

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XCVI

n. 1

RELAZIONE

**SULL'APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA IN
MATERIA DI PATROCINIO A SPESE DELLO STATO
PER I NON ABBIENTI**

(ANNO 2000)

(Articolo 18 della legge 30 luglio 1990, n. 217, e successive modificazioni)

Presentata dal Ministro della giustizia

(CASTELLI)

Trasmessa alla Presidenza il 31 gennaio 2002

PAGINA BIANCA

S O M M A R I O

RELAZIONE AL PARLAMENTO

Introduzione.	Pag.	5
Dati statistici e modalità della loro rilevazione	»	6
Tasso di risposta	»	7
Totale persone interessate	»	8
Persone interessate secondo la qualifica giuridica	»	9
Stranieri interessati	»	10
Minorenni interessati	»	11
Istanze presentate, istanze accolte, istanze ammesse d'ufficio	»	12
Istanze revocate	»	14
Costi del gratuito patrocinio	»	14

TABELLE ALLEGATE

Tab. 1 - Tasso di risposta	»	19
Tab. 2 - Persone interessate	»	20
Tab. 3 - Persone interessate (qualifica giuridica)	»	21
Tab. 4 - Stranieri interessati	»	22
Tab. 5 - Minorenni interessati	»	23
Tab. 6 - Istanze presentate, istanze accolte, istanze ammesse d'ufficio	»	24
Tab. 7 - Distribuzione territoriale delle istanze	»	25
Tab. 8 - Istanze revocate	»	26
Tab. 9 - Costi del gratuito patrocinio: somme anticipate e prenotate per spese e compensi	»	27
Tab. 10 - Costi del gratuito patrocinio: distribuzione territoriale	»	28
Tab. 11 - Costi del gratuito patrocinio: rapporto spese/compensi e costi <i>pro-capite</i>	»	29
Tab. 12 - Costi del gratuito patrocinio: costi complessivi in termini monetari ed in termini reali	»	30

PAGINA BIANCA

Introduzione

L'art. 18 della legge 217/1990 che istituisce il gratuito patrocinio legale, prevede che il Ministro della Giustizia trasmetta al Parlamento, con cadenza biennale, una relazione che consenta di valutare tutti gli effetti dell'applicazione della normativa; ciò al fine di apportare ogni necessaria e tempestiva modifica alla normativa stessa.

La rilevazione dei dati di base inerente la presente relazione fa parte del Piano Statistico Nazionale (PSN) con il codice MGG-00048. Essa si riferisce ai soli procedimenti in campo penale. Sono esclusi dalla rilevazione i procedimenti penali militari ed i procedimenti civili per risarcimento e restituzione derivanti da reato.

La realizzazione delle presente relazione è stata resa possibile dai contributi della:

- dott.ssa Nadia Hanna (cui si deve la costruzione delle serie storiche, l'elaborazione di dati, tabelle e grafici e la stesura dei commenti)
- signora Laura Candidi (che ha curato la raccolta, l'inserimento dei dati di base ed ha fornito i dati riepilogativi annuali).

Dati statistici e modalità della loro rilevazione

Gli Uffici coinvolti nella rilevazione sono:

1. Preture circondariali
2. Sezioni distaccate di Pretura
3. Tribunali
4. Corti di Appello (adulti e sezioni per minorenni)
5. Uffici del giudice di sorveglianza (adulti e sezioni per minorenni)
6. Tribunali di sorveglianza (adulti e sezioni per minorenni)
7. Tribunali per i minorenni

La Corte suprema di Cassazione non è coinvolta nella rilevazione perchè l'ammissione al beneficio è competenza dei giudici che hanno emesso il provvedimento impugnato. Del pari non è coinvolta nella rilevazione la Procura, perchè l'istanza per usufruire del gratuito patrocinio va presentata al GIP.

I dati statistici sono rilevati attraverso un modulo cartaceo inviato tramite le Corti d'Appello agli Uffici di cui sopra, i quali hanno cura di riempirlo. Esistono due moduli: uno riguardante le persone adulte, l'altro riguardante i minorenni: essi differiscono soltanto per quanto riguarda la nomina d'ufficio del difensore del minorenne, quando l'interessato o i suoi familiari non vi abbiano provveduto (art.1 comma 5 della legge).

