

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXXVI

n. 4

R E L A Z I O N E

**SULLE INIZIATIVE ADOTTATE A LIVELLO NAZIONALE E
REGIONALE PER LA CHIUSURA DEGLI OSPEDALI PSICHIATRICI
E PER L'ATTUAZIONE DEL PROGETTO-OBIETTIVO
« TUTELA DELLA SALUTE MENTALE 1994-1996 »**

(Aggiornata al 31 dicembre 2004)

(Articolo 1, comma 24, della legge 23 dicembre 1996, n. 662)

Presentata dal Ministro della salute

(STORACE)

Trasmessa alla Presidenza il 20 luglio 2005

PAGINA BIANCA

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria – Ufficio VII

Monitoraggio del processo di superamento
degli ex ospedali psichiatrici
AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2004

Premessa

Il monitoraggio del processo di superamento degli Ospedali Psichiatrici pubblici e privati convenzionati (di seguito denominati ex O.P.), è iniziato con un primo riferimento alla data del 31.3.1998.

Sulla base delle linee guida per la chiusura degli ex ospedali psichiatrici, elaborate da questo Ministero, le Regioni e le Province Autonome hanno predisposto specifici programmi mirati al superamento dei manicomi e, assumendosi la totale responsabilità in ordine all'attendibilità dei dati forniti, hanno collaborato al monitoraggio trimestrale della destinazione dei pazienti (domicilio o collocazione presso strutture residenziali).

In base alle citate linee guida, il progetto di superamento degli ex O.P. si è articolato in sottoprogetti che prevedevano, sull'inquadramento diagnostico effettuato dagli operatori, una idonea collocazione dei pazienti, soggetti con prevalenti problemi psichiatrici (denominati, di seguito, per brevità "psichiatrici") e soggetti con prevalenti problemi di disabilità per patologie neurologiche e/o geriatriche (denominati "non psichiatrici").

Per tutti i pazienti sono stati predisposti programmi di inserimento in strutture idonee, in rapporto alla propria patologia prevalente.

Per le residenze psichiatriche sono previste due tipologie essenziali, in base al grado di necessità assistenziale dei pazienti:

- le residenze terapeutico-riabilitative (con assistenza 24/24 ore);
- le residenze socio-riabilitative, a loro volta suddivise in due tipi
 - una con presenza di operatori sanitari 12/24 ore
 - una con presenza di operatori sanitari per fasce orarie

Per i soggetti anziani e disabili sono previste le Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA) e i presidi di riabilitazione funzionale.

Per le strutture residenziali il riferimento normativo è il DPR 14.1.1997 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni ed alle Province autonome, in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private".

Stato di attuazione dei programmi degli EX O.P. PRIVATI CONVENZIONATI al 31 dicembre 2004

Al 31.12.1996 vi erano 11 ex O.P. privati convenzionati con 3.732 pazienti.

Al 31 dicembre 2004, sono ancora 5 le strutture che devono completare il programma previsto, con 707 pazienti (di cui 89 "psichiatrici" e 618 "non psichiatrici" – quindi con prevalenti patologie geriatriche o disabili, pari al 18,9 % dei pazienti presenti al 31.12.1996.

Nello specifico, la situazione è la seguente:

- **1 in Lombardia** - S.Colombano al Lambro con 9 pazienti psichiatrici e 60 pazienti "non psichiatrici".
- **2 in Puglia** - S. Maria di Foggia con 3 pazienti psichiatrici e 251 pazienti "non psichiatrici" e Don Uva - Bisceglie con 73 pazienti psichiatrici e 273 pazienti "non psichiatrici"
- **1 in Basilicata** - Don Uva di Potenza con 4 pazienti psichiatrici
- **1 in Sicilia** – Villa Stagno con 34 pazienti "non psichiatrici.

Le percentuali più alte di inserimenti domiciliari si hanno in Basilicata (6,5%) e in Piemonte (4,9%); la più bassa in Lombardia (0,9%).

I soggetti inseriti in residenze costituiscono il 61,2 % del totale. La più alta percentuale di inserimenti residenziali si è avuta in Abruzzo e in Piemonte (rispettivamente l'89,5 %e l'89%) la più bassa in Puglia (39,8 %.)

Per il gruppo di soggetti con prevalenti patologie psichiatriche sono state realizzate residenze nell'area ex OP soltanto in Abruzzo e in Lombardia, con una percentuale di utilizzazione, rispettivamente, del 64,4% e del 50 %.

