

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. CI  
n. 3

## CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

---

### RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI

(Anni 2001 e 2002)

*(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)*

---

Trasmessa alla Presidenza il 17 giugno 2003

---

VOLUME I

PAGINA BIANCA

**INDICE**

Deliberazione .....	<i>Pag.</i>	7
---------------------	-------------	---

**PARTE I****IL COMPARTO REGIONALE  
E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA**

1. L'impatto del comparto regionale sul fabbisogno di cassa del settore statale. Anni 1998 <sup>1</sup> -2002 .....	<i>Pag.</i>	14
2. L'indebitamento come mezzo di copertura del fabbisogno regionale .....	»	23
3. Liquidità regionale e sistema di tesoreria unica. Le giacenze degli anni 1996-2000 .....	»	31
4. Il patto di stabilità interno nella prospettiva di riordino del sistema di contabilità pubblica .....	»	39
5. La disciplina del patto di stabilità interno per il 2002 e per il 2003 .....	»	42
5.1. <i>Segue</i> : i risultati dell'anno 2002 .....	»	45

**PARTE II****LA POLITICA DI BILANCIO**

1. Andamenti e tendenze di finanza pubblica. Aspetti di rilievo: anni 2002 e 2003. Aspetti di rilievo per il comparto regionale .....	<i>Pag.</i>	54
2. Recenti sviluppi nel sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario .....	»	60
2.1. Introduzione .....	»	60
2.2. L'attuazione sospesa .....	»	64
2.2.1. Slitta l'attuazione del decreto legislativo 56/2000 .....	»	65
2.2.2. Il finanziamento regionale nella manovra finanziaria .....	»	70
2.3. Le proposte di modifica nei criteri di riparto dei fondi sanitari .....	»	72
2.4. Temi e problemi alla base della revisione del sistema di finanziamento delle regioni .....	»	76

2.4.1. Verso quale strumentazione? .....	Pag.	76
2.4.2. La progressività .....	»	78
2.4.3. La definizione del nuovo sistema di solidarietà .....	»	80
2.5. Le Regioni nella transizione del federalismo .....	»	84
3. Disciplina transitoria e il finanziamento delle funzioni amministrative trasferite alle Regioni .....	»	91
3.1. Le risorse trasferite alle Regioni sino all'anno 2002 .....	»	92
4. Recepimento del decreto legislativo 76/2000. Aspetti di rilievo nella legislazione regionale .....	»	98
5. I bilanci di previsione delle Regioni a statuto ordinario: anni 2000 e 2001 .....	»	103
6. Il rispetto dell'equilibrio e dei limiti di indebitamento nei bilanci 2002 .....	»	111
7. Considerazioni generali sulle entrate .....	»	120
7.1. La gestione delle entrate: composizione e risultati di consuntivo. L'anno 2001 .....	»	120
7.2. <i>Segue</i> : la riduzione dell'accisa sulle benzine e sua compensazione .....	»	125
7.3. <i>Segue</i> : il quinquennio 1997-2001 .....	»	129
7.4. Entrate libere e vincolate .....	»	134
7.5. La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva .....	»	137
7.6. L'indebitamento regionale .....	»	140
8. Analisi strutturale ed economica della spesa a confronto con le entrate di cassa .....	»	143
8.1. Spesa corrente, in conto capitale e per rimborso prestiti: anni 2000-2002 .....	»	143
8.2. Le entrate di cassa 2000 – 2002 .....	»	147
8.3. La spesa per il servizio del debito .....	»	150
8.3.1. Consistenza e struttura del personale .....	»	150
8.3.2. Costo del personale e costo del lavoro .....	»	152
8.3.3. Le politiche retributive della dirigenza regionale .....	»	155
8.4. La spesa per il servizio del debito .....	»	159
8.5. La copertura dei residui perenti .....	»	164
9. L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 2001 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni .....	»	167

PARTE III  
LA SANITÀ

1. Considerazioni generali . . . . .	Pag.	184
2. Costi e finanziamenti dell'assistenza sanitaria. Nuovo sistema di classificazione dei bilanci aziendali e aggiornamento dei disavanzi dell'anno 1999 . . . . .	»	188
3. Entrate, uscite e disavanzi negli anni 2000 e 2001 . . . . .	»	193
3.1. L'anno 2000 . . . . .	»	193
3.2. L'anno 2001 . . . . .	»	197
4. La gestione dell'anno 2002: primi provvisori risultati . . . . .	»	205
5. Il ripiano dei disavanzi sino all'anno 2001 . . . . .	»	215
6. La spesa sanitaria di parte corrente. Analisi per categorie economiche . . . . .	»	223
6.1. Il costo del personale e la sua gestione . . . . .	»	228
6.2. La spesa farmaceutica. Anni 1999-2002 . . . . .	»	236
6.3. La spesa per beni e servizi . . . . .	»	245
6.4. L'ospedaliera convenzionata . . . . .	»	250
7. I livelli essenziali di assistenza . . . . .	»	254
8. Analisi sulla appropriatezza nella erogazione delle prestazioni sanitarie . . . . .	»	255
8.1. Criteri di selezione e parametri di valutazione . . . . .	»	257
9. Il programma di investimenti nel settore della sanità [articolo 20, legge 67/'88] . . . . .	»	261
9.1. Attuazione della prima fase e quadro normativo di riferimento . . . . .	»	261
9.2. La seconda fase del programma nazionale straordinario. Quadro normativo. Gli accordi di programma . . . . .	»	266
9.3. Le fonti di finanziamento degli accordi di programma . . . . .	»	272
9.4. Gli importi previsti negli accordi per categorie di intervento . . . . .	»	275
9.5. Gli interventi previsti negli accordi . . . . .	»	277
9.6. L'esecuzione degli accordi. Gli interventi autorizzati . . . . .	»	281
10. Altre linee di finanziamento del programma di investimenti in sanità . . . . .	»	284
10.1. La libera professione intramuraria . . . . .	»	284
10.2. Il potenziamento delle strutture di radioterapia . . . . .	»	284
10.3. Strutture residenziali per cure palliative e di assistenza ai malati terminali . . . . .	»	285

Alla stesura della presente relazione hanno collaborato i seguenti magistrati curando le singole parti a fianco di ciascuno indicate:

Cons. Enrico Flaccadoro (Parte II<sup>^</sup> - paragrafo 2);

Ref. Cinzia Barisano (Parte III<sup>^</sup> - paragrafi 9 e 10);

Ref. Paola Cosa (Parte II<sup>^</sup> - paragrafo 4).

La redazione delle rimanenti parti è stata curata direttamente dal relatore Cons. Rita Arrigoni che ha altresì svolto la funzione di coordinamento.