

TAB 29/REG

| FONDO DI COMPENSAZIONE INTERREGIONALE | | | |
|--|----------------------|----------------------------|--------------------------|
| (in miliardi di lire) | | | |
| REGIONI | QUOTE EROGATE | QUOTE DA EROGARE ** | QUOTE ASSEGNATE * |
| Piemonte | 50,0 | | 28,3 |
| Lombardia | 0,0 | | |
| Veneto | 0,0 | | 34,5 |
| Liguria | 226,7 | 132,8 | 3,6 |
| Emilia Romagna | 0,0 | | 33,7 |
| Toscana | 0,0 | 43,2 | 12,5 |
| Umbria | 339,6 | 0,9 | 3,4 |
| Marche | 131,8 | 58,6 | 7,4 |
| Lazio | 400,1 | 118,9 | 58,0 |
| Abruzzo | 453,0 | | 4,4 |
| Molise | 352,1 | 38,0 | 1,3 |
| Campania | 1.209,6 | 745,0 | 20,2 |
| Puglia | 495,6 | 515,5 | 3,7 |
| Basilicata | 626,4 | 118,3 | 0,5 |
| Calabria | 2.188,5 | 80,5 | 20,4 |
| TOTALE | 6.473,4 | 1.851,7 | 231,9 |

FONTE: Ministero dell'economia e delle finanze

* DM 115131 del 12.12.2000. Per tenere conto dell'effettivo FCI da riconoscere per l'anno 2000 in relazione al gettito definitivo IRAP, non potendo più traslare al successivo anno 2001 i relativi saldi per effetto della soppressione degli artt. 41 e 42 del d.lgs. 446/97, disposta dal d.lgs. 56/2000

** A valere su impegno assunto con DM 1075518 del 22.12.2000

Lo Stato ha provveduto a versare sino ad oggi 6.473 miliardi, dei quali 2.515 miliardi erogati nel corso del 1998, 997 miliardi nel 1999, 2.961 miliardi nel 2000.

Delle somme, già impegnate al termine dell'esercizio 2000, relative alla quota del fondo di compensazione regionale 2000 rimangono ancora da erogare oltre 1.851,7 miliardi. A tali somme si aggiungono circa 231,9 miliardi, assegnati nel 2001, quale integrazione del fondo di compensazione 2000, del quale – non potendo più traslare all'anno successivo per effetto della soppressione degli artt. 41 e 42 del d.lgs n. 446/97 ai sensi del d.lgs n. 56/2000 - occorrerà tener conto in sede di riparto della compartecipazione regionale all'IVA.

La ingente quota di risorse ancora da trasferire a saldo del fondo di compensazione interregionale, destinata peraltro a produrre effetti negativi in ordine alle risorse effettivamente disponibili a seguito dell'entrata a regime del c.d. "federalismo fiscale", conferma pertanto, anche nell'esercizio 2000, il fenomeno dei consistenti slittamenti delle erogazioni, prodotti dal meccanismo di definizione delle quote regionali, che, come già osservato dalla Corte nella precedente relazione, impedisce un'attendibile impostazione delle politiche di bilancio e, di conseguenza, una efficace programmazione della spesa.

6.3. Segue: il quinquennio 1996-2000

L'analisi dell'andamento delle entrate tributarie e delle entrate provenienti da contributi e assegnazioni statali nel quinquennio 1996-2000 completa il quadro tratto dall'esame dei rendiconti relativi all'ultimo esercizio, evidenziando le modifiche intervenute nella composizione delle entrate in relazione all'evoluzione del volume dei trasferimenti dal bilancio statale e alla effettiva portata delle politiche regionali in termini di ampliamento di capacità fiscale.

Tale confronto è sinteticamente illustrato nelle tabelle che seguono, relative agli accertamenti e alle riscossioni di cassa, per la cui elaborazione sono stati osservati, sul piano metodologico, i medesimi criteri cui si è fatto cenno in precedenza.

Nel volume degli Allegati vengono poi inserite le tavole espositive dei dati relativi alle fasi gestionali di ogni titolo dell'entrata.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

