

Sulla base dei suesposti dati, si ha conferma del notevole peso percentuale specialmente assorbito dal ruolo sanitario, che rappresenta l'82,8% del totale ospedaliero. A fronte di che resta poi la disomogeneità delle varie situazioni rapportabili alle diverse Regioni e aree territoriali.

Rispetto al dato medio nazionale il costo del ruolo sanitario in ambito ospedaliero è in genere superiore al Nord e al Centro con punte che segnano l'87,3% in Toscana e in Umbria, l'86,0% in Emilia Romagna, l'85% in Piemonte e Marche. Il Sud è tutto sotto la media dell'82,8%: Calabria [77,1%], Basilicata [78,2%], Puglia [80,5%], Campania [81,7%]. Quanto a Liguria [80,4%] e Lazio [81,2%] la differenza rispetto al dato percentuale del Nord e del Centro è attribuibile, nel primo caso, alla notevole presenza di ospedali classificati o istituti scientifici convenzionati [Gaslini, Corona, Galliera, IST], nel secondo caso, anche alla forte presenza di ospedali privati accreditati.

### **11. Principali indicatori della gestione ospedaliera**

Ciò detto riguardo alle risultanze di carattere economico-finanziario, ulteriore interesse si ha nel valutare in quale misura il costo elevato dell'offerta ospedaliera si ponga in relazione alle caratteristiche strutturali e ai rispettivi livelli di attività riscontrabili nelle varie realtà regionali.

A questo fine, sono utilizzabili alcuni indicatori elaborati dal Servizio centrale della programmazione sanitaria funzionali alla valutazione delle attività, alla complessità dei casi trattati in ambito regionale, all'efficienza operativa delle strutture,

all'efficacia e appropriatezza delle prestazioni e delle tipologie di cura, nonché sui tassi di ospedalizzazione e sulla mobilità ospedaliera.

La maggior parte di tali indicatori sono costruiti tramite informazioni rilevate dalle schede di dimissione ospedaliera [SDO]. Da dire che il SCPS ha verificato la congruità e accuratezza nella compilazione delle schede sulla base di indici di completezza e qualità nell'ambito di una procedura di validazione in contraddittorio con le Regioni. Tale procedura ha apportato un netto miglioramento nella completezza dell'informazione.

#### *11.1. Indicatori di attività*

Le seguenti tabelle [TAB 55 e 56/REG] espongono per gli anni 1998 e 1999 il numero dei ricoveri e le giornate di degenza riferiti a ciascuna Regione, distinti con riferimento ai ricoveri per acuti in regime ordinario e day hospital e separata considerazione per le strutture pubbliche e private accreditate. Il dato relativo alla degenza media consente poi di confrontare la performance di ciascuna realtà territoriale.

**COMPOSIZIONE DELL'ATTIVITA' OSPEDALIERA PER REGIME DI RICOVERO  
ANNO 1998**

REGIONE	RICOVERI									GIORNATE di DEGENZA									DEGENZA MEDIA ACUTE REGIME ORDINARIO (5)/(1)
	ACUTI				RIABILITAZIONE				LUNGO DEGENZA	ACUTI				RIABILITAZIONE				LUNGO DEGENZA	
	Regime ordinario (1)	%	Day Hospital (2)	%	Regime ordinario (3)	%	Day Hospital (4)	%		Regime ordinario (5)	%	Day Hospital (6)	%	Regime ordinario (7)	%	Day Hospital (8)	%		
PIEMONTE	626.641	72,0	244.075	28,0	22.757	96,2	890	3,8	8.168	5.246.537	90,4	557.984	9,6	678.639	98,3	11.485	1,7	390.332	8,37
VALLE D' AOSTA	19.025	80,5	4.597	19,5	0	0,0	0	0,0	0	159.069	92,3	13.192	7,7	0	0,0	0	0,0	0	8,36
LOMBARDIA	1.613.429	77,1	479.454	22,9	74.072	83,2	14.917	16,8	3.799	11.759.671	92,6	934.152	7,4	1.413.581	94,3	84.914	5,7	107.243	7,29
PROV. BOLZANO	99.043	97,8	2.190	2,2	2.112	100,0	1	0,0	70	708.366	99,1	6.137	0,9	51.337	100,0	0	0,0	2.395	7,15
PROV. TRENTO	82.393	81,5	18.757	18,5	6.304	89,7	725	10,3	3.780	579.807	87,9	79.800	12,1	118.438	93,0	8.937	7,0	104.271	7,04
VENETO	792.067	71,8	311.300	28,2	17.595	82,6	3.697	17,4	11.392	6.415.750	86,3	1.018.840	13,7	374.068	91,3	35.846	8,7	262.530	8,10
FRIULI V.G.	199.606	82,4	42.597	17,6	2.952	95,0	154	5,0	673	1.559.579	91,2	149.849	8,8	78.737	97,8	1.786	2,2	19.664	7,81
LIGURIA	297.951	72,2	114.842	27,8	2.227	93,5	155	6,5	0	2.407.374	88,6	310.135	11,4	61.574	99,5	309	0,5	0	8,08
E. ROMAGNA	736.208	76,2	229.687	23,8	11.849	80,3	2.902	19,7	15.793	5.166.678	84,4	958.363	15,6	301.632	88,7	38.603	11,3	411.053	7,02
TOSCANA	586.100	81,3	134.368	18,7	9.885	92,5	797	7,5	0	4.354.571	91,3	414.023	8,7	307.461	96,7	10.654	3,3	0	7,43
UMBRIA	145.872	74,5	49.874	25,5	1.575	41,3	2.243	58,7	0	948.612	85,7	158.052	14,3	15.843	33,0	32.177	67,0	0	6,50
MARCHE	271.779	85,4	46.499	14,6	1.583	78,8	425	21,2	545	1.989.746	95,0	103.790	5,0	59.961	98,0	1.234	2,0	16.111	7,32
LAZIO	879.078	82,2	190.991	17,8	18.529	86,8	2.811	13,2	5.361	6.907.613	92,2	585.341	7,8	769.924	95,4	37.294	4,6	248.839	7,86
ABRUZZO	250.138	89,5	29.377	10,5	11.031	99,0	110	1,0	872	1.737.595	93,1	129.231	6,9	253.815	99,3	1.775	0,7	12.942	6,95
MOLISE	64.765	97,0	2.005	3,0	447	100,0	0	0,0	0	479.875	99,2	4.066	0,8	16.589	100,0	0	0,0	0	7,41
CAMPANIA	937.136	84,8	168.198	15,2	8.848	77,6	2.550	22,4	3.102	5.569.127	93,6	380.549	6,4	235.673	85,3	40.584	14,7	138.940	5,94
PUGLIA	845.197	89,8	96.197	10,2	6.419	88,5	838	11,5	1.620	5.110.469	96,0	212.752	4,0	125.533	98,9	1.374	1,1	26.599	6,05
BASILICATA	102.908	93,9	6.735	6,1	681	82,2	147	17,8	0	626.652	96,8	20.662	3,2	11.494	84,1	2.178	15,9	0	6,09
CALABRIA	375.444	89,4	44.716	10,6	3.186	98,3	56	1,7	1.514	2.329.315	94,5	134.836	5,5	57.579	98,6	823	1,4	93.376	6,20
SICILIA	671.343	85,0	118.809	15,0	2.622	87,2	384	12,8	111	3.859.423	91,9	338.368	8,1	50.853	93,3	3.676	6,7	1.629	5,75
SARDEGNA	260.757	80,7	62.537	19,3	63	57,3	47	42,7	616	1.830.583	99,7	6.184	0,3	5.902	100,0	0	0,0	47.153	7,02
ITALIA	9.856.880	80,4	2.397.805	19,6	204.737	81,8	33.849	14,2	57.416	69.746.412	91,5	6.516.306	8,5	4.988.633	94,1	313.649	5,9	1.883.077	7,08

