

PREMESSA

Il decreto legislativo 21 aprile 2000, n.185 recante incentivi all'autoimprenditorialità e all'autoimpiego ha provveduto al riordino della normativa vigente in materia di interventi a favore dell'imprenditorialità giovanile e del lavoro autonomo ed ha affidato alla società Sviluppo Italia S.p.A. il compito di provvedere alla selezione ed erogazione delle agevolazioni finanziarie, nonché all'assistenza tecnica dei progetti e delle iniziative presentate ai fini della concessione delle misure incentivante previste dal decreto medesimo (art. 23).

Sull'attuazione di tali misure, come previsto dall'art. 26 del predetto decreto legislativo, si riferisce con la presente relazione predisposta sulla base dei dati forniti da Sviluppo Italia e articolata distintamente sulle due grandi linee di intervento rappresentate dagli incentivi a favore: a) dell'autoimprenditorialità (nei campi della produzione dei beni e dei servizi alle imprese, dei servizi in generale, dell'agricoltura e delle cooperative sociali) e dall'autoimpiego (nei campi del lavoro autonomo, della microimpresa e del franchising).

*MISURE IN FAVORE
DELL'AUTOIMPRENDITORIALITA'*

(TITOLO I D. LGS N. 185/2000)

ANALISI DELL'ATTIVITA' AL 31.12.2001

1. 1 Stanziamenti e risorse finanziarie

Le risorse finanziarie complessive stanziata nel periodo 1986 – 2001 per l'attuazione della legge n.44/86 e successive modifiche e della legge n. 95/95 ammontano complessivamente a 3.985 miliardi di lire (di cui 720,5 miliardi di lire rimodulati per il triennio 1996-1998). A queste risorse occorre aggiungere i fondi provenienti dai Programmi comunitari, che ammontano a circa 436 miliardi di lire (166 miliardi nel Q.C.S. 1989-1993 e 270 miliardi nel Q.C.S. 1994-1999).

La situazione degli stanziamenti di bilancio e dei finanziamenti ricevuti dal 1985 per gli interventi per la promozione dell'autoimprenditorialità è riportata nella tabella seguente.

TAB. 1.1.1 – LEGGE N. 95/95 – STANZIAMENTI E FINANZIAMENTI RICEVUTI PER ANNO DI COMPETENZA DEGLI STANZIAMENTI

LIRE MILIARDI

Anno di competenza	1985	1986	1987	1988	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2000	2001	Totale
Stanziamenti ¹	120	600	700	780	100	100	200	440	194	290	291	85	85	3.985
Finanziamenti ricevuti	120	600	700	780	100	100	200	440	194	290				3.524
Finanziamenti da ricevere											291	85	85	461

Dei 3.985 miliardi di Lire stanziati, al 31.12.2001:

- i fondi ricevuti ammontano a 3.524 miliardi di Lire;
- i restanti 461 miliardi di Lire rappresentano i fondi da ricevere sono stati erogati nel 2002.

La situazione analitica degli stanziamenti, a favore di tale misura, per disposizione legislativa e anno di competenza, è riportata nella tabella 1.1.2 seguente.

¹ Gli stanziamenti relativi agli anni 1997, 2000 e 2001 sono confluiti nelle disponibilità del Fondo Unico, ex art.27, comma 11, Legge 488/95.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB. 1.1.2 - LEGGE 95/95 - STANZIAMENTI 1986 - 2001 PER DISPOSIZIONE LEGISLATIVA E ANNO DI COMPETENZA

LIRE MILIARDI

Anno di competenza	1985	1986	1987	1988	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	2000	2001	Totale
D.L. 30.12.1985 n.786 conv. L. n. 44/1986 -Decr. Min. Tesoro cap. 9001	120	600	700	780										
Legge 29.12.1990 n. 405 (Legge finanziaria 1991) - Decr. Min. Tesoro cap. 9001					100									
Legge 31.12.1991 n. 415 (Legge finanziaria 1992) - Decr. Min. Tesoro cap. 9001						100								
Legge 23.12.1992 n. 500 (Legge finanziaria 1993) - Decr. Min. Tesoro cap. 9001							200							
D.L. 20.5.1993 n.149 conv. L.n.237/1993 - Decr. Min. Tesoro cap. 9001								100	97**					
Legge 24.12.1993 n. 538 (Legge finanziaria 1994) - Decr. Min. Tesoro cap. 7830								250						
Legge 23.12.1994 n. 725 (Legge finanziaria 1995) - Decr. Min. Tesoro cap. 7830														
D.L. 31.01.1995 n.26 conv. L. n. 95/1995 - Decr. Min. Tesoro cap. 7830								90*	97**	290	91			
Legge 28.12.1995 n. 550 (Legge finanziaria 1996) - Decr. Min. Tesoro cap. 7830											200			
Legge finanziaria 1997, 1998 e 1999														
Legge 23.12.1999 n. 488 art. 63 c.2 (Legge fin. 2000) - Decr. Min. Tesoro cap. 7830												10	10	
CIPE 15/2/2000												75	75	
Totale	120	600	700	780	100	100	200	440	194	290	291	85	85	3.985,0