TAB 30/REG

| ENTRATE REGIONALI - TITOLO I° E TITOLO II° ANNI 1996-2000 ACCERTAMENTI | | | | | | | | |
|--|--------|------------|------------|------------|------------|--------------|------------|--------------|
| (in milioni di lire) | | | | | | | | |
| REGIONI | TITOLI | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | '99/'96 % | 2000 | '00/'99 % |
| PIEMONTE | I° | 6.246.840 | 6.134.366 | 7.307.444 | 9.998.301 | 60,1 | 11.073.470 | 10,8 |
| | II° | 3.552.225 | 3.735.416 | 3.816.520 | 1.329.272 | -62,6 | 1.601.723 | 20,5 |
| LOMBARDIA (*) | I° | 13.217.284 | 13.742.515 | 20.303.452 | 22.339.133 | 69,0 | 22.844.847 | 2,3 |
| | II° | 6.675.774 | 7.667.703 | 3.706.868 | 2.379.494 | -64,4 | 3.715.627 | 56,2 |
| VENETO | I° | 6.100.506 | 6.525.654 | 7.081.864 | 6.398.586 | 4,9 | 6.926.208 | 8,2 |
| | II° | 4.028.205 | 4.095.173 | 3.936.516 | 6.427.742 | 59,6 | 5.331.810 | -17,1 |
| LIGURIA | I° | 2.222.491 | 2.209.815 | 2.832.928 | 1.993.130 | -10,3 | 3.408.992 | 71,0 |
| | II° | 1.666.439 | 1.933.040 | 1.666.651 | 2.611.096 | 56,7 | 4.152.344 | 59,0 |
| E. ROMAGNA | I° | 5.751.362 | 5.973.797 | 8.368.253 | 7.428.276 | 29,2 | 7.821.089 | 5,3 |
| | II° | 3.231.838 | 3.899.837 | 3.549.919 | 5.795.098 | 79,3 | 4.112.649 | -29,0 |
| NORD | I° | 33.538.483 | 34.586.147 | 45.893.941 | 48.157.426 | 43,6 | 52.074.606 | 8,1 |
| | II° | 19.154.481 | 21.331.169 | 16.676.474 | 18.542.702 | -3,2 | 18.914.153 | 2,0 |
| TOSCANA | I° | 4.953.340 | 4.878.092 | 6.132.599 | 4.897.855 | -1,1 | 5.137.010 | 4,9 |
| | II° | 2.921.126 | 3.595.211 | 3.574.435 | 5.875.035 | 101,1 | 6.958.896 | 18,4 |
| UMBRIA | I° | 1.014.216 | 1.025.708 | 1.290.848 | 1.052.384 | 3,8 | 1.114.530 | 5,9 |
| | II° | 922.353 | 1.099.028 | 988.563 | 1.537.785 | 66,7 | 1.562.236 | 1,6 |
| MARCHE | I° | 1.844.104 | 1.934.384 | 2.585.855 | 2.390.799 | 29,6 | 2.316.175 | -3,1 |
| | II° | 1.560.067 | 1.565.471 | 1.892.703 | 2.485.622 | 59,3 | 2.438.032 | -1,9 |
| LAZIO | I° | 7.027.130 | 7.153.399 | 9.147.555 | 8.258.198 | 17,5 | 7.171.089 | -13,2 |
| | II° | 4.985.720 | 4.443.443 | 3.346.904 | 5.754.605 | 15,4 | 5.669.919 | -1,5 |
| CENTRO | I° | 14.838.790 | 14.991.583 | 19.156.857 | 16.599.236 | 11,9 | 15.738.804 | -5,2 |
| | II° | 10.389.266 | 10.703.153 | 9.802.605 | 15.653.047 | 50,7 | 16.629.083 | 6,2 |
| ABRUZZO | I° | 1.218.433 | 1.278.080 | 1.366.319 | 1.253.794 | 2,9 | 1.138.381 | -9,2 |
| | II° | 1.851.390 | 1.723.393 | 1.658.027 | 1.851.424 | 0,0 | 2.048.936 | 10,7 |
| MOLISE | I° | 260.459 | 271.333 | 334.429 | 696.346 | 167,4 | 742.554 | 6,6 |
| | II° | 757.003 | 745.551 | 752.529 | 566.870 | -25,1 | 389.846 | -31,2 |
| CAMPANIA | I° | 10.085.183 | 10.127.312 | 10.836.628 | 10.528.823 | 4,4 | 3.969.286 | -62,3 |
| | II° | 2.995.184 | 4.962.324 | 3.368.884 | 3.845.318 | 28,4 | 12.477.764 | 224,5 |
| PUGLIA | I° | 3.129.788 | 3.403.388 | 3.690.744 | 2.905.991 | -7,2 | 3.200.221 | 10,1 |
| | II° | 6.374.987 | 6.140.427 | 6.357.493 | 7.351.132 | 15,3 | 8.937.419 | 21,6 |
| BASILICATA | I° | 725.357 | 772.729 | 742.726 | 687.609 | -5,2 | 763.651 | 11,1 |
| | II° | 904.159 | 393.097 | 1.054.816 | 1.205.370 | 33,3 | 1.137.511 | -5,6 |
| CALABRIA | I° | 1.508.525 | 1.620.625 | 1.697.294 | 1.594.298 | 5,7 | 1.430.997 | -10,2 |
| | II° | 4.212.781 | 7.751.045 | 3.978.294 | 5.033.355 | 19,5 | 5.080.777 | 0,9 |
| SUD | I° | 16.927.745 | 17.473.467 | 21.334.889 | 17.666.861 | 4,4 | 11.245.090 | -36,3 |
| | II° | 17.095.504 | 21.715.837 | 17.170.043 | 19.853.469 | 16,1 | 30.072.253 | 51,5 |
| ITALIA | I° | 65.305.018 | 67.051.197 | 86.385.687 | 82.423.523 | 26,2 | 79.058.500 | -4,1 |
| | II° | 46.639.251 | 53.750.159 | 43.649.122 | 54.049.218 | 15,9 | 65.615.489 | 21,4 |

FONTE: dati di rendiconto (anni vari)

N.B.: le entrate del Titolo I delle seguenti Regioni: Veneto, Liguria, Emilia Romagna, Umbria, Lazio, Abruzzo, Basilicata includono i contributi sanitari che sono stati spostati dal Titolo II: la flessione '96 del Molise è compensata parzialmente dal fondo perequativo confluito nel tit II

(*) Per la Lombardia il dato del titolo II è al netto delle entrate per mutui con oneri a carico del bilancio dello Stato a ripiano disavanzi delle pregresse gestioni sanitarie, portate in aumento del titolo V

