



Deliberazione n.9/2004

Corte dei Conti
Sezione delle Autonomie

composta dai magistrati:

Presidente:	Francesco STADERINI
Presidenti di Sezione:	Giuseppe Salvatore LAROSA, Massimo VARI
Presidenti di Sezioni Regionali:	Italo RICCI, Vittorio ZAMBRANO, Ivo MONFELI, Gennaro SACCOME, Francesco BATTINI, Bartolomeo MANNA, Francesco MANGANELLI, Mario GIAQUINTO, Enrico GUSTAPANE, Giorgio PALEOLOGO, Glaucio de SETA
Supplenti:	cons. Vittorio GIUSEPPONE, cons. Giovanni NARICI, ref. M. Luisa ROMANO, ref. Paola COSA
Consiglieri:	Giuseppe RANUCCI, Enrico MAROTTA, Giovanni SFERRA, Rita ARRIGONI, Andrea LIOTTA, Teresa BICA, Francesco PETRONIO, Maria Luisa DE CARLI, Maria Teresa POLITO, Carmela IAMELE, Elio BERARDUCCI, Vincenzo GUIZZI, Enrico FLACCADORO
Primo Referendario:	Cinzia BARISANO
Consiglieri aggiunti:	Antonio CARUSO, Giuseppe GINESTRA

Vista la legge 5 giugno 2003 n. 131, art. 7, co. 7, che attribuisce alla Corte dei conti, ai fini del coordinamento della finanza pubblica, il compito di verificare il rispetto degli equilibri di bilancio da parte delle Regioni e di altri enti, in relazione al patto di stabilità interno ed ai vincoli derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea;

Visto il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, art. 9, 2° co., approvato con deliberazione delle Sezioni Riunite 16 giugno 2000 n.14 e modificato con deliberazione 3 luglio 2003 n.2, secondo cui la Sezione delle autonomie riferisce al Parlamento, almeno una volta l'anno, sugli andamenti complessivi della finanza regionale e locale per la verifica del rispetto degli equilibri di bilancio da parte delle regioni ed altri enti, in relazione al patto di stabilità interno ed ai vincoli che derivano dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea, anche sulla base dell'attività svolta dalle sezioni regionali;

Udito, nell'adunanza del 23 giugno 2004, il relatore presidente di sezione Giuseppe Salvatore Larosa;

a p p r o v a

l'unica relazione con la quale riferisce al Parlamento sulla gestione finanziaria delle Regioni a statuto ordinario per gli anni 2002 e 2003;

Ordina che copia della presente deliberazione con l'allegata relazione sia trasmessa al Presidente del Senato della Repubblica ed al Presidente della Camera dei deputati, ai Presidenti dei Consigli regionali e comunicata, altresì, al Presidente del Consiglio dei ministri, al Ministro dell'economia e delle finanze, al Ministro della salute, al Ministro per gli Affari Regionali, ai Presidenti delle Giunte regionali.

Così deliberato in Roma nell'adunanza del 23 giugno 2004.

Il Relatore
F.to Giuseppe Salvatore LAROSA

Il Presidente
F.to Francesco STADERINI

Depositata in Segreteria il 12 luglio 2004.

Il Dirigente Generale
F.to Eleonora ADORNATO

Premessa

L'anno 2003 segna importanti novità nel quadro istituzionale di interesse regionale, a seguito dell'approvazione della legge 5 giugno 2003 n. 131 che ha dato attuazione al nuovo Titolo V, Parte II della costituzione.

La legge 131, nel confermare competenze già intestate alla Corte con la riforma ordinamentale del 1994, le iscrive nella più ampia dimensione di una legislazione finalizzata all'applicazione del dettato costituzionale riformato, precisandone ambiti e affacci con speciale riferimento al rispetto degli equilibri di bilancio e al Patto di stabilità interno.

L'intento è di un raccordo fra autonome scelte programmatiche degli enti territoriali, da garantire, ed esigenze di adeguamento ai vincoli posti dalla costituzione fiscale europea.