Per il gruppo di soggetti con prevalenti patologie neurologiche o geriatriche sono state realizzate residenze nell'area ex OP in Abruzzo, Basilicata, Lazio e Lombardia, con una percentuale di utilizzazione, rispettivamente, del 57,1%, 78,4%, del 96,2% e 76,5%.

La mancata conclusione di alcuni programmi è stata attribuita a una ritardata disponibilità delle strutture residenziali di destinazione, oltre che a problemi di collocazione del personale.

Le Regioni sono, comunque, impegnate a fornire gli ulteriori aggiornamenti.

Illustrazione dei dati

1) Il processo è illustrato da un gruppo di tabelle **A1, B1 e C1** con una presentazione analitica dell'evoluzione dei programmi, con un livello di aggregazione regionale, che illustrano, rispettivamente:

- il decremento del numero delle strutture e del corrispondente numero dei pazienti, dal 31.12.1996 al 31.12.2004 (**Tabella A1**) (si consideri, però, che i primi due periodi rappresentati sono: 31.12.96/31.3.98 e 31.3.98/30.9.98, mentre il resto delle tabelle rispetta la cadenza trimestrale);
- il movimento complessivo dei pazienti (inserimenti al domicilio, inserimenti in strutture residenziali, decessi e soggetti in attesa, laddove ancora presenti) alla data del 31.12.2004 (**Tabella B1**);
- dettaglio dei due gruppi di soggetti ("psichiatrici" e "non psichiatrici") inseriti in strutture residenziali, in area ex O.P. e in area esterna alla data del 31.12.2004 (**Tabella C1**), concernenti la:
 1. distribuzione percentuale del totale dei soggetti nei due gruppi diagnostici
 2. distribuzione percentuale dei soggetti "psichiatrici" in base agli inserimenti residenziali in area ex O.P. ed area esterna
 2. distribuzione percentuale dei soggetti "non psichiatrici" in base agli inserimenti residenziali in area ex O.P. ed area esterna

2) Tabella di sintesi nazionale aggiornata al 31.12 . 2004 in cui è rappresentato

- il numero di soggetti presenti all'inizio del periodo di riferimento.
- il numero dei soggetti inseriti a domicilio e in strutture residenziali,
- il numero dei deceduti,
- il numero dei soggetti ancora interessati al superamento al 31. 12 . 2004.

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati*Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti***TABELLA NAZIONALE A-1**

Situazione al 31/12/1996			Situazione al 31/3/1998			Situazione al 30/09/1998			Situazione al 31/12/1998		
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)
Piemonte	1	82	1	76	92,7	1	76	92,7	1	74	90,2
Lombardia	3	429	3	352	82,1	3	286	66,7	3	273	63,6
Lazio	1	528	1	473	89,6	1	428	81,1	1	417	79,0
Abruzzo	2	466	1	20	4,3	1	20	4,3			
Puglia	2	1.506	2	1.361	90,4	2	1.257	83,5	2	1.140	75,7
Basilicata	1	500	1	377	75,4	1	344	68,8	1	337	67,4
Sicilia	1	220	1	208	94,5	1	207	94,1	1	205	93,2
ITALIA	11	3.731	10	2.867	76,8	10	2.618	70,2	9	2.446	65,6

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati*Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti***TABELLA NAZIONALE A-1**

Situazione al 31/03/1999				Situazione al 30/06/1999			Situazione al 30/09/1999			Situazione al 31/12/1999		
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)
Piemonte	1	56	68,3	1	54	65,9	1	49	59,8	1	49	59,8
Lombardia	3	243	56,6	3	223	52,0	3	196	45,7	3	184	42,9
Lazio	1	378	71,6	1	363	68,8	1	357	67,6	1	349	66,1
Abruzzo												
Puglia	2	1.054	70,0	2	912	60,6	2	828	55,0	2	757	50,3
Basilicata	1	332	66,4	1	315	63,0	1	252	50,4	1	182	36,4
Sicilia	1	202	91,8	1	199	90,5	1	194	88,2	1	192	87,3
ITALIA	9	2.265	60,7	9	2066	55,4	9	1876	50,3	9	1713	45,9

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati**TABELLA NAZIONALE A-1**

Situazione al 31/03/2000				Situazione al 30/06/2000			Situazione al 30/09/2000			Situazione al 31/12/2000		
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)
Piemonte	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8
Lombardia	3	176	41,0	3	167	38,9	3	147	34,3	3	140	32,6
Lazio	1	335	63,4	1	330	62,5	1	326	61,7	1	317	60,0
Abruzzo												
Puglia	2	739	49,1	2	710	47,1	2	678	45,0	2	660	43,8
Basilicata	1	179	35,8	1	179	35,8	1	123	24,6	1	123	24,6
Sicilia	1	168	76,4	1	160	72,7	1	153	69,5	1	111	50,5
ITALIA	9	1619	43,4	9	1568	42,0	9	1449	38,8	9	1373	36,8