TAB 31/REG

| ENTRATE REGIONALI - TITOLO I° E TITOLO II° ANNI 1996-2000 RISCOSSIONI DI CASSA | | | | | | | | |
|--|--------|------------|------------|------------|------------|---------|------------|---------|
| (in milioni di lire) | | | | | | | | |
| REGIONI | TITOLI | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 99/96 % | 2000 | 00/99 % |
| PIEMONTE | I° | 6.050.896 | 6.129.768 | 7.258.081 | 10.557.588 | 74,5 | 10.953.642 | 3,8 |
| | II° | 3.134.696 | 1.650.555 | 3.755.976 | 1.244.193 | -60,3 | 2.259.842 | 81,6 |
| LOMBARDIA (*) | I° | 13.217.284 | 13.054.848 | 12.016.953 | 19.183.378 | 45,1 | 21.487.806 | 12,0 |
| | II° | 5.293.536 | 3.667.472 | 5.137.133 | 2.278.235 | -57,0 | 4.074.110 | 78,8 |
| VENETO | I° | 5.972.538 | 6.500.433 | 5.200.459 | 5.754.047 | -3,7 | 5.394.844 | -6,2 |
| | II° | 3.589.345 | 1.782.923 | 3.943.648 | 6.844.018 | 90,7 | 5.233.808 | -23,5 |
| LIGURIA | I° | 2.079.947 | 2.265.447 | 1.804.230 | 2.058.499 | -1,0 | 2.157.053 | 4,8 |
| | II° | 1.640.591 | 752.653 | 1.549.565 | 3.543.750 | 116,0 | 2.815.043 | -20,6 |
| E. ROMAGNA | I° | 1.329.172 | 1.485.531 | 3.871.747 | 6.422.017 | 383,2 | 6.107.893 | -4,9 |
| | II° | 7.854.852 | 6.565.438 | 4.986.770 | 6.606.463 | -15,9 | 4.687.174 | -29,1 |
| NORD | I° | 28.649.837 | 29.436.027 | 30.151.470 | 43.975.529 | 53,5 | 46.101.238 | 4,8 |
| | II° | 21.513.020 | 14.419.041 | 19.373.092 | 20.516.659 | -4,6 | 19.069.977 | -7,1 |
| TOSCANA | I° | 4.625.524 | 4.931.375 | 4.596.075 | 4.841.707 | 4,7 | 6.276.219 | 29,6 |
| | II° | 2.604.920 | 1.744.788 | 3.378.636 | 6.447.349 | 147,5 | 6.482.388 | 0,5 |
| UMBRIA | I° | 241.743 | 260.457 | 762.707 | 912.673 | 277,5 | 1.076.522 | 18,0 |
| | II° | 1.699.136 | 1.239.745 | 934.976 | 1.174.218 | -30,9 | 1.700.237 | 44,8 |
| MARCHE | I° | 1.796.833 | 1.877.956 | 1.852.045 | 1.760.605 | -2,0 | 2.507.929 | 42,4 |
| | II° | 1.349.498 | 727.768 | 1.421.345 | 3.018.265 | 123,7 | 2.378.906 | -21,2 |
| LAZIO | I° | 6.944.410 | 6.929.387 | 6.333.797 | 7.364.652 | 6,1 | 7.171.089 | -2,6 |
| | II° | 4.482.307 | 2.097.329 | 3.899.181 | 7.356.203 | 64,1 | 5.969.919 | -18,8 |
| CENTRO | I° | 13.608.510 | 13.999.175 | 13.544.624 | 14.879.637 | 9,3 | 17.031.759 | 14,5 |
| | II° | 10.135.861 | 5.809.630 | 9.634.138 | 17.996.035 | 77,5 | 16.531.450 | -8,1 |
| ABRUZZO | I° | 1.160.349 | 1.263.278 | 985.880 | 1.230.987 | 6,1 | 1.138.077 | -7,5 |
| | II° | 1.714.148 | 1.662.362 | 751.340 | 3.068.438 | 79,0 | 2.286.776 | -25,5 |
| MOLISE | I° | 560.345 | 629.296 | 323.324 | 666.305 | 18,9 | 752.855 | 13,0 |
| | II° | 366.992 | 352.812 | 677.575 | 403.132 | 9,8 | 558.590 | 38,6 |
| CAMPANIA | I° | 9.509.862 | 10.191.385 | 9.636.116 | 10.611.302 | 11,6 | 4.301.587 | -59,5 |
| | II° | 1.045.727 | 2.098.787 | 3.710.310 | 2.491.295 | 138,2 | 11.204.749 | 349,8 |
| PUGLIA | I° | 3.347.117 | 3.209.700 | 2.717.036 | 2.786.077 | -16,8 | 2.565.105 | -7,9 |
| | II° | 5.256.735 | 2.258.638 | 5.655.013 | 10.339.524 | 96,7 | 7.397.343 | -28,5 |
| BASILICATA | I° | 534.140 | 718.992 | 790.527 | 656.013 | 22,8 | 740.889 | 12,9 |
| | II° | 1.135.613 | 683.975 | 813.515 | 1.754.483 | 54,5 | 759.662 | -56,7 |
| CALABRIA | I° | 1.478.381 | 1.516.467 | 1.300.386 | 1.547.458 | 4,7 | 1.285.237 | -16,9 |
| | II° | 4.187.143 | 3.828.785 | 4.038.162 | 6.343.404 | 51,5 | 5.651.446 | -10,9 |
| SUD | I° | 16.590.194 | 17.529.118 | 15.753.269 | 17.498.142 | 5,5 | 10.783.750 | -38,4 |
| | II° | 13.706.358 | 10.885.359 | 15.645.915 | 24.400.276 | 78,0 | 27.858.566 | 14,2 |
| ITALIA | I° | 58.848.541 | 60.964.320 | 59.449.363 | 76.353.308 | 29,7 | 73.916.747 | -3,2 |
| | II° | 45.355.239 | 31.114.030 | 44.653.145 | 62.912.970 | 38,7 | 63.459.993 | 0,9 |

FONTE: dati di rendiconto (anni vari)

N.B.: le entrate del Titolo I delle seguenti Regioni: Veneto, Liguria, Emilia Romagna, Umbria, Lazio, Abruzzo, Basilicata includono i contributi sanitari che sono stati spostati dal Titolo II.

(*) Per la Lombardia il dato del titolo II è al netto delle entrate per mutui con oneri a carico del bilancio dello Stato a ripiano disavanzi delle pregresse gestioni sanitarie, portate in aumento del titolo V

Con riferimento alla dinamica delle entrate tributarie raccolte nel Titolo I°, i dati raccolti evidenziano una progressiva e consistente crescita delle somme accertate nel periodo 1996-1998, una correzione [- 4,3%] nel 1999 e una nuova riduzione nell'esercizio 2000 [-4,1% rispetto al 1999] ove tuttavia il dato si attesta comunque ad un livello nettamente superiore rispetto agli accertamenti contabilizzati negli anni precedenti il 1998.

Non dissimile si presenta l'andamento delle entrate riscosse che dopo il picco registrato nell'esercizio 1999 [+29,7% rispetto al 1996], calano leggermente nell'esercizio 2000 [-3,2%].

La rilevazione mette inoltre in evidenza l'allargamento della forbice tra Nord e Sud che, tanto sul versante degli accertamenti che sul versante delle riscossioni, mostrano indici di capacità fiscale di consistenza nettamente diversa. Rispetto al 1999 gli accertamenti si riducono del 36,3% al Sud e del 5,2% al Centro, mentre crescono leggermente Nord [8,1%]; le riscossioni calano del 38,4% al Sud e crescono lievemente al Nord [4,8%] e in misura più consistente al Centro [14,5%].

Gli andamenti riscontrati a livello nazionale e per aree geografiche si riproducono in modo sostanzialmente uniforme nei dati relativi alle singole Regioni. Quasi tutte le Regioni del centro-nord registrano, sia pure in misura talvolta molto contenuta, un'espansione degli accertamenti - più spiccata in Liguria, Piemonte, Puglia e Basilicata; mentre solo la Lombardia, la Toscana, l'Umbria, le Marche espongono elevati valori positivi di incremento delle riscossioni.

Notevolmente diminuita si presenta invece nel 2000 la capacità fiscale dell'Abruzzo, della Campania e delle Calabria sia sotto il profilo degli accertamenti che sotto quello delle riscossioni.