L'articolazione decentrata della Corte dà ragione delle ulteriori specifiche attribuzioni intestate alle Sezioni regionali di controllo, intese a verificare il perseguitamento degli obiettivi recati in leggi di principio e di programma, la sana gestione finanziaria degli enti locali, il funzionamento dei controlli interni.

La presente relazione, nel quadro della ridefinizione di compiti attribuiti al livello centrale della Corte, propriamente funzionali al suo ruolo di esclusivo referente con il Parlamento nazionale, privilegia riflessioni e avvisi su governo e flussi di finanza pubblica rinvenienti dalle gestioni finanziarie degli enti del comparto regionale per scrutarne cause ed effetti sui conti nazionali.

In questo approccio tematico vengono in considerazione questioni poste da un consistente avvio impresso al decentramento dei poteri di governo, non sostenuti, tuttavia, da un contestuale riordino del sistema di finanziamento.

La questione di fondo, nella quale si riassume l'incerto confine di cui soffre l'autonomia regionale, a oltre due anni dalla riforma del titolo V della costituzione, si condensa nella mancata attuazione dell'art. 119 costituzione.

Gli aspetti tuttora da definire, sui quali è chiamata ad offrire il suo contributo l'Alta Commissione per il federalismo, si misurano nel bilanciamento di complessità istituzionali che coinvolgono sia il margine consentito al superamento del principio di uniformità, sia il nuovo percorso da assicurare alle regole di perequazione.

Da dire, a riguardo, che la lettera m) dell'art. 117 cost., con l'assegnazione di competenza esclusiva allo Stato nella definizione dei livelli essenziali di prestazioni, stabilisce una regola generale di uniformità vincolante per Regioni e enti locali.

Quanto alla sanità, in particolare, ad essere coinvolti sono aspetti qualitativi e quantitativi.

A tutto ciò si coniuga, perciò, la questione, irrisolta, delle regole di perequazione, mentre sembra affermarsi l'esigenza di un'applicazione della lettera m) dell'art. 117 nel senso di una

dotazione finanziaria coincidente con un finanziamento fondato su prestazioni essenziali uniformi che non ignori il criterio del fabbisogno.

Questa sede centrale si fa carico delle indicate problematiche e per assolvere ai propri compiti, come definiti con la legge 131, è la presente relazione licenziata per il Parlamento, la quale privilegia aspetti economico-finanziari riferiti al comparto regionale.

SINTESI

Parte I - Il Comparto Regionale e gli equilibri di finanza pubblica

Nel 2003 la crescita reale del PIL è risultata dello 0,3%, inferiore a quella dell'anno precedente e alle stime del Programma di stabilità.

Il peggioramento del quadro macroeconomico si è riflesso sui conti delle amministrazioni pubbliche che hanno chiuso il 2003 con un indebitamento netto pari ad un rapporto deficit/PIL del 2,4%, di poco superiore al 2,3% del 2002 ma con notevole scarto sul 2001 (1,4%).

Il rapporto debito/PIL è risultato pari al 106,2% con un calo del 1,8% rispetto al 31 dicembre 2002, ma in rialzo sulle previsioni del Programma di stabilità.

Nell'anno 2001 il fabbisogno del settore statale, al netto delle regolazioni debitorie, è risultato pari a 42.681 milioni, superiore per 11.832 milioni a quello del 2002.

Il descritto quadro, ma specie le previsioni per il 2004, depongono per una necessaria prosecuzione nella strategia di stretto controllo sui saldi di finanza pubblica mentre resta tuttora prioritario l'obiettivo di riqualificazione della spesa.

Rimane aperta la questione relativa all'evoluzione della spesa per la sanità ove si annida forte probabilità di ulteriore crescita nel 2004 a un tasso decisamente superiore ai valori obiettivo fissati con l'accordo del 8 agosto 2001.