Fonte: Ministero della Sanità - SCPS - Schede di dimissione ospedaliera SDO 1998 (SDO)

**COMPOSIZIONE DELL'ATTIVITA' OSPEDALIERA PER REGIME DI RICOVERO**  
ANNO 1999

REGIONE	RICOVERI									GIORNATE DI DEGENZA									DEGENZA MEDIA ACUTI in REGIME ORDINARIO (5)/(1)
	ACUTI				RIABILITAZIONE				LUNGO DEGENZA	ACUTI				RIABILITAZIONE				LUNGO DEGENZA	
	Regime ordinario (1)	%	Day Hospital (2)	%	Regime ordinario (3)	%	Day Hospital (4)	%		Regime ordinario (5)	%	Day Hospital (6)	%	Regime ordinario (7)	%	Day Hospital (8)	%		
PIEMONTE	601.772	73,6	216.331	26,4	22.784	89,6	2.642	10,4	10.741	5.033.059	91,0	496.404	9,0	677.656	96,3	25.767	3,7	442.627	8,36
VALLE D' AOSTA	17.190	76,7	5.226	23,3	0	0,0	0	0,0	0	152.201	91,0	15.035	9,0	0	0,0	0	0,0	0	8,85
LOMBARDIA	1.533.889	77,1	455.630	22,9	70.528	84,8	12.599	15,2	3.536	11.076.484	92,4	905.345	7,6	1.424.789	94,9	76.927	5,1	92.692	7,22
PROV. BOLZANO	97.210	96,1	3.968	3,9	1.775	100,0	0	0,0	185	687.853	98,5	10.348	1,5	48.106	100,0	0	0,0	5.602	7,08
PROV. TRENTO	78.259	81,2	18.096	18,8	6.189	84,4	1.148	15,6	3.746	561.171	87,2	82.614	12,8	113.092	88,5	14.718	11,5	99.043	7,17
VENETO	720.156	75,5	233.865	24,5	18.524	81,9	4.082	18,1	13.712	5.878.386	87,9	811.502	12,1	393.325	89,2	47.854	10,8	291.242	8,16
FRIULI V.G.	186.584	80,1	46.323	19,9	3.036	96,6	108	3,4	619	1.455.847	90,1	159.156	9,9	83.150	98,4	1.335	1,6	17.321	7,80
LIGURIA	289.151	71,4	115.812	28,6	2.819	93,3	202	6,7	0	2.313.595	87,3	337.850	12,7	75.252	99,5	397	0,5	0	8,00
E. ROMAGNA	683.783	74,5	233.532	25,5	13.534	79,7	3.450	20,3	23.213	4.716.531	82,7	984.429	17,3	338.167	87,5	48.512	12,5	673.837	6,90
TOSCANA	550.928	78,8	147.867	21,2	7.448	87,2	1.097	12,8	2.301	4.146.571	89,7	474.390	10,3	206.214	93,2	15.038	6,8	99.003	7,53
UMBRIA	147.732	72,6	55.795	27,4	1.016	30,6	2.309	69,4	0	941.230	84,5	172.694	15,5	18.807	38,0	30.626	62,0	0	6,37
MARCHE	255.635	82,6	53.815	17,4	1.672	82,4	358	17,6	1.169	1.844.460	93,2	135.553	6,8	64.950	98,0	1.352	2,0	31.384	7,22
LAZIO	898.577	85,3	154.590	14,7	22.373	73,8	7.952	26,2	3.188	6.915.268	91,9	609.529	8,1	936.613	92,0	81.078	8,0	196.988	7,70
ABRUZZO	259.443	86,5	40.394	13,5	12.556	95,5	593	4,5	870	1.773.348	92,7	138.906	7,3	258.178	96,2	10.150	3,8	11.654	6,84
MOLISE	63.633	96,5	2.335	3,5	675	100,0	0	0,0	0	460.181	99,0	4.707	1,0	22.581	100,0	0	0,0	0	7,23
CAMPANIA	917.644	82,2	198.815	17,8	11.003	79,3	2.865	20,7	12.596	5.188.410	92,7	407.267	7,3	326.890	89,3	39.002	10,7	420.695	5,65
PUGLIA	818.310	87,4	117.870	12,6	10.185	82,5	2.161	17,5	1.877	4.866.085	95,3	237.767	4,7	194.415	97,9	4.149	2,1	30.725	5,95
BASILICATA	96.810	86,5	15.058	13,5	466	77,3	137	22,7	0	604.797	94,3	36.445	5,7	9.084	83,8	1.759	16,2	0	6,25
CALABRIA	333.461	85,8	55.069	14,2	20.480	81,7	4.574	18,3	2.636	2.076.892	92,6	165.552	7,4	193.900	94,0	12.411	6,0	150.154	6,23
SICILIA	811.373	80,1	201.391	19,9	3.984	92,1	342	7,9	635	4.858.749	89,5	569.439	10,5	127.384	97,4	3.439	2,6	11.383	5,99
SARDEGNA	264.614	74,7	89.750	25,3	84	57,1	63	42,9	347	1.860.687	91,5	172.862	8,5	5.690	77,9	1.618	22,1	26.901	7,03
ITALIA	9.626.154	79,6	2.461.532	20,4	231.131	83,2	46.682	16,8	81.371	67.411.805	90,7	6.927.794	9,3	5.518.243	93,0	416.132	7,0	2.601.251	7,00