Per quanto riguarda il Titolo II°, che comprende soprattutto trasferimenti dallo Stato, al forte arretramento dei valori degli accertamenti registrato nel 1998 [-18,8% rispetto all'anno precedente] ha fatto seguito il notevole incremento nell'ultimo biennio considerato [+ 23,8% nel 1999 e + 21,4 nel 2000] con indici nettamente superiori anche a quelli relativi agli esercizi 1994-1995. Disaggregando i dati per singole Regioni si segnala la forte crescita delle somme accertate in Lombardia [+56,2%], Liguria [59%],

Toscana [18,4%] e soprattutto in Campania [+224,5%] e la meno sensibile flessione delle stesse in Veneto [-17%], in Emilia Romagna [-29%] e in Molise [-31,2%].

L'andamento delle riscossioni sul Titolo II° conferma il dato degli accertamenti evidenziando, dopo la contrazione del 1998, una progressiva crescita particolarmente accentuata nell'ultimo biennio.

Anche in questo caso gli incrementi più consistenti si registrano in Campania [+350%], in Piemonte [+81,6%] e in Lombardia [+78,8%] cui segue la crescita molto più contenuta dell'Umbria [44,8%] e del Molise [38,6%]. Le restanti Regioni, dopo la crescita registrata nel 1999, evidenziano invece una contenuta flessione. Al riguardo si segnala in particolare l'andamento delle riscossioni del Veneto, della Liguria, delle Marche, del Lazio, dell'Abruzzo e della Puglia nelle quali la flessione del 2000 segue ad un'anomala crescita riscontrata nell'esercizio precedente.

La composizione del complesso delle entrate regionali comprese nei Titoli I° e II° - in progressiva crescita nel periodo preso in considerazione [più accentuata a livello di accertamenti e più contenuta a livello di riscossioni] - evidenzia pertanto nell'ultimo anno una inversione di tendenza conseguente ad una generalizzata flessione delle entrate tributarie [accertate e riscosse] e ad una spiccata crescita delle entrate da trasferimento [più accentuata sul versante degli accertamenti]. La contrazione delle entrate del Titolo I° risente sicuramente della diminuzione, riscontrata nell'esercizio 2000, del gettito IRAP in conseguenza dell'azione di assestamento delle stime e delle previsioni effettuate dalle amministrazioni, non compensata dal disomogeneo incremento del gettito dell'addizionale IRPEF; mentre l'andamento delle entrate del Titolo II° può ricondursi, in parte, alle risorse trasferite dal bilancio dello Stato per le nuove funzioni e, in parte, allo sfasamento nelle assegnazioni statali degli anni precedenti ricollegate, anche nell'ultimo biennio, allo slittamento del pagamento relativo ai trasferimenti per FSN [v. *retro*, parag. 6.1].

6.4. Entrate libere e vincolate

In materia di finanza regionale una particolare attenzione merita l'individuazione di quella parte delle risorse che, affluendo ai bilanci regionali senza vincoli di destinazione previsti da normative statali e comunitarie, sono utilizzate in linea di

massima per l'attuazione degli interventi programmati dall'amministrazione regionale. La possibilità effettiva di calibrare la propria politica fiscale costituisce infatti un presupposto essenziale per programmare autonomamente ed attuare con una certa discrezionalità le politiche pubbliche di competenza regionale.

Nonostante le recenti modifiche legislative abbiano contribuito ad accrescere notevolmente l'entità delle entrate proprie regionali³³, gli effetti di tale evoluzione non evidenziano modifiche significative nel triennio 1998-2000 anche se, a decorrere dall'esercizio 2001, l'entrata in vigore del d.lgs. 56/2000 come modificato dall'art. 83 della legge 388/2000 dovrebbe, almeno sul piano contabile, determinare una decisa inversione di tendenza.

Ciò posto, la seguente tabella mette in chiaro il peso percentuale assunto, sino all'anno 2000, nei bilanci regionali rispettivamente dalle entrate libere³⁴ e da quelle vincolate, comprensive queste ultime delle risorse per l'esercizio delle funzioni delegate e delle risorse di provenienza comunitaria [nel Volume degli Allegati si trovano poi le tavole con i valori assoluti]. Va precisato che i dati riportati prendono in considerazione le risorse regionali al netto delle contabilità speciali [Titolo VI] e delle entrate da mutui e prestiti [Titolo V]. Gli importi considerati per l'IRAP sono inoltre quelli tratti dai rendiconti, i quali in realtà possono non corrispondere con il gettito effettivamente spettante nell'anno di riferimento a causa dello slittamento nell'acquisizione alle contabilità di tesoreria dei relativi versamenti.

³³ L'accisa sulla benzina ha sostituito il fondo per gli interventi in agricoltura e il fondo trasporti di parte corrente; i contributi sanitari sono stati sostituiti con l'IRAP e l'addizionale IRPEF; il d.lgs. 56/2000, ha infine abolito tutti i trasferimenti erariali, compreso quello per la spesa sanitaria, con una compartecipazione, all'IVA, all'IRPEF e alla accisa sulla benzina.

³⁴ Che comprendono oltre alle entrate proprie le assegnazioni statali a libera destinazione [composte oggi dal solo fondo perequativo, soppresso a seguito della introduzione dell'IRAP e sostituito da una quota della stessa trattenuta dalla Regione].

| REGIONI A STATUTO ORDINARIO | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| ENTRATE LIBERE E VINCOLATE (PERCENTUALE SUL TOTALE DELLE ENTRATE) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (in percentuale) | | | | | | | | | | | | | | | | |

