

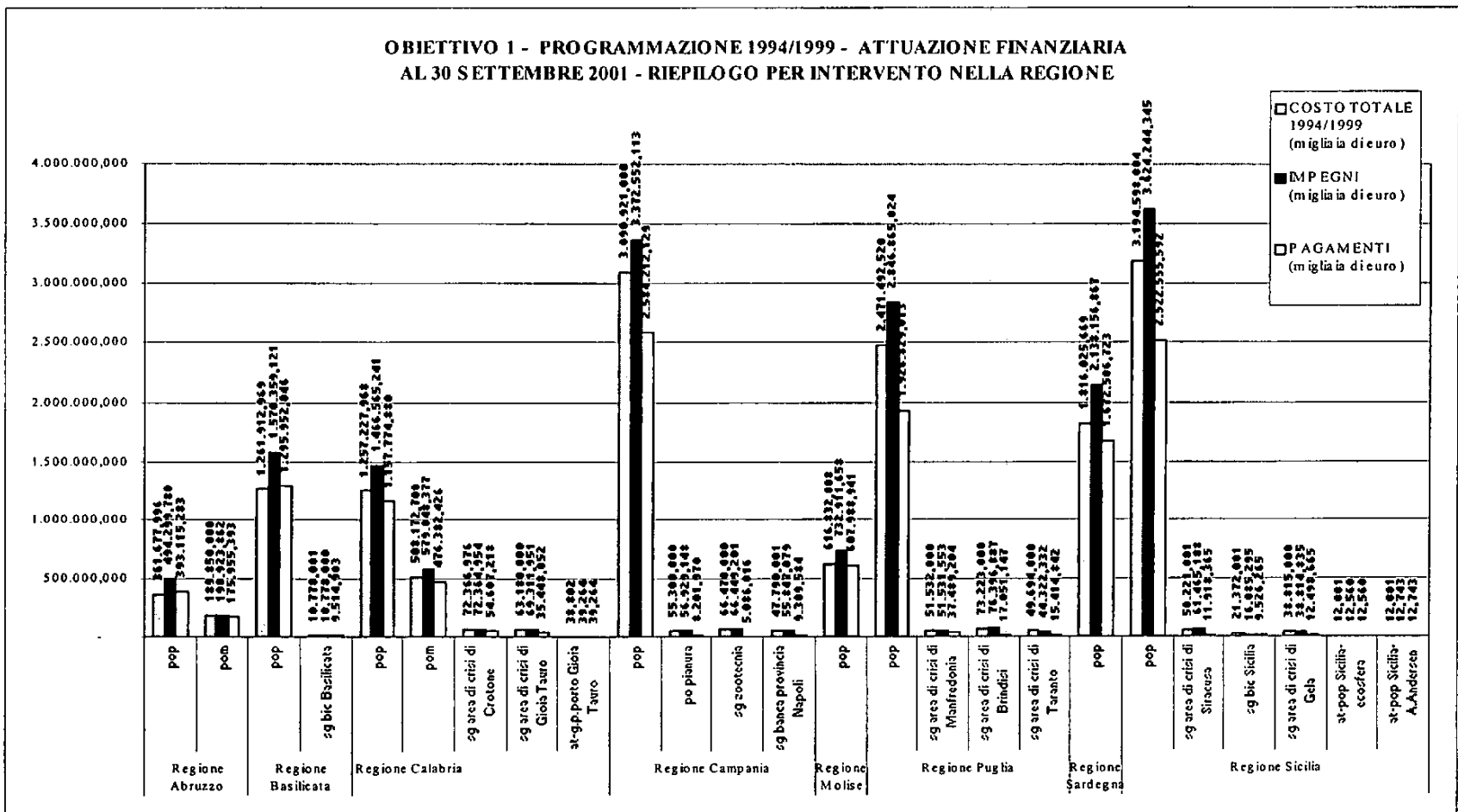
XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB 99/REG