Fonte: Ministero della Sanità - SCPS - Schede di dimissione ospedaliera 1999 (SDO)

I suesposti dati mostrano una riduzione del numero dei ricoveri nell'anno 1999 [12.446.870; 12.550.687 nel '98] che si accompagna ad una diminuzione di giornate di degenza per acuti e riabilitazione[- 1.291.000]. Il fenomeno si riscontra soprattutto con riferimento ai ricoveri per acuti in regime ordinario [- 231.000; - 0,8%] ove l'indicata flessione si è verificata quasi totalmente in ambito pubblico. Aumentano nel 1999 le attività di day hospital con incremento di casi trattati e giornate di degenza. Flette la degenza media nel '99 e si attesta al 7% rispetto al 7,1% del 1998.

Tali risultati vanno valutati anche alla luce di quanto disposto dall'art. 72, 3° comma del collegato alla finanziaria per il 1999 [legge 23.12.1998 n. 448] ove si prevedono controlli adeguati in modo da realizzare una riduzione dell'assistenza ospedaliera in regime di ricovero ordinario – con potenziamento di forme alternative – in misura non inferiore all'1% per anno dei ricoveri e delle spese complessive a tale fine registrate nell'anno precedente. La riduzione di circa 200.000 ricoveri con incremento al ricorso alternativo in day hospital assolve all'onere da parte del comparto regionale.

L'analisi delle singole situazioni locali mostra tuttavia differenti gradi di *performance*. Con riferimento all'anno 1999, a fronte di una percentuale media nazionale del 79,6% per ricoveri acuti in regime ordinario e del 20,4% in day hospital, sotto e sopra media rispetto ai due valori si collocano con migliori risultati tutte le regioni del Nord, escluse quelle a statuto speciale, insieme alla Toscana e all'Umbria, la quale ultima solo dopo la Liguria è risultata la più virtuosa. Tutto il Sud è sotto media nel grado di una *performance* misurata dal positivo rapporto day hospital/ricoveri

ordinari; il peggiore dato è espresso dal Molise [96,5%, 3,5%], ma negativo è anche quello del Lazio [85,3%, 14,7%] e dell'Abruzzo [86,5%, 13,5%].

Altro aspetto meritevole di considerazione è sulla percentuale di attività svolta dalle case di cura private, accreditate e non, nel confronto con il settore pubblico.