| REGIONI | | STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA | | | | | ACCERTAMENTI | | | | | RISCOSSIONI DI CASSA | | | | |
|-----------------|-------|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|--------------|-------|-------|-------|-------|----------------------|-------|-------|-------|-------|
| | | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| PIEMONTE | B/A % | 14,74 | 17,19 | 13,67 | 16,61 | 13,65 | 15,08 | 16,90 | 13,01 | 16,94 | 14,01 | 13,91 | 19,96 | 12,68 | 15,47 | 13,10 |
| | C/A % | 85,26 | 82,81 | 86,33 | 83,39 | 86,35 | 84,92 | 83,10 | 86,99 | 83,06 | 85,99 | 86,09 | 80,04 | 87,32 | 84,53 | 86,90 |
| LOMBARDIA | B/A % | 14,07 | 14,11 | 12,15 | 12,01 | 11,27 | 14,61 | 14,68 | 13,19 | 12,16 | 11,25 | 14,29 | 18,62 | 31,96 | 13,69 | 11,62 |
| | C/A % | 85,93 | 85,89 | 87,85 | 87,99 | 88,73 | 85,39 | 85,32 | 86,81 | 87,84 | 88,75 | 85,71 | 81,38 | 68,04 | 86,31 | 88,38 |
| VENETO | B/A % | 17,81 | 15,93 | 18,37 | 12,68 | 11,29 | 17,21 | 16,61 | 16,13 | 12,76 | 13,02 | 15,66 | 22,12 | 18,04 | 12,78 | 15,69 |
| | C/A % | 82,19 | 84,07 | 81,63 | 87,32 | 88,71 | 82,79 | 83,39 | 83,87 | 87,24 | 86,98 | 84,34 | 77,88 | 81,96 | 87,22 | 84,31 |
| LIGURIA | B/A % | 11,27 | 15,36 | 12,26 | 11,01 | 7,27 | 12,17 | 16,68 | 11,57 | 11,01 | 8,50 | 12,88 | 22,47 | 18,56 | 8,97 | 8,48 |
| | C/A % | 88,73 | 84,64 | 87,74 | 88,99 | 92,73 | 87,83 | 83,32 | 88,43 | 88,99 | 91,50 | 87,12 | 77,53 | 81,44 | 91,03 | 91,52 |
| E. ROMAGNA | B/A % | 15,94 | 14,59 | 12,65 | 15,34 | 15,71 | 17,18 | 16,23 | 13,25 | 15,68 | 17,29 | 14,72 | 19,55 | 18,02 | 15,19 | 20,95 |
| | C/A % | 84,06 | 85,41 | 87,35 | 84,66 | 84,29 | 82,82 | 83,80 | 86,75 | 84,32 | 82,71 | 85,28 | 80,45 | 81,98 | 84,81 | 79,05 |
| NORD | B/A % | 14,99 | 15,18 | 13,70 | 13,48 | 11,80 | 15,44 | 15,87 | 13,56 | 13,69 | 12,82 | 14,45 | 19,98 | 21,64 | 14,34 | 13,97 |
| | C/A % | 85,01 | 84,82 | 86,30 | 86,51 | 88,16 | 84,56 | 84,13 | 86,44 | 86,31 | 87,19 | 85,55 | 80,02 | 78,36 | 85,28 | 86,03 |
| TOSCANA | B/A % | 16,42 | 15,49 | 13,55 | 15,61 | 15,23 | 16,73 | 15,93 | 13,80 | 15,79 | 16,05 | 15,90 | 20,65 | 26,59 | 17,32 | 14,76 |
| | C/A % | 83,58 | 84,51 | 86,45 | 84,39 | 84,77 | 83,27 | 84,07 | 86,20 | 84,21 | 83,95 | 84,10 | 79,35 | 73,41 | 82,68 | 85,24 |
| UMBRIA | B/A % | 17,74 | 16,48 | 7,97 | 19,60 | 19,92 | 17,71 | 16,32 | 17,09 | 19,40 | 19,54 | 15,46 | 23,10 | 7,75 | 18,43 | 23,34 |
| | C/A % | 82,26 | 83,52 | 92,03 | 80,40 | 80,08 | 82,29 | 83,68 | 82,91 | 80,60 | 80,46 | 84,54 | 76,90 | 92,25 | 81,57 | 76,66 |
| MARCHE | B/A % | 18,62 | 16,42 | 12,05 | 12,86 | 12,10 | 17,82 | 16,50 | 12,37 | 12,44 | 10,87 | 17,17 | 20,21 | 17,66 | 9,71 | 10,30 |
| | C/A % | 81,38 | 83,58 | 87,95 | 87,14 | 87,90 | 82,18 | 83,50 | 87,63 | 87,41 | 89,13 | 82,83 | 79,79 | 82,34 | 90,29 | 89,70 |
| LAZIO | B/A % | 12,99 | 12,08 | 12,27 | 12,19 | 9,45 | 14,20 | 14,24 | 13,78 | 12,75 | 11,74 | 14,33 | 18,10 | 16,22 | 11,72 | 13,03 |
| | C/A % | 87,01 | 87,92 | 87,73 | 87,81 | 90,55 | 85,80 | 85,76 | 86,22 | 87,74 | 88,26 | 85,67 | 81,90 | 83,78 | 88,27 | 86,97 |
| CENTRO | B/A % | 15,05 | 13,94 | 12,17 | 14,73 | 14,18 | 15,79 | 15,29 | 13,77 | 14,61 | 14,55 | 15,28 | 19,63 | 18,48 | 13,82 | 15,36 |
| | C/A % | 84,95 | 86,06 | 87,83 | 85,27 | 85,83 | 84,21 | 84,71 | 86,23 | 85,39 | 85,45 | 84,72 | 80,37 | 81,52 | 86,18 | 84,64 |
| ABRUZZO | B/A % | 24,46 | 24,00 | 20,13 | 18,64 | 40,17 | 24,74 | 24,58 | 17,39 | 18,49 | 43,08 | 12,39 | 25,19 | 33,33 | 9,89 | 39,84 |
| | C/A % | 75,54 | 76,00 | 79,87 | 81,36 | 59,83 | 75,26 | 75,42 | 82,61 | 81,51 | 56,92 | 87,61 | 74,81 | 66,67 | 90,11 | 60,16 |
| MOLISE | B/A % | 19,07 | 20,12 | 21,14 | 32,33 | 36,89 | 20,25 | 19,45 | 20,89 | 32,63 | 36,60 | 17,45 | 17,31 | 23,58 | 32,24 | 29,57 |
| | C/A % | 80,93 | 79,88 | 78,86 | 67,67 | 63,11 | 79,75 | 80,55 | 79,11 | 67,42 | 63,40 | 82,55 | 82,69 | 76,42 | 67,76 | 70,41 |
| CAMPANIA (*) | B/A % | 19,57 | 16,13 | 13,78 | 15,05 | 15,05 | 19,54 | 15,77 | 14,56 | 17,54 | 17,54 | 10,88 | 8,55 | 12,92 | 8,67 | 8,67 |
| | C/A % | 80,43 | 83,87 | 86,22 | 84,95 | 84,95 | 80,46 | 84,23 | 85,44 | 82,46 | 82,46 | 89,12 | 91,45 | 87,08 | 91,33 | 91,33 |
| PUGLIA | B/A % | 16,36 | 10,82 | 10,21 | 10,62 | 8,02 | 17,31 | 10,74 | 9,85 | 10,08 | 8,29 | 10,21 | 18,23 | 19,95 | 13,05 | 12,80 |
| | C/A % | 83,64 | 89,18 | 89,79 | 89,38 | 91,98 | 82,69 | 89,26 | 90,15 | 89,92 | 91,71 | 89,79 | 81,77 | 80,05 | 86,95 | 87,20 |
| BASILICATA | B/A % | 24,89 | 22,41 | 5,36 | 8,75 | 22,05 | 28,39 | 26,89 | 6,48 | 6,56 | 23,43 | 16,93 | 31,72 | 7,70 | 5,11 | 32,37 |
| | C/A % | 75,11 | 77,59 | 94,64 | 91,25 | 77,95 | 71,61 | 73,11 | 93,52 | 93,44 | 76,57 | 83,07 | 68,28 | 92,30 | 94,89 | 67,63 |
| CALABRIA | B/A % | 22,38 | 20,10 | 21,72 | 18,70 | 23,10 | 22,61 | 20,49 | 20,79 | 19,28 | 22,96 | 21,35 | 32,93 | 22,68 | 14,17 | 17,72 |
| | C/A % | 77,62 | 79,90 | 78,28 | 81,30 | 76,90 | 77,39 | 79,51 | 73,15 | 80,72 | 77,04 | 78,65 | 67,07 | 83,77 | 85,83 | 82,28 |
| SUD | B/A % | 19,97 | 16,57 | 16,95 | 17,18 | 24,21 | 20,36 | 16,65 | 15,25 | 17,78 | 25,32 | 13,45 | 18,64 | 19,59 | 14,34 | 23,50 |
| | C/A % | 80,03 | 83,43 | 83,05 | 83,02 | 75,79 | 79,64 | 83,35 | 83,82 | 82,23 | 74,68 | 86,55 | 81,36 | 81,50 | 85,66 | 76,50 |
| ITALIA | B/A % | 16,53 | 15,36 | 14,23 | 15,47 | 17,41 | 17,84 | 15,99 | 14,10 | 19,40 | 18,28 | 14,35 | 19,50 | 20,29 | 18,28 | 18,15 |
| | C/A % | 83,47 | 84,70 | 85,77 | 80,88 | 82,59 | 82,96 | 84,01 | 85,64 | 80,60 | 81,72 | 85,65 | 80,50 | 80,03 | 81,72 | 81,85 |