OBIETTIVO 1 - ATTUAZIONE FINANZIARIA AL 30 SETTEMBRE 2001 DELLA PROGRAMMAZIONE REGIONALE 1994/1999*							
AMMINISTRAZIONE TITOLARE	INTERVENTI REGIONALI	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/costo]	INCIDENZA% [pagamenti/costo]	INCIDENZA % [pagamenti/impegni]
Regione Abruzzo	pop	361.677,996	494.299,780	393.115,283	136,668	108,692	79,530
	pot	189.850,000	190.923,862	175.955,393	100,566	92,681	92,160
Totale		551.527,996	685.223,642	569.070,676	124,241	103,181	83,049
Regione Basilicata	pop	1.261.912,969	1.570.359,121	1.295.952,046	124,443	102,697	82,526
	sg bic Basilicata	10.778,001	10.778,000	9.514,903	100,000	88,281	88,281
Totale		1.272.690,970	1.581.137,121	1.305.466,949	124,236	102,575	82,565
Regione Calabria	pop	1.257.227,968	1.466.565,241	1.157.774,880	116,651	92,089	78,945
	pot	508.172,700	579.048,377	476.382,426	113,947	93,744	82,270
	sg area di crisi di Crotona	72.366,976	72.364,954	54.607,218	99,997	75,459	75,461
	sg area di crisi di Gioia Tauro	63.180,000	69.311,951	35.448,052	109,706	56,106	51,143
	at-g.p.porto Gioia Tauro	38,802	39,264	39,264	101,191	101,191	100,000
Totale		1.900.986,446	2.187.329,787	1.724.251,840	115,063	90,703	78,829
Regione Campania	pop	3.090.921,000	3.372.552,113	2.584.212,129	109,112	83,607	76,625
	po pianura	55.300,000	56.929,148	8.201,970	102,946	14,832	14,407
	sg zootecnia	66.470,000	66.449,201	5.086,016	99,969	7,652	7,654
	sg banca Provincia Napoli	47.790,001	55.847,079	9.309,584	116,859	19,480	16,670
Totale		3.260.481,001	3.551.777,541	2.606.809,699	108,934	79,952	73,395
Regione Molise	pop	616.832,008	732.911,658	607.988,941	118,819	98,566	82,955
Totale		616.832,008	732.911,658	607.988,941	118,819	98,566	82,955
Regione Puglia	pop	2.471.492,520	2.846.865,024	1.926.829,013	115,188	77,962	67,682
	sg area di crisi di Manfredonia	51.532,000	51.531,553	37.489,204	99,999	72,749	72,750
	sg area di crisi di Brindisi	73.223,000	76.396,887	17.051,147	104,335	23,287	22,319
	sg area di crisi di Taranto	49.694,000	44.322,332	15.414,842	89,191	31,020	34,779
Totale		2.645.941,520	3.019.115,796	1.996.784,206	114,104	75,466	66,138
Regione Sardegna	pop	1.816.025,669	2.138.156,867	1.672.506,723	117,738	92,097	78,222
Totale		1.816.025,669	2.138.156,867	1.672.506,723	117,738	92,097	78,222
Regione Sicilia	pop	3.194.598,004	3.624.244,345	2.522.555,592	113,449	78,963	69,602
	sg area di crisi di Siracusa	50.221,001	61.465,188	11.918,365	122,389	23,732	19,390
	sg bic Sicilia	21.372,001	16.085,295	9.526,265	75,263	44,574	59,223
	sg area di crisi di Gela	38.815,000	38.814,835	12.498,665	100,000	32,201	32,201
	at-pop Sicilia-ecosfera	12,001	12,560	12,560	104,658	104,658	100,000
	at-pop Sicilia-A. Andersen	12,001	12,743	12,743	106,183	106,183	100,000
Totale		3.305.030,008	3.740.634,966	2.556.524,190	113,180	77,353	68,345
Totale regionale		15.369.515,618	17.636.287,377	13.039.403,226	114,748	84,839	73,935
Totale multiregionale		16.480.327,163	19.118.112,306	14.881.240,856	116,006	90,297	77,838
Totale generale		31.849.842,781	36.754.399,684	27.920.644,082	115,399	87,663	75,965

Fonte: Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento R.G.S. /IGRUE

TAB 100\REG



4.2.2. Stato di attuazione dell'obiettivo 2

L'obiettivo 2, indirizzato alla riconversione delle Regioni o delle parti di Regioni gravemente colpite dal declino dell'industria, ha interessato le Regioni del Centro - Nord: Emilia - Romagna, Friuli - Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta e Veneto, con programmi regionali e multiregionali gestiti dal Ministero delle Attività produttive e ha previsto uno stanziamento complessivo pari a 2.709.413,909 migliaia di Euro, impegni per 3.040.043,096 migliaia di Euro e pagamenti al 30 settembre 2001 per 2.059.106,176 migliaia di Euro [L.3.986.985.515.403].

Gli interventi hanno registrato, al 30 settembre 2001, un volume medio di erogazioni, rispetto allo stanziamento, pari al 76%, con punte più elevate per il FESR [76,83%]⁵¹ e per il FSE percentuali più basse [70,81%]. Le Regioni che hanno realizzato un volume di erogazioni elevato sono state: l'Emilia - Romagna con il 97,87% e la Valle d'Aosta con il 97,28%, mentre quella con la percentuale più bassa è stata la Lazio con il 53,87%; invece il programma multiregionale gestito dal Ministero delle Attività produttive ha avuto una percentuale media di erogazione pari al 55,08%.

51 Si rammenta che la predetta percentuale sconta la minore capacità di spesa dei pagamenti relativi ai programmi di cui è titolare il Ministero dell'Industria, con erogazioni pari al 55,08%.

TAB 101/REG

**OBIETTIVO 2 - PROGRAMMAZIONE 1997/1999 - AVANZAMENTO FINANZIARIO AL
30/9/2001***

REGIONI	TIPO DI FONDO	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/costo]	INCIDENZA% [pagamenti/costo]	INCIDENZA% [pagamenti/impegni]
Emilia Romagna	FESR	27.564,000	30.597,365	27.567,292	111,00	100,01	90,10
	FSE	6.297,000	6106,286	5.571,732	96,97	88,48	91,25
Totale		33.861,000	36.703,651	33.139,024	108,40	97,87	90,29
Friuli Venezia Giulia	FESR	84.927,000	96.235,647	65.161,495	113,32	76,73	67,71
	FSE	25.018,000	26.208,128	14.304,677	104,76	57,18	54,58
Totale		109.945,000	122.443,775	79.466,172	111,37	72,28	64,90
Lazio	FESR	135.165,207	172.693,376	87.381,913	127,76	64,65	50,60
	FSE	28.775,576	29.339,089	933,237	101,96	3,24	3,18
Totale		163.940,783	202.032,465	88.315,150	123,24	53,87	43,71
Liguria	FESR	211.483,564	224.116,987	190.858,098	105,97	90,25	85,16
	FSE	73.337,331	81.143,936	50.603,534	110,64	69,00	62,36
Totale		284.820,895	305.260,923	241.461,632	107,18	84,78	79,10
Lombardia	FESR	59.808,662	70.100,981	47.915,183	117,21	80,11	68,35
	FSE	17.296,000	15.934,875	14.719,142	92,13	85,10	92,37
Totale		77.104,662	86.035,856	62.634,325	111,58	81,23	72,80
Marche	FESR	64.303,055	70.079,447	51.631,057	108,98	80,29	73,68
	FSE	7.433,000	6.816,280	3.716,638	91,70	50,00	54,53
Totale		71.736,055	76.895,727	55.347,695	107,19	77,15	71,98
Piemonte	FESR	758.765,402	887.390,917	558.128,089	116,95	73,56	62,90
	FSE	98.231,115	98.092,584	82.920,098	99,86	84,41	84,53
Totale		856.996,517	985.483,501	641.048,187	114,99	74,80	65,05
Toscana	FESR	373.261,307	400.671,674	333.951,061	107,34	89,47	83,35
	FSE	59.671,710	63.920,443	53.217,126	107,12	89,18	83,26
Totale		432.933,017	464.592,117	387.168,187	107,31	89,43	83,34
Umbria	FESR	84.436,169	98.847,558	82.093,958	117,07	97,23	83,05
	FSE	21.869,000	21.249,153	17.679,177	97,17	80,84	83,20
Totale		106.305,169	120.096,711	99.773,135	112,97	93,86	83,08
Valle d'Aosta	FESR	30.200,932	35.080,102	29.334,118	116,16	97,13	83,62
	FSE	733,000	947,581	759,799	129,27	103,66	80,18
Totale		30.933,932	36.027,683	30.093,917	116,47	97,28	83,53
Veneto	FESR	185.405,200	236.985,579	144.084,623	127,82	77,71	60,80
	FSE	34.484,839	37.511,202	19.801,409	108,78	57,42	52,79
Totale		219.890,039	274.496,781	163.886,032	124,83	74,53	59,70
Totale regionale		2.388.467,069	2.710.069,190	1.882.333,456	113,46	78,81	69,46
Totale FESR Min. Attiv. Prod.		320.946,840	329.973,909	176.772,720	102,81	55,08	53,57
Totale generale		2.709.413,909	3.040.043,096	2.059.106,176	112,20	76,00	67,73