**COMPOSIZIONE ATTIVITA' OSPEDALIERA - PUBBLICO E PRIVATO**  
1998

REGIONI	RICOVERI														
	ISTITUTI PUBBLICI					ISTITUTI PRIVATI(*)					TOTALE				
	ACUTI		RIABILITAZIONE		LUNGO DEGENZA	ACUTI		RIABILITAZIONE		LUNGO DEGENZA	ACUTI		RIABILITAZIONE		LUNGO DEGENZA
	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	day hospital	regime ordinario
PIEMONTE	581.179	244.075	11.945	890	2.255	45.462	0	10.812	0	5.913	626.641	244.075	22.757	890	8.168
VALLE D'AOSTA	19.025	4.597	0	0	0	0	0	0	0	0	19.025	4.597	0	0	0
LOMBARDIA	1.354.558	451.890	47.947	14.907	2.222	258.871	27.564	26.125	10	1.577	1.613.429	479.454	74.072	14.917	3.799
PROV. AUTON. BOLZANO	92.966	2.106	410	0	0	6.077	84	1.702	1	70	99.043	2.190	2.112	1	70
PROV. AUTON. TRENTO	79.593	18.757	3.915	725	726	2.800	0	2.389	0	3.054	82.393	18.757	6.304	725	3.780
VENETO	759.167	308.216	15.210	3.248	10.268	32.900	3.084	2.385	449	1.124	792.067	311.300	17.595	3.697	11.392
FRIULI VENEZIA GIULIA	183.010	41.251	1.845	154	577	16.596	1.346	1.107	0	96	199.606	42.597	2.952	154	673
LIGURIA	296.677	114.842	1.908	155	0	1.274	0	319	0	0	297.951	114.842	2.227	155	0
EMILIA ROMAGNA	627.970	223.573	3.534	2.811	8.380	108.238	6.114	8.315	91	7.413	736.208	229.687	11.849	2.902	15.793
TOSCANA	553.505	124.230	3.450	561	0	32.595	10.138	6.435	236	0	586.100	134.368	9.885	797	0
UMBRIA	138.806	49.090	278	2.243	0	7.066	784	1.297	0	0	145.872	49.874	1.575	2.243	0
MARCHE	247.176	46.432	742	425	0	24.603	67	841	0	545	271.779	46.499	1.583	425	545
LAZIO	720.111	188.776	4.936	2.058	1.274	158.967	2.215	13.593	753	4.087	879.078	190.991	18.529	2.811	5.361
ABRUZZO	213.036	29.180	1.828	50	853	37.102	197	9.203	60	19	250.138	29.377	11.031	110	872
MOLISE	61.550	2.005	447	0	0	3.215	0	0	0	0	64.765	2.005	447	0	0
CAMPANIA	723.104	159.011	3.728	233	1.045	214.032	9.187	5.120	2.317	2.057	937.136	168.198	8.848	2.550	3.102
PUGLIA	773.367	72.363	3.680	838	1.620	71.830	23.834	2.739	0	0	845.197	96.197	6.419	838	1.620
BASILICATA	101.350	6.735	681	147	0	1.558	0	0	0	0	102.908	6.735	681	147	0
CALABRIA	285.676	44.716	570	56	621	89.768	0	2.616	0	893	375.444	44.716	3.186	56	1.514
SICILIA	580.189	118.732	1.363	53	111	91.154	77	1.259	331	0	671.343	118.809	2.622	384	111
SARDEGNA	227.213	59.746	63	47	0	33.544	2.791	0	0	616	260.757	62.537	63	47	616
<b>TOTALE</b>	<b>8.619.228</b>	<b>2.310.323</b>	<b>108.480</b>	<b>29.601</b>	<b>28.952</b>	<b>1.237.652</b>	<b>87.482</b>	<b>96.257</b>	<b>4.248</b>	<b>27.464</b>	<b>9.856.880</b>	<b>2.397.805</b>	<b>204.737</b>	<b>33.849</b>	<b>57.416</b>

FONTE: Ministero della Sanità - S.C.P.S.. Dati tratti dalle schede di dimissione ospedaliera SDO 1998

(\*) Case di cura private accreditate e case di cura private.

**COMPOSIZIONE ATTIVITA' OSPEDALIERA - PUBBLICO E PRIVATO**  
1999

REGIONI	RICOVERI														
	ISTITUTI PUBBLICI					ISTITUTI PRIVATI (*)					TOTALE				
	ACUTI		RIABILITAZIONE		LUNGO DEGENZA	ACUTI		RIABILITAZIONE		LUNGO DEGENZA	ACUTI		RIABILITAZIONE		LUNGO DEGENZA
	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	regime ordinario	day hospital	regime ordinario	day hospital	regime ordinario
PIEMONTE	553.492	216.331	12.319	2.642	4.148	48.280	0	10.465	0	6.593	601.772	216.331	22.784	2.642	10.741
VALLE D'AOSTA	17.190	5.226	0	0	0	0	0	0	0	0	17.190	5.226	0	0	0
LOMBARDIA	1.267.100	415.848	42.115	12.456	1.959	266.789	39.782	28.413	143	1.577	1.533.889	455.630	70.528	12.599	3.536
PROV. AUTON. BOLZANO	91.576	3.814	435	0	2	5.634	154	1.340	0	183	97.210	3.968	1.775	0	185
PROV. AUTON. TRENTO	75.329	18.096	3.789	1.148	657	2.930	0	2.400	0	3.089	78.259	18.096	6.189	1.148	3.746
VENETO	686.044	231.191	16.137	3.050	12.399	34.112	2.674	2.387	1.032	1.313	720.156	233.865	18.524	4.082	13.712
FRIULI VENEZIA GIULIA	170.564	44.844	1.860	108	558	16.020	1.479	1.176	0	61	186.584	46.323	3.036	108	619
LIGURIA	287.965	115.812	2.002	202	0	1.186	0	817	0	0	289.151	115.812	2.819	202	0
EMILIA ROMAGNA	584.225	220.244	4.712	3.276	14.364	99.558	13.288	8.822	174	8.849	683.783	233.532	13.534	3.450	23.213
TOSCANA	518.996	134.680	3.133	574	0	31.932	13.187	4.315	523	2.301	550.928	147.867	7.448	1.097	2.301
UMBRIA	140.013	54.457	534	2.309	0	7.719	1.338	482	0	0	147.732	55.795	1.016	2.309	0
MARCHE	233.217	52.661	886	358	598	22.418	1.154	786	0	571	255.635	53.815	1.672	358	1.169
LAZIO	730.583	146.659	5.634	3.597	1.321	167.994	7.931	16.739	4.355	1.867	898.577	154.590	22.373	7.952	3.188
ABRUZZO	215.992	39.880	1.516	40	870	43.451	514	11.040	553	0	259.443	40.394	12.556	593	870
MOLISE	60.366	2.334	675	0	0	3.267	1	0	0	0	63.633	2.335	675	0	0
CAMPANIA	706.195	191.659	3.793	515	879	211.449	7.156	7.210	2.350	11.717	917.644	198.815	11.003	2.865	12.596
PUGLIA	739.858	91.051	6.158	2.161	1.853	78.452	26.819	4.027	0	24	818.310	117.870	10.185	2.161	1.877
BASILICATA	94.913	15.058	466	137	0	1.897	0	0	0	0	96.810	15.058	466	137	0
CALABRIA	253.553	54.748	16.769	4.574	647	79.908	321	3.711	0	1.989	333.461	55.069	20.480	4.574	2.636
SICILIA	707.624	201.391	2.057	342	635	103.749	0	1.927	0	0	811.373	201.391	3.984	342	635
SARDEGNA	227.540	86.002	84	63	0	37.074	3.748	0	0	347	264.614	89.750	84	63	347
<b>TOTALE</b>	<b>8.362.335</b>	<b>2.341.986</b>	<b>125.874</b>	<b>37.557</b>	<b>40.890</b>	<b>1.263.819</b>	<b>119.546</b>	<b>106.057</b>	<b>9.130</b>	<b>46.481</b>	<b>9.626.154</b>	<b>2.461.532</b>	<b>231.131</b>	<b>46.682</b>	<b>81.371</b>

