

TAB 14/REG

RIDETERMINAZIONE CON PARTECIPAZIONE IVA E FONDO PEREQUATIVO NAZIONALE

(in miliardi)

REGIONI	FABBISOGNO PER TRASFERIMENTI ABOLITI			NUOVE RISORSE					FABBISOGNO RESIDUO DA COPRIRE	QUOTE DI DISTRIBUZIONE DELL'IVA IN RELAZIONE ALLA SPESA STORICA	COMPARTECIPAZIONE REGIONALE IVA (QUOTA CONSUMI)	REGIONI CHE ALIMENTANO IL FONDO DI PEREQUAZIONE E NAZIONALE	REGIONI CHE RICEVONO DAL FONDO DI PEREQUAZIONE NAZIONALE	SALDO IVA COMPENSATO FABBISOGNO RESIDUO DA COPRIRE
	TRASFERIMENTI ABOLITI DIVERSI DAL FONDO SANITARIO NAZIONALE CORRENTE	FONDO SANITARIO NAZIONALE CORRENTE	TOTALE TRASFERIMENTI DA SOPPRIMERE	AUMENTO ALIQUOTA ADD. REG. IRPEF	GETTITO DA AUMENTO ALIQUOTA ADD. REG. IRPEF	AUMENTO ALIQUOTA ACCISA BENZINA (0+)	GETTITO DA AUMENTO ALIQUOTA ACCISA BENZINA	TOTALE NUOVE RISORSE						
	A	B	C=A+B	C'	D	D'	E	F=D+E						
PIEMONTE	68	4.361	4.428	0,40%	352	8,0	15	367	4.061	7,64%	5.011	-949		4.061
LOMBARDIA	137	5.403	5.540	0,40%	807	8,0	31	839	4.701	8,85%	11.347	-6646		4.701
VENETO	52	4.196	4.247	0,40%	348	8,0	16	364	3.883	7,31%	5.345	-1461		3.883
LIGURIA	19	2.606	2.626	0,40%	127	8,0	5	132	2.494	4,69%	2.073		420	2.494
EMILIA-ROMAGNA	65	4.011	4.076	0,40%	351	8,0	15	366	3.710	6,98%	5.093	-1383		3.710
TOSCANA	51	4.397	4.448	0,40%	267	8,0	14	281	4.166	7,84%	4.172	-6		4.166
MARCHE	12	1.770	1.782	0,40%	99	8,0	5	104	1.678	3,16%	1.608		70	1.678
UMBRIA	5	1.286	1.291	0,40%	54	8,0	3	57	1.234	2,32%	880		354	1.234
LAZIO	65	4.724	4.789	0,40%	381	8,0	19	400	4.389	8,26%	6.019	-1630		4.389
ABRUZZO	14	1.984	1.998	0,40%	68	8,0	4	72	1.926	3,63%	1.222		704	1.926
MOLISE	2	626	628	0,40%	15	8,0	1	16	613	1,15%	283		329	613
CAMPANIA	35	9.202	9.236	0,40%	232	8,0	12	244	8.993	16,93%	4.499		4.494	8.993
BASILICATA	6	1.104	1.110	0,40%	171	8,0	1	172	938	1,77%	460		478	938
PUGLIA	23	6.685	6.707	0,40%	25	8,0	10	35	6.672	12,56%	3.425		3.247	6.672
CALABRIA	23	3.725	3.748	0,40%	74	8,0	5	79	3.669	6,91%	1.692		1.977	3.669
Totale Rso	577	56.079	56.656		3.373		156	3.529	53.127	100,00%	53.127	-12.075	12.075	53.127
NORD	341	20.576	20.917		1.986		82	2.068	18.849	35,48%	28.868	-10.440	420	18.849
CENTRO	133	12.177	12.310		801		41	842	11.468	21,59%	12.678	-1.635	425	11.468
SUD	103	23.326	23.429		585		33	618	22.810	42,94%	11.581	0	11.230	22.810

denominatore IVA TOTALE RSO ANNO N-2 (PCM Segr. Conf. Stato Regioni)	137.831
COMPARTECIPAZIONE IVA RIDETERMINATA	53.127
Quota regionale IVA	38,54%

FONTE: elaborazione Corte dei conti su dati DPCM e Conferenza Stato - Regioni

La suesposta tabella evidenzia come il rapporto di equità fra le Regioni sia puntualmente assicurato laddove, i fabbisogni residuali da coprire per Nord, Centro, Sud, rispettivamente pari a 18.849 miliardi, 11.467 miliardi e 22.810 miliardi, corrispondono ad altrettante misure di compartecipazione IVA. Da riscontrare poi il contributo alla solidarietà offerto dalle seguenti Regioni: Lombardia [6.645 mld], Lazio [1.629 mld], Veneto [1.461 mld], Emilia Romagna [1.383 mld], Piemonte [949 mld], Toscana [6 mld].

Tali risorse affluiscono in larga maggioranza alle Regioni del Sud con maggiori quote riservate alla Campania [4.494 mld], alla Puglia [3.247 mld], alla Calabria [1.977 mld], le quali tre Regioni pesano sul fondo di solidarietà in misura pari al 79,3%.

4. I bilanci di previsione delle Regioni a statuto ordinario: anni 1998 e 1999

In sede di formazione ed approvazione del bilancio di previsione, come anche all'atto delle deliberazioni di variazione e assestamento del bilancio medesimo adottate in corso di esercizio, le Regioni sono tenute ad assicurare il rispetto dei vincoli di equilibrio stabiliti dalla legge di contabilità regionale.

Nella seguente tabella [15/REG] sono sinteticamente riportati i dati riguardanti le previsioni iniziali, le variazioni successivamente intervenute e le conseguenti previsioni definitive, distinti per ciascuna Regione e con riferimento agli anni 1998 e 1999 [gli stessi dati sono maggiormente articolati nelle tavole di cui agli Allegati A del Volume II di questa relazione].