Fonte: Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento R.G.S./GRUE

4.2.3. Stato di attuazione dell'obiettivo 3

L'obiettivo 3, finanziato con il Fondo Sociale Europeo [FSE], è rivolto alla lotta contro la disoccupazione di lunga durata con l'intento di favorire l'inserimento professionale dei giovani e l'integrazione delle persone minacciate di esclusione dal mercato del lavoro.

Il Quadro comunitario di sostegno [QCS] 1994-1999 ha introdotto il principio di "equità sociale" che viene rafforzato ed esteso ad altre categorie di popolazione in condizioni di debolezza, sia rispetto al mercato del lavoro, come i disoccupati di lunga durata e le donne, sia rispetto ai problemi di inserimento sociale.

L'obiettivo interessa dodici Regioni del Centro-Nord e due Province autonome [Valle d'Aosta, Piemonte, Lombardia, P.A. Trento, P.A. Bolzano, Friuli - Venezia Giulia, Veneto, Liguria, Emilia - Romagna, Toscana, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo] con i relativi Programmi Operativi [PO] e il Ministero del lavoro con quattro Programmi Operativi Multiregionali [POM]: 1] interventi formazione-occupazione; 2] azioni innovative; 3] rafforzamento sistemi; 4] parco progetti.

Analizzando i dati finanziari al 31 dicembre 2000⁵², risultano stanziati 3.046.562 migliaia di Euro, impegnati 3.105.571 migliaia di Euro, pari al 101,9% degli stanziamenti previsti per l'intero ciclo di programmazione, di cui il 101,4% sui fondi stanziati per i Programmi multiregionali e il 102,1% per i Programmi regionali ed erogazioni per 2.332.676 migliaia di Euro [L.4.516.690.558.520].

L'incidenza media dei pagamenti rispetto alle previsioni è stata pari al 76,5% ed evidenzia la situazione di più elevata realizzazione dei programmi regionali, il cui livello di erogazione è mediamente pari all'83,7% rispetto a quelli a titolarità ministeriale, pari al 53,7%.

Con riguardo alla capacità di impegno, vanno segnalate le Province autonome di Trento con il 136,7% e di Bolzano con il 114% e le Regioni Valle d'Aosta con il 110,4%, le Marche con il 108,9%, la Toscana con il 107,1%, l'Emilia - Romagna con il 105,2% e il Friuli - Venezia Giulia con il 100,9%.

Per quanto attiene ai pagamenti, al 31 dicembre 2000 la maggior capacità di spesa è stata dimostrata dalle Province autonome di Bolzano [104,3%] e di Trento [101,3%] nonché dalle Regioni Emilia - Romagna [94,1%] e Piemonte [102,1%].

52 I dati esposti sono gli ultimi disponibili e si riferiscono al monitoraggio annuale al 31 dicembre 2000.

Per i Programmi multiregionali la situazione dell'attuazione al 31 dicembre 2000 espone una spesa pari all'85% per il "Parco progetti", pari al 75,2% per le "Azioni innovative", al 61,2% per il "Rafforzamento sistemi" e al 51,8% per il programma "Formazione e Occupazione".

TAB 102/REG

OBIETTIVO 3 - FSE - PROGRAMMAZIONE 1994/1999 - ATTUAZIONE FINANZIARIA AL 31/12/2000*

INTERVENTO	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
VALLE D'AOSTA	30.808	34.009	25.257	110,4	82,0	74,3
PIEMONTE	282.072	283.982	288.015	100,7	102,1	101,4
LOMBARDIA	389.147	380.795	348.031	97,9	89,4	91,4
P.A. TRENTO	69.438	94.913	70.309	136,7	101,3	74,1
P.A. BOLZANO	54.435	62.046	56.771	114,0	104,3	91,5
FRIULI VENEZIA GIULIA	118.593	119.643	78.289	100,9	66,0	65,4
VENETO	240.700	241.904	182.014	100,5	75,6	75,2
LIGURIA	93.960	103.919	81.238	110,6	86,5	78,2
EMILIA ROMAGNA	423.392	445.590	398.462	105,2	94,1	89,4
TOSCANA	145.796	156.094	127.129	107,1	87,2	81,4
UMBRIA	67.729	67.468	53951	99,6	79,7	80,0
MARCHE	81.667	88.939	54.496	108,9	66,7	61,3
LAZIO	271.749	239.241	156.293	88,0	57,5	65,3
ABRUZZO	47.111	46.685	19.827	99,1	42,1	42,5
TOTALE REGIONALE	2.316.452	2.365.231	1.940.087	102,1	83,7	82,0
FORMAZIONE OCCUPAZIONE	482.444	488.467	250.234	101,2	51,9	51,2
AZIONI INNOVATIVE	118.889	118.653	89.482	99,8	75,3	75,4
RAFFORZAMENTO SISTEMI	52.191	51.684	31.965	99,0	61,2	61,8
PARCO PROGETTI	76.551	81.535	20.907	106,5	27,3	25,6
TOTALE MULTIREGIONALE	730.074	740.340	392.589	101,4	53,7	53,0
TOTALE COMPLESSIVO	3.046.526	3.105.572	2.332.676	101,9	76,5	75,1