L'impatto del comparto regionale sul fabbisogno del settore statale (copertura) indica una crescita nell'anno 2003 di 11,6 punti percentuali (+ 10.779 mln) specialmente attribuibile alle Regioni a statuto ordinario (+ 8.392 mln). Tale crescita si ridimensiona, specie per le RSO, qualora si tenga conto di pagamenti di notevole importo afferenti la competenza di anni precedenti (ripiani e integrazioni finanziarie per sanità).

Il conto consolidato di cassa delle Regioni e Province autonome, versione RGS (Ragioneria Generale dello Stato), registra nel 2003 un disavanzo di 2.440 milioni e un fabbisogno di 1.375 milioni che include il saldo delle partite finanziarie.

Nel 2003 il quadro di costruzione dei conti del settore pubblico riporta per le Regioni a statuto ordinario (RSO) e speciale (RSS) riscossioni complessive pari a 127.870 milioni, di cui 119.154 milioni per la parte corrente. Le entrate tributarie si attestano a 55.919 milioni, con una crescita

del 7,2% sull'anno precedente a seguito di più elevati introiti IRAP, per versamento di somme di competenza del 2002 e di maggiore gettito dell'addizionale IRPEF per la modifica di aliquota da parte di alcune Regioni. I pagamenti correnti crescono, nel 2003, del 5,6%, quelli in conto capitale del 14,9%.

La riproposizione, con la finanziaria 2003, del Patto di stabilità interno conferma per le RSO i medesimi parametri introdotti con la legge 405 del 2001. L'obiettivo di calmierare l'evoluzione della spesa si è tradotto in un vincolo alla sua crescita, nella misura massima del 5,9% rispetto all'omologo dato del 2000 (4,5% + 1,4%) al netto tuttavia di rilevanti voci di spesa, fra cui gli interessi passivi, l'assistenza sanitaria, i programmi comunitari. Quanto alla sanità, il recepimento legislativo degli accordi di agosto 2000 e 2001 ha fissato specifiche regole e obblighi per Governo e Regioni, integrati con le successive finanziarie, reciprocamente condizionati nell'adempimento e intesi a rendere trasparenti decisioni e responsabilità attribuibili a ciascun livello.

Le informazioni a riguardo depongono per un generale adempimento nel 2003 a quanto richiesto dal Patto. Nondimeno, l'obiettivo di risparmio e contenimento della spesa corrente, pur al netto di quella per la sanità, non può dirsi realizzato a fronte di una crescita pari al 6,3%.

Quanto alla spesa sanitaria l'anno 2003 solo apparentemente espone risultati virtuosi in ragione di consistenti slittamenti di spesa, fra i quali quelli dipesi dal ritardo nei rinnovi contrattuali.

Permane nel settore della finanza regionale una crisi di liquidità che trova le sue cause principali nella lievitazione dei costi del settore sanitario, nel blocco della fiscalità regionale, nell'aumento delle competenze amministrative senza adeguato finanziamento.

L'esigenza di un recupero finanziario ha influito sul debito regionale che segna nel 2003 livelli crescenti e più ampio ricorso da parte delle Regioni a strumenti di finanza innovativa al fine di ampliare la propria capacità di indebitamento. L'obiettivo di ridurre il costo del debito tramite operazioni di *swap* non elimina tuttavia il rischio legato alla variabile del sinallagma contrattuale influenzato dall'andamento dei mercati finanziari.

La consistenza effettiva del debito delle RSO a fine 2003, più che raddoppiata rispetto all'anno 1999, ascende a 28.958 milioni di euro, di cui 15.992 a carico dei bilanci regionali e 12.966 a carico del bilancio dello Stato, con un incremento sull'anno precedente del 15,3 % per la parte regionale e dell'1,5% per la parte statale.

I mutui costituiscono, anche nel 2003, la quota maggiore della esposizione debitoria regionale con un importo di 12.611 milioni di euro, pari al 78% del totale;

In crescita i prestiti obbligazionari (+ 40,9% sul 2002).