* +10 miliardi per il capitale sociale della Ex I.G. S.p.A.

** riduzione del 3% ex art. 2, comma 2, D.L. 41/95

1.2 Attività nell'anno 2001

Nel 2001 le domande presentate a valere sulla L. 95/95 sono state complessivamente 345 (tab. 1.2.1).

Circa il 60,3% delle domande presentate (208 su 345) riguardano attività industriali; il 26,4% circa, attività connesse all'agricoltura (91 progetti) e il restante 13,3% circa attività di servizi (25 su 170).

TAB. 1.2.1 - L. 95/95 - NUMERO DOMANDE PRESENTATE PER SETTORE - DATI 2001

Settore	n.	%
Agricoltura	91	26,38%
Industria	208	60,29%
Servizi	46	13,33%
Totale	345	100,00%

La distribuzione per provenienza regionale delle domande presentate nel 2001, disaggregata per settore, è riportata nella seguente tab. 1.2.2.

TAB. 1.2.2 - L. 95/95 - DOMANDE PRESENTATE PER REGIONE E PER SETTORE - DATI 2001

Regione	Progetti presentati	
	n.	%
Abruzzo	9	2,61%
Basilicata	34	9,86%
Calabria	75	21,74%
Campania	78	22,61%
Emilia Romagna	2	0,58%
Lazio	3	0,87%
Lombardia	1	0,29%
Marche	1	0,29%
Molise	9	2,61%
Piemonte	6	1,74%
Puglia	77	22,32%
Sardegna	13	3,77%
Sicilia	35	10,14%
Umbria	1	0,29%
Veneto	1	0,29%
Totale	345	100,00%

Quasi il 67% del totale delle domande presentate nel semestre provengono da tre regioni, nell'ordine, Campania (22,6%), Puglia (22,3%) e Calabria (21,7%). Segue la Sicilia, con il 10,1% delle domande presentate.

Nel corso del 2001 Sviluppo Italia (di seguito : S.I.) ha esaminato 240 progetti, di cui 75 sono stati approvati (31,3%), 134 sono stati respinti (55,8%), 25 sono risultati non accoglibili (10,4%) e 6 sono stati aggiornati (2,5%) (Tab.1.2.3).

TAB. 1.2.3 - L.95/95 - PROGETTI ISTRUITI ED ESITI DELLE VALUTAZIONI - DATI 2001

<i>Esito valutazione</i>	<i>n.</i>	<i>%</i>
Approvati	75	31,3%
Respinti	134	55,8%
Non accoglibili	25	10,4%
Aggiornati	6	2,5%
Totale	240	100,0%
Decisioni definitive	234	97,5%
Tasso di approvazione		32,1%

Nel periodo in esame ci sono state pertanto 234 decisioni definitive (progetti approvati + bocciati + non accoglibili), pari a circa il 97,5% dei progetti istruiti. Il tasso di approvazione (progetti approvati/decisioni definitive) è stato pari al 32,1%.

TAB. 1.2.4 - L. 95/95 - PROGETTI DECISI PER SETTORE - DATI 2001

<i>Settore</i>	<i>Decisioni definitive</i>		<i>di cui</i>		
	<i>n.</i>	<i>%</i>	<i>Approvati</i>	<i>Bocciati</i>	<i>Non accoglibili</i>
Agricoltura	57	24,4%	14	38	5
Industria	137	58,5%	43	77	17
Servizi	40	17,1%	18	19	3
Totale	234	100,0%	75	134	25

Il 58,5% delle decisioni definitive (137) riguarda progetti di natura industriale, il 24,4% (57 decisioni definitive) progetti relativi ad attività agricole e, infine, il 17,1% (40 decisioni definitive) progetti per attività di servizi.