FONTE: Ministero della Sanità - S.C.P.S.. Dati tratti dalle schede di dimissione ospedaliera SDO 1999

(\*) Case di cura private accreditate e case di cura private.

I suesposti dati mostrano come l'ospedaliera privata assorba il 13,1% dei ricoveri ordinari per acuti e il 4,8% di day hospital con incremento del proprio spazio nel mercato sanitario [nel 1998 l'12,5% e il 3,6%]. Assai più rilevante è la presenza del privato accreditato nell'assistenza riabilitativa e nella lungodegenza ove il contributo è rispettivamente pari, nel 1999, al 41,8% e al 47,3%.

Notevole anche qui la variabilità tra le Regioni. Nei ricoveri in regime ordinario per acuti, la Regione con più elevato ricorso a strutture private è la Campania [23%], seguita dal Lazio [18,5%], Lombardia [17,4%] e Abruzzo [16,6%].

Per quanto riguarda le tipologie di ricovero, i dati a disposizione segnalano un 97,7% di ricoveri ospedalieri per acuti e il 2,3% per riabilitazione. Dei ricoveri per acuti, il 79,6% è in regime di degenza ordinaria e il 20,4% in ricovero diurno.

Va infine ricordato come alcuni *standards* siano stati previsti sin dal 1985 [legge 595/'85] nel quadro della razionalizzazione della spesa sanitaria, ulteriormente precisati in connessione con gli interventi di ristrutturazione della rete ospedaliera [art. 2, comma 5, legge 28.12.1995 n. 549] e infine confermati con le disposizioni recate nella finanziaria per il 1997 [art. 1, legge 662/'96]. Il che vale per: a) la dotazione di "posti letto" fissata in media di 5,5 x 1000 abitanti di cui l'un per mille riservato alla riabilitazione e alla lungodegenza post-acuzie; b) il grado di utilizzazione dei posti letto ad un tasso non inferiore al 75% in media annua; d) un tasso di ospedalizzazione, cioè frequenza con la quale la popolazione residente ricorre a strutture ospedaliere pubbliche in regime di ricovero, pari al 160%.

Tali indicatori sono di seguito esaminati all'interno di una analisi che mette a confronto la domanda con l'offerta ospedaliera sulla base di indici correlati ad efficienza, appropriatezza e complessità di prestazioni.

#### *11.2. Indicatori di domanda e indicatori di offerta*

La seguente tabella espone i dati riferiti all'anno 1999 con riferimento a ciascuna Regione con riguardo alla frequenza di ricorso alle strutture di ricovero da parte dei residenti [tasso di ospedalizzazione], nonché il grado di *performance* nell'utilizzazione delle strutture.