Per ciascun periodo, le variabili illustrate nel seguito della presente relazione sono:

- Tasso di risposta degli Uffici
- Persone interessate suddivise per qualificazione giuridica: persone imputate e/o indagate (che comprendono indagati, imputati, condannati, resp. civ., obbl. pec.) e persone offese.
- Stranieri interessati
- Minorenni interessati
- Istanze presentate
- Istanze accolte
- Istanze ammesse d'ufficio (solo per minorenni)
- Istanze revocate
- Costi del gratuito patrocinio

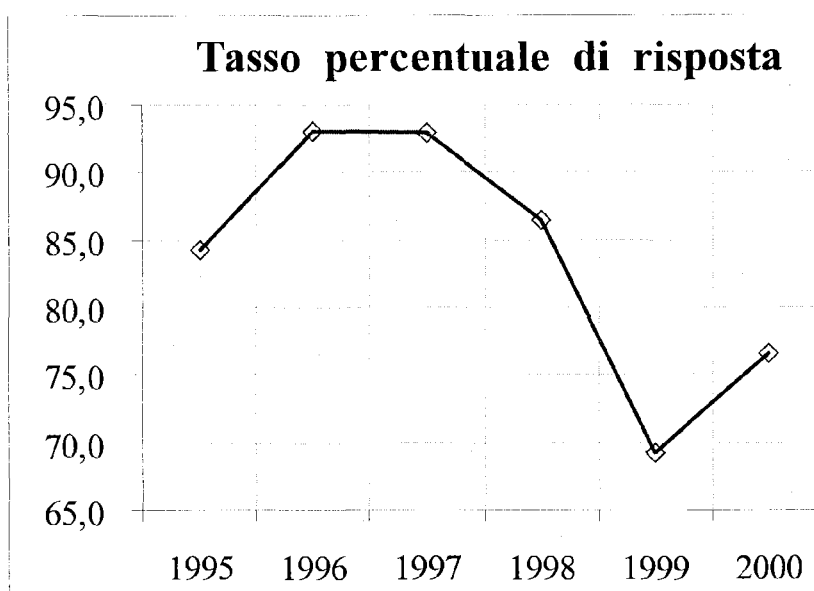
Tasso di risposta (cfr. anche Tab.1)

Tutte le variabili ed i grafici che seguono vanno letti considerando che il tasso di risposta da parte degli Uffici interpellati è andato abbassandosi negli ultimi anni. Pur trattandosi di una rilevazione obbligatoria per disposizione legislativa, infatti, non tutti gli Uffici interpellati forniscono risposta attraverso la compilazione del questionario.

Negli anni 1996 e 1997 si registrano alti tassi di risposta (93% circa) che tendono progressivamente a diminuire negli anni successivi raggiungendo un minimo nel 1999 con il 69,2%.

E' evidente che l'afflusso di dati, dunque, non costituisce un censimento, ma neanche un campionamento, dato che gli Uffici non rispondenti non corrispondono ad un campione statistico.

In tutte le tabelle, per quanto riguarda il primo semestre 2001, sono stati riportati i dati provvisori. Si avverte però che essi non sono ancora confrontabili in modo attendibile, dato il bassissimo tasso di risposta (54,7%) e la parzialità della rilevazione che non consente di valutare l'intero anno.



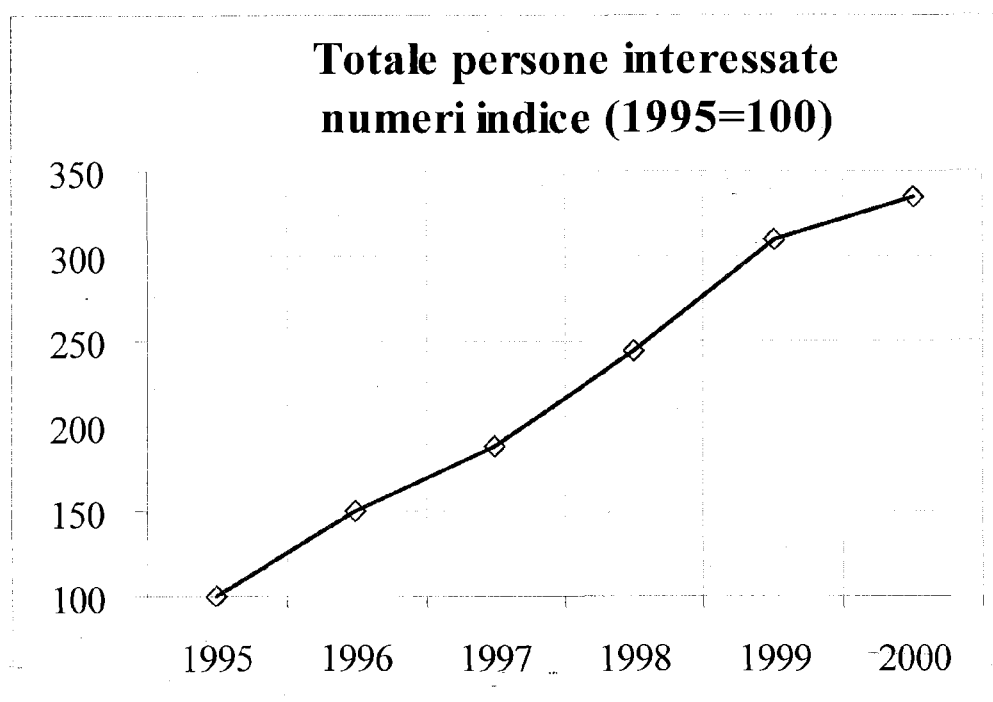
Totale persone interessate (cfr. anche Tab. 2)

