

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 5

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2003 e 2004)

(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 28 luglio 2005

PAGINA BIANCA

INDICE

Deliberazione n. 7/2005	Pag.	7
Sintesi	»	9

PARTE I**IL COMPARTO REGIONALE
E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA**

1. La finanza regionale nella manovra finanziaria per il 2004	»	27
2. I risultati dell'anno	»	31
2.1. Le spese e le entrate nel Conto delle Amministrazioni locali	»	32
2.2. Il Conto delle Amministrazioni regionali e delle aziende sanitarie	»	36
2.3. I risultati di cassa: l'impatto del comparto regionale sul fabbisogno di cassa del settore statale	»	41
3. Il patto di stabilità interno per le Regioni	»	45
3.1. La disciplina per il 2004	»	46
3.2. I risultati degli anni 2003 e 2004	»	48
3.3. Il patto di stabilità nella finanziaria per il 2005	»	57
4. Indebitamento regionale e finanza innovativa	»	59
4.1. L'indebitamento regionale come mezzo di copertura del fabbisogno	»	59
4.2. Recenti aperture normative per l'accesso al credito da parte degli enti territoriali	»	60
4.3. Indebitamento regionale e regole di bilancio	»	64
4.4. Evidenze quantitative e qualitative relative al debito delle Regioni	»	66
4.5. La gestione attiva del debito con ricorso a strumenti finanziari derivati	»	71
5. Tendenze di finanza pubblica nella finanziaria 2005	»	82
6. L'armonizzazione dei documenti contabili	»	89
6.1. I fabbisogni conoscitivi e i progressi più recenti ..	»	89
6.2. Gli sviluppi più recenti	»	92

PARTE II

LA POLITICA DI BILANCIO

1. L'analisi delle entrate regionali	Pag.	100
1.1. La gestione delle entrate: i risultati di consuntivo 2003 e primi dati sul 2004	»	100
1.2. Gli andamenti delle entrate proprie e dei trasferimenti correnti e in conto capitale per area territoriale	»	109
1.3. La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva	»	111
1.4. L'andamento delle entrate da indebitamento	»	112
1.5. La riduzione dell'accisa sulle benzine e sua compensazione	»	114
1.6. Le entrate del titolo I e la gestione dell'autonomia tributaria regionale	»	117
2. Recenti sviluppi nel sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario	»	131
2.1. Gli elementi di incertezza del sistema di finanziamento regionale	»	131
2.2. La fase transitoria al federalismo fiscale: dall'approvazione del DPCM del 2002 al blocco del decreto legislativo 56/2000	»	133
2.3. Le difficoltà legate all'Irap: alcune caratteristiche del gettito regionale e i problemi di una sua sostituzione	»	142
2.4. Le difficoltà legate all'Irap: alcune caratteristiche del gettito regionale e i problemi di una sua sostituzione	»	146
2.5. Alcune osservazioni conclusive	»	153
3. Il finanziamento delle funzioni amministrative trasferite alle Regioni	»	155
3.1. Le erogazioni alle Regioni nel 2004	»	156
3.2. Le risorse per il finanziamento delle funzioni trasferite	»	160
3.3. Il ritardo nella definizione a regime del sistema di finanziamento delle funzioni conferite	»	164
4. L'analisi della spesa	»	168
4.1. La spesa nel Conto delle Amministrazioni regionali 2001-2004	»	168
4.2. I dati di rendiconto: la gestione di competenza	»	170
4.3. Gli impegni per la spesa sanitaria	»	176
4.4. La rigidità della spesa non sanitaria	»	182
4.5. L'analisi degli impegni per settori di intervento	»	183

4.6. I dati di rendiconto: la gestione di cassa	Pag.	185
4.7. Gestione dei residui passivi	»	187
4.8. Risultati di amministrazione a confronto con le economie vincolate ed i residui perenti	»	188
4.9. La copertura dei residui perenti	»	190
4.10. Alcuni indicatori della gestione	»	192
4.11. Gli acquisti per beni e servizi	»	194
5. La spesa per il personale	»	196
5.1. Consistenza e composizione del personale	»	198
5.2. Spesa per retribuzioni	»	204
5.3. Spesa per nuove assunzioni anno 2003	»	212
5.4. Costo del lavoro	»	214
Appendice 1	»	219
Appendice 2	»	233
Appendice 3	»	249

PARTE III

LA SANITÀ

1. Il finanziamento della assistenza sanitaria nella finanziaria 2005. Le questioni aperte	»	255
2. Il limite del 2 per cento all'evoluzione della spesa sanitaria	»	258
3. Spesa sanitaria 2005 e patto di stabilità. L'intesa del 23 marzo 2005 e il superamento di regole condivise	»	260
4. Le gestioni sanitarie degli anni 2002-2004	»	265
4.1. Le difficoltà connesse al sistema di finanziamento	»	265
4.2. I risultati delle gestioni sanitarie. Aspetti metodologici	»	267
4.3. I disavanzi degli anni 2002-2004	»	269
5. La spesa farmaceutica	»	275
6. La spesa per il personale	»	278
7. Spesa sanitaria per investimenti	»	286
7.1. La seconda fase del programma investimenti	»	287
7.2. Programma straordinario per le grandi città (art. 71 legge n. 448/1998)	»	294
7.3. Progetto operativo del Ministero della salute di assistenza tecnica ed azioni di sistema (PON ATAS)	»	295
7.4. Considerazioni conclusive	»	296

PAGINA BIANCA