**INDICATORI DI DOMANDA E DI OFFERTA OSPEDALIERA PER ACUTI - PUBBLICO E PRIVATO**  
1999

REGIONI	Popolazione residente	Tasso ospedalizzazione*	Posti letto	Posti letto al netto DH PL	Posti letto X 1000 abitanti	Ricoveri acuti regime ordinario	Giornate degenza	Degenza media	IOM	Totali Over	IR
						RC	GD	GD/RC	GD% /PL365	PL365-GD /RC	RC/PL
PIEMONTE	4.287.758	142,10	24.016	21.990	5,60	601.772	5.033.059	8,36	62,71	4,97	27,37
VALLE D'AOSTA	120.168	155,42	557	512	4,64	17.190	152.201	8,85	81,44	2,02	33,57
LOMBARDIA	9.047.177	161,18	51.209	47.569	5,67	1.533.889	11.076.484	7,22	63,79	4,10	32,25
PROV. AUTON. BOLZANO	461.115	199,07	2.511	2.494	5,46	97.210	687.853	7,08	75,56	2,29	38,98
PROV. AUTON. TRENTO	471.801	170,94	2.766	2.453	5,89	78.259	561.171	7,17	62,68	4,27	31,90
VENETO	4.499.637	152,91	26.608	24.153	5,93	720.156	5.878.386	8,16	66,68	4,08	29,82
FRIULI VENEZIA GIULIA	1.184.544	151,10	7.009	6.478	5,92	186.584	1.455.847	7,80	61,57	4,87	28,80
LIGURIA	1.629.203	169,84	9.008	8.177	5,52	289.151	2.313.595	8,00	77,52	2,32	35,36
EMILIA ROMAGNA	3.970.458	158,90	22.707	20.393	5,73	683.783	4.716.531	6,90	63,36	3,99	33,53
TOSCANA	3.532.478	147,48	17.903	16.467	5,07	550.928	4.146.571	7,53	68,99	3,38	33,46
UMBRIA	834.082	167,77	4.108	3.628	4,93	147.732	941.230	6,37	71,08	2,59	40,72
MARCHE	1.458.219	176,67	8.097	7.622	5,56	255.635	1.844.460	7,22	66,30	3,67	33,54
LAZIO	5.259.553	165,40	34.067	31.696	6,48	898.577	6.915.268	7,70	59,77	5,18	28,35
ABRUZZO	1.278.173	204,24	7.468	6.919	5,85	259.443	1.773.348	6,84	70,22	2,90	37,50
MOLISE	328.484	190,37	1.758	1.736	5,34	63.633	460.181	7,23	72,62	2,73	36,65
CAMPANIA	5.786.769	167,79	23.017	21.648	3,97	917.644	5.188.410	5,65	65,66	2,96	42,39
PUGLIA	4.085.831	201,72	21.173	19.957	5,18	818.310	4.866.085	5,95	66,80	2,96	41,00
BASILICATA	607.018	190,50	2.716	2.537	4,47	96.810	604.797	6,25	65,31	3,32	38,16
CALABRIA	2.057.598	178,70	10.494	9.744	5,08	333.461	2.076.892	6,23	58,40	4,44	34,22
SICILIA	5.093.014	160,91	21.683	19.874	4,25	811.373	4.858.749	5,99	66,98	2,95	40,83
SARDEGNA	1.653.179	163,28	9.129	8.351	5,52	264.614	1.860.687	7,03	61,04	4,49	31,69
<b>TOTALE</b>	<b>57.646.259</b>	<b>165,03</b>	<b>308.804</b>	<b>284.398</b>	<b>5,35</b>	<b>9.626.154</b>	<b>67.411.805</b>	<b>7,00</b>	<b>64,94</b>	<b>3,78</b>	<b>33,85</b>

FONTE: Ministero della Sanità - S.C.P.S.. Dati tratti dalle schede di dimissione ospedaliera SDO 1999 e dati di struttura 1999

\* Riferito ai ricoveri ordinari sia pubblici che privati.

LEGGENDA:

IOM: indice occupazione media

IR: indice rotazione

Quanto alla domanda ospedaliera, i suesposti dati mostrano l'indice di frequenza con la quale la popolazione residente ricorre a strutture ospedaliere. A livello nazionale il tasso di ospedalizzazione dei ricoveri ordinari per acuti è pari a 165,1 per ogni 1.000 abitanti, a fronte del dato normativo che fissa in 160 x 1000 il tasso di ospedalizzazione da non superare in ciascuna Regione [art. 1, comma 1, legge 662/'96].

Con riguardo poi ai dati di offerta e di attività, si rileva che i posti letto effettivamente utilizzati nell'anno 1999 sono stati 254.663 nelle strutture pubbliche e 53.341 nelle strutture private per un totale di 308.004 letti. Va inoltre osservato che, a fronte del parametro normativo di 5,5 posti letto per mille abitanti, la situazione aggiornata al '99 mostra un dato medio nazionale attestato al 5,3 x 1000 di cui 0,9 riferito a posti letto convenzionati. Il confronto interregionale espone valori entro o di poco superiori al limite di legge, con risultati in genere più contenuti al Sud; al Nord e al Centro quasi tutte le Regioni, sia a statuto ordinario che speciale, espongono indici superiori, anche se di poco, al limite di 5,5 x 1000. Si segnala tuttavia il caso del Lazio con una dotazione di letti assai superiore alla media [6,4 x 1000]. Ad influirvi è la componente privata di posti letto che nel Lazio con 2,1 x 1000 è la più elevata rispetto alla media nazionale di 0,9 x 1000.

Ulteriori considerazioni scaturiscono dal confronto interregionale delle attività e prestazioni rese dalle strutture di ricovero pubbliche.

Differenze emergono in primo luogo se si prende in esame il cd. "tasso di utilizzo", ovvero l'indice di occupazione media dei posti letto, il quale per simmetria fornisce anche il grado di frequenza di "posti letto vuoti" [v. art.1, comma 1, legge 662/'96: IOM non inferiore al 75%].

Si nota allora che, nel settore “acuti”, le Regioni che espongono le *performance* migliori soprattutto se raffrontate al dato nazionale [64,9%], sono al Nord la Valle D’Aosta [81,44%], Liguria [77,5%], al Centro l’Umbria [71,1%] e al Sud il Molise [72,6%].

Per quanto concerne la degenza media dei ricoveri relativi al settore “acuti”, gli scostamenti, rispetto al dato nazionale di 7 giorni x ricovero, divaricano dal 5,65 della Campania all’8,85 della Valle d’Aosta e all’8,36 del Piemonte. Sopra media quasi tutte le Regioni del Nord e del Centro - circostanza questa legata alla maggiore complessità dei casi trattati [v. Tabella seguente] – ma con l’eccezione virtuosa dell’Emilia Romagna [6,90] e dell’Umbria [6,37].

