

The National Observatory for the problems of children and adolescents, set up at the Ministry of Labour and Social Policies with Act n. 451/97, is an institute that co-ordinates the Public administrations, Regions, local authorities, associations, professional societies, and non governmental organisations which focus on childhood. It is the place where a number of different parties, both public and private, convene to reach an agreement on objectives and strategies designed to implement policies and initiatives favouring the educational and developmental needs of the child. The co-ordination is carried out in such a way as to allow each party to make his or her contribution. It is hoped that this will avoid overlaps or contradictory initiatives.

The Observatory has a very important function: that of connecting the Public Administration, the Regions and the local authorities, which are primarily responsible for activating services.

The co-ordination efforts among the parties in the Observatory have produced a National plan of action and intervention designed to foster the educational and developmental needs of the child. This plan, having been approved by the Italian government, is in the process of being implemented.

Moreover, the Ministry of Labour and Social Policies, has recently promoted, through the national Centre of documentation and analysis for childhood and adolescence, co-ordination efforts among various parties – Ministers, Regions, ISTAT and other institutional and non governmental agencies – with a view to building an integrated information system designed to monitor and improve the Italian policies that have a bearing on minors.

The National Centre for the documentation and analysis of childhood and adolescence, besides carrying out activities supporting the Observatory, is an institute devoted to important, nation-wide research, documentation and data collection activities. Therefore, it represents a useful source of information and an equally important tool for the analysis and monitoring of the complex reality of the juvenile reality, which is available to answer queries (?) from the Institutions of the Italian State, local governments, private enterprises working in the field of social welfare, and other professionals involved in this sector.

For further clarifications one should consider what was said apropos point 1.

As regards the co-ordination mechanisms carried out at a local level and designed to implement services, projects and concrete actions, consider what was said apropos point 5.

3. Please explain the State party's child rights priorities under the most recent National Plan of Action (2000-2001) and for the Plan to come (2002-2003) or any other principal child rights policy or programme and whether the relevant appropriations for its implementation were allocated in the budget.

Priorities of the Plan of action for childhood and adolescence 2000-2001

a. Legislative reforms which will bring the judicial system in line with the UN Convention of 1989

b. Interventions designed to improve the minors' quality of life

Promotion of Act 285/97

- Provision of support to families
- Urban environment
- Person-friendly services, supporting the development of innovative services assisting families and minors.
- Protection of health: implementation of the National Health Plan in particular through a specific initiative, that is, a Project for Mothers and their children

c. Interventions to improve the adolescents' quality of life

- Ensure that adolescents enjoy an active citizenship
- Support and prevention

d. Tools and interventions assisting minors who are victims of abuse and sexual exploitation

e. Tools and interventions designed to protect minors who are victims of labour exploitation

f. Relationship between the world of childhood and the world of social communication

g. Foreign minors

- Interventions protecting and integrating foreign minors living in Italy (non accompanied foreign minors; foreign children who are regular immigrants and have a residence permit; minors who are

- subject to coercive measures; interventions against the exploitation of the foreign minor and for the protection of the foreign minor in the family context).
- Supportive initiatives vis-à-vis children experiencing difficulties in other countries of the world (International Co-operation; hospitality, on a temporary basis, of foreign adolescents in Italy; International adoption)
- h. A European plan of action: proposals for devising a common European strategy in favour of the rights of the child and adolescents