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati*Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti***TABELLA NAZIONALE A-1**

Situazione al 31/03/2001				Situazione al 30/06/2001			Situazione al 30/09/2001			Situazione al 31/12/2001		
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)	N°	N°	(%)
Piemonte	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8	1	22	26,8
Lombardia	2	136	31,7	2	129	30,1	2	121	28,2	2	116	27,0
Lazio	1	307	58,1	1	295	55,9	1	267	50,6	1	267	50,6
Abruzzo						0,0			0,0			0,0
Puglia	2	646	42,9	2	620	41,5	2	620	41,2	2	600	39,8
Basilicata	1	114	22,8	1	112	22,4	1	110	22,0	1	107	21,4
Sicilia	1	111	50,5	1	108	49,1	1	105	47,7	1	86	39,1
ITALIA	8	1336	35,8	8	1286	34,5	8	1245	33,4	8	1198	32,1

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati*Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti***TABELLA NAZIONALE A-1**

Situazione al 31/03/2002			
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	(%)
Piemonte	1	22	26,8
Lombardia	2	112	26,1
Lazio	1	267	50,6
Abruzzo			0,0
Puglia	2	600	39,8
Basilicata	1	107	21,4
Sicilia	1	45	20,5
ITALIA	8	1153	30,9

Situazione al 30/06/2002		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
1	19	20,5
2	109	25,4
1	267	50,6
		0,0
2	600	39,8
1	107	21,4
1	45	20,5
8	1147	30,7

Situazione al 30/09/2002		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
2	107	24,9
1	267	50,6
		0,0
2	600	39,8
1	107	21,4
1	45	20,5
7	1126	30,2

Situazione al 31/12/2002		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
2	107	24,9
1	267	50,6
		0,0
2	600	39,8
1	107	21,4
1	45	20,5
7	1126	30,2

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati*Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti***TABELLA NAZIONALE A-1**

Situazione al 31/03/2003			
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	(%)
Piemonte			0,0
Lombardia	2	107	24,9
Lazio	1	267	50,6
Abruzzo			0,0
Puglia	2	600	39,8
Basilicata	1	107	21,4
Sicilia	1	45	20,5
ITALIA	7	1126	30,2

Situazione al 30/06/2003		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
2	107	24,9
1	267	50,6
		0,0
2	600	39,8
1	107	21,4
1	45	20,5
7	1126	30,2

Situazione al 30/09/2003		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
2	107	24,9
1	267	50,6
		0,0
2	600	39,8
1	107	21,4
1	45	20,5
7	1126	30,2

Situazione al 31/12/2003		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
2	107	24,9
1	221	41,9
		0,0
2	600	39,8
1	93	18,6
1	45	20,5
7	1066	28,6

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati

Decremento del numero degli ex O.P. e del corrispondente numero di degenti

TABELLA NAZIONALE A-1

Situazione al 31/03/2004			
REGIONI	N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
	N°	N°	(%)
Piemonte			0,0
Lombardia	2	107	24,9
Lazio	1	221	41,9
Abruzzo			0,0
Puglia	2	600	39,8
Basilicata	1	93	18,6
Sicilia	1	45	20,5
ITALIA	7	1066	28,6

Situazione al 30/06/2004		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
2	107	24,9
1	195	36,9
		0,0
2	600	39,8
1	4	0,8
1	34	15,5
7	940	25,2

Situazione al 31/12/2004		
N° ex O.P. aperti	N° pazienti presenti	% pazienti ancora presenti
N°	N°	(%)
		0,0
1	69	16,1
		0,0
		0,0
2	600	39,8
1	4	0,8
1	34	15,5
5	707	18,9

#DIV/0!