Indicatori di domanda e di efficienza nell’offerta denotano altresì indubbia correlazione con i saldi di mobilità ospedaliera. La seguente tabella riporta i dati della matrice di mobilità interregionale riferita ai ricoveri per acuti in regime ordinario, dalla quale si desume il saldo positivo o negativo fra esportazioni e importazioni di pazienti da e per altre Regioni.

TAB 60/REG

MOBILITA' OSPEDALIERA TRA REGIONI  
RICOVERI PER ACUTI - REGIME ORDINARIO  
ANNO 1999

REGIONE DI RICOVERO	REGIONE DI PROVENIENZA																				PROV. DA ALTRE REGIONI		ESTERO	SIGNESE			
	PIEMONTE	VAL D'AOSTA	LOMBARDIA	P.A. BOLZANO	P.A. TRENTO	VENETO	P. V. GIULIA	LIGURIA	EMILIA ROMAGNA	TOSCANA	UMBRIA	MARCHE	LAZIO	ABRUZZO	MOLISE	CAMPANIA	PUGLIA	BASILICATA	CALABRIA	SICILIA	SARDEGNA	TOTALE			(1)	%	
PIEMONTE	560.927	1.880	9.047	29	69	393	177	7.940	896	649	116	225	645	168	109	2.001	1.801	508	2.719	3.042	574	593.915	38.007	6,3	5.019	-	
V. D'AOSTA	976	15.214	272	1	4	17	7	83	45	41	12	5	49	6	4	15	23	3	74	35	36	16.922	1.978	11,5	143	127	
LOMBARDIA	25.394	752	1.388.123	401	1.509	6.084	1.297	5.688	14.607	4.738	833	2.230	3.610	1.551	590	9.379	9.677	1.778	9.386	16.770	2.608	1.507.007	134.011	8,8	14.942	187	
P. A. BOLZANO	63	5	597	86.797	2.309	1.843	193	72	319	197	24	51	250	26	4	103	145	11	79	97	42	77.241	8.492	10,9	855	166	
P. A. TRENTO	145	7	1.900	1.247	69.770	1.757	101	177	561	186	39	109	291	59	20	209	210	24	111	233	83	713.122	62.654	8,7	3.582	2.727	
VENETO	1.236	74	12.348	1.281	3.416	656.777	6.656	629	7.057	1.618	274	954	1.799	575	136	2.642	3.131	374	1.915	7.446	784	183.785	18.108	9,7	1.005	1.808	
F. V. GIULIA	173	6	706	78	123	9.818	168.490	89	425	426	263	92	431	73	52	567	515	51	269	1.022	116	36.957	18.108	12,8	3.876	418	
LIGURIA	9.042	232	5.676	46	109	402	115	252.040	1.344	3.651	99	180	675	281	67	2.096	1.623	280	2.059	3.446	1.240	666.277	86.952	12,9	1.953	7.663	
E. ROMAGNA	1.798	89	13.177	342	493	5.291	756	1.957	588.941	5.880	1.252	11.601	3.102	3.105	674	6.076	7.496	1.224	5.507	6.432	1.084	537.690	57.418	10,5	4.559	6.134	
TOSCANA	1.049	150	2.325	62	122	680	241	6.219	2.165	490.965	4.389	826	6.627	688	334	7.148	2.886	1.107	4.195	4.565	947	146.097	21.339	14,5	875	473	
UMBRIA	122	4	311	12	15	110	35	80	260	3.347	126.106	2.256	9.390	623	107	861	800	222	939	370	127	254.223	22.741	8,9	1.413	-	
MARCHE	291	8	1.008	33	43	248	94	92	2.808	595	1.275	232.895	2.106	7.922	422	770	2.373	153	332	658	97	851.838	72.776	8,5	5.177	145	
LAZIO	637	39	1.309	74	80	586	212	347	733	2.528	3.468	1.793	784.384	6.777	2.868	22.143	5.510	1.941	8.333	6.207	1.869	255.472	22.359	8,7	438	922	
ABRUZZO	292	12	829	23	19	142	52	92	375	224	352	2.058	7.611	234.473	4.242	1.482	2.342	158	321	310	63	63.442	14.027	22,0	190	1	
MOLISE	82	1	167	3	4	33	14	19	71	49	23	43	1.964	1.582	49.606	6.310	3.181	164	56	66	4	915.165	21.697	2,4	2.489	-	
CAMPANIA	700	14	1.649	36	67	418	163	170	856	777	161	221	4.067	325	843	895.957	1.891	3.668	1.935	1.073	172	609.854	40.658	5,0	2.427	28	
PUGLIA	1.244	11	2.660	71	67	612	184	193	1.094	444	92	423	1.815	1.096	2.365	6.946	771.651	14.565	2.878	1.324	119	96.633	9.129	9,4	147	-	
BASILICATA	171	5	285	4	8	39	14	29	95	71	13	23	239	40	13	3.584	2.115	87.651	2.125	98	33	332.562	12.352	3,7	506	389	
CALABRIA	846	54	1.609	36	26	210	54	197	428	267	66	103	1.104	52	24	1.760	488	1.567	321.105	2.533	33	771.523	48.131	5,9	503	39.060	
SICILIA	645	9	1.318	23	34	269	72	171	313	299	85	63	647	48	10	412	269	59	3.744	762.955	78	259.912	263.753	4,696	1,8	702	153
SARDEGNA	479	24	850	20	39	198	47	213	261	279	42	44	694	26	10	197	81	18	48	271	270.001	9.434.451	743.943	7,8	18.425	60.708	
TOTALE	606.512	18.399	1.444.186	80.679	80.378	681.927	178.976	376.497	623.854	517.233	138.984	256.185	831.300	259.496	62.800	970.638	418.208	115.576	368.130	818.951	270.001	9.434.451	743.943	7,8	18.425	60.708	
RICOVERI IN ALTRE REGIONI (2)	45.385	3.376	58.043	3.822	10.356	29.150	10.486	24.457	34.713	26.266	12.878	23.300	47.116	25.023	12.894	74.701	46.557	27.875	47.025	55.998	10.089						
% RICOVERI IN ALTRE REGIONI	7,5	18,2	4,0	4,2	13,1	4,2	5,9	8,8	5,6	5,1	9,3	9,1	5,7	9,5	20,6	7,7	5,7	24,1	12,8	6,8	3,7						
SALDO RICOVERI (1-2)	-7.378	-1.398	75.968	5.639	-2.064	33.504	7.622	12.500	52.239	31.152	8.461	-559	25.660	-2.664	1.133	-53.004	-5.899	-18.746	-34.673	-7.867	-5.393						