Oltre il 50% del complessivo debito è a tasso variabile, mentre il 26% è a tasso fisso; la residua quota assume formule intermedie.

Negli anni 2002 e 2003 sono stati emessi BOR per un valore complessivo di 7.026 milioni di euro.

Cresce il ricorso agli strumenti finanziari derivati, in particolare a contratti di *swap* (a fine 2002 segna oltre il 32% sul debito totale; nel 2000 era il 24%).

PARTE II - La politica di bilancio

Il sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario continua ad essere condizionato dal permanere di forti incertezze sulla funzionalità dei meccanismi di finanziamento e sui tempi di trasformazione in entrate proprie dei trasferimenti ancora previsti nel bilancio dello Stato.

Con la riforma del titolo V della Costituzione si è reso necessario un riesame dell'intero impianto normativo, soprattutto per quello che riguarda il ruolo e le finalità della perequazione e per la scelta delle fonti di entrata delle realtà territoriali su cui costruire il nuovo sistema di finanziamento

La finanziaria 2003 ha previsto l'istituzione di una Alta Commissione di studio per indicare al Governo, sulla base di un accordo quadro fra Stato, Regioni ed Enti locali, i principi generali del coordinamento delle finanze pubbliche e del sistema tributario; al tempo stesso, ha disposto la sospensione degli aumenti delle addizionali all'imposta sul reddito delle persone fisiche e delle maggiorazioni dell'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive. La finanziaria per il 2004 ha prorogato i tempi per i lavori dell'Alta Commissione, confermando a tutto il 2004 il blocco delle variazioni di Irpef e Irap.

Nell'anno, con l'approvazione della legge 80 di riforma del sistema fiscale, si è disposta la graduale abolizione dell'Irap da compensare con trasferimenti o mediante compartecipazioni.

In questo quadro di incertezza, il meccanismo previsto con il decreto legislativo 56/2000 ha continuato ad essere il punto di riferimento per la definizione di un quadro finanziario regionale. Approvato solo di recente il Dpcm relativo al 2002, nel marzo del 2004 è stato presentato uno schema di decreto, trasmesso alla Conferenza Stato-Regioni per il conseguimento dell'intesa, di

applicazione al 2003. Secondo tale schema – come previsto per il secondo anno di applicazione del federalismo fiscale - il 10% dell'IVA, in sostituzione dei trasferimenti aboliti, è ripartita secondo il nuovo sistema ed in base all'operare della perequazione della capacità fiscale e dei fabbisogni sanitari e dimensionali, mentre il restante 90% è ancora distribuito secondo la spesa storica. Gli effetti redistributivi che ne conseguono sono di un certo rilievo.

E' stata rinviata ancora di un anno, dalla legge 47/2004 la trasformazione in entrate proprie, come previsto dal decreto legislativo 56/2000, dei trasferimenti assicurati per il *finanziamento delle funzioni trasferite con il decentramento amministrativo*.

Nel 2003 le erogazioni sono state pari a 4.581 milioni di euro (erano stati 5.293 nel 2002 e 3.586 nel 2001).

Oltre l'81% delle erogazioni complessive dell'anno è attribuibile a soli 4 comparti: al trasporto pubblico locale va il 42,2% delle somme trasferite, all'edilizia pubblica residenziale il 15,7%, agli incentivi alle imprese il 13,9% e agli interventi per la viabilità il 9,6%.

Degli oltre 13.860 milioni di euro erogati dal 2000 gli importi maggiori sono andati alla Lombardia (16,1%), alla Campania (10,8%) e al Piemonte (10,1%).

L'esame dei documenti di bilancio consente di riscontrare nel complesso una sostanziale osservanza di criteri e metodi valevoli ad assicurare trasparenza alle rappresentazioni contabili coniugandosi alla sostanziale ottemperanza, per contenuti e coerenza interna, ai principi generali posti a garanzia degli equilibri di bilancio.