L'esame di tali risultanze contabili consente una prima valutazione sul modo di costruzione dei propri bilanci da parte di ciascun Governo regionale e perciò sul grado di garanzia offerto alla tenuta dei relativi equilibri finanziari.

Premessa preliminare, che riguarda tale esame come quelli oggetto dei successivi paragrafi, è sulle differenze riscontrate tra i non omogenei sistemi di classificazione e criteri di codificazione delle poste contabili adottati dalle varie Regioni, da cui deriva in certi casi una diversa allocazione di alcune voci di entrata o di spesa nell'ambito dei documenti di bilancio. Nell'intento di ovviare a tale situazione e di rendere quindi confrontabili i dati relativi alle diverse gestioni esaminate, sono stati osservati, nella ricostruzione ed esposizione dei dati medesimi, criteri omogenei per tutte le Amministrazioni considerate.

TAB 15/REG

PREVISIONI INIZIALI E DEFINITIVE ANNI 1998 - 1999													
(in milioni)													
REGIONI	ENTRATA/SPESA	1998						1999					
		STANZ. INIZIALE		VARIAZ. +/-		STANZ. DEFINITIVO		STANZ. INIZIALE		VARIAZ. +/-		STANZ. DEFINITIVO	
		Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa
PIEMONTE	Avanzo di amministrazione	2.055.472		-526.840		1.528.632		2.127.221		-467.835		1.659.386	
	Fondo cassa eserc. prec.		1.000		23.709		24.709		1.000		-655		345
	Totale titoli	20.398.535	26.957.112	2.552.971	1.637.355	22.951.506	28.594.467	21.215.238	27.750.974	2.131.572	2.131.572	23.346.810	29.882.546
	TOTALE ENTRATA	22.454.007	26.958.112	2.026.131	1.661.064	24.470.138	28.619.176	23.342.459	27.751.974	2.131.572	2.131.572	25.477.382	29.883.591
	Saldo negativo	0		0		0		0		0		0	
	Totale titoli	22.454.007	26.958.112	2.016.131	1.661.064	24.470.138	28.619.176	23.342.459	27.751.974	2.131.572	2.131.572	25.477.382	29.883.591
LOMBARDIA	TOTALE SPESA	22.454.007	26.958.112	2.016.131	1.661.064	24.470.138	28.619.176	23.342.459	27.751.974	2.131.572	2.131.572	25.477.382	29.883.591
	Avanzo di amministrazione	45.028		5.224.257		5.269.285		20.728		5.086.179		5.106.907	
	Fondo cassa eserc. prec.		0		150.379		150.379		0		46.729		46.729
	Totale titoli	60.887.986	80.770.044	26.904.732	23.088.075	87.792.718	103.858.119	66.698.601	98.274.468	20.330.823	11.239.098	87.029.424	109.513.566
	TOTALE ENTRATA	60.933.014	80.770.044	32.128.989	23.238.454	93.062.003	104.008.498	86.698.601	98.274.468	25.417.002	11.285.827	92.136.331	109.560.295
	Saldo negativo	0		557.309		557.309		560.000		83.251		643.251	
VENETO	Totale titoli	60.933.014	80.770.044	31.571.680	23.238.454	92.504.694	104.008.498	86.159.329	98.274.468	25.333.751	11.285.827	91.493.080	109.560.295
	TOTALE SPESA	60.933.014	80.770.044	32.128.989	23.238.454	93.062.003	104.008.498	86.719.379	98.274.468	25.417.002	11.285.827	92.136.331	109.560.295
	Avanzo di amministrazione	1.846.122		415.041		2.261.163		2.085.000		212.000		2.297.000	
	Fondo cassa eserc. prec.		10.000		165.562		175.562		3.000		158.000		161.000
	Totale titoli	38.008.926	43.222.435	825.942	4.204.431	38.834.868	47.426.866	39.232.000	46.399.000	5.054.000	8.874.000	44.286.000	55.273.000
	TOTALE ENTRATA	39.855.048	43.232.435	1.240.983	4.369.993	41.096.031	47.602.428	41.317.000	46.401.000	5.266.000	9.032.000	46.580.000	55.435.000
LIGURIA	Saldo negativo	0		0		0		0		0		0	
	Totale titoli	39.855.048	43.232.435	1.240.983	4.369.993	41.096.031	47.602.428	41.315.000	46.401.000	5.266.000	9.032.000	46.580.000	55.435.000
	TOTALE SPESA	39.855.048	43.232.435	1.240.983	4.369.993	41.096.031	47.602.428	41.315.000	46.401.000	5.266.000	9.032.000	46.580.000	55.435.000
	Avanzo di amministrazione	668.207		102.742		770.949		810.495		75.199		885.694	
	Fondo cassa eserc. prec.		500		5.506		6.006		500		5.083		5.583
	Totale titoli	15.938.705	19.672.742	688.074	550.819	16.626.779	20.223.561	16.595.639	21.549.298	479.324	265.654	17.074.963	21.814.952
E. ROMAGNA	TOTALE ENTRATA	16.606.912	19.673.242	790.816	556.325	17.397.728	20.229.567	17.406.134	21.549.798	554.523	270.737	17.960.457	21.820.535
	Saldo negativo	100.000		-23.075		76.925		115.895		-21.453		94.442	
	Giacenza di cassa		500		0		500		500		0		500
	Totale gruppi	16.506.912	19.672.742	813.691	556.325	17.320.603	20.229.067	17.290.239	21.549.298	575.776	270.737	17.866.015	21.820.035
	TOTALE SPESA	16.606.912	19.673.242	790.816	556.325	17.397.728	20.229.567	17.406.134	21.549.798	554.523	270.737	17.960.457	21.820.535
	Avanzo di amministrazione	1.291.548		-33.786		1.257.762		1.065.566		-33.786		1.482.824	
E. ROMAGNA	Fondo cassa eserc. prec.		10.288		9.457		19.745		20.286		9.457		79.902
	Totale titoli	35.553.873	38.158.400	7.317.803	9.744.065	42.871.676	47.902.465	41.717.493	44.670.139	7.317.803	9.744.065	43.828.429	48.321.221
	TOTALE ENTRATA	36.845.421	38.168.688	7.284.017	9.753.522	44.129.438	47.922.210	42.783.039	44.690.425	7.284.017	9.753.522	45.311.353	48.401.123
	Saldo negativo	325.000		-325.000		0		281.500		-33.786		0	
	Totale titoli	36.520.421	38.168.326	7.563.168	9.707.590	44.129.438	47.875.915	42.501.558	44.690.404	7.563.168	9.707.590	45.170.385	48.260.212
	TOTALE SPESA	36.845.421	38.168.326	7.258.168	9.707.590	44.129.438	47.875.915	42.783.038	44.690.404	7.529.382	9.707.590	45.170.385	48.260.212