The Priorities of the Plan of Action for childhood and adolescence 2002-2003

- a. Activating, in co-operation with the Regions, a temporary Plan devising interventions that will bring about the closure of Institutes within 2006.
- b. Promoting the well-being of the growing adolescent.
- c. Ensuring the well-being of minors by recognizing that the family is an active element in the decision-making process.
- d. Sustain active parenting.
 - Sustain parenthood in such a way as to promote a respect for the different phases of family life and the changing nature of their children's needs..
 - Sustain and develop synergies between families, local communities and Institutions by promoting investments that create and pool professional resources in the field of social work.
 - Develop further ways and means of helping families
 - Ensure that each single student has the opportunity of developing satisfactorily within the school
 - Make the most of time off study or work, which may provide educational opportunities
 - Make urban areas hospitable and available to minors
 - Reinforce the social policies addressing adolescents
 - Support the adolescents' eagerness to become protagonists and participate in social life, which should provide educational opportunities
 - Define the quality assessment criteria for the educational services designed for adolescents
- e. the relation between the developmental needs of the child and the mass media
 - "children-friendly" television broadcast programming
 - "children-friendly" film production
 - provide incentives for education through the mass media
 - promote consciousness-raising campaigns
- f. Actions designed to counteract the labour exploitation of minors
 - relaunching the Charter (Carta) of Commitments;
 - promote an understanding of the phenomenon
 - reinforcing the policies tackling this phenomenon at an international level
 - reinforcing the policies tackling this phenomenon at a national level
- g. The protection and assistance of children who experience difficulties by addressing their developmental needs. Legislative initiatives recognising and protecting the rights of minors
 - Total implementation of the measures currently in force which are designed to protect the rights of the child
 - Taking care of the child who suffers from deprivation or is marginalised: judicial means of prevention and protection in addition to therapeutic means of prevention and protection
 - Prevent deviant behaviour and deprivation during preadolescence and adolescence
 - The protection of hospitalised minors
 - The protection of foreign minors

As regards the implementation of the Plans of Action, no funds have been earmarked in addition to those already budgeted for social/welfare policies. Each new Act stemming from such Plans must have adequate financial funding.

4. Please indicate what are the follow-up of the Bill for the institution of Ombudspersons at the regional level (Istituzione del Difensore civico per l'infanzia e l'adolescenza, 14 September 2000)

The lower chamber, during the current period in which it is in office, has proposed 4 Bills for the institution of an Ombudsman for childhood. However, the parliamentary debate on this issue has not started yet.

(A.C. 695, 818, 1228, 1999)

The office of public Defender (tutore) of childhood at the regional level has been instituted by law in 4 Regions: Abruzzo, Basilicata, Friuli Venezia Giulia e Veneto.

5. Please provide additional information on how governmental institutions cooperate with non-governmental organisations, especially with reference to the participation of representatives of civil society in the design and implementation of policies and programmes for children.

- National Observatory for childhood and adolescence

As already stated in point 2, this Institution represents also the associations and organisations which have to do with childhood. These, therefore, make a contribution to determining the policies on minors.

- Act 285/97

The implementation of Act 285/97 provides for the involvement of associations and private agencies that are active in the social dimension so that they may take part in the process leading to an agreed programme. This is an important mechanism that co-ordinates different administrations in defining and implementing projects, interventions and programmes which require a co-ordinated and integrated action in order to be successfully implemented. The agreed programme ensures the co-ordination of actions and determines the deadlines, the methods, the financing and all the relevant formalities.

In some cases the associations and agencies of the third sector are involved in the definition of such agreements either as consultancy parties or as decision-making parties. The associations are then involved in the implementation phase of the specific projects financed by the Act in question by taking on the role of co-ordinators of the project itself or in their capacity as agencies that participate in the implementation process.

- Act 328/00

This Act provides for the recognition and support of non-profit agencies that operate for the common good or welfare, of co-operation agencies and of all non-profit organisations. The State, the Regions and the Local Authorities, each within its specific domain, are endowed with the responsibility to recognise and support such agencies, which will make it possible to set up an integrated system of interventions and social services.

- Monitoring Italy's commitment deriving from the world Summit on childhood held in 1990: the national co-ordination body for the "Rights of childhood and adolescence", which includes over 30 Italian associations and non governmental organisations that operate in Italy and in developing countries, all of which are co-ordinated by Unicef and are devoted to the protection of children and adolescents, has made a contribution to the writing up of the the Italian government's national report on the follow-up activities of the world Summit on childhood.

- Writing up of the report of the UN Committee for the Rights of the Child (Comitato ONU per i diritti dell'infanzia)

See Italy's report (CRC/C/70/Add. 13, para. 82)

- Preparation of events on the rights of childhood

Part II

Part III

Update the information provided in its report (3 pages) with regard to:**- New bills or enacted legislation**

Legislative Decree C. 2105 for ratification and implementation of the European Convention of Strasbourg on the protection of the rights of child.