A) Le entrate – Le reiterate modifiche al sistema di finanziamento regionale, apportate in sede di manovre annuali, hanno determinato un elevato margine di incertezza nelle previsioni di competenza e di cassa, rendendo difficile e complessa per tutte le Regioni la costruzione dei bilanci e la garanzia degli equilibri

Nonostante le difficoltà incontrate nel definitivo superamento del preesistente modello di finanza derivata, tra il 2001 e il 2003 cresce, a livello aggregato, la quota di risorse assicurata con entrate proprie (al 64,9% contro il 62,9 del 2001). Le entrate proprie sono aumentate nell'ultimo triennio in termini nominali del 13%. Si sono ampliate, tuttavia, le differenze tra le diverse aree del paese: nel Nord queste rappresentano il 75,5% delle entrate complessive, mentre nel Sud rappresentano circa il 42%.

Si conferma relativamente più limitato il grado di copertura della spesa con entrate proprie nelle regioni del Sud. La capacità fiscale, in rapporto alla spesa effettiva regionale, espone nel 2002 la

diversa percentuale di copertura offerta dai tributi propri nelle Regioni del Nord (67,3%) e del Centro (69,8%) rispetto a quella del Sud (49,2%).

Le previsioni di entrate da indebitamento hanno continuato a crescere nell'ultimo quinquennio, mentre gli accertamenti, cresciuti fino al 2002, sono diminuiti nell'ultimo anno. Una volta assicurato l'equilibrio del bilancio con la previsione di entrate da mutuo a pareggio, l'effettiva copertura sembrerebbe trovare sostegno nella liquidità regionale, attraverso decisioni influenti sui ritmi di spesa e sui tempi delle realizzazioni degli interventi.

B) *Le spese* - La spesa effettiva di cassa (pagamenti) delle Regioni a statuto ordinario espone nel 2003 – seppure su dati provvisori – una crescita del 7% rispetto al dato 2002. La spesa corrente, pari a 83.781 milioni di euro, espone un incremento del 6%; assai elevata, nella sua composizione è l'incidenza della spesa sanitaria che, con l'importo di 65.730 milioni, ne assorbe una percentuale pari al 78,5%.

Consistente in quasi tutte le Regioni anche l'aumento della spesa in conto capitale che segna una variazione in aumento del 15,9%; del 3% è la crescita dei pagamenti di cassa per rimborso prestiti.

Il costo del lavoro relativo al personale regionale (comprensivo di ulteriori voci oltre la spesa per retribuzione) cresce nell'anno 2002 del 2,2%. Con l'importo complessivo di 2.046 milioni di euro rappresenta il 2,6% della spesa corrente regionale, ma con differente composizione percentuale fra Nord (1,8%), Centro (2,6%) e Sud (4,2%). Tale crescita è da ricondursi essenzialmente al susseguirsi di tornate contrattuali non in linea con puntuali esigenze di copertura, i cui effetti si ripercuotono negativamente sui bilanci regionali.

Flette tuttavia dell'1,8% la *spesa per retribuzioni* passando da 1.280 milioni di euro del 2001 a 1.265 milioni del 2002. Resta tuttavia significativo il *dato retributivo medio del personale dirigente e di categoria* che evidenzia una crescita diffusa in tutto il paese tranne in quattro Regioni.

Il costo complessivo del servizio del debito espone una progressiva espansione sia in termini di impegni (dai 1.957 milioni di euro del 1998 ai 3.226 milioni del 2002; +65%), sia in termini di pagamenti di cassa. Questi, dopo la modesta flessione del 1999 (1.823 milioni), raggiungono, nel 2002, i 3.217 milioni evidenziando, a differenza del precedente periodo, una crescita omogenea sia degli oneri a carico della Regioni che degli oneri a carico dello Stato. La crescita di impegni e pagamenti nel 2002, rispetto all'anno precedente, è del 12,6%.