Fonte: Relazione annuale per il 2001 della Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali della Corte dei conti

4.2.4. Stato di attuazione dell'obiettivo 4

L'obiettivo 4, che interessa le stesse Regioni dell'obiettivo 3, nasce per sostenere la capacità di adattamento ai continui mutamenti provocati dalla globalizzazione dei mercati e dallo sviluppo delle tecnologie, mediante azioni formative tese all'aggiornamento e al potenziamento delle conoscenze dei lavoratori.

Nell'ambito di tale obiettivo, il Documento unico di programmazione [DOCUP] elaborato dall'Italia pone quale finalità primaria quella della "istituzione progressiva di un sistema di formazione continua per tutelare e sviluppare le posizioni lavorative per poter meglio interagire con il sistema delle imprese di produzione di beni e servizi".

Per il raggiungimento di tale disegno è stato previsto un periodo di programmazione di sei anni [1994-1999], articolato in due fasi di tre anni ciascuno.

Il primo periodo [1994-1996] ha perseguito il duplice obiettivo di avviare interventi a favore delle situazioni critiche [lavoratori occupati con bassi livelli di formazione di base da riqualificare e da riconvertire] e di realizzare un sistema di formazione continua; il secondo periodo [1997-1999], invece, ha avuto l'obiettivo di mettere a regime il sistema di formazione, con la concentrazione degli interventi nell'ambito del mantenimento e accrescimento delle competenze dei lavoratori.

Analizzando i dati finanziari al 31 dicembre 2000⁵³, risultano stanziati 921.094 migliaia di Euro, impegnate 967.773 migliaia di Euro, pari al 105,1% degli stanziamenti previsti, e pagamenti complessivi per 653.632 migliaia di Euro [Lire 12.656.080.000].

Lo stato di attuazione evidenzia una capacità media di spesa [pagamenti su stanziamenti] pari al 71,0%; per i programmi regionali la spesa è pari al 70,6% e per i programmi multiregionali a titolarità del Ministero del lavoro è pari al 73,8%.

Le percentuali più significative di pagamenti, rispetto alle previsioni, si sono avute nella Provincia autonoma di Trento con il 100,3% e di Bolzano con il 101,1%, in Umbria con l'87,6%, in Piemonte con l'87,5%, in Lombardia con l'86,6%. Le Regioni che presentano il minor livello di erogazione sono il Lazio, con il 13,6%, l'Abruzzo⁵⁴ con il 14,8% e le Marche con il 44,7%.

⁵³ I dati disponibili si riferiscono al monitoraggio annuale e pertanto sono quelli al 31 dicembre 2000.

⁵⁴ Si rammenta che il programma della Regione Abruzzo è stato approvato solo a partire dal 1997.

TAB 103/REG

OBIETTIVO 4 - FSE - PROGRAMMAZIONE 1994/1999 - ATTUAZIONE FINANZIARIA AL 31/12/2000*

INTERVENTO	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
PIEMONTE	106.640	107.396	93.300	100,7	87,5	86,9
VALLE D'AOSTA	8.156	9.614	5.945	117,9	72,9	61,8
LIGURIA	29.534	35.691	18.980	120,8	64,3	53,2
LOMBARDIA	160.338	156.543	138.868	97,6	86,6	88,7
BOLZANO	27.071	31.289	27.371	115,6	101,1	87,5
TRENTO	21.312	37.288	21.385	175,0	100,3	57,4
VENETO	92.401	96.063	55.312	104,0	59,9	57,6
FRIULI VENEZIA GIULIA	35.634	37.262	18.538	104,6	52,0	49,8
EMILIA ROMAGNA	160.457	172.899	116.339	107,8	72,5	67,3
TOSCANA	50.464	59.226	36.822	117,4	73,0	62,2
UMBRIA	20.702	21.700	18.128	104,8	87,6	83,5
MARCHE	28.897	30.546	12.919	105,7	44,7	42,3
LAZIO	62.362	56.568	8.468	90,7	13,6	15,0
ABRUZZO	8.701	9.115	1.285	104,8	14,8	14,1
TOTALE REGIONALE	812.669	861.200	573.663	106,0	70,6	66,6
AZIONI INNOVATIVE	8.563	8.110	4.873	94,7	56,9	60,1
RICONV./RIQUALIF.	94.313	92.963	70.272	98,6	74,5	75,6
RAFFORZAMENTO SISTEMI	5.548	5.500	4.824	99,1	87,0	87,7
TOTALE MULTIREGIONALE	108.424	106.573	79.969	98,3	73,8	75,0
TOTALE COMPLESSIVO	921.094	967.773	653.632	105,1	71,0	67,5

Fonte: Relazione annuale per il 2001 della Sezione di controllo per gli affari comunitari ed internazionali della Corte dei conti

4.2.5. Stato di attuazione dell'obiettivo 5a⁵⁵

Tale obiettivo è indirizzato ad adeguare le strutture di produzione, trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli nell'ambito della riforma della politica agricola comunitaria [PAC], nonché ad ammodernare e ristrutturare la pesca.