Legislative Decree S. 1275 which provides for the institution of a special administrator in the cases of sentences of separation or divorce.

Law proposals concerning kindergarten A.C. 172,690, 891 1783, 2003 and government Legislative Decree A.C. 2020 , in the process of being examined by the XII Commission of the Low Chamber.

The reform of the school system (at the discussion of the Senate) provides for the elevation of the compulsory schooling to 18 years and for a new integrated training system.

Bills on the appointment of the school psychologist.

Bill DDL C. 1663, Provisions regarding the certification of social conformity of the enterprises which do not make use of juvenile labour.

Bill n. 414, introduced on the 9th July, 2001. Modification to the penal code on mutilations and lesions to the genital organs, conditioning a person's sexual behaviour.

Legislative Decree, 4th August 1999, n. 345 and following amendments, Implementation of the Directive 94/33/CE concerning the protection of the juvenile work.

Law n. 53 of 8th March, 2000 Provisions for the Support of Maternity

Law n. 328 of 8th November, 2000 Framework Law on the Establishment of an Integral System for Action and Social Services

Law n. 40 of 8th March, 2001 Alternative Measures to Imprisonment and Protection of the Relationship between Female Prisoners and their Children.

Legislative Decree n. 151 of 26th March, 2001 Consolidated Law on Legislatives Measures on the Protection of Maternity and Paternity, pursuant to article 15 of Law n. 53 of 8th March , 2001.

Law n. 149 of 28th March, 2001, Amendments to Law n. 184 of 4th May 1983 on Provisions regarding the Adoption and Foster Placement of Children as well as to Book I Title VIII of the Civil Code (which establishes the deadline for the closing down of Institutes/Foster Homes on 31st December 2006).

Law n. 154 of 5th April, 2001 Measures against Domestic Violence.

The Financial Law 2002 has established a budget for kindergartens (50 million euros for 2002, 100 million euros for 2003 and 150 million euros for 2004).

Law 11th March, 2002 n. 46 for the ratification of Optional Protocols to the Convention of the Rights of Child, regarding respectively the sale of children, prostitution of children and pornography.
Ratification of the Convention ILO n. 148 regarding the interdiction and elimination of the worst forms of juvenile labour (Law 25th May, 2000)

DPR 12th July, 2000, n. 257 concerning the compulsory training which has been extended to the age of 18.

Ministerial Decree n. 489 of 13th December, 2001 of MIUR (Ministry of Instruction, University and Research), relating to the supervision on the accomplishment of compulsory schooling.

- **new institutions**

Institution of the Interministerial Committee "CICLOPE" by the Department for Equal Opportunities (Presidency of the Council), composed by representatives of 11 public administrations and NGO and associations involved in the fight against exploitation and sexual abuse.

This Committee has worked out the First Plan of Action against paedophilia, and has fixed the constitution of an Observatory for data collection as its first objective.

- **newly implemented policies**
- **newly implemented programmes and projects and their scope**

Support to the families

- The Legislative Decree n. 151/2001 T.U. - Measures on Maternity and Paternity - aimed to encourage the participation of both parents to family responsibilities, in particular to the care of children, leaves for maternity and paternity have been envisaged for both parents up to the 8th year of life of the child, leaves for children illnesses, days off and brief leaves and the prohibition to work during night shifts during pregnancy, up to one year old of the child and the possibility to be exempted from night shifts in particular familiar situations, such as the presence of children under three years or disabled people to support.

A particular attention has been devoted to the assistance to families with severely disabled people, to support them with labour facilities, periods of abstention from work for the care of children up to three years, daily and even shorter leaves and work placements in the near vicinity of worker's house. This applies to both parents or to the parent who acts as guardian of the child.

Law n. 448/1998 art. 65 and following amendments - Allowances for the extended family units are due to Italian and UE families having at least three minor children with an income lower than 19.000,00 euros. The monthly allowance allocated for 13 months is about 110 euros per month.