Le persone interessate, per definizione, sono quelle che hanno presentato istanza di ammissione al beneficio nonché le persone per le quali si è provveduto d'ufficio alla nomina di un difensore (art.1 comma 5). Tuttavia, tale somma non corrisponde al totale persone rilevato, in quanto alcuni uffici non distinguono fra istanze presentate e persone interessate.

Questa imprecisione, tuttavia, non sembra inficiare il senso della rilevazione, anche se indubbiamente si rende necessaria una riformulazione più chiara del modulo di rilevazione.

Il dato sulle persone interessate è rilevato sotto un duplice aspetto: il primo, che potremmo definire qualifica giuridica, distingue fra la categoria delle persone offese e la categoria che comprende indagati, imputati, condannati, resp. civ., obbl. pec. Il secondo aspetto della rilevazione ci consente di evidenziare le persone interessate di cittadinanza straniera.

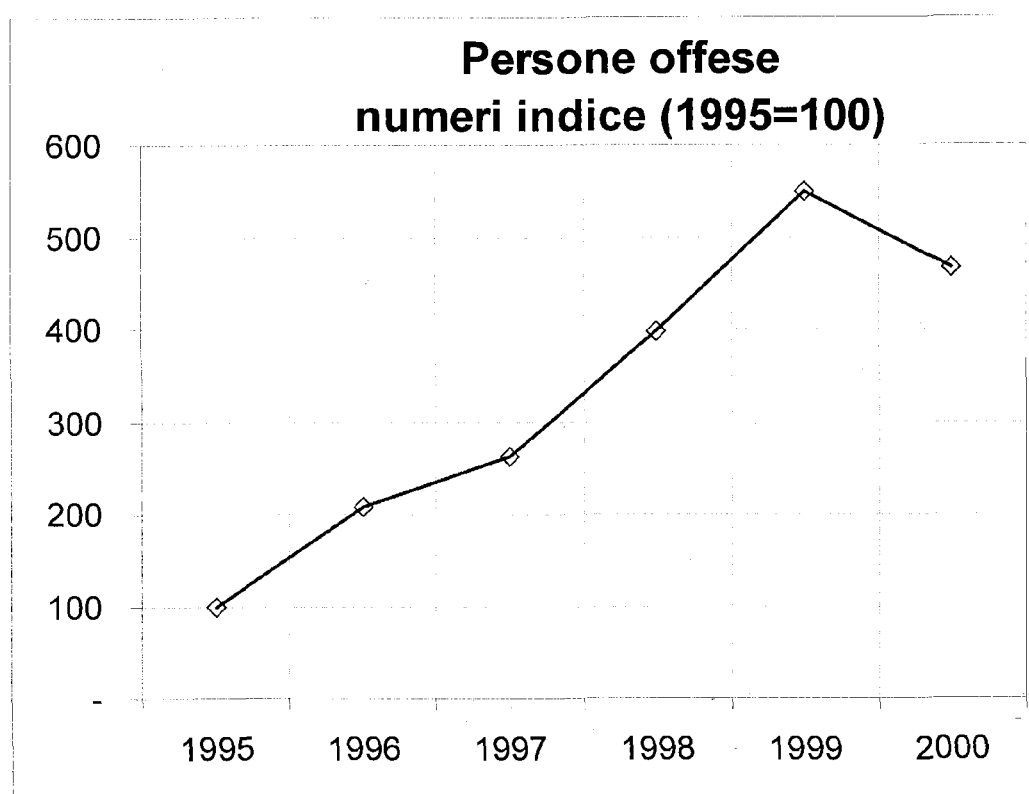
Come si può vedere dal grafico di questa pagina, l'andamento del numero delle persone interessate è crescente secondo una tendenza lineare: in altri termini vi è una propensione pressoché costante all'interesse verso il gratuito patrocinio.