segue =>

(*) Avanzo già utilizzato a preventivo per garantire l'equilibrio

segue TAB 15/REG

PREVISIONI INIZIALI E DEFINITIVE
ANNI 1998 - 1999

(in milioni)

REGIONI	ENTRATA/SPESA	1998						1999					
		STANZ. INIZIALE		VARIAZ. +/-		STANZ. DEFINITIVO		STANZ. INIZIALE		VARIAZ. +/-		STANZ. DEFINITIVO	
		Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa
TOSCANA	Avanzo di amministrazione	1.098.002		28.720		1.126.722		1.693.447		436.864		2.130.311	
	Fondo cassa eserc. prec.		50.000		27.944		77.944		55.758		139.520		195.278
	Totale titoli	34.811.820	36.721.258	3.520.460	8.453.062	38.332.280	45.174.320	36.771.524	40.438.551	8.684.671	11.164.082	45.456.195	51.602.633
	TOTALE ENTRATA	35.909.822	36.771.258	3.549.180	8.481.006	39.459.002	45.252.264	38.464.971	40.494.309	9.227.533	11.303.603	45.456.195	51.797.912
	Saldo negativo	0		69.692		69.692		0		95.606		95.606	
	Totale sezioni	34.811.820	36.771.258	2.577.490	8.481.006	37.389.310	45.252.264	38.464.971	40.494.309	6.895.618	11.303.603	45.360.589	51.797.912
	TOTALE SPESA	34.811.820	36.771.258	2.647.182	8.481.006	37.459.002	45.252.264	38.464.971	40.494.309	6.991.224	11.303.603	45.456.195	51.797.912
UMBRIA	Avanzo di amministrazione	613.829		143.418		757.247		1.887.399		256.359		2.143.758	
	Fondo cassa eserc. prec.		44.975		-37.241		7.734		1.500		730		2.230
	Totale titoli	6.598.446	7.208.600	2.272.597	2.343.952	8.871.043	9.552.552	6.752.100	9.158.973	1.182.107	1.264.804	7.934.207	10.423.777
	TOTALE ENTRATA	7.212.275	7.253.575	2.416.015	2.306.711	9.628.290	9.560.286	8.639.499	9.160.473	1.438.266	1.265.534	9.077.665	10.423.777
	Saldo negativo	71.755		32.712		104.467		32.711		63.597		96.308	
	Totale sezioni	7.140.520	7.181.820	2.383.303	2.378.466	9.523.823	9.560.286	8.606.788	9.160.473	1.383.091	1.265.534	9.989.879	10.426.007
	TOTALE SPESA	7.212.275	7.181.820	2.416.015	2.378.466	9.628.290	9.560.286	8.639.499	9.160.473	1.440.688	1.265.534	10.086.187	10.426.007
MARCHE	Avanzo di amministrazione	665.050		21.274		686.324		1.139.360		-405.853		733.507	
	Fondo cassa eserc. prec.		306.059		167.454		473.513		839.702		0		839.702
	Totale titoli	10.113.070	11.285.998	9.180.780	9.343.698	19.293.850	20.629.696	16.167.031	17.554.538	3.013.765	19.180.796	19.180.796	20.523.462
	TOTALE ENTRATA	10.778.120	11.592.057	9.192.054	9.511.152	19.980.174	21.103.309	17.306.391	18.394.240	2.607.912	19.180.796	19.914.303	21.363.164
	Saldo negativo	248.742		-248.742		0		315.978		-315.978		0	
	Totale rubriche	10.529.377	11.468.022	9.450.795	9.524.227	19.980.172	20.992.249	16.990.403	18.286.342	2.925.149	2.952.684	19.915.552	21.239.026
	TOTALE SPESA	10.778.119	11.468.022	9.202.033	9.524.227	19.980.172	20.992.249	17.306.381	18.286.342	2.609.171	2.952.684	19.913.552	21.239.026
LAZIO	Avanzo di amministrazione	2.284.454		47.390		2.331.844		2.824.427		0		2.824.427	
	Fondo cassa eserc. prec.		1.396.851		178.523		1.575.374		2.088.605		97.240		2.185.845
	Totale titoli	29.327.797	34.039.731	1.945.688	1.951.441	31.273.485	35.991.172	33.568.074	39.527.476	1.206.808	1.864.094	34.774.882	41.391.570
	TOTALE ENTRATA	31.612.251	35.436.582	1.993.078	2.129.964	33.605.329	37.566.546	36.392.501	41.616.081	1.206.808	1.961.334	37.399.109	43.577.415
	Saldo negativo	1.087.515		805.202		1.892.717		1.413.486		274.739		1.688.225	
	Totale sezioni	30.524.736	35.436.582	1.187.876	2.129.964	31.712.612	37.566.546	33.568.073	39.527.476	1.206.808	1.864.095	34.774.881	41.391.571
	TOTALE SPESA	31.612.251	35.436.582	1.893.078	2.129.964	33.605.329	37.566.546	33.568.073	39.527.476	1.481.547	1.864.095	36.963.106	41.391.571
MOLISE	Avanzo di amministrazione	482.028		0		482.028		491.188		218		491.406	
	Fondo cassa eserc. prec.		5.275		0		5.275		19.918		0		19.918
	Totale titoli	2.988.432	4.506.678	63.763	63.764	3.052.195	4.570.442	3.153.491	4.697.127	118.907	119.184	3.272.398	4.816.311
	TOTALE ENTRATA	3.470.460	4.511.953	63.763	63.764	3.334.223	4.575.717	3.644.879	4.717.045	119.125	119.184	3.763.804	4.836.229
	Saldo negativo	0		0		0		0		0		0	
	Totale titoli	3.470.460	4.511.953	63.763	63.764	3.534.223	4.575.717	3.644.679	4.717.045	119.125	4.419.184	3.763.804	4.836.229
	TOTALE SPESA	3.470.460	4.511.953	127.526	63.764	3.534.223	4.575.717	3.644.879	4.717.045	238.250	4.419.184	3.763.804	4.836.229