FONTI: dati di rendiconto (anni vari)

NOTA: le entrate sono al netto dei titoli V e VI e delle voci che si compensano con la spesa)

(*) I dati del 2000 si riferiscono a quelli del 1999

La tabella mostra come nei cinque anni considerati le risorse regionali siano composte in netta prevalenza da entrate a destinazione vincolata. Va inoltre segnalato che, a fronte del miglioramento registrato nel quadriennio 1996-1999, l'esercizio 2000 segna invece un lieve regresso. Le entrate libere si attestano infatti ad una quota vicina al 18,2% del complesso delle entrate accertate [nel precedente esercizio raggiungevano il 19,4% circa] e al 18,1% del complesso delle entrate riscosse [era il 18,3 nel precedente esercizio e il 20,3% nel 1998].

Di tali risorse più del 80% è rappresentato dalle entrate tributarie tra le quali non sono stati conteggiati anche per il 2000 i grandi tributi regionali destinati alla copertura delle spese per la sanità: l'IRAP per il 90% e l'addizionale regionale all'IRPEF per intero.

Se a ciò si aggiunge che una quota dell'accisa sulla benzina è destinata a sostituire trasferimenti per spese già vincolate da decisioni in precedenza assunte, che il tributo relativo al deposito in discarica è vincolato per il 28% e che le entrate derivanti dalle tasse universitarie e dalle concessioni regionali in materia di caccia e pesca debbono essere reinvestite negli stessi settori che le hanno originate, risulta evidente lo stretto margine delle risorse effettivamente disponibili.

Devono essere inoltre segnalati i particolari vincoli posti all'utilizzo dei finanziamenti statali per nuove funzioni in relazione a materie specifiche come, ad esempio, nel settore del trasporto pubblico locale su ferro [artt. 8 e 9 del d.lgs. n. 422/97].

Ne consegue pertanto che, pur a fronte di una crescita delle c.d. entrate proprie, la mancanza di una effettiva libertà di destinazione segna inevitabilmente il margine di sostanziale autonomia regionale in un momento nel quale il trasferimento di consistenti competenze statali richiederebbe per coerenza un rafforzamento della capacità fiscale.

6.5 La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva

Tale ultima valutazione trova ulteriore conferma se si pone a confronto la capacità fiscale complessiva con le spese effettive sostenute dalla Regione.

L'analisi che segue mette a confronto le riscossioni di cassa relative alle entrate tributarie³⁵ [comprese in questo caso anche le entrate provenienti dall'IRAP e dall'addizionale IRPEF] con le spese effettive [al netto cioè di contabilità speciali e partite di giro], rappresentate dai pagamenti di cassa effettuati nel periodo preso in considerazione, al fine di evidenziare il margine di copertura del fabbisogno regionale tramite entrate proprie.

³⁵ I tributi presi in considerazione sono i medesimi cui fa riferimento il d.lgs. 56/2000 per la determinazione della capacità fiscale: IRAP, IRPEF, accisa benzina, tassa automobilistica., cui ancora per il '99 vanno aggiunti i residui contributi sanitari utilizzati nell'anno.

