

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 1

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE
REGIONI A STATUTO ORDINARIO PER L'ANNO 1999
E STIME PER L'ANNO 2000

(Articolo 3, comma 6, della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 19 luglio 2001

VOLUME I

PAGINA BIANCA

INDICE

PAGINA BIANCA

INDICE

Deliberazione.....	Pag.	9
Premessa.....	"	13
Sommario e sintesi	"	19

PARTE I[^]**IL COMPARTO REGIONALE E GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA**

1. Il comparto regionale nel quadro degli obiettivi di risparmio e razionalizzazione della spesa pubblica.....	Pag.	48
2. Il fabbisogno del comparto regionale e la sua copertura. Anni 1996 - 2000.....	"	53
3. I conti correnti delle Regioni accesi presso la tesoreria generale dello Stato e gli andamenti delle giacenze negli anni 1995 - 2000...	"	69
4. Il patto di stabilità interno. Anni 1999 e 2000.....	"	90

PARTE II[^]**LA POLITICA DI BILANCIO**

1. Il quadro generale di riferimento nella costruzione dei bilanci regionali.....	Pag.	104
2. Andamenti e tendenze di finanza pubblica: l'anno 1999.....	"	105
2.1. Segue: l'anno 2000 e le indicazioni per l'anno 2001.....	"	109
3. La nuova disciplina di federalismo fiscale [d.lgs. 56/2000] e il processo di determinazione delle aliquote di compartecipazione....	"	116
4. I bilanci di previsione delle Regioni a statuto ordinario: anni 1998 e 1999.....	"	130
5. Considerazioni generali sulle entrate.....	"	139
5.1. La gestione delle entrate: composizione e risultati di consuntivo. L'anno 1999.....	"	139
5.2. Segue: effetti sui bilanci regionali di alcune modifiche legislative in materia di entrata [ARIET - Accisa benzina - IRAP].....	"	146
5.3. Segue: il quinquennio 1995-1999.....	"	159
5.4. Entrate libere e vincolate.....	"	164

5.5. <i>La capacità fiscale regionale in rapporto alla spesa effettiva regionale</i>	Pag.	167
5.6. <i>L'indebitamento regionale</i>	"	171
6. Analisi strutturale ed economica della spesa	"	178
6.1. <i>Spesa corrente, in conto capitale e per rimborso prestiti: anni 1998 - 2000</i>	"	171
6.2. <i>La spesa per il personale regionale</i>	"	184
6.3. <i>La spesa per il servizio del debito</i>	"	187
6.4. <i>La copertura dei residui perenti</i>	"	192
7. L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 1999 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni	"	197

**PARTE III[^]
LA SANITA'**

1. Concorrenza amministrata e appropriatezza dell'offerta sanitaria nel quadro del recente riordino del Ssn	Pag.	207
2. Le disposizioni relative al settore sanitario nella finanziaria 2001 e negli accordi Governo-Regioni	"	213
2.1. <i>Il "nuovo" patto di stabilità interno in sanità nell'accordo Governo-Regioni del 3 agosto 2000 e nella attuazione della finanziaria 2001</i>	"	213
2.2. <i>Nuove regole per il ripiano dei disavanzi pregressi in sanità</i>	"	216
2.3. <i>Rideterminazione dei fabbisogni sanitari per gli anni 2000 e 2001. L'accordo integrativo del marzo 2001</i>	"	217
2.4. <i>La trasparenza delle decisioni di spesa sulla base di regole condivise</i>	"	220
2.5. <i>Il "tavolo di monitoraggio" per l'accertamento delle responsabilità di spesa e per la definizione dei livelli essenziali di assistenza</i>	"	222
2.6. <i>Ulteriori disposizioni recate dalla finanziaria 2001</i>	"	224
3. Le gestioni liquidatorie e i provvedimenti di ripiano dei disavanzi pregressi	"	225
4. I disavanzi delle "nuove gestioni" e le ulteriori esigenze di ripiano. Anni 1995-1997	"	228
5. Entrate, uscite e disavanzi relativi agli anni 1998 e 1999	"	231