La distribuzione dei progetti decisi per regione è riportata nella tabella 1.2.5 seguente. Quasi il 24% dei progetti decisi riguarda la regione Campania, seguita dalla Puglia (21,4%), dalla Calabria e dalla Sicilia (15,0% per ciascuna regione) e dalla Basilicata (12,4%).

TAB. 1.2.5 - L. 95/95 - PROGETTI DECISI PER REGIONE - DATI 2001

Regione	Decisioni definitive		di cui		
	n.	%	Approvati	Bocciati	Non accoglibili
Abruzzo	3	1,3%	1	2	
Basilicata	29	12,4%	8	18	3
Calabria	35	15,0%	9	23	3
Campania	56	23,9%	24	28	4
Emilia Romagna	2	0,9%	2		
Lazio	1	0,4%	1		
Liguria	3	1,3%	0	2	1
Lombardia	1	0,4%	1		
Marche	2	0,9%	1	1	
Molise	4	1,7%	3	1	
Piemonte	3	1,3%	1	1	1
Puglia	50	21,4%	13	31	6
Sardegna	5	2,1%	2	3	
Sicilia	35	15,0%	9	21	5
Toscana	1	0,4%		1	
Umbria	2	0,9%	0	2	
Veneto	2	0,9%	0		2
Totale	234	100,0%	75	134	25

Dei 75 progetti approvati (tab. 1.2.6), 43 (pari al 57,3% del totale) riguardano attività di carattere industriale, 18 (pari al 24,0%) attività di fornitura di servizi alle imprese e 14 (16,7%) attività connesse all'agricoltura. L'investimento complessivo previsto è di oltre 92,2 milioni di Euro di cui circa 55,2 ML€ nel settore industriale, circa 24,3 ML€ in quello agricolo e 12,7 ML€ nel settore dei servizi.

TAB. 1.2.6 – LEGGE 95/95 – PROGETTI APPROVATI PER SETTORE – DATI 2001

Settore	n.	n. addetti	investimento previsto (in €)
Agricoltura	14	208	24.321.064,22
Industria	43	647	55.250.077,71
Servizi	18	186	12.674.741,64
Totale	75	1.041	92.245.883,57

L'investimento medio per progetto approvato nel 2001 è di oltre 1.230 mila €, pari a circa 2,4 miliardi di lire. I 75 progetti prevedono un'occupazione complessiva, a regime, di 1.041 unità, con un investimento medio per addetto pari ad oltre 88 mila € (circa 171 milioni di Lire).

TAB. 1.2.7 – LEGGE 95/95 – PROGETTI APPROVATI PER REGIONE – DATI 2001

Regione	n.	n. addetti	investimento previsto (in €)
Abruzzo	1	8	80.567,28
Basilicata	8	128	3.854.331,27
Calabria	9	103	12.843.259,47
Campania	24	365	33.939.653,04
Emilia Romagna	2	16	429.145,73
Lazio	1	5	211.489,10
Lombardia	1	4	87.797,67
Marche	1	11	2.466.081,69
Molise	3	48	5.577.256,79
Piemonte	1	7	214.846,07
Puglia	13	162	18.912.291,67
Sardegna	2	12	611.269,09
Sicilia	9	172	13.017.894,70
Totale	75	1.041,00	92.245.883,57

Nel 2001 S.I. ha ammesso alle agevolazioni 80 nuovi progetti (tab. 1.2.8). Di questi, 11 si riferiscono a progetti per attività agricole, 48 per attività industriali e 21 per attività di servizi. Gli 80 progetti ammessi coinvolgono in tutto 262 soci e prevedono un'occupazione di 1.146 addetti, per un totale di investimenti ammessi di oltre 108 milioni di Euro.