Fonte: Ministero della Sanità - SCPS - Schede di dimissione ospedaliera 1999 (SDO)

Saldi attivi di mobilità ospedaliera espongono quasi tutte le Regioni del Nord, con l'eccezione di Piemonte, Val d'Aosta, P.A. di Trento. Positivo al Centro il saldo di mobilità solo per Toscana, Umbria e Lazio. Tutto le Regioni del Sud e Isole espongono saldi negativi con elevato livello di esportazioni. Da segnalare fra i saldi positivi quello di Lombardia con un attivo di 75.968 ricoveri [134.011 – 58.043] e di Emilia Romagna con l'attivo di 52.239 ricoveri [86.952 – 34.713]. Al Sud, grandi esportatori sono la Campania con un saldo passivo import/export di 53.004 [21.697 – 74.701] e la Calabria con – 34.673 [12.352 – 47.025].

### *11.3. Indicatori di complessità e appropriatezza*

Le notizie e i dati offerti nelle precedenti tabelle acquistano maggiore significato e differente rilievo se posti in relazione alle particolari caratteristiche dell'offerta ospedaliera ove, mentre per un verso la complessità dei casi trattati negli episodi di ricovero incide fortemente su alcuni indicatori di efficienza [decenza media, turn over], per altro verso influisce in larga misura sui costi.

La seguente tabella ha lo scopo di chiarire tali aspetti riducendo il margine di una eccessiva generalizzazione inevitabile se il confronto interregionale poggia esclusivamente sulla spesa media pro-capite o su indicatori di mera efficienza non calibrati gli uni e gli altri con più attenta considerazione alla realtà dei fenomeni e delle situazioni locali.

Da dire a riguardo che se la maggiore complessità nei casi di ricovero ne aumenta il costo, l'effetto si moltiplica a fronte di una domanda ospedaliera che tende a disporsi nel medesimo senso.

## INDICI DI COMPLESSITA' E APPROPRIATEZZA

ANNO 1999

REGIONI	INDICE di CASE MIX	% CASI COMPLESSI	RICOVERI CHIRURGICI (a)	%	RICOVERI MEDICI (b)	%	TOTALE (a) + (b)
PIEMONTE	1,06	23,51	291.027	35,6	527.076	64,4	818.103
VALLE D' AOSTA	0,97	27,55	5.458	24,3	16.958	75,7	22.416
LOMBARDIA	1,08	24,54	741.298	37,3	1.248.221	62,7	1.989.519
PROV. BOLZANO	0,94	21,55	34.224	33,8	66.954	66,2	101.178
PROV. TRENTO	1,04	30,84	32.887	34,1	63.468	65,9	96.355
VENETO	1,07	24,99	355.013	37,2	599.008	62,8	954.021
FRIULI V.G.	1,15	30,22	92.689	39,8	140.218	60,2	232.907
LIGURIA	1,06	25,60	114.281	28,2	290.682	71,8	404.963
E. ROMAGNA	1,09	26,17	335.814	36,6	581.501	63,4	917.315
TOSCANA	1,09	25,16	254.026	36,4	444.769	63,6	698.795
UMBRIA	1,00	22,33	59.631	29,3	143.896	70,7	203.527
MARCHE	1,03	26,76	105.318	34,0	204.132	66,0	309.450
LAZIO	0,99	22,41	350.624	33,3	702.543	66,7	1.053.167
ABRUZZO	0,94	21,91	84.342	28,1	215.495	71,9	299.837
MOLISE	0,92	26,26	18.852	28,6	47.116	71,4	65.968
CAMPANIA	0,88	18,29	309.447	27,7	807.012	72,3	1.116.459
PUGLIA	0,87	21,63	239.813	25,6	696.367	74,4	936.180
BASILICATA	0,90	20,30	24.125	21,6	87.743	78,4	111.868
CALABRIA	0,86	22,63	98.472	25,3	290.058	74,7	388.530
SICILIA	0,90	20,26	259.567	25,6	753.197	74,4	1.012.764
SARDEGNA	0,92	20,90	88.148	24,9	266.216	75,1	354.364
ITALIA	1,00	23,20	3.895.056	32,2	8.192.630	67,8	12.087.686

Fonte: Ministero della Sanità - SCPS - Schede di dimissione ospedaliera 1999 (SDO)