segue ==>

segue TAB 15/REG

PREVISIONI INIZIALI E DEFINITIVE ANNI 1998 - 1999													
(in milioni)													
REGIONI	ENTRATA/SPESA	1998						1999					
		STANZ. INIZIALE		VARIAZ. +/-		STANZ. DEFINITIVO		STANZ. INIZIALE		VARIAZ. +/-		STANZ. DEFINITIVO	
		Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa	Comp.za	Cassa
ABRUZZO	Avanzo di amministrazione	1.105.175		305.883		1.411.058		1.464.944		0		1.464.944	
	Fondo cassa eserc. prec.		30.000		7.119		37.119		30.000		0		30.000
	Totale titoli	7.419.721	10.480.620	-16.341	-225.251	7.403.380	10.255.369	7.453.297	10.235.424	263.972	263.972	7.717.269	10.499.396
	TOTALE ENTRATA	8.524.896	10.510.620	289.542	-218.132	8.814.438	10.292.488	8.918.241	10.265.423	263.972	263.972	9.182.213	10.529.396
	Saldo negativo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE SPESA	8.524.896	10.510.620	289.542	-218.140	8.814.438	10.292.488	8.918.241	10.265.423	263.972	263.972	9.182.213	10.529.396
CAMPANIA (**)	Avanzo di amministrazione	4.884.396		0		4.884.396		4.512.658		121.222		4.633.880	
	Fondo cassa eserc. prec.		3.600.000		0		3.600.000		3.476.363		0		3.476.363
	Totale titoli	15.556.890	23.812.541	1.231.803	1.720.617	16.788.693	25.533.158	16.819.366	21.102.002	2.219.106	2.025.074	19.038.472	23.127.076
	TOTALE ENTRATA	20.441.286	27.812.541	1.231.803	1.720.617	21.673.089	29.133.158	21.332.024	24.578.365	2.340.328	2.025.074	21.672.352	26.603.439
	Saldo negativo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE SPESA	20.441.286	27.812.541	1.231.803	1.720.617	21.673.089	29.133.158	21.332.024	24.578.365	2.340.328	2.025.074	21.672.352	26.603.439
PUGLIA (***)	Avanzo di amministrazione	0		198.679		198.679		0		0		0	
	Fondo cassa eserc. prec.		734.969		0		734.969		713.587		0		713.587
	Totale titoli	40.206.055	51.431.959	3.260.193	3.205.876	43.466.248	54.637.832	39.331.120	52.540.317	10.854.354	9.336.482	50.185.474	61.876.799
	TOTALE ENTRATA	40.206.055	52.166.928	3.260.193	3.205.876	43.664.927	55.372.801	39.331.120	53.253.904	10.854.354	9.336.482	50.185.474	62.590.386
	Saldo negativo	403.000	0	0	0	403.000	0	403.000	0	0	0	403.000	0
	TOTALE SPESA	40.206.055	52.166.928	3.260.193	3.205.876	43.664.927	55.372.801	39.331.120	53.253.904	10.854.354	9.336.482	50.185.474	62.590.386
BASILICATA	Avanzo di amministrazione	401.256		343.782		745.038		482.253		278.314		760.567	
	Fondo cassa eserc. prec.		1.000		124		1.124		2.000		-2.000		0
	Totale titoli	4.276.570	4.300.307	-554.899	766.023	4.831.469	5.066.330	4.222.944	4.588.910	1.544.986	1.770.137	5.767.930	6.359.047
	TOTALE ENTRATA	4.677.826	4.301.307	-217.117	766.147	5.576.506	5.867.452	4.705.192	4.590.910	1.823.300	1.768.137	6.538.496	6.359.047
	Saldo negativo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE SPESA	4.677.826	4.301.307	-217.117	766.147	5.576.506	5.867.452	4.705.192	4.590.910	1.823.300	1.768.137	6.538.496	6.359.047
CALABRIA	Avanzo di amministrazione	5.272.684		836		5.273.520		5.382.724		9.983		5.392.707	
	Fondo cassa eserc. prec.		31.191		0		31.191		69.866		917		70.783
	Totale titoli	12.976.544	20.530.645	568.901	577.209	13.545.445	21.107.854	18.256.445	22.227.116	1.009.315	999.332	19.265.760	23.226.448
	TOTALE ENTRATA	18.249.228	20.561.836	569.737	577.209	18.818.965	21.139.045	18.639.169	22.296.982	1.019.298	1.009.249	19.275.520	23.297.231
	Saldo negativo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE SPESA	18.249.228	20.561.836	569.737	577.209	18.818.965	21.139.045	18.639.169	22.296.982	1.019.298	1.009.249	19.275.520	23.297.231

Fonte: bilanci di previsione e rendiconti anni 1998 - 1999

(**) La Regione Campania non ha trasmesso i rendiconti '98 e '99: non sono disponibili perciò i dati previsionali definitivi

(***) le leggi regionali di approvazione rendiconti 98-99 riportano come fondo cassa esercizi precedenti, 711.893. mln e 766.431 mln, non coincidenti con gli importi ripresi nelle previsioni del documento contabile

NOTA: Il Saldo negativo corrisponde ai mutui autorizzati a pareggio non stipulati

Le norme in materia di contabilità regionale pongono il vincolo dell'equilibrio di bilancio con riferimento sia alla gestione di competenza che a quella di cassa.