Nelle zone inserite nell'obiettivo 1, con riguardo alla politica agricola, le misure dell'obiettivo 5a sono state pianificate nei Programmi multiregionali delle singole Regioni di cui è responsabile il Ministero delle Politiche agricole. Per quanto riguarda le azioni fuori dell'obiettivo 1 è necessario distinguere quelle definite dal Regolamento 951/97, cosiddette "azioni dirette", programmate nel Quadro Comunitario di Sostegno

⁵⁵ I dati disponibili si riferiscono al monitoraggio annuale e sono quelli al 31 dicembre 2000.

per il “Piano di sviluppo per i settori agro-industriali 1994-1999” relativo alle Regioni del Centro-Nord, dalle c.d. “azioni indirette”, previste dai Regolamenti 950/97, 952/97, 2200/96 e dalla Dir.159/72. Questi ultimi, sotto il profilo della programmazione, prevedono modalità di intervento atipiche: difatti, le misure in esse contenute non sono oggetto di Decisione comunitaria, ma il Ministero capofila ha delegato ciascuna Regione a darsi una propria pianificazione finanziaria, prestando attenzione a che l'intera spesa non sfiori il plafond complessivo stanziato per gli interventi.

Analizzando i dati finanziari al 30 settembre 2001, risultano stanziati 2.375.702,353 migliaia di Euro di cui oltre il 90% per i Regolamenti nn.950/97 e 951/97, impegnate 2.437.840,640 migliaia di Euro, pari al 102,62% degli stanziamenti previsti⁵⁶ e pagamenti complessivi per 1.897.311,914 migliaia di Euro [Lire 3.673.708.139.720], che corrispondono al 79,86% rispetto ai costi previsti⁵⁷.

TAB 104/REG

**OBIETTIVO 5a - FEOGA - PROGRAMMAZIONE 1994/1999 - ATTUAZIONE FINANZIARIA
PER REGOLAMENTO AL 30/09/2001***

REGOLAMENTI	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
Regolamento CE 950/97	1.307.175,670	1.353.701,476	1.175.313,723	103,56	89,91	86,82
Direttiva 159/72	85.065,119	96.758,706	98.582,127	113,75	115,89	101,88
Regolamento CE 952/97	15.073,385	9.404,840	8.800,442	62,39	58,38	93,57
Regolamento CE 1035/72	17.573,508	10.438,055	10.321,556	59,40	58,73	98,88
Regolamento CE 951/97	919.946,113	938.002,399	562.211,988	101,96	61,11	59,94
Regolamento CE 867/90	30.868,558	30.537,202	22.276,670	98,93	72,17	72,95
Totale	2.375.702,353	2.437.840,640	1.897.311,914	102,62	79,86	77,83

Fonte: Ministero dell'economia e delle finanze Dipartimento R.G.S./IGRUE

Dall'analisi dei dati sovrariportati risulta evidente l'alto livello di erogazione dei fondi relativi alla Direttiva 159/72 [115,89%].

⁵⁶ L'importo impegnato e la relativa percentuale rispetto agli stanziamenti sono stati forniti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze; la somma riportata presenta però un errore di calcolo, per cui la somma esatta è pari a 2.438.842,678 migliaia di Euro, per una percentuale del 102,66%.

⁵⁷ L'importo pagato e la relativa percentuale rispetto agli stanziamenti sono stati forniti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze; la somma riportata presenta però un errore di calcolo, per cui la somma esatta è pari a 1.877.506,506 migliaia di Euro, per una percentuale del 79,03%, così come per un ulteriore errore, l'incidenza percentuale esatta dei pagamenti rispetto agli impegni è del 76,98% e non del 77,83%.

Le azioni di sostegno alla pesca sono previste sia nelle Regioni dell'obiettivo 1, che in quelle dell'obiettivo 5a e sono finanziate dal fondo "Strumento finanziario di orientamento della pesca" [SFOP].

Gli stanziamenti complessivamente previsti sono stati pari a 321.606,000 migliaia di Euro. Al 30 settembre 2001, gli impegni sono stati pari 342.624,858 migliaia di Euro con una media di impegni rispetto agli stanziamenti del 106,54% e pagamenti per 196.347,363 migliaia di Euro [Lire 380.181.508.556], pari ad una spesa media del 61,05% [rispetto agli stanziamenti].

4.2.6. Stato di attuazione dell'obiettivo 5b

Con riguardo all'obiettivo 5b, indirizzato allo sviluppo ed adeguamento strutturale di zone rurali, lo stanziamento approvato è stato pari a 5.173.610,847 migliaia di Euro. Al 30 settembre 2001 gli impegni assunti sono stati di 5.661.134,244 migliaia di Euro, con una incidenza del 109,42% rispetto alle previsioni; i pagamenti invece sono stati 4.015.015,722 migliaia di Euro [Lire 7.774.154.492.036], con un'incidenza complessiva del 77,61% rispetto alla spesa programmata, con una partecipazione più elevata per il FESR pari al 79,69% e più bassa per il FSE pari al 74,56%.

TAB 105/REG

OBIETTIVO 5b - PROGRAMMAZIONE 1994/1999 - AVANZAMENTO FINANZIARIO PER FONDO AL 30 SETTEMBRE 2001*

TIPO DI FONDO	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ costo]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
FESR	3.002.812,698	3.318.649,245	2.392.991,828	110,52	79,69	72,11
FSE	285.851,650	300.596,721	213.132,949	105,16	74,56	70,90
FEOGA	1.884.946,499	2.041.888,278	1.408.890,945	108,33	74,74	69,00
Totale	5.173.610,847	5.661.134,244	4.015.015,722	109,42	77,61	70,92