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati**MOVIMENTO COMPLESSIVO DEI PAZIENTI***periodo di riferimento: 31/12/1996 - 31/12/2004***TABELLA NAZIONALE B-1**

REGIONI	Situazione al 31.12.1996	Situazione al 31/12/2004								Data effettiva di conclusione dei programmi di superamento
	Numero soggetti presenti	Soggetti inseriti al domicilio		Soggetti inseriti in residenze		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento		
		N°	%	N°	%	N°	%	N°	%	
Piemonte	82	4	4,9	73	89,0	5	6,1	0	0,0	9.07.2002
Lombardia (1)	429	4	0,9	316	73,7	40	9,3	69	16,1	
Lazio	528	11	2,1	346	65,5	171	32,4	0	0,0	31.12.2004
Abruzzo	466	10	2,1	417	89,5	39	8,4	0	0,0	31.12.1998
Puglia	1.506	40	2,7	595	39,8	259	17,3	600	40,2	
Basilicata	500	33	6,5	403	78,9	71	13,9	4	0,8	
Sicilia	220	3	1,4	133	60,5	50	22,7	34	15,5	
ITALIA	3.731	105	2,8	2.283	61,2	635	17,0	707	18,9	

(1) La data di riferimento iniziale è il 30.9.1997.

Ministero della Salute

Direzione Generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati***DISTRIBUZIONE DEI SOGGETTI INSERITI IN STRUTTURE RESIDENZIALI****periodo di riferimento: 31/12/1996 - 31/12/2004***TABELLA NAZIONALE C-1**

REGIONI	Soggetti con prevalenti patologie psichiatriche						Soggetti con prevalenti patologie di interesse neuropsichico e/o geriatrico						Totale soggetti inseriti
	residenze area ex O.P.		residenze area esterna		Totale soggetti inseriti		residenze area ex O.P.		residenze area esterna		Totale soggetti inseriti		N°
	N°	% (a)	N°	% (a)	N°	% (c)	N°	% (b)	N°	% (b)	N°	% (c)	
Piemonte	0	0,0	41	100,0	41	56,2	0	0,0	32	100,0	32	43,8	73
Lombardia	43	50,0	43	50,0	86	27,2	176	76,5	54	23,5	230	72,8	316
Lazio	0	0,0	108	100,0	108	31,2	229	96,2	9	3,8	238	68,8	346
Abruzzo	246	64,4	136	35,6	382	91,6	20	57,1	15	42,9	35	8,4	417
Puglia	0	0,0	313	100,0	313	52,6	0	0,0	282	100,0	282	47,4	595
Basilicata	0	0,0	181	100,0	181	44,9	174	78,4	48	21,6	222	55,1	403
Sicilia	0	0,0	110	100,0	110	82,7	0	0,0	23	100,0	23	17,3	133
ITALIA	289	23,7	932	76,3	1221	53,5	599	56,4	463	43,6	1062	46,5	2283

a) % rispetto al totale dei soggetti "psichiatrici" inseriti

b) % rispetto al totale dei soggetti "non psichiatrici" inseriti

c) % rispetto al totale generale dei soggetti inseriti

Ministero della Salute

Direzione generale della Prevenzione Sanitaria

Monitoraggio Processo di superamento Ex O.P. privati convenzionati**EVOLUZIONE DEL PROGRAMMA**

periodo di riferimento: 30.06.2004 - 31.12.04

TABELLA NAZIONALE-PRIVATI

Situazione al 30.06.04						
REGIONI	N° ex O.P.	Soggetti presenti				
		Totale	con prevalenti problemi psichiatrici		con prevalenti problemi di disabilità e/o geriatrici	
			N°	% (a)	N°	% (a)
Piemonte						
Lombardia	1	107	31	29,0	76	71,0
Lazio	1	195	32	16,4	163	83,6
Abruzzo						
Puglia (1)	2	600	76	12,7	524	87,3
Basilicata (1)	1	4	4	100,0	-	0,0
Sicilia (1)	1	34	-	0,0	34	100,0
ITALIA	6	940	143	15,2	797	84,8

Situazione al 31/12/2004													
Soggetti reinseriti nel proprio domicilio		Soggetti inseriti in strutture residenziali (interne o esterne all'ex O.P.)				Totale pazienti inseriti		Soggetti deceduti		Soggetti ancora in attesa del superamento			
										pazienti "psych"		pazienti "non psych"	
N°	% (b)	N°	% (b)	N°	% (b)	N°	% (a)	N°	% (a)	N°	N°	N°	% (c)
		22	57,9	16	42,1	38	35,5	0	0,0	9	60	69	16,1
		0	0,0	195	100,0	195	100,0	0	0,0	0	0	0	0,0
										76	524	600	40,2
					0,0		0,0		0,0	4	0	4	0,8
		0		0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	34	34	15,5
		22		211	90,6	233	24,8	0	0,0	89	618	707	18,9

(a) % rispetto al totale dei soggetti presenti. (b) % rispetto al totale dei soggetti inseriti. (c) % rispetto al totale dei presenti all'inizio del programma (31.12.1996).

Note (1) Le regioni non hanno fornito dati aggiornati.