Riguardo a questa, la regola del pareggio espressa nell'art. 4, legge 335/1976 trova ora conferma nell'art. 5, d.lgs. 76/2000 e si traduce nel limite fissato all'ammontare dei pagamenti la cui autorizzazione non può travalicare il complessivo importo delle riscossioni previste e della presunta consistenza iniziale del fondo di cassa.

A proposito dei dati relativi al fondo di cassa, risultanti dai documenti delle Regioni, va precisato che essi devono essere diversamente riguardati a seconda che nel sistema di contabilità regionale siano o no considerati in bilancio e registrati a rendiconto i movimenti di cassa con la tesoreria dello Stato. Infatti, mentre la maggior parte delle Regioni iscrive in entrata e uscita gli incassi e i prelievi sui conti correnti intrattenuti con la tesoreria, non mancano casi di totale assenza di registrazione contabile in relazione a tali movimenti. Il che si risolve nel differente criterio seguito per il calcolo del saldo di cassa e perciò dell'avanzo di amministrazione e di cui si ha esplicita conferma nei dati riportati nella precedente tabella [15/REG] ove in un caso o nell'altro figurano, quali saldi a pareggio, le disponibilità liquide esistenti presso il proprio tesoriere o invece le ben superiori somme esistenti presso la tesoreria dello Stato. Due sistemi diversi corrispondenti a convenzioni contabili che non portano a risultati perfettamente omogenei se non altro per la differente scansione temporale di alcune registrazioni.

Nell'ottica di un'auspicabile armonizzazione dei metodi di contabilizzazione, del resto per questo particolare aspetto agevolata dal graduale superamento del sistema di

tesoreria unica [v. sul punto Parte I^a, par. 3], l'indicazione di questa Corte è per favorire sistemi che offrano puntuale e trasparente visualizzazione dei movimenti di cassa, garantendo altresì collegamento con i dati della competenza e corretta determinazione dei residui attivi e passivi. In tal modo il fondo di cassa sarà quello corrispondente alle disponibilità liquide esistenti presso il tesoriere regionale e i risultati delle gestioni - anche con riguardo ai movimenti di cassa - potranno desumersi direttamente dai rendiconti.

Con riferimento alla gestione di competenza e alla corretta costruzione dell'equilibrio di bilancio, particolare considerazione meritano le regole che condizionano l'autorizzazione all'indebitamento. Il ricorso al credito – si tratti di prevista stipulazione di mutui o di autorizzazione all'emissione di BOR - nell'offrire copertura alla spesa in deficit, esige che essa sia esclusivamente destinata ad investimenti e che gli oneri finanziari complessivi a carico dei bilanci regionali non superino il 25% delle entrate tributarie non vincolate, ferma restando in ogni caso la necessaria e congruente copertura degli oneri di ammortamento nell'ambito del bilancio pluriennale della Regione [art. 23 d.lgs. 76/2000; già artt. 4 e 22 della legge 335 del 1976].

La manovra di bilancio assume perciò il significato di una globale ricomposizione dell'equilibrio, nel cui ambito deve trovare ragionevole coerenza ogni decisione che rischi di pregiudicarne la tenuta. Il che vale certamente per il ricorso ad ogni forma di indebitamento oneroso, ma tanto più assume oggi rilevanza con riguardo alla spesa per rinnovi contrattuali, la quale non più coperta da trasferimenti statali, deve essere autorizzata nelle stesse forme con cui vengono approvati i bilanci regionali con distinta

indicazione dei mezzi di copertura [art. 52, 3° comma, d.lgs. 29/'93, sub art. 14, 3° comma, d.lgs. 387/'98]. Anche la politica del personale viene perciò ad assumere decisa centralità nell'ambito della costruzione dell'equilibrio di bilancio, per quanto ne risulta condizionata da specifiche esigenze di copertura. Quanto ai mutui e ai prestiti, va ricordato poi come la relativa autorizzazione non possa essere concessa in relazione a singole leggi di intervento in conto capitale, dovendo trovare necessaria correlazione con l'individuazione di mezzi di copertura da offrire globalmente ad ulteriori programmi di investimento, oltre quelli già finanziati con trasferimenti statali e rispetto ai quali siano altresì insufficienti le risorse proprie regionali.

Ciò premesso, con riferimento poi ai dati riportati nella suesposta tabella [15/REG], particolare menzione meritano le situazioni relative a: Lombardia, Puglia e Campania.

Quanto alla *Lombardia* vanno confermate anche per il 1998 e il 1999 le osservazioni, riferite nelle precedenti relazioni annuali di questa Corte, in ordine ai criteri seguiti nella costruzione del pareggio delle previsioni definitive di competenza. I consistenti scarti tra entrate e spese vengono compensati a preventivo mediante utilizzazione dell'avanzo contabile di amministrazione la cui funzione di copertura viene irregolarmente duplicata in assestamento in occasione di reiscrizione di economie vincolate non appostate a preventivo.

Con riferimento alla *Puglia*, si rileva anche per il 1998 e il 1999 la non corrispondenza dell'importo del fondo di cassa iniziale riportato nei conti consuntivi e ivi sommato nel riepilogo generale delle entrate alle altre previsioni definitive di cassa [734.969 milioni per il 1998 e 713.587 milioni per il 1999] e l'ammontare del fondo

medesimo come indicato nelle leggi di approvazione degli stessi conti [rispettivamente 711.893 milioni e 766.431 milioni] sulla base delle definitive risultanze finali di cassa dell'anno precedente. A fare chiarezza su tale difformità di dati non è valso l'approfondito esame dei documenti in possesso di questo Ufficio, pertanto sul punto permangono esigenze di ulteriori elementi informativi idonei a restituire sufficiente rappresentatività alle registrazioni contabili.