Fonte: R.G.S./IGRUE

L'obiettivo è stato interessato sia da programmi delle Regioni: Emilia - Romagna, Friuli - Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Toscana, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto e delle Province autonome di Trento e Bolzano, sia da interventi multiregionali gestiti direttamente dal Ministero delle attività produttive. Le migliori "performance", in termini di erogazioni, rispetto alle previsioni di programma,

sono state: del Friuli - Venezia Giulia, della Lombardia, della Liguria, della Toscana, della Provincia di Trento, della Valle d'Aosta e della Provincia di Bolzano, rispettivamente con percentuali del: 118,64; 105,54; 101,65; 100,54; 98,29; 92,47 e 90,90, con le percentuali più basse, pari al 65,79 per l'Umbria, seguita dalle Marche con il 71,90, Regioni colpite dagli eventi sismici del 1997, che, a seguito della riprogrammazione in loro favore avviata nel 1998, hanno visto rispettivamente triplicati e raddoppiati i propri Documenti unici di programmazione [DOCUP], con effetti sul raggiungimento dei livelli di spesa programmati. Per tali due programmi, con la legge finanziaria del 2001, si è provveduto a facilitare le anticipazioni di cassa delle due Regioni, al fine di accelerare la spesa⁵⁸.

TAB 106/REG

OBIETTIVO 5b - PROGRAMMAZIONE 1994/1999 - AVANZAMENTO FINANZIARIO DELLE REGIONI AL 30 SETTEMBRE 2001*

AMMINISTRAZIONE TITOLARE	COSTO TOTALE 1994/1999 [migliaia di euro]	IMPEGNI [migliaia di euro]	PAGAMENTI [migliaia di euro]	INCIDENZA % [impegni/costo]	INCIDENZA % [pagamenti/costo]	INCIDENZA % [pagamenti/impegni]
P.A. Bolzano	148.097,815	162.599,849	134.617,495	109,79	90,90	82,79
Emilia Romagna	186.593,587	217.378,893	147.151,671	116,50	78,86	67,69
Friuli Venezia Giulia	197.894,795	258.266,399	234.790,629	130,51	118,64	90,91
Lazio	371.273,277	385.745,685	282.707,658	103,90	76,15	73,29
Liguria	106.220,673	116.297,836	107.977,953	109,49	101,65	92,85
Lombardia	160.728,725	184.359,812	169.627,476	114,70	105,54	92,01
Marche	623.770,274	636.816,927	448.467,582	102,09	71,90	70,42
Piemonte	287.978,922	305.733,112	231.046,411	106,17	80,23	75,57
Toscana	481.538,303	576.776,701	484.155,753	119,78	100,54	83,94
P.A. Trento	56.451,500	77.753,192	55.488,711	137,73	98,29	71,37
Umbria	1.030.747,091	1.103.519,853	678.150,751	107,06	65,79	61,45
Valle D'Aosta	14.282,453	15.662,102	13.206,822	109,66	92,47	84,32
Veneto	533.665,650	632.805,592	429.944,286	118,58	80,56	67,94
Ministero dell'Industria	974.367,782	987.418,291	597.682,525	101,34	61,34	60,53
Totale	5.173.610,847	5.661.134,243	4.015.015,722	109,42	77,61	70,92

Fonte: R.G.S./GRUE

58 Si rinvia a "La politica di sviluppo nella Relazione generale sulla situazione economica del Paese 2000 (11 aprile 2001)" in Rivista giuridica del Mezzogiorno anno XV 2001 n.3 pag.882.

4.2.7 Programmi di iniziativa comunitaria

Sono programmi volti ad attenuare l'impatto dei fondi strutturali e del fondo di coesione destinati a promuovere principalmente la cooperazione e gli aiuti alle Regioni periferiche, conformemente al principio di sussidiarietà.

Nel complesso i diversi programmi hanno avuto uno stanziamento di 4.402.721,565 migliaia di Euro, con impegni per 4.522.203,365 migliaia di Euro, pari ad una percentuale del 102,71%. Al 30 settembre 2001 le erogazioni effettuate sono state di 2.382.022,468 migliaia di Euro [Lire 4.612.238.644.114], con una percentuale di realizzazione del 54,10% rispetto alla spesa programmata.

4.3. La programmazione 2000/2006

La programmazione 2000/2006 è stata approvata dalla Commissione con decisione n.2050 dell'1 agosto 2000. Essa, alla luce della riforma dei fondi strutturali, persegue una maggiore concentrazione degli interventi, in particolare una concentrazione geografica, attraverso la riduzione del numero degli obiettivi prioritari, ma soprattutto della quota di popolazione [e quindi di territori] che può beneficiare dell'aiuto comunitario; per le zone dell'obiettivo 2 la riduzione deriva dalla definizione a priori di un tetto di popolazione più basso di quello ammesso nella vecchia programmazione [si passa dal 25% del periodo 1994-99 al 18% del 2000-06].

Ulteriore miglioramento riguarda la gestione finanziaria ed è rappresentato dalla modifica della precedente normativa che prevedeva erogazioni, a titolo di anticipo, pari al 50% dell'intero finanziamento, prescrizione sostituita da una misura più razionale pari al 7% [art.32 § 2 regolamento citato]. Ciò, oltre ad evitare l'impegno massiccio del bilancio comunitario in interventi la cui realizzazione può rivelarsi problematica, opera una indiretta dissuasione di abuso da parte dei singoli percettori.

Per la programmazione 2000 – 2006 vengono erogati 195 miliardi di Euro [pari a 378.000 miliardi di Lire], di cui circa il 17% assegnato all'Italia [circa 65.000 miliardi di Lire]⁵⁹, secondo la seguente ripartizione: il 69,7% per l'obiettivo 1 [compreso il 4,3% per il sostegno transitorio],

⁵⁹ Il dato complessivo è indicato nell'art.7 del Reg. CE 1260/99; la porzione di stanziamento relativo all'Italia si ricava dalla Relazione della Dott.ssa Amadori S. Ispettore generale dell'IGRUE del 6 marzo 2001 – Convegno organizzato dalla Corte dei conti sulla prevenzione e repressione delle frodi comunitarie - pag.162.

corrispondente a 135,9 miliardi di Euro; l'11,5% per l'obiettivo 2 [compreso l'1,4% per il sostegno transitorio], corrispondente a 22,5 miliardi di Euro; il 12,3% per l'obiettivo 3, corrispondente a 24,05 miliardi di Euro [comma 6]; lo 0,65 al finanziamento di iniziative innovatrici e assistenza tecnica. Allo SFOP è destinata la differenza residua [0,6%], con 1,1 miliardi di Euro, mentre al finanziamento delle iniziative comunitarie è destinato il 5,35%, con una riduzione delle iniziative comunitarie da 13 a 4.