TAB. 1.2.8 - L. 95/95 — PROGETTI AMMESSI ALLE AGEVOLAZIONI PER SETTORE - DATI 2001

Settore	n. progetti		Inv. Ammesso (importi in €)	Soci	Addetti
	v.a.	%			
Agricoltura	11	13,8%	16.536.375,05	48	145
Industria	48	60,0%	82.876.962,79	163	851
Servizi	21	26,3%	9.231.232,13	51	150
Totale	80	100,0%	108.644.569,97	262	1.146

L'investimento medio per progetto ammesso è di oltre 1,3 milioni di Euro (pari a quasi 2,5 miliardi di Lire). Per i progetti relativi al settore industriale l'investimento medio ammesso è di oltre 1,7 milioni di Euro (3,3 miliardi di lire), per quelli relativi ad attività agricole è di circa 1,5 milioni di Euro (2,9 miliardi di lire), mentre per le attività di servizi è di poco più di 439 mila Euro (pari a circa 820 milioni di lire). L'investimento medio per addetto è di quasi 95 mila Euro, e varia dai 114 mila Euro per le attività legate all'agricoltura ai circa 61 mila € per le attività di servizi.

Per quanto riguarda la ripartizione territoriale dei progetti ammessi, il maggior numero riguarda la regione Campania (con 22 progetti, per un investimento ammesso di oltre 33,4 milioni di € ed un'occupazione prevista di 296 addetti), seguita dalla Puglia (17 progetti, investimenti ammessi per oltre 27,7 milioni di Euro e 309 addetti previsti), dalla Sicilia (11 progetti, investimenti ammessi per oltre 10,2 milioni di Euro e 113 addetti previsti) e dalla Basilicata (11 progetti, investimenti ammessi per oltre 16,0 milioni di Euro e 202 addetti previsti).

TAB. 1.2.9 — L. 95/95 — PROGETTI AMMESSI PER REGIONE — DATI 2001

Regione	n. progetti		Investimento. Ammesso (valori in €)	Soci	Addetti
	v.a.	%			
Abruzzo	2	2,5%	1.488.649,83	4	22
Basilicata	11	13,8%	16.004.971,95	33	202
Calabria	6	7,5%	10.799.921,97	18	100
Campania	22	27,5%	33.427.695,45	79	296
Friuli v. Giulia	1	1,3%	115.723,52	3	32
Lazio	1	1,3%	184.523,86	3	7
Molise	4	5,0%	5.086.090,71	9	28
Puglia	17	21,3%	27.763.147,11	69	309
Sardegna	2	2,5%	2.596.489,65	2	15
Sicilia	11	13,8%	10.270.270,61	33	113
Toscana	2	2,5%	126.809,30	7	7
Veneto	1	1,3%	780.276,01	2	15
Totale	80	100,0%	108.644.569,97	262	1.146

L'impegno di spesa derivante dagli 80 progetti ammessi è di oltre 136,1 milioni di Euro, di cui 47,8 milioni di € per contributi in c/capitale, 52,5 milioni di € per contributi in c/mutuo e circa 35,8 milioni di € per contributi in c/gestione (tab. 1.2.10).

La ripartizione degli impegni di spesa per regione è riportata nella tab. 1.2.11.

TAB. 1.2.10 - L. 95/95 – PROGETTI AMMESSI - CONTRIBUTI DELIBERATI PER SETTORE - DATI 2001
VALORI IN MIGLIAIA DI €

Settore	Contributi Concessi			Totale
	C/capitale	C/mutuo	C/gestione	
Agricoltura	7.813,50	7.771,51	4.480,06	20.065,07
Industria	36.060,28	40.442,84	28.397,32	104.900,12
Servizi	3.946,88	4.299,22	2.925,71	11.171,81
Totale	47.820,66	52.513,57	35.803,09	136.137,00

TAB. 1.2.11 - L. 95/95 – PROGETTI AMMESSI - CONTRIBUTI DELIBERATI PER REGIONE - DATI 2001
VALORI IN €

Regione	Contributi Concessi			Totale
	C/capitale	C/mutuo	C/gestione	
Abruzzo	473,75	676,43	200,00	1.350,18
Basilicata	5.170,74	5.930,08	3.843,08	14.943,90
Calabria	5.388,26	4.831,52	2.699,45	12.919,23
Campania	15.419,99	16.891,81	12.437,02	44.748,82
Friuli v. Giulia	59,02	50,92	26,65	136,59
Lazio	22,14	88,57	96,22	206,93
Molise	783,54	1.381,87	698,37	2.863,78
Puglia	13.452,74	15.011,48	11.185,78	39.650,01
Sardegna	1.153,80	1.282,65	898,02	3.334,47
Sicilia	5.557,73	5.907,87	3.593,09	15.058,69
Toscana	120,47	0,00	25,41	145,88
Veneto	218,48	460,36	100,00	778,84
Totale	47.820,66	52.513,57	35.803,09	136.137,31