Continuano a sussistere inoltre difficoltà nel processo di risanamento avviato sin dal 1994 sulla base di un mutuo di ingente importo concesso dalla Cassa dd.pp. per 1.203 miliardi da erogare in tre *tranche* e con garanzia per il pagamento degli oneri consistente nella previa decurtazione di quota parte del fondo comune spettante e poi di corrispondente importo dell'accisa sulla benzina. Resta poi da ammortizzare la linea di credito pari a 2.200 miliardi concessa da un *pool* di banche in relazione alla ricontrattazione di situazioni debitorie pregresse.

Ad aggravare il quadro, sono alcune situazioni prive di copertura e non incluse nella costruzione degli equilibri di bilancio 1998 e 1999. Si fa riferimento in particolare a quei pagamenti privi di autorizzazione [452 miliardi per il 1998 e 464 miliardi per il 1999] eseguiti in anticipazione dal tesoriere regionale a seguito di procedure giudiziarie, per l'erogazione di imposte e contributi obbligatori o per ordine diretto della Regione in relazione a "carte contabili" non regolarizzate entro fine esercizio. Agli indicati debiti extra-bilancio occorre innanzitutto restituire regolare contabilizzazione riportando le relative poste in bilancio, per offrire trasparenza alla situazione finanziaria della Regione altrimenti offuscata da partite ingenti di un "sommerso" che alimenta tuttavia ulteriori oneri per interessi e costi aggiuntivi per il

protrarsi di situazioni in sofferenza. Tali poste contabili restano altresì escluse dal computo funzionale al patto di stabilità interno che ne resta perciò influenzato.

In relazione a quanto già rilevato nella relazione dello scorso anno, vale tuttavia sottolineare che la Regione Puglia – malgrado le difficoltà del risanamento intrapreso – mostra tuttavia di perseguire una linea di maggiore puntualità nell'assolvimento delle regole che presiedono alla tenuta delle contabilità, nonché alle attività di redazione e predisposizione dei bilanci e dei rendiconti. Il che, senza dubbio, è di per sé un segnale di volontà politica rivolta a obiettivi di maggiore trasparenza finanziaria e di regolarità nell'azione amministrativa.

Sotto altro aspetto è anche da considerare come, a differenza dell'anno 1999, notevole nel 2000 risulti il tiraggio da parte della Regione *Puglia* di fondi liquidi dal conto corrente intrattenuto presso la tesoreria generale con una riduzione delle giacenze per 1.383 miliardi [v. Parte I^a, parag. 3].

Non così per la liquidità di cassa della *Campania*. L'equilibrio di bilancio di questa Regione risente in modo considerevole dei fondi depositati presso la tesoreria generale che restano ancora elevati nell'anno 2000 [1.098 mld], malgrado la rilevante riduzione.

5. Considerazioni generali sulle entrate

5.1. La gestione delle entrate: composizione e risultati di consuntivo. L'anno 1999

Il sistema di finanziamento delle Regioni a statuto ordinario è stato sottoposto negli ultimi anni a reiterate modifiche apportate specialmente in sede di approvazione delle manovre annuali di bilancio. Queste hanno contribuito a determinare un elevato

margine di incertezza delle stime previsionali relative alla quantificazione delle entrate, sia proprie che da trasferimento, condizionando l'efficace applicazione delle regole per la costruzione degli equilibri di bilancio.

Già si è evidenziato come il processo di riforma in atto verso un più marcato federalismo fiscale ha registrato due momenti significativi prima con l'istituzione dell'imposta sulle attività produttive [IRAP] e poi con il d.lgs. 56/2000, attuativo della delega recata nella legge 133/'99 art. 10 [collegato ordinamentale alla finanziaria '99], con il quale è stata disposta l'abolizione di ulteriori trasferimenti dal bilancio dello Stato e più accentuata attribuzione di entrate proprie e compartecipazioni a tributi erariali [v. *retro*, parag. 3].

Da un punto di vista sostanziale, tuttavia, tali innovazioni non hanno prodotto un apprezzabile allentamento del vincolo di rigida destinazione dell'entrata. Nel caso dell'IRAP alla minima manovrabilità di aliquota si aggiunge la percentuale di riserva alla spesa sanitaria [90%], mentre poi l'attribuzione della compartecipazione all'IVA, all'IRPEF e l'incremento accisa benzina scontano la funzione sostitutiva dei trasferimenti per FSN e fondo trasporti e incorporano di conseguenza esigenze sostanziali di destinazione vincolata.

Questa elevata percentuale di rigidità influisce sui margini di manovrabilità dei bilanci regionali, a restringere i quali contribuiscono altresì gli effetti rinvenienti dalle recenti manovre di finanza pubblica decisamente ispirate ad obiettivi di forte contenimento. Ciò in concomitanza ad un processo di trasferimento di compiti e funzioni che, avviato con le deleghe recate dalla legge 59/'97, esige nell'attuazione una

complessa valutazione in ordine alle risorse necessarie a gestire così ampio dilatarsi di competenze.

Sulla base di tali premesse, occorre anzitutto procedere ad un'analisi delle gestioni regionali in grado di illustrare le principali caratteristiche strutturali delle entrate e la relativa composizione, con particolare riguardo alla distinzione tra quelle libere e quelle vincolate e con separata considerazione per quelle proprie e quelle trasferite, riservando altresì attenzione speciale alle risorse derivanti dall'assunzione di mutui.

Le ricostruzioni dei dati relativi alle risorse affluite alle Regioni vengono inoltre sviluppate con riferimento alle risultanze dei rendiconti regionali relativi agli esercizi compresi nel quinquennio 1995-1999; dall'esame dell'evoluzione dei relativi *trends* possono infatti trarsi ulteriori elementi di riflessione specialmente per quanto attiene ai rapporti di reciproca interdipendenza fra politiche nazionali e regionali e agli effetti riconducibili alle decisioni prese nelle rispettive sedi.