TAB 107/REG

(miliardi di euro)

FONDI STRUTTURALI PROGRAMMAZIONE 2000-2006
STANZIAMENTI APPROVATI*

OBIETTIVI	STANZIAMENTO IN MILIARDI DI EURO	INCIDENZA PERCENTUALE RISPETTO ALLO STANZIAMENTO TOTALE
Obiettivo 1	135,9	69,7
Obiettivo 2	22,5	11,5
Obiettivo 3	24,05	12,3
Iniziative innovatrici e assistenza tecnica	1,2	0,6
SFOP	1,1	0,6
Iniziative comunitarie	10,3	5,3
Totale	195	100

Fonte: Regolamento CE n.1260/99 del Consiglio del 21 giugno 1999

Le risorse del programma dovranno essere impegnate entro dicembre 2006 e spese entro il 31 dicembre 2008.

4.3.1. L'obiettivo 1: i Programmi operativi regionali

L'obiettivo si compone di 14 Programmi, 7 a carattere nazionale [PON] e 7 programmi regionali [POR]. Due di quelli nazionali sono stati approvati successivamente: il programma trasporti, la cui elaborazione ha subito, fino a settembre 2001, un prolungamento del negoziato con la Commissione europea e il programma di assistenza tecnica, rivolto al rafforzamento delle amministrazioni impegnate nell'attività di indirizzo e sostegno dei programmi, approvato nel marzo 2001. Sulla base dei dati e delle valutazioni della Commissione Europea⁶⁰, i risultati conseguiti dall'Italia in questa prima fase dell'intervento superano quelli degli altri paesi europei, sia per la qualità che per la concertazione degli interventi, e per la definizione di progetti integrati. La

⁶⁰ Si veda, fra gli altri: Commissione Europea "Il rapporto sulla coesione economica e sociale" gennaio 2001 valutazioni riportate nel IV rapporto del Dipartimento per le politiche di sviluppo – DPS 2000 – 2001, pubblicato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze – pag.83.

tempestività e la qualità della programmazione consentono di registrare, in questa prima fase, un forte cambiamento rispetto al precedente ciclo 94/99, in cui i difetti originari d'impostazione hanno causato notevoli ritardi, richiedendo una continua revisione dei programmi. I programmi operativi nazionali sono formulati e, successivamente, attuati con la partecipazione delle Regioni, anche attraverso specifici accordi [accordi di programma], nell'impostazione delle linee programmatiche e nella selezione delle priorità di intervento.

Gli stanziamenti previsti per i Programmi nazionali [PON] sono stati pari a 12.783.723,60 migliaia di Euro e al 30 settembre 2001, a nove mesi dalla conclusione dell'iter di programmazione [che ha interessato 5 dei 7 programmi], gli impegni assunti, pari a 3.484.112,04 migliaia di Euro, sono stati del 27,25% rispetto agli stanziamenti previsti, mentre i pagamenti effettuati sono stati del 3,94%. Va segnalato il programma "Sviluppo imprenditoria locale" che ha raggiunto il più alto livello di impegno e di erogazione, rispettivamente con il 69,92% e il 9,29%.

TAB 108/REG

[migliaia di euro]

OBIETTIVO 1 - PROGRAMMAZIONE 2000 - 2006 - AVANZAMENTO FINANZIARIO AL 30 SETTEMBRE 2001 - INTERVENTI NAZIONALI*

INTERVENTI	PROGRAMMAZIONE Cdp				ATTUAZIONE FINANZIARIA				
	CONTRIBUTO TOTALE	CONTRIBUTO COMUNITARIO	CONTRIBUTO NAZIONALE	CONTRIBUTO PRIVATI	IMPEGNI	PAGAMENTI	INCIDENZA % [impegni/ contributo totale]	INCIDENZA % [pagamenti/ contributo totale]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
P.O.N. Scuola per lo sviluppo	718.406,00	472.557,80	245.848,20		167.900,60	17.296,84	23,37	2,41	10,30
P.O.N. Pesca	276.502,00	122.000,00	89.398,00	65.104,00	82.592,63	19.666,00	29,87	7,11	23,81
P.O.N. Assistenza tecnica e azioni di sistema	432.614,00	312.428,00	120.186,00						
P.O.N. Sviluppo imprenditoriale locale	3.919.307,00	1.978.939,00	1.940.368,00		2.740.559,83	364.175,27	69,92	9,29	13,29
P.O.N. Ricerca scientifica, sviluppo & alta formazione	2.038.702,01	1.191.485,00	524.750,01	322.467,00	258.993,37	95.010,53	12,70	4,66	36,68
P.O.N. Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno	1.117.644,57	573.108,00	544.536,57		234.065,60	7.497,13	20,94	0,67	3,20
P.O.N. Ministero dei Trasporti	4.280.548,02	1.801.313,00	2.479.235,02						
Totale	12.783.723,60	6.451.830,80	5.944.321,80	387.571,00	3.484.112,04	503.645,77	27,25	3,94	14,46

Fonte: R.G.S. /GRUE

Le altre linee di intervento a stretta valenza regionale sono realizzate nel quadro di Programmi operativi regionali [POR].