Law n. 448/1998 art. 66 – Maternity allowances due in the amount of about 265,20 euros for the period of five months in favour of Italian, European and extra-European female citizens with a permit of stay, unemployed and with a family income not higher than 27.645,00 euros.

Law 448/1999 art. 49, comma 8 - Maternity allowances granted and allocated by INPS (National Institute for Social Security) which envisages an allowance of about 1.500,00 euros for births, pre-adoptive assignment and adoptions, occurred from 2nd July 2000, due to Italian, European and extra European female citizens, with a permit of stay, which have already carried out previous works

Legislative Decree 237/1998 –Lowest income for inclusion. The subjects envisaged must have no income or a pro-capita income not higher than 265,20 euros; The benefit consists in the difference between the original basis of 265,20 liras, yearly revaluated, and the monthly income received. Among social integration programmes the accomplishment of the compulsory schooling and, subsequently, the vocational training of minors are provided for.

- Act 448/2001 – the Financial Law 2002 - has allocated a fund for kindergartens (for the amounts of 50 million euros for 2002, 100 million euros for 2003 and 150 million euros for 2004) to be yearly distributed among the Regions. The Administrations and Public Organizations are authorized to establish at the workplace kindergartens for children. The employer providing these facilities by the place of work is entitled deduct a tax relief from the undertaking or from the self-employed revenue for an amount not higher than 2.000,00 euros for every child. Parents are allowed to deduct from the total income the expenses covered to participate in the management of small nurseries an amount not higher than 2.000,00 for every child.

- Informative campaign on the rights of children aimed to the family units: distribution of the 1.200 brochures “When a child is born” and “I go to school”.

Health

- Description of the basic assistance levels ((LEA) – (DPCM 29th November 2001)

School

- In the field of education to health: Project for male and female students (setting of 3.306 projects); Information and Consultancy Centers (CIC) (setting of 1.224 centers); Research and intervention projects to prevent and reduce addiction, deviancy and psychopathology in the schools (MIUR and Social Affairs Department)
- MIUR Projects to prevent school fragmentation (SP.OR.A Project; European multi-financed plan of operation).

Violence, abuse and ill-treatment

- Training guidelines in the field of abuse and ill-treatment of children. (Children National Observatory – April 2001).
- Presentation of two annual Reports to the Italian Parliament (1998-2000 and 2000-2001) on the state of implementation of the Law 269/98
- Establishment of a Postal and Communication Police Service
- Establishment of a new database at the Central Department of Criminal Police
- Protocols of agreement drawn up by Juvenile Courts on the inquiry defence and protection procedures
- Co-ordination initiatives of a few regional administrations.

Juvenile labour

- Ministry of Welfare project on apprenticeship
- Establishment of a technical table where central and local administrations are responsible for drawing up a Protocol of agreement to co-ordinate actions and steps to deal with juvenile labour exploitation and school drop-out rates.

Juvenile relationship with the world of communication

- Law 39/2002 for the achievement of the EU directions - CEE 200/31/CE, which appoints the Italian Communications Authority with the power of inflicting sanctions to law infringements
- Rules established by the Communications Guarantee Authority concerning radio-television advertising and television sales (Resolution n. 538/01/CSP of 26th July, 2001).

Foreign minor

Non accompanied foreign minors

- Foreign Minors Committee activities: establishment of a database aimed at gathering data and information on non accompanied foreign minors living in Italy. Monitoring activities relating to also the prompt check of the minor's identity and the identification of his family unit; Approval of guidelines on foreign minors who are not accompanied (11th January, 2001)
- Protocol of agreement (7th September, 2000) among the Presidency of the Counsel of Ministers, the Social Affairs Department and the Federcalcio - the Football League - on the matter of the underage football players.
-

Foreign minors regularly immigrated living in Italy

- School staff training projects on intercultural education
- Use of cultural mediator
- Projects for intercultural education and support to the Italian language in the schools
- Experimental projects in the schools in particular areas with an high immigration rate

Against the foreign minor exploitation

- Social protection programme carried out by the Inter-ministerial Commission for the implementation of art. 18 established at the Equal Opportunities Department