TAB 33/REG

PRINCIPALI ENTRATE PROPRIE REGIONALI / SPESE EFFETTIVE
ANNO 2000

(in milioni di lire)

| REGIONI | Spese effettive (pagamenti di cassa) | Principali entrate proprie (riscossioni di cassa) | | | | | TOTALE | Risc./Spese effettive % |
|---------------|---|--|-------------------|--------------------------|-------------------|------------------|-------------------|-------------------------------|
| | | Contributi sanitari | Accisa benzina | Tassa automobilistica | IRAP | IRPEF | | |
| Piemonte | 14.078.037 | 0 | 505.145 | 697.498 | 5.500.031 | 328.539 | 7.031.213 | 49,9 |
| Lombardia | 30.752.519 | 0 | 957.044 | 1.534.225 | 10.591.696 | 920.203 | 14.003.168 | 45,5 |
| Veneto | 15.055.868 | 0 | 504.805 | 794.308 | 3.449.003 | 396.686 | 5.144.802 | 34,2 |
| Liguria | 3.952.787 | 459 | 1.555.21 | 219.931 | 1.569.321 | 138.884 | 2.084.116 | 52,7 |
| E. Romagna | 14.152.187 | 0 | 476.735 | 789.494 | 4.109.383 | 399.331 | 5.774.943 | 40,8 |
| Toscana | 12.200.069 | 1.107 | 468.733 | 562.925 | 4.697.727 | 334.831 | 6.065.323 | 49,7 |
| Umbria | 3.269.413 | 0 | 82.704 | 142.230 | 539.449 | 49.914 | 814.297 | 24,9 |
| Marche | 5.074.931 | 275 | 155.244 | 241.189 | 1.772.657 | 124.756 | 2.294.121 | 45,2 |
| Lazio | 16.378.896 | 0 | 582.171 | 792.814 | 5.075.372 | 427.275 | 6.877.632 | 42,0 |
| Abruzzo | 4.258.526 | 0 | 133.573 | 170.469 | 686.233 | 77.898 | 1.068.173 | 25,1 |
| Molise | 1.250.426 | 8.161 | 13.942 | 36.180 | 187.000 | 18.951 | 264.234 | 21,1 |
| Campania (*) | 17.737.743 | 0 | 523.815 | 422.200 | 2.930.000 | 298.687 | 4.174.702 | 23,5 |
| Puglia | 10.954.105 | 0 | 302.904 | 454.916 | 1.465.131 | 196.545 | 2.419.496 | 22,1 |
| Basilicata | 2.133.360 | 1.463 | 41.652 | 73.808 | 221.635 | 26.055 | 364.613 | 17,1 |
| Calabria | 7.101.709 | 1.968 | 153.338 | 189.629 | 693.250 | 82.438 | 1.120.623 | 15,8 |
| Totale | 158.350.576 | 13.433 | 5.057.326 | 7.121.816 | 43.487.888 | 3.820.993 | 59.501.456 | 37,6 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto

(*) Le entrate proprie della Regione Campania si riferiscono agli anni precedenti per l'accisa benzina e tassa automobilistica, non avendo la Regione approvato i rendiconti 99 e 2000, ne provveduto a comunicare dati aggiornati. Per le altre entrate proprie il riferimento è a dati del Ministero dell'economia e delle finanze.

I dati esposti nella tabella – a fronte di una spiccata crescita delle spese effettive [+16,3% rispetto al 1999] e di un aumento delle entrate proprie molto più contenuto [3,3% rispetto al 1999] – evidenziano una forte contrazione nel 2000 della percentuale di copertura offerta dai tributi propri al fabbisogno derivante dalle decisioni di spesa. Il dato medio complessivo scende infatti al 36,7 % circa [era il 41,3% nel 1999] a fronte del quale le differenze si ritagliano fra il massimo della Lombardia, con il 49,9% [era il 53,5% nel 1999] e il minimo di Basilicata e Calabria con il 17,1% e il 15,8%.

I suesposti dati smentiscono pertanto l'obiettivo, coerente con i principi insiti nel nuovo titolo V della Costituzione, di un più ampio margine da riservare alle entrate proprie a copertura del fabbisogno regionale.

6.6. L'indebitamento regionale

I dati concernenti l'indebitamento regionale si riferiscono alla quota capitale relativa ai mutui cd. "propri" effettivamente stipulati o alle obbligazioni emesse [BOR] e non ancora rimborsate. Non sono considerati nell'economia della presente analisi mutui e altre passività con oneri a carico del bilancio dello Stato, sia a fronte di disavanzi pregressi per sanità, sia per altri interventi di natura corrente o in conto capitale i quali, costituendo debito dello Stato, non sono iscritti nel conto del patrimonio delle Regioni.

Di tale debito, oneroso per lo Stato, non si tiene conto inoltre nella definizione dei limiti di garanzia per l'equilibrio del bilancio regionale mentre la relativa copertura deve trovare referenza con riferimento al bilancio statale.

Nella seguente tabella sono esposti, con riguardo agli anni 1995-2000, i dati relativi alla situazione debitoria di ciascuna Regione con l'indicazione della consistenza finale riferita a ciascun anno e delle variazioni nette intervenute in ogni esercizio, con specifica individuazione di quanto attribuibile ai mutui di pertinenza regionale stipulati a ripiano dei disavanzi pregressi nelle gestioni sanitarie.

