aree si inverte tra Nord e Centro nel confronto tra il 2003 ed il 2004. Siamo ancora lontani dall'assestamento definitivo del sistema, anche in considerazioni che lo stesso è destinato ad essere profondamente modificato nei suoi elementi strutturali dall'ingresso a pieno titolo nel sistema delle Regioni, previsto per il 2006. E tuttavia sotto il profilo territoriale il sistema incomincia ad assumere una sua fisionomia che vede nella preminenza delle Regioni del Sud il dato fondamentale, difficile da porre in discussione, in quanto affonda le sue radici nelle condizioni strutturali della società meridionale. Le gerarchie territoriali dell'obiezione di coscienza che vedevano il Nord in netto vantaggio rispetto alle altre aree del Paese risultano ormai superate. Nel nuovo scenario il Sud è destinato a giocare un ruolo preminente, che pone problemi di riequilibrio territoriale e di governo del sistema nel suo complesso.

Ripartendo i progetti per quattro grandi ambiti omogenei si registra la forte preponderanza dell'ambito assistenza con il 56,12% (cfr. grafico 7). Proseguendo l'analisi per grandi aggregati l'ambito cultura ed educazione si colloca al secondo posto con il 34,7%. All'interno dell'aggregato si ritrovano essenzialmente i settori della promozione culturale e dell'educazione, mentre il settore relativo alla salvaguardia e fruizione del patrimonio si colloca di fatto in una posizione residuale.

A notevole distanza segue l'ambito omogeneo ambiente e protezione civile (7,74%). In ultimo, resta il settore all'estero che pesa sul totale per l'1,4% circa.

Grafico6**Grafico 7**

I bandi di selezione dei volontari: andamento e livello di copertura²³

Nel corso del 2004 sono stati avviati al servizio civile 32.211 volontari di cui 287 in progetti all'estero, rispetto ad un numero di volontari richiesti pari a 38.444, in relazione a vari bandi di selezione che hanno trovato attuazione nell'anno come più precisamente di seguito rappresentato.

Il maggior numero di volontari assegnati nel 2004 pari a 27.053 unità è riferita a 3 bandi di selezione rispettivamente per:

- 16.727 volontari, (2° bando 2003 - G.U. 4° Serie speciale concorsi n. 50 del 27.06.2003) con scadenza presentazione domande al 30 settembre 2003;
- 18.845 volontari, (3° bando 2003 - G.U. 4° Serie speciale concorsi n. 85 del 31.10.2003) con scadenza presentazione domande 31 dicembre 2003;
- 6.084 volontari, (4° bando 2003 - G.U. 4° Serie speciale concorsi n. 97 del 12.12.2003) con scadenza presentazione domande 22 gennaio 2004.

Gli altri volontari avviati nel 2004 pari a 5.158 unità sono riferiti:

- al 1° bando 2004 (G.U. 4° Serie speciale concorsi n. 37 dell'11.05.2004) con scadenza presentazione domande 11 giugno 2004 per 275 volontari;

²³ A cura del Servizio ammissione e impiego.

- al 2° bando 2004 (G.U. 4° Serie speciale concorsi n. 76 del 24.09.2004) con scadenza presentazione domande 21 ottobre 2004 per 14.284 volontari.

Una considerevole aliquota di volontari pari a 8.162 unità relativa al 2° bando 2004 (14.284 volontari) è stata avviata nel corso dei primi mesi del 2005, per i tempi tecnici di avvio al servizio dei volontari (cfr. Tab. 26 –Tab. 27 - Grafico 9).