Persone interessate secondo la qualifica giuridica (cfr. anche Tab. 3)

La disaggregazione fra persone offese e persone indagate - imputate, fa emergere una flessione, per l'anno 2000, della richiesta di gratuito patrocinio da parte delle persone offese. Il numero indice passa infatti da 549 del 1999 a 466 del 2000. Questa diminuzione, purtroppo, non appare giustificata tanto da una diminuzione dei reati, quanto potrebbe essere più verosimilmente legata all'aumento delle persone offese che superano i limiti di reddito previsti dalla normativa per l'accesso al patrocinio gratuito.

Il dettaglio relativo alla distribuzione territoriale mostra una traslazione della

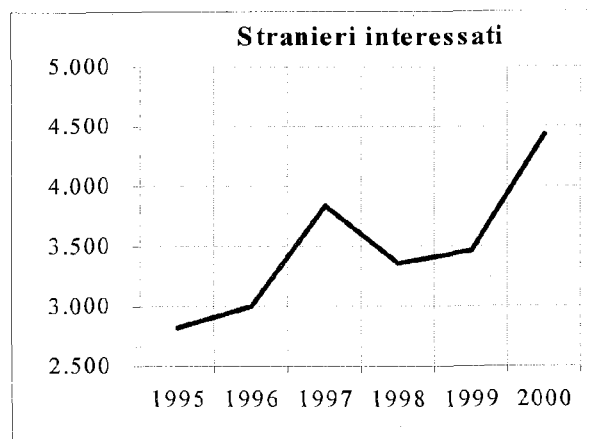


percentuale di persone imputate e/o indagate dal NORD verso il SUD d'Italia: nel periodo 1995-1997 le persone imputate e/o indagate, al NORD, erano oltre il 45%, da allora si registrano progressive diminuzioni, fino a scendere nel 1999 sotto il 30%. Di converso al SUD+ISOLE si assiste all'andamento inverso: da un iniziale 30% nel 1995 si passa al 55% del 2000. Questo sembra confermare quanto sopra rilevato in merito all'innalzamento dei livelli di reddito.

Per quanto riguarda le persone offese l'andamento territoriale è del tutto simile a quello appena visto per le persone offese e/o indagate, ma è da segnalare una prevalenza della richiesta di gratuito patrocinio nelle ISOLE: infatti, a differenza delle persone imputate e/o indagate, la percentuale di richiesta da parte delle persone offese nelle ISOLE supera di gran lunga la percentuale di richiesta nel SUD nel periodo 1998-2000.

Stranieri interessati (cfr. anche Tab. 4)

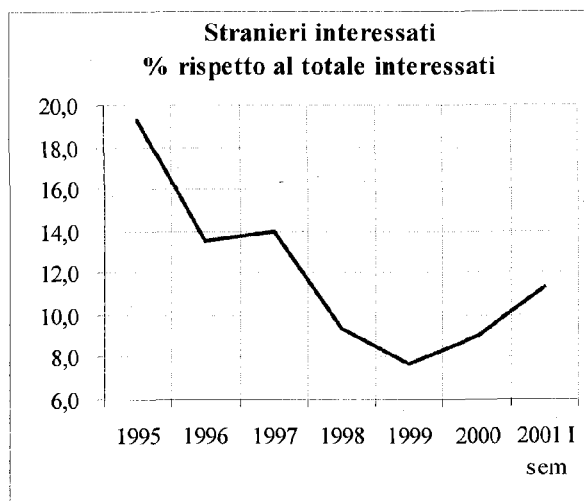
Il numero degli stranieri interessati (apolidi e/o stranieri residenti) è in crescita come mostra il grafico qui a fianco.



Rispetto al totale delle persone interessate, gli stranieri hanno rappresentato una percentuale superiore al 13% negli anni 1995, 1996, 1997 ed una percentuale inferiore al 10% negli anni 1998, 1999, 2000.

La diminuzione del periodo 1998-2000 potrebbe essere spiegata dai bassi tassi di risposta registrati dalla rilevazione.

Per il 2001, il dato sembra in tendenziale aumento, dato che solo nel primo semestre 2001 si registra una percentuale di stranieri pari all'11,3% del totale (cfr. grafico a lato).