Con riferimento alla copertura dei residui perenti, gli stanziamenti, complessivamente appostati nei bilanci 2003 delle Regioni a statuto ordinario a copertura delle perenzioni totali risultanti al termine dell'anno 2002, ammontano a 3.739 milioni di euro cui corrisponde un grado ancora di copertura insufficiente, per di più in flessione rispetto agli anni precedenti (50% a fronte del 59,3% del 2002).

L'avanzo di amministrazione del 2002 aumenta in alcune Regioni rispetto ai precedenti esercizi, ma sconta l'esigenza di offrire copertura a reiscrizioni e a residui perenti il cui ammontare supera, talvolta in misura rilevante, lo stesso avanzo.

Tale situazione costituisce un tratto comune della maggior parte delle Regioni e in questi casi l'avanzo di amministrazione non può offrire un margine di copertura per ulteriori decisioni di spesa oltre a quelle già vincolate nella destinazione.

PARTE III - Sanita'

Il fabbisogno sanitario 2003, finanziato dal settore statale, rappresenta l'80% del fabbisogno complessivo espresso dal comparto delle Regioni a statuto ordinario (RSO).

Perciò, le preoccupazioni espresse dalle Regioni a riguardo dell'insufficienza dei finanziamenti a copertura dei fabbisogni sanitari che traggono origine dalla grave esposizione che ne consegue per i bilanci regionali.

Dati recenti pongono seri interrogativi sulle stime e sulla praticabilità di percorso alla volta degli obiettivi di stabilità perseguiti con l'accordo Governo-Regioni dell'agosto 2001 e con il recepimento legislativo da parte del d.l. 347/01 convertito con la legge 405/01. I livelli di finanziamento e la relativa evoluzione fissata nella misura del 5,9% del PIL e obiettivo del 6% a partire dal 2005 non si è rivelata coerente con l'andamento dei costi.

L'emergere di ulteriori disavanzi negli anni 2001, 2002, 2003 rimette in discussione gli indicati obiettivi. A fronte dei deficit 2001 e 2002, rispettivamente pari a 4,9 e 4,0 miliardi di euro, il disavanzo del 2003, pari a 2,2 miliardi di euro, nel recente aggiornamento di giugno, solo apparentemente segna una flessione rispetto all'anno precedente. Non vi figura infatti la spesa per rinnovo del contratto 2002-2003 del personale del solo comparto del SSN, il cui costo, per il biennio e per gli effetti sul 2004 è pari a 2,5 miliardi di euro (al netto dell'IRAP), dei quali 328 milioni a carico dello Stato. Tale importo è destinato a pesare sui costi del prossimo anno, riguardo al quale le Regioni già paventano un *deficit* di circa 5 miliardi di euro, ivi compresi i

maggiori costi per gli immigrati regolarizzati e la mancata ridefinizione del costo dei livelli essenziali di assistenza.

A riguardo dei conti dell'anno 2003, resta inoltre aperta l'esigenza di tenere conto della verifica sul rispetto del Patto di stabilità in sanità, ancora in corso presso il tavolo di monitoraggio, con l'eventuale sanzione di riduzione dei finanziamenti ed effetto nella determinazione dei deficit.

Gli esiti riferiti non comprendono inoltre gran parte dei disavanzi degli IRCCS, dei Policlinici universitari e delle Aziende miste il cui onere, per gli anni 2001 e 2002, è stimato dalle Regioni in circa 1.560 milioni di euro.

L'analisi sugli ultimi tre anni mette in chiaro un'evoluzione della spesa in crescita del 5% circa nella media annuale, ove a pesare di più è il risultato definitivo del 2001 e del 2002 (+ 8,6% e +6,8), mentre flette considerevolmente lo scostamento dell'ultimo anno (+1,6%).

Rispetto al PIL, la componente percentuale della spesa, è nei tre anni rispettivamente pari al 6,2%, 6,3% e 6,3%.

Si tratta di valori inferiori a quelli della maggior parte dei paesi sviluppati e lievemente sotto la media registrata dall'OCSE, non coerenti tuttavia con i margini di copertura offerti annualmente in sede di definizione del fabbisogno e dalle fonti di finanziamento riservate ai livelli essenziali.