International Co-operation

- The total contribution in favour of the childhood and adolescence in the international co-operation programmes in the years 1999-2001 has been as a whole of 157 million euros
- Establishment of a Bureau for the co-ordination of the subjects referring to women, minors and handicaps at the Section XIII of the General Directorate for the Development Co-operation (DGCS) – Ministry of Foreign Affairs.
- Stronger and decentralized co-operation thanks to the establishment of a Co-ordination Unit for the Decentralized Co-operation at the DGCS, thanks to special guidelines and to the achievement of understandings between the Ministry of Foreign Affairs and ANCI (National Association of the Italian Municipalities).

Initiatives within Europe

- Establishment of the European Day for the childhood and adolescence
- Establishment of an Intergovernmental Permanent Group “Europe de l’enfance” (composed of representatives of the competent Ministries for childhood and adolescence)
- Meetings of the European Member States Ministers competent for childhood and adolescence (in the occasion of the European Day and of the next UNGASS)
- Establishment of a Secretary of the European network of national centers for the childhood and adolescence in Florence at the National Center for documentation and analysis for the childhood and adolescence.

PAGINA BIANCA

***L'ITALIA ALLA 58^a SESSIONE
DELLA COMMISSIONE PER I DIRITTI
UMANI DELLE NAZIONI UNITE***

Ministero degli Affari Esteri
Direzione Generale Affari Politici Multilaterali e Diritti Umani
Comitato Interministeriale dei Diritti Umani

Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento per l'Informazione e l'Editoria

Questo volume è il frutto delle riflessioni e dei contributi dei membri della Delegazione italiana alla 58a sessione della Commissione per i Diritti Umani delle Nazioni Unite. In particolare, il Consigliere Tosca Barucco ha curato la stesura del paragrafo 1.7, la Dott.ssa Maja Bova ha curato la stesura dei paragrafi 1.2, 1.6, 1.9, 1.10, 1.11; il Dott. Emanuele Fantini ha curato la stesura dei paragrafi 1.1, 1.3, 1.4, 1.5, 1.8.

I discorsi sono stati tradotti dal Dott. Edoardo Crisafulli. I testi delle risoluzioni presentate dall'Italia sono state tradotte dalla Dott.ssa Maja Bova e dal Dott. Emanuele Fantini, (con la supervisione del Dott. Edoardo Crisafulli).

La tavola ricapitolativa allegata è stata redatta dalla Dott.ssa Maja Bova e dal Dott. Emanuele Fantini.

INDICE

Presentazione del Sottosegretario agli Affari Esteri On. Margherita Boniver

Introduzione dell'Ambasciatore Andrea Negrotto Cambiaso

1. La 58^a Sessione della Commissione per i Diritti Umani delle Nazioni Unite ed il contributo della Delegazione italiana: introduzione del Ministro Alessandro Fallavollita
 - 1.1 L'emergenza in Medio Oriente
 - 1.2 Alcune delle risoluzioni-paese: le risoluzioni geografiche
 - 1.3 Le risoluzioni promosse e presentate dalla Delegazione italiana: Afghanistan e Somalia
2. Le risoluzioni tematiche:
 - 2.1 Diritti umani e la lotta al terrorismo
 - 2.2 L'adozione del Protocollo Opzionale alla Convenzione contro la Tortura
 - 2.3 La risoluzione sulla pena di morte
 - 2.4 La risoluzione sul razzismo e i seguiti della Conferenza di Durban
 - 2.5 Il diritto allo sviluppo e i diritti economici, sociali e culturali
 - 2.6 I diritti del fanciullo
 - 2.7 Le risoluzioni relative alla promozione dei diritti delle donne
 - 2.8 I diritti di alcuni gruppi specifici: migranti e minoranze
3. Discorso di apertura dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Diritti Umani, Mary Robinson
4. Intervento del Segretario Generale delle Nazioni Unite, Kofi Annan
5. Intervento del Ministro degli Affari Esteri spagnolo, Josep Piqué I Camps, a nome dell'Unione Europea
6. Intervento del Sottosegretario agli Affari Esteri, On. M. Boniver
7. La risoluzione sulla situazione dei Diritti Umani in Afghanistan
8. La risoluzione sull'Assistenza alla Somalia nel campo dei Diritti Umani e sua presentazione da parte dell'Amb. A. Negrotto Cambiaso
9. Composizione della Delegazione italiana alla 58^a sessione della Commissione per i Diritti Umani delle Nazioni Unite
10. Riepilogo delle risoluzioni adottate alla 58^a sessione della Commissione per i Diritti Umani delle Nazioni Unite