TAB 34/REG

| ESPOSIZIONE DEBITORIA REGIONALE ANNI 1995-2000 | | | | | | | | | | | | |
|---|------------------------|----------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------------------------|-------|-------|-------|-------|
| (in miliardi di lire) | | | | | | | | | | | | |
| REGIONI | MUTUI | Consistenza al 31 dicembre | | | | | | Incremento netto annuale | | | | |
| | | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 |
| PIEMONTE | Mutui a carico Regione | 1.132 | 998 | 979 | 1.070 | 978 | 954 | 134 | -19 | 91 | -92 | -24 |
| | di cui per sanità | 4 | 0 | 20 | 0 | 0 | 0 | -4 | 20 | -20 | 0 | 0 |
| LOMBARDIA | Mutui a carico Regione | 11 | 116 | 108 | 767 | 1.421 | 1.340 | 105 | -8 | 659 | 654 | -81 |
| | di cui per sanità | 0 | 0 | 0 | 667 | 1.317 | 1.333 | 0 | 0 | 667 | 650 | 16 |
| VENETO | Mutui a carico Regione | 956 | 917 | 1.202 | 1.131 | 1.843 | 1.950 | 39 | 285 | -71 | 712 | 107 |
| | di cui per sanità | 341 | 328 | 474 | 452 | 1.163 | 1.192 | -13 | 146 | -22 | 711 | 29 |
| LIGURIA | Mutui a carico Regione | 282 | 294 | 269 | 391 | 876 | 532 | 12 | -25 | 122 | 485 | -344 |
| | di cui per sanità | 110 | 137 | 128 | 268 | 353 | 314 | 27 | -9 | 140 | 85 | -39 |
| E. ROMAGNA | Mutui a carico Regione | 814 | 770 | 1.562 | 1.513 | 1.795 | 1.666 | -44 | 792 | -49 | 282 | -129 |
| | di cui per sanità | 541 | 523 | 1.343 | 1.281 | 1.598 | 1.502 | -18 | 820 | -62 | 317 | -96 |
| TOSCANA | Mutui a carico Regione | 1.089 | 1.159 | 1.545 | 1.755 | 1.817 | 1.805 | 70 | 386 | 210 | 62 | -12 |
| | di cui per sanità | 240 | 240 | 690 | 886 | 886 | 1.169 | 0 | 450 | 196 | 0 | 283 |
| UMBRIA | Mutui a carico Regione | 188 | 246 | 363 | 467 | 539 | 607 | 58 | 117 | 104 | 72 | 68 |
| | di cui per sanità | 0 | 68 | 66 | 94 | 90 | 85 | 68 | -2 | 28 | -4 | -5 |
| MARCHE | Mutui a carico Regione | 222 | 517 | 506 | 1.068 | 1.202 | 1.443 | 295 | -11 | 562 | 134 | 241 |
| | di cui per sanità | 0 | 0 | 0 | 500 | 472 | 450 | 0 | 0 | 500 | -28 | -22 |
| LAZIO | Mutui a carico Regione | 1.071 | 1.229 | 1.383 | 2.033 | 2.554 | 2.931 | 158 | 154 | 650 | 521 | 377 |
| | di cui per sanità | 306 | 330 | 303 | 273 | 559 | 523 | 24 | -27 | -30 | 286 | -36 |
| ABRUZZO | Mutui a carico Regione | 171 | 181 | 164 | 144 | 223 | 471 | 10 | -17 | -20 | 79 | 248 |
| | di cui per sanità | 53 | 54 | 50 | 46 | 41 | 36 | 1 | -4 | -4 | -5 | -5 |
| MOLISE | Mutui a carico Regione | 61 | 58 | 60 | 127 | 71 | 158 | -3 | 2 | 67 | -56 | 87 |
| | di cui per sanità | 4 | 5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | -5 | 0 | 0 | 0 |
| CAMPANIA (*) | Mutui a carico Regione | 709 | 894 | 783 | 681 | 672 | 2.097 | 185 | -111 | -102 | -9 | 1.425 |
| | di cui per sanità | 555 | 697 | 610 | 524 | 511 | 1.911 | 142 | -87 | -86 | -13 | 1.400 |
| PUGLIA | Mutui a carico Regione | 3.723 | 3.993 | 4.242 | 3.979 | 4.508 | 4.267 | 270 | 249 | -263 | 529 | -241 |
| | di cui per sanità | 0 | 0 | 57 | 0 | 0 | 0 | 0 | 57 | -57 | 0 | 0 |
| BASILICATA | Mutui a carico Regione | 184 | 177 | 163 | 170 | 161 | 178 | -7 | -14 | 7 | -9 | 17 |
| | di cui per sanità | 0 | 17 | 0 | 0 | 3 | 5 | 17 | -17 | 0 | 3 | 2 |
| CALABRIA | Mutui a carico Regione | 384 | 386 | 411 | 337 | 322 | 532 | 2 | 25 | -74 | -15 | 210 |
| | di cui per sanità | 384 | 384 | 415 | 324 | 322 | 314 | 0 | 31 | -91 | -2 | -8 |
| TOTALE | Mutui a carico Regione | 10.997 | 11.935 | 13.740 | 15.633 | 18.982 | 20.931 | 938 | 1.805 | 1.893 | 3.349 | 1.949 |
| | di cui per sanità | 2.538 | 2.783 | 4.156 | 5.315 | 7.315 | 8.834 | 245 | 1.373 | 1.159 | 2.000 | 1.519 |

FONTE: rendiconti regionali e dati trasmessi dalle Regioni a seguito di richieste istruttorie

(*) I dati relativi all'anno 2000 si riferiscono a quelli del 1999, a suo tempo comunicato dalla Regione.

L'analisi del periodo, come emerge dai dati desunti dal conto del patrimonio delle singole Regioni³⁶, consente di registrare un nuovo incremento del debito regionale che, passando dai 18.982 miliardi del 1999 ai 20.931 miliardi a chiusura 2000, evidenzia — dopo la consistente evoluzione registrata nel precedente biennio — una modesta crescita rispetto all'inizio dell'esercizio di 1.949 mld.

Con riferimento in particolare ai mutui finalizzati al ripiano dei disavanzi pregressi in sanità, la situazione debitoria relativa all'esercizio 2000 evidenzia, dopo la progressiva crescita riscontrata nel periodo precedente [la consistenza dei mutui al 31 dicembre 1999 ammontava a 7.315 miliardi pari al 38,6% del totale], un nuovo incremento attestandosi a circa 8.834 miliardi.

L'esame delle situazioni regionali mostra un andamento non omogeneo circa l'evoluzione del debito.

Nella Regione Lombardia, a fronte della spiccata crescita registrata nel biennio 1998-1999 ascrivibile quasi interamente al settore della sanità, è seguita nel 2000 una flessione di circa 81 miliardi ascrivibile tuttavia ad altri settori.

Analoga situazione si è verificata in Puglia ove il debito, di gran lunga superiore a quello registrato nelle altre Regioni [4.508 mld nel 1999 e 4.267 mld nel 2000], si contrae del 5,3%; in Liguria ove il debito, cresciuto di oltre 600 miliardi nel biennio 1998-1999, si riduce nell'ultimo esercizio di circa 344 miliardi e l'Emilia Romagna, la cui esposizione debitoria, dopo la crescita del 1999, si contrae di oltre 129 miliardi; meno consistente si presenta invece la diminuzione registrata nelle Regioni Piemonte [24 mld] e Toscana [12 mld a fronte dei quali cresce tuttavia di oltre 283 l'ammontare dei mutui contratti per la sanità].

Cresce invece l'esposizione debitoria delle altre Regioni. Elevato si presenta il tasso di incremento della Campania [1.425 mld]. Seguono a distanza il Veneto [107 mld di cui circa un terzo destinato alla sanità], le Marche [241 mld cui segue però un decremento dell'ammontare dei mutui per la sanità di circa 22 mld], il Lazio [377 mld

³⁶ La situazione debitoria è stata in prevalenza rilevata dalle risultanze dei conti patrimoniali; in mancanza di tale documento, il dato è stato ricostruito in base alle dichiarazioni dei responsabili regionali opportunamente verificate nella congruenza dell'evoluzione delle riscossioni annuali di cassa riportate nei rendiconti consuntivi.