Le Regioni perciò rivendicano la revisione dell'accordo dell'agosto 2001, a fronte delle nuove emergenze originate dall'invecchiamento della popolazione, dal progresso tecnologico nella diagnostica strumentale, dai maggiori costi per gli immigrati regolarizzati.

L'attuale sistema di finanziamento, sostituendo il FSN di parte corrente con compartecipazioni e incrementi alle addizionali, ha definito un meccanismo di copertura del fabbisogno sanitario che, misurato su una crescita del 3,5% annuo (accordo agosto 2001), sconta analoga o superiore evoluzione delle basi imponibili, in correlazione alla crescita del PIL.

Le stime formulate dal Governo nel DPEF 2004-2007 hanno collegato il tasso di evoluzione della spesa sanitaria (3,1-3,7%) alla corrispondenza di analogo obiettivo di crescita nominale del PIL valevole ad assicurare l'annuale copertura dei livelli essenziali di assistenza. Senonchè, né questa ipotesi è stata confermata, a causa delle recenti revisioni al ribasso, né la prima può considerarsi in linea con l'equilibrio del sistema, con uno scarto dal quale dipende il riprodursi dei disavanzi annuali.

Le esigenze di riequilibrio, rimesse alla responsabilità regionale e al cui obiettivo è condizionata l'erogazione del finanziamento integrativo, impone il reperimento di risorse nell'ambito delle entrate proprie libere da vincoli il cui ammontare, già esiguo, è stato ulteriormente compresso dal recente blocco della fiscalità regionale.

Le difficoltà di gestione dei bilanci regionali, a volte sono all'origine di un dirottamento di risorse comprese nel finanziamento della sanità, ma utilizzate per altre destinazioni.

Il contenimento nella dinamica della spesa sanitaria pubblica nel recente periodo si è coniugato con una consistente crescita della spesa privata con una tendenza al ridimensionamento dell'intervento pubblico favorito da recenti interventi di politica sanitaria, specie nel settore della farmaceutica.

L'analisi economica della spesa corrente sanitaria permette di individuare le componenti di maggiore peso percentuale: "personale", "beni e servizi", "farmaceutica", che nel 2003 rappresentano rispettivamente il 34,6%, il 23,1%, il 13,8% del totale.

Il costo del personale - I reiterati provvedimenti sul blocco delle assunzioni, recati nelle ultime finanziarie, hanno influenzato il relativo tasso di evoluzione che, pari al 7,6% nel 2000, rallenta a partire dal 2001 (+4,7%) e nel 2002 (+3,2%) ma più ancora nel 2003 (+0,9%).

Il risultato dell'ultimo anno riflette lo slittamento al 2004 degli oneri relativi al rinnovo dei contratto nazionale di lavoro, sia del comparto sanitario, sia della dirigenza, per il biennio economico 2002-2003.

Sul primo degli indicati contratti, la Corte si è espressa una prima volta - il 20 marzo scorso - con certificazione non positiva a causa della mancata copertura finanziaria e, successivamente - il 16 aprile - disponendo l'invio al Parlamento di apposito referto ai sensi dell'art. 47, comma 5, del d.lgs 165/2000 (SS.RR. Delib. 16- 28.4.2004 n.11 Contr/CL).

Il costo del contratto 2002-2003 del solo comparto SSN, per il biennio e gli effetti sul 2004, è pari a 2,5 miliardi di euro (al netto IRAP), dei quali solo 328 milioni a carico dello Stato.

Il capitolo relativo al personale è quello che maggiormente mette a rischio i risultati delle gestioni sanitarie. L'attuale sistema di contrattazione collettiva non consente, fra l'altro, di indicare con precisione la copertura dei costi con riferimento ai bilanci delle aziende e/o delle Regioni che dovrebbero sostenerli. La situazione, seppure riferibile anche ad altre realtà