PAGINA BIANCA

PRESENTAZIONE DELL'ON. MARGHERITA BONIVER, SOTTOSEGRETARIO DI STATO AGLI AFFARI ESTERI

La Sessione annuale della Commissione di Ginevra delle Nazioni Unite costituisce, ormai dal lontano 1947, il punto di coagulo ed il momento di verifica dell'intera tematica dei Diritti Umani, che negli anni è venuta aumentando costantemente d'importanza e di complessità. Un momento "alto" dell'agenda internazionale, importante per richiamare l'attenzione di tutti i Governi del pianeta sulla centralità dei Diritti Umani, tema in ordine al quale esiste un largo consenso di principio, che tuttavia rischia di sfaldarsi rapidamente non appena si scende sul piano delle applicazioni nei vari contesti tematici (quali la situazione di donne, bambini, immigrati, rifugiati, detenuti, disabili) e, ancor più, in numerose realtà nazionali.

Come tutte le maggiori istanze della comunità internazionale, anche la Commissione Diritti Umani è tributaria dell'attualità politica, a dimostrazione di quanto fitta sia la trama che lega la tutela dei Diritti Umani e la gestione delle grandi crisi internazionali. La Sessione 2002, 58esima dalla costituzione della CDU, non ha certo rappresentato un'eccezione. Come ampiamente illustrato nei contributi introduttivi a questo Rapporto, il dibattito alla CDU è stato in larga misura monopolizzato dai drammatici risvolti della crisi mediorientale, sullo sfondo costante dell'emergenza terrorismo e dell'ondata emotiva causata dagli orribili attentati dell'11 Settembre a New York, giustamente definiti dall'Alto Commissario della Nazioni Unite per i Diritti Umani, Mary Robinson, come crimini contro l'umanità. Vi è del vero nell'affermazione che nulla è stato più uguale dopo l'11 Settembre, sulla scena politica internazionale. Nondimeno, l'andamento dei lavori della Commissione sembra indicare come anche i nuovi problemi finiscano con il ricadere nelle categorie e negli schemi usati, fornendo così un rinnovato impulso alle contrapposizioni tradizionali (quale quella fra Paesi occidentali e Paesi in via di sviluppo), invece di favorire più ampie convergenze. Ne esce confermata la persistente difficoltà di raccogliere inediti consensi e di forgiare più ampie alleanze pur a fronte di fenomeni, quali il terrorismo su vasta scala, potenzialmente destabilizzanti per l'intera comunità internazionale.

In questo contesto, un capitolo particolarmente delicato è stato quello del ruolo degli Stati Uniti, unica superpotenza presente sulla scena internazionale e principale vittima dell'offensiva terroristica dell'11 Settembre. E' stata questa la prima Sessione della CDU, sin dalla sua costituzione, cui gli Stati Uniti non abbiano partecipato in qualità di Paese membro della Commissione, alla quale avevano clamorosamente mancato l'anno precedente la rielezione. I fatti hanno comprovato la fondatezza della convinzione italiana che l'emarginazione americana costituisca un grave errore, suscettibile di compromettere la rilevanza della Commissione e, più in generale, l'azione di tutela dei diritti umani a livello internazionale. E' sulla base di queste considerazioni che l'Italia ha accettato di rinviare la propria candidatura alla rielezione in seno alla Commissione, facilitando così un ritorno degli Stati Uniti nel 2003, ed offrendo ad un Paese al quale ci sentiamo legati da un'antica comunanza di valori e di sentimenti la concreta manifestazione della nostra solidarietà, in un momento particolarmente drammatico della sua storia. E' dunque con la più viva preoccupazione che registriamo l'ap-