Nella seguente tabella sono riassunti i dati relativi alle entrate regionali dell'anno 1999, riferiti alle fasi delle previsioni, degli accertamenti e delle riscossioni complessive; nel Volume II degli Allegati sono riportati i medesimi dati relativamente agli anni 1995-1999, cui pure si fa riferimento per le considerazioni che seguono.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAB 16/REG

ENTRATE REGIONALI - ANNO 1999 PREVISIONI - ACCERTAMENTI - RISCOSSIONI DI CASSA (in milioni)									
REGIONI		TIT. I°	TIT. II°	TIT. III°	TIT. IV°	TIT. V°	TOTALE	TIT. VI°	TOT. GEN.
PIEMONTE	PREV.	9.969.889	1.337.743	355.452	10.640	648.001	12.321.725	11.025.085	23.346.810
	ACC.	9.998.301	1.329.272	367.672	7.647	410.336	12.113.228	10.220.394	22.333.622
	RISC.	10.557.588	1.244.193	221.604	8.114	203.053	12.234.552	10.001.779	22.236.331
LOMBARDIA (*)	PREV.	22.068.821	2.343.181	142.534	105.343	3.793.661	28.453.540	58.575.885	87.029.425
	ACC.	22.339.133	2.379.494	142.698	84.966	1.152.260	26.098.551	60.240.256	86.338.807
	RISC.	19.183.378	2.278.235	85.735	85.210	1.309.959	22.942.517	61.713.854	84.656.371
VENETO	PREV.	6.983.689	6.098.518	659.662	20.200	2.046.210	15.808.279	28.477.124	44.285.403
	ACC.	6.398.586	6.427.742	651.448	1.432	802.824	14.282.032	27.920.626	42.202.658
	RISC.	5.754.047	6.844.018	661.176	2	902.530	14.161.773	28.605.262	42.767.035
LIGURIA	PREV.	1.962.139	2.870.544	641.267	60	662.893	6.136.903	10.938.060	17.074.963
	ACC.	1.993.130	2.611.096	589.088	-	258.159	5.451.473	12.267.894	17.719.367
	RISC.	2.058.499	3.543.750	316.305	-	50.000	5.968.554	12.193.759	18.162.313
E. ROMAGNA	PREV.	7.248.677	5.871.240	314.568	6.858	1.617.632	15.058.975	28.769.454	43.828.429
	ACC.	7.428.276	5.795.098	311.463	8.162	601.474	14.144.473	26.421.001	40.565.474
	RISC.	10.945.823	2.082.657	332.183	8.162	940.800	14.309.625	24.308.516	38.618.141
TOTALE NORD	PREV.	48.233.215	18.521.226	2.113.483	143.181	8.768.397	77.779.422	137.785.608	215.565.030
	ACC.	48.157.426	18.542.702	2.062.369	102.207	3.225.053	72.089.757	137.076.171	209.159.928
	RISC.	48.499.335	15.992.853	1.617.003	101.488	3.406.342	69.617.021	136.823.170	206.440.191
TOSCANA	PREV.	5.402.592	4.953.678	184.684	183.247	936.725	11.660.926	31.664.958	43.325.884
	ACC.	4.897.855	5.875.035	229.510	134.266	465.738	11.602.404	28.707.868	40.310.272
	RISC.	4.841.707	6.447.349	214.208	71.382	358.449	11.933.095	28.047.996	39.981.091
UMBRIA	PREV.	1.056.930	1.564.779	267.622	560	311.690	3.201.581	4.732.626	7.934.207
	ACC.	1.052.384	1.537.785	257.143	858	123.303	2.971.473	3.965.248	6.936.721
	RISC.	912.673	1.174.218	509.257	858	108.943	2.705.949	3.963.330	6.669.279
MARCHE	PREV.	2.350.219	2.345.721	81.121	0	659.685	5.436.746	13.744.050	19.180.796
	ACC.	2.390.799	2.485.622	67.230	1	279.127	5.222.779	11.513.695	16.736.474
	RISC.	1.760.605	3.018.265	22.312	1	277.627	5.078.810	11.103.301	16.182.111
LAZIO	PREV.	8.292.779	8.307.699	41.057	173.494	5.135.246	21.950.275	31.950.455	53.900.730
	ACC.	8.258.198	5.754.605	40.708	146.217	991.145	15.190.873	27.524.206	42.715.079
	RISC.	7.364.652	7.356.203	74.335	132.721	1.088.373	16.016.284	283.532.225	299.548.509
TOTALE CENTRO	PREV.	17.102.620	17.171.877	574.484	357.301	7.043.346	42.249.528	82.092.089	124.341.617
	ACC.	16.599.236	15.653.047	594.591	281.342	1.859.313	34.987.529	71.711.017	106.698.546
	RISC.	14.879.637	17.996.835	820.112	204.962	1.833.392	35.734.138	326.646.852	367.380.990
ABRUZZO	PREV.	1.634.570	1.927.605	166.999	5.020	481.000	4.215.194	3.502.075	7.717.269
	ACC.	1.253.794	1.851.424	238.217	5	1.000	3.344.440	2.869.412	6.213.852
	RISC.	1.230.987	3.068.438	44.632	-	100.000	4.444.057	3.205.508	7.649.565
MOLISE	PREV.	697.042	565.620	94.359	31.800	51.226	1.440.047	1.832.350	3.272.397
	ACC.	696.346	566.870	11.429	31.898	34.494	1.341.037	1.194.248	2.535.285
	RISC.	666.305	403.132	5.774	9.539	23.294	1.108.044	1.236.937	2.344.981
CAMPANIA	PREV.	11.204.805	4.031.418	554.971	65	1.969.000	17.760.259	1.278.350	19.038.609
	ACC.	10.682.027	4.101.930	519.728	65	1.969.000	17.272.750	425.010	17.697.760
	RISC.	9.779.038	1.372.955	267.494	65	800.000	12.219.552	413.324	12.632.876
PUGLIA	PREV.	3.016.010	7.606.542	95.595	59.350	600.700	11.378.197	38.807.277	50.185.474
	ACC.	2.905.991	7.351.132	89.343	50.792	0	10.397.258	27.653.378	38.050.636
	RISC.	2.786.077	10.339.524	67.829	50.746	161.030	13.405.206	27.819.186	41.224.392
BASILICATA	PREV.	726.405	1.314.334	14.160	478.139	115.191	2.648.229	2.087.701	4.735.930
	ACC.	687.609	1.205.370	14.012	304.602	73.425	2.285.018	1.902.733	4.187.751
	RISC.	656.013	1.754.483	12.738	348.725	20.241	2.792.200	2.268.654	5.060.854
CALABRIA	PREV.	1.274.887	4.939.774	149.967	-	186.892	6.551.520	7.321.530	13.873.050
	ACC.	1.594.298	5.033.355	153.510	-	186.892	6.968.055	4.513.262	11.481.317
	RISC.	1.547.458	6.343.404	119.059	-	250.774	8.260.695	5.154.260	13.414.955
TOTALE SUD	PREV.	18.553.719	20.385.293	1.076.051	574.374	3.404.009	43.993.446	54.829.283	98.822.729
	ACC.	17.820.065	20.110.081	1.026.239	387.362	2.264.811	41.608.558	38.558.043	80.166.601
	RISC.	16.665.878	23.281.936	517.526	409.075	1.355.339	42.229.754	40.097.969	82.327.623
TOTALE ITALIA	PREV.	83.889.464	56.878.396	3.764.018	1.074.776	19.215.752	164.022.396	274.706.980	438.779.376
	ACC.	82.576.727	54.305.430	3.683.199	770.911	7.349.177	148.685.844	247.339.231	396.025.075
	RISC.	80.044.850	47.270.824	2.954.643	715.525	6.595.073	147.580.913	303.967.891	351.148.804

FONTE: dati di rendiconto. Per la Campania valgono le risposte istruttorie in mancanza di rendiconto

N.B.: le entrate del Titolo I delle seguenti Regioni: Veneto, Liguria, Emilia Romagna, Umbria, Lazio, Abruzzo, Basilicata includono i contributi sanitari che sono stati spostati dal Titolo II.

(*) per la Lombardia il dato del Titolo II è al netto delle entrate per mutui con oneri a carico del bilancio dello Stato a ripiano dei disavanzi delle pregresse gestioni sanitarie, portate in aumento del Titolo V

Occorre precisare che i suesposti dati sono stati riclassificati per esigenze di omogeneità e confrontabilità delle risultanze riferite a ciascuna Regione. Il che vale, ad esempio, nel caso dei mutui a carico del bilancio dello Stato generalmente ricompresi nel Titolo V° ma in alcune contabilità allocati nel Titolo II°. Così pure per quel che riguarda la residua gestione di contributi sanitari che in alcuni bilanci sono inclusi nel titolo I° e in altri nel titolo II° e per i quali è stata privilegiata l'inclusione nel titolo I°.

Ciò detto, un primo raffronto significativo è tra i dati degli accertamenti e quelli delle previsioni definitive di competenza, posto che l'ampiezza del relativo scostamento costituisce elemento di giudizio sull'attendibilità del documento di bilancio e sull'efficace perseguimento delle politiche di intervento e di politica finanziaria.

Prendendo in considerazione il dato complessivo dei primi cinque titoli, che rappresentano la parte effettiva del bilancio, si rileva a livello nazionale uno scarto negativo degli accertamenti rispetto alle previsioni pari al 9,4%.

Ad influenzare in modo particolare l'indicato risultato sono i dati dei Titoli II° e V°.

Il Titolo II°, ove sono raggruppate le entrate da trasferimento, registra una flessione degli accertamenti sulle previsioni pari al 3,2%. Assai maggiore è lo scostamento registrato dalla Regione Lazio che nel rapporto accertamenti/previsioni espone nel 1999 una percentuale pari solo al 30,7%.

Maggiore è la distanza tra previsioni e accertamenti riscontrabile sul Titolo V° [-61,8%]. Tale risultato, del resto più accentuato rispetto all'anno 1998, va posto in relazione con l'effettiva stipulazione dei mutui a pareggio per importi di gran lunga inferiori a quelli autorizzati [v. per maggiori dettagli *infra*, parag. 5.6.]

Quanto al Titolo I°, l'anno 1999 mostra una sostanziale corrispondenza del dato relativo agli accertamenti di competenza con quello delle rispettive previsioni [- 1,1%], rilevabile tanto sul piano nazionale quanto su quello delle singole realtà regionali con le sole eccezioni della Toscana e dell'Abruzzo [- 9,3% e - 23,3%].

Ulteriore analisi riguarda le riscossioni. Il dato complessivo del 1999 [comprensivo di competenza e residui] in rapporto agli accertamenti consente di valutare quanto le attese di bilancio, vale a dire le disponibilità su cui far conto nell'anno, abbiano trovato effettivo riscontro nella congruenza dei flussi. Detto confronto è reso possibile con riguardo sia alle riscossioni totali, sia a quelle di ciascun titolo di entrata.

Con riguardo alle prime il relativo ammontare coincide con quello relativo agli accertamenti con una crescita rispetto alle riscossioni 1998 che ha interessato i due maggiori titoli di entrata segnando la percentuale del + 43,9% sul Titolo I° e del + 20,7% sul Titolo II°. Migliore rapporto tra riscossioni e accertamenti e quindi più elevato afflusso di liquidità si riscontra in Lombardia, Liguria, Emilia Romagna, Lazio, Abruzzo, Puglia e Calabria. Meno favorevole è la velocità di acquisizione delle risorse nelle Marche e in Molise.

Particolare segnalazione è sul risultato del Tit. II° ove l'incremento delle entrate di cassa, alimentato da introiti in conto residui, risulta decisamente influenzato dalla consistente evoluzione nel 1999 dei pagamenti dal bilancio dello Stato per FSN. Tale crescita rappresenta cioè l'adeguamento per cassa dei minori incassi rispetto alle quote assegnate per gli anni 1996, 1997 e 1998 ed è valsa a compensarne in parte i relativi squilibri, che in alcuni casi hanno interessato l'intera quota del FSN accertato.