6. Prime valutazioni sui risultati dell'anno 2000 e indicazioni sul fabbisogno 2001.....	Pag.	243
7. Il ripiano dei disavanzi sino all'anno 1999 e il residuo debito a carico delle Regioni.....	"	252
8. La spesa sanitaria di parte corrente negli anni 1995-1999. Analisi per categorie economiche.....	"	259
8.1. <i>Il costo del personale e la sua gestione.....</i>	"	261
8.2. <i>La spesa farmaceutica.....</i>	"	270
8.3. <i>La spesa per beni e servizi.....</i>	"	274
8.4. <i>L'ospedaliera convenzionata.....</i>	"	277
9. Analisi per livelli assistenziali.....	"	279
10. L'assistenza ospedaliera.....	"	285
11. Principali indicatori della gestione ospedaliera.....	"	289
11.1. <i>Indicatori di attività.....</i>	"	290
11.2. <i>Indicatori di domanda e indicatori di offerta.....</i>	"	298
11.3. <i>Indicatori di complessità e appropriatezza.....</i>	"	303
11.4. <i>Conclusive valutazioni sulla base degli indicatori.....</i>	"	306
12. Le politiche di investimento in sanità.....	"	307
12.1. <i>L'attuazione della seconda fase del programma di investimenti ex art. 20, legge 67/1988.....</i>	"	307
12.2. <i>Le specifiche linee di finanziamento.....</i>	"	316
12.3. <i>I programmi a valenza socio-sanitaria.....</i>	"	317

PARTE IV[^]

POLITICHE REGIONALI E NUOVO ASSETTO FEDERALE

1. Ripartizione di funzioni, compiti e risorse in attuazione di nuovi principi e regole in un assetto istituzionale ispirato al federalismo..	Pag.	325
1.1. <i>Funzioni e risorse nello stretto legame fra finanza pubblica e regole di bilancio.....</i>	"	325
1.2. <i>Il processo di decentramento amministrativo.....</i>	"	333
1.3. <i>Lo stato di attuazione regionale.....</i>	"	336
1.4. <i>Il trasferimento delle risorse finanziarie, umane e strumentali.....</i>	"	338
2. Politiche regionali nei risultati di consuntivo. Analisi di insieme.....	"	347
3. Trasporto pubblico locale.....	"	354
3.1. <i>Considerazioni generali.....</i>	"	354
3.2. <i>Analisi dei dati finanziari e contabili.....</i>	"	358

3.3. <i>La questione dei disavanzi pregressi</i>	Pag.	368
3.4. <i>Programmi di investimento nel settore dei trasporti pubblici locali</i>	“	372
3.5. <i>Il trasporto ferroviario</i>	“	375
4. Agricoltura	“	379
4.1. <i>Il quadro generale</i>	“	379
4.2. <i>La disciplina nazionale di finanziamento delle attività e degli interventi regionali in agricoltura</i>	“	380
4.3. <i>I finanziamenti comunitari in agricoltura</i>	“	385
4.4. <i>Profili gestionali della politica agricola regionale</i>	“	387
5. Risorse idriche e difesa del suolo	“	393
5.1. <i>Premessa</i>	“	393
5.2. <i>Le risorse idriche. La legge n. 36/'94 e lo stato di attuazione delle leggi regionali</i>	“	394
5.3. <i>L'emergenza idrica nel meridione peninsulare</i>	“	399
5.4. <i>L'emergenza idrica in Sicilia</i>	“	400
5.5. <i>Il dissesto idrogeologico nelle Regioni italiane</i>	“	402
5.6. <i>Segue: le speciali emergenze idrogeologiche</i>	“	403
5.7. <i>L'impegno finanziario per la difesa del suolo</i>	“	405
5.8. <i>La gestione finanziaria ex lege 183/'89</i>	“	407
5.9. <i>Interventi per la difesa del suolo nelle aree depresse: le leggi 341/'95, 641/'96, 135/'97 e 208/'98</i>	“	408
5.9.1. <i>Segue: la legge 208/'98</i>	“	410
5.10. <i>Il Po ed il piano stralcio per l'assetto idrogeologico</i>	“	413
6. Formazione professionale e mercato del lavoro	“	415
6.1. <i>Considerazioni generali</i>	“	415
6.2. <i>La formazione come strumento di sostegno alle politiche attive dell'occupazione e dello sviluppo</i>	“	416
6.3. <i>L'attuazione del d. lgs. 469/'97. Aspetti organizzativi</i>	“	418
6.3.1. <i>Segue. Il d. lgs. 469/'97 e l'attuazione finanziaria</i>	“	421
6.4. <i>Il d.lgs 112/'98. Conferimento di funzioni in materie di formazione professionale</i>	“	424
6.5. <i>Profili gestionali della formazione professionale</i>	“	428