parente approfondire delle divergenze fra Unione Europea e Stati Uniti su diversi aspetti della tematica dei Diritti Umani, quali l'abolizione della pena di morte, l'operatività della Corte Penale Internazionale, l'adozione del Protocollo Facoltativo contro la Tortura o la ratifica della Convenzione sui Diritti del Fanciullo. Continueremo ad operare affinché l'indubbia comunanza di valori esistente fra le due sponde dell'Atlantico prevalga sulle considerazioni di natura contingente che sottendono le attuali difficoltà.

A fronte delle contrapposizioni, in parte nuove ed in parte tradizionali, emerse così chiaramente anche nel corso di questa Sessione, l'Italia ha mantenuto ed intende mantenere un atteggiamento coerente con la sua profonda convinzione che le soluzioni possano trovarsi solo in un dialogo senza precondizioni e senza preconcetti, fra le diverse culture ed i diversi sistemi sociali. Rimaniamo infatti persuasi che occorra respingere la tentazione di imporre i nostri valori come assoluti, e non ci stanchiamo di ricordarlo, in primo luogo ai nostri partner europei ed occidentali. Siamo però altrettanto convinti che proprio il rispetto e la tutela dei Diritti Umani, per il loro carattere universale, costituiscano l'imprescindibile base comune sulla quale costruire quella comunità internazionale più giusta e pacifica che costituisce l'obiettivo ultimo del nostro agire in politica estera.

INTRODUZIONE DELL'AMB. ANDREA NEGROTTA CAMBIASO

Decurtata nei suoi ritmi di lavoro abituali dai tagli del bilancio ONU, smi-nuita dalla singolare assenza-presenza degli Stati Uniti, dominata dai dram-matici sviluppi politici ed umanitari in Medio Oriente, la 58ma sessione della Commissione per i Diritti Umani non può tuttavia venire frettolosamente messa agli atti come un inciso da dimenticare. Probabilmente essa verrà ricordata come una CDU di svolta perché ha portato a galla i limiti di una struttura ripeti-tiva, che resta però, come ha ribadito l'Alto Commissario Mary Robinson nel suo sobrio addio alle armi, l'unico e insostituibile appuntamento per "dar voce alle vittime".

Un aggiornamento della CDU è certo necessario, e un tentativo in questo senso è già avviato. Ma non potrà farsi, ha ammonito la Sig.ra Robinson, a spese di un sistema codificato che rende pur sempre possibile una protezione, sia pure molto parziale, delle tante vittime silenziose delle violazioni più ele-mentari dei diritti umani, attraverso, appunto, l'esame delle contestatissime situazioni e risoluzioni – paese, che non giovano all'immagine politica esterna dei violatori.

La CDU che Mary Robinson lascia in eredità a Sergio Vieira de Mello si trova dunque all'inizio di un guado che bisognerà attraversare con apertura mentale, per cercar di capire da dove provengono - a parte i casi di sopraffa-zione come esercizio del potere - certe reattività o arroccamenti difensivi da parte dei Paesi cosiddetti " like-minded " dell'emisfero Sud, nei riguardi della campagna pro-diritti umani (preferibilmente individuali) da parte delle democra-zie occidentali.

La 58ma sessione della CDU ha inasprito la contrapposizione tra i due schieramenti : nord-sud oggi, est-ovest ieri, i quali, pur da sponde diverse, poli-ticizzano eccessivamente un dibattito che stenta a liberarsi dalle tenaci ipocrisie di una falsa partenza, quando nel dicembre 1948 la solenne Dichiarazione omise di indicare come i D.U. sarebbero stati garantiti. Ce lo ha ricordato Anto-nio Gambino nel suo libro recente (1).

Vediamole più da vicino le ragioni dei due schieramenti, che la 58ma sessione ha mostrato più che in passato irrimediabilmente contrapposti. Da un lato le democrazie occidentali – inclusi su questo punto gli Stati Uniti – annunciano legittimamente la buona novella di " our democratic values ", ma lo fanno con un tono un pò didascalico, e non sempre equanime, che distur-ba i destinatari dell'annuncio che hanno quasi sempre alle spalle storie di sopraffazioni subite, di colonialismo o di schiavitù. Essi mal sopportano le prediche sul presente immemori del passato, come nell'epilogo triste del grande appuntamento mancato della Conferenza di Durban: il razzismo, nella città del risveglio di Gandhi, nel Paese dell'apartheid! Gli occidentali, e

(1) A. Gambino " L'Imperialismo dei Diritti Umani " ed. Riuniti.

in qualche modo la stessa Unione Europea, con l'eccezione dell'Italia e di pochi altri, hanno filtrato con misurino da droghieri della politica le parole di un lavacro che sarebbe costato poco compiere insieme (per una volta noi docenti, sul banco degli accusati !) e che avrebbe fatto bene agli africani che in fondo non chiedevano altro.

So bene che questa lettura degli eventi non fa l'unanimità nel gruppo dell'Unione Europea e che sono emerse sfumature diverse anche in Italia nell'interpretazione della conferenza sul razzismo. L'impressione è che la 58ma Sessione della CDU abbia contribuito a suffragare più che ad attenuare questa valutazione negativa dell'atteggiamento complessivo dei paesi occidentali : quando, per esempio l'Unione Europea ha votato all'unanimità contro una malcongegnata risoluzione africana sui seguiti di Durban, un no isolato e compatto che ha ferito di nuovo la sensibilità del gruppo africano.

Dall'altro lato, esattamente come già l'Unione Sovietica e i satelliti al tempo della guerra fredda, i Paesi dell'emisfero sud rivendicano oggi prioritariamente il rispetto dei D.U. cosiddetti "collettivi" ritenendoli altrettanto cogenti: il diritto allo sviluppo economico, a un "decent work" come dice Somavia, il diritto all'educazione di base per tutti, a essere curati dalle malattie devastanti e trasmissibili con le stesse medicine dei ricchi, il diritto all'acqua, a non morire di fame, etc. Dopotutto, il Presidente del Consiglio si è espresso in termini non dissimili al vertice FAO di giugno scorso.

Quindi, molto dell'insoddisfacente andamento del più grande e innovativo dibattito del nostro tempo, nasce dalla legittima aspirazione delle democrazie occidentali a tutelare i diritti universali dell'individuo ; e dalla resistenza dei PVS ad una omologazione che essi ritengono arbitraria di contenuti e priorità, in nome dei diritti collettivi e di una peculiarità di tradizioni, culture e valori diversi, che non coincidono necessariamente con quelli occidentali.

Il punto nodale dell'aspro contrasto politico in seno alla CDU, esistente da anni ma emerso con singolare virulenza nella 58ma Sessione, ruota attorno alla disponibilità o indisponibilità degli stati a cedere agli organi della comunità internazionale parte della loro sovranità, accettandone oppure no l'ingerenza entro i propri confini. Gli atteggiamenti degli stati su questo problema centrale attraversano e dividono gli schieramenti politici tradizionali. La crisi in atto all'interno del contesto transatlantico su alcuni temi specifici dei D.U. rischia di allontanare gli Stati Uniti dall'Unione Europea più di quanto non lo facciano i contrapposti interessi commerciali in seno all'OMC o le divergenti sensibilità su problemi di enorme complessità, quali il medio oriente. La divaricazione in seno alla CDU tra Europa e USA verte su valori di fondo che sono politici ma anche di sensibilità e di visione di una società democratica . A parte la pena di morte, è straordinario che gli Stati Uniti siano l'unico paese, insieme alla Somalia, a non aver sottoscritto la Convenzione sui Diritti del Fanciullo ; o a non aver sottoscritto il Protocollo aggiuntivo sulla Tortura, che rappresenta uno dei pochi successi ascrivibili alla 58ma sessione della CDU ; o a respingere l'idea di una Corte Penale Internazionale, un rifiuto simbolico della impossibilità, al momento attuale, per la più grande potenza del mondo, di