Le Regioni italiane⁶¹ inserite in tale obiettivo sono: Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna, Sicilia e Basilicata. I programmi operativi regionali [POR] hanno avuto l'assegnazione di un contributo totale pari a 37.542.342,42 migliaia di Euro, di cui 15.175.028,00 migliaia di Euro a carico del fondo strutturale, 13.288.092,35 migliaia di Euro a carico dei fondi nazionali e 9.079.222,14 migliaia di Euro a carico dei privati. Appare di estremo interesse l'attrazione, in una percentuale elevata, pari circa al 27%, delle risorse private con i più alti importi in: Sicilia, Campania e Puglia. Ciò evidenzia l'interesse che le risorse comunitarie suscitano sull'imprenditoria locale del Mezzogiorno, favorendo un effetto di dinamismo sull'economia.

La Regione che ha beneficiato del maggiore stanziamento è la Sicilia con 10.193.750,58 migliaia di Euro pari al 27,15% dello stanziamento complessivo, mentre quella che ha beneficiato dello stanziamento minore è stata il Molise con 618.598,96 migliaia di Euro, pari all'1,6% del totale, Regione ammessa in virtù del regime transitorio.

La parte più cospicua di risorse relative ai POR delle sette Regioni è rappresentata dal FESR con una previsione di 25.020.176,65 migliaia di Euro, seguita dal FEOGA con 7.421.142,72 migliaia di Euro, dal FSE per 4.679.087,54 migliaia di Euro e dallo SFOP per 421.935,38 migliaia di Euro.

TAB 109\REG

[migliaia di Euro]

OBIETTIVO 1 - PROGRAMMAZIONE 2000-2006 - AVANZAMENTO FINANZIARIO PER FONDO AL 30/09/2001 INTERVENTI REGIONALI*

TIPO DI FONDO	PROGRAMMAZIONE Cdp				ATTUAZIONE FINANZIARIA				
	CONTRIBUTO TOTALE	CONTRIBUTO COMUNITARIO	CONTRIBUTO NAZIONALE	CONTRIBUTO DEI PRIVATI	IMPEGNI	PAGAMENTI	INCIDENZA % [impegni/ contributo totale]	INCIDENZA A % [pagamenti/ contributo totale]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
FESR	25.020.176,85	9.108.497,00	9.577.003,53	6.334.676,31	2.464.892,06	1.001.385,16	9,85	4,00	40,63
FSE	4.679.087,54	2.930.902,00	1.527.740,85	220.444,69	110.757,17	25.929,51	2,37	0,55	23,41
FEOGA	7.421.142,72	2.971.306,00	2.022.822,87	2.427.013,85	84.164,90	17.603,11	1,13	0,24	20,92
SFOP	421.935,38	164.323,00	160.525,09	97.087,29	3.708,43	1.631,09	0,88	0,39	43,98
Totale	37.542.342,49	15.175.028,00	13.288.092,35	9.079.222,14	2.663.522,56	1.046.548,87	7,09	2,79	39,29

Fonte: R.G.S./IGRUE

61 Le considerazioni relative ai programmi regionali sono state tratte dalla pubblicazione del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione economica "Quadro comunitario di sostegno per le Regioni italiane dell'obiettivo 1 2000-2006 "Roma 2000 pagg. 172 e segg.

I suesposti dati mostrano come, a distanza di nove mesi dall'approvazione della programmazione 2000/2006, gli impegni assunti al 30 settembre 2001, pari a 2.663.522,56 migliaia di Euro, rappresentano complessivamente il 7,09% degli stanziamenti ed i pagamenti, pari a 1.046.548,87 migliaia di Euro [Lire 2.026.401.180.514], il 2,79% degli stanziamenti ed il 39,29% degli impegni. La percentuale più alta degli impegni ha interessato il FESR con il 9,85%, con pagamenti pari al 4%.

La programmazione della Regione Basilicata assume quali finalità prioritarie per l'azione da sviluppare nel periodo 2000 - 2006 le seguenti linee strategiche: il superamento della condizione di perifericità; uno sviluppo sostenibile; il riequilibrio dell'assetto urbano e rurale della Regione.

Analizzando i dati finanziari per il POR Basilicata, al 30 settembre 2001, risultano stanziati 1.614.449,26 migliaia di Euro e impegnati 122.714,18 migliaia di Euro, pari al 7,60% degli stanziamenti previsti per l'intero ciclo di programmazione; e erogazioni per 35.165,55 migliaia di Euro [Lire 68.089.999.498], con un'incidenza media dei pagamenti del 2,18% rispetto agli stanziamenti e del 28,66% rispetto agli impegni.

TAB 110\REG

[migliaia di Euro]

BASILICATA

TIPO DI FONDO	PROGRAMMAZIONE Cdp				ATTUAZIONE FINANZIARIA				
	CONTRIBUTO TOTALE	CONTRIBUTO COMUNITARIO	CONTRIBUTO NAZIONALE	CONTRIBUTO DEI PRIVATI	IMPEGNI	PAGAMENTI	INCIDENZA % [impegni/ contributo totale]	INCIDENZA % [pagamenti/ contributo totale]	INCIDENZA % [pagamenti/ impegni]
FESR	874.278,39	376.278,00	300.792,85	197.207,54	82.552,02	22.034,31	9,44	2,52	26,69
FSE	281.933,54	195.400,00	83.742,85	2.790,69	31.982,95	8.577,47	11,34	3,04	26,82
FEOGA	458.237,32	171.100,00	131.250,00	155.887,32	8.179,21	4.553,77	1,78	0,99	55,67
SFOP									
Totale	1.614.449,26	742.778,00	515.785,71	355.885,55	122.714,18	35.165,55	7,60	2,18	28,66

Fonte: R.G.S./IGRUE

Con riguardo alla programmazione della Regione Calabria l'obiettivo strategico individuato per il POR è il graduale passaggio della Regione dalla dipendenza all'autonomia, dall'integrazione passiva all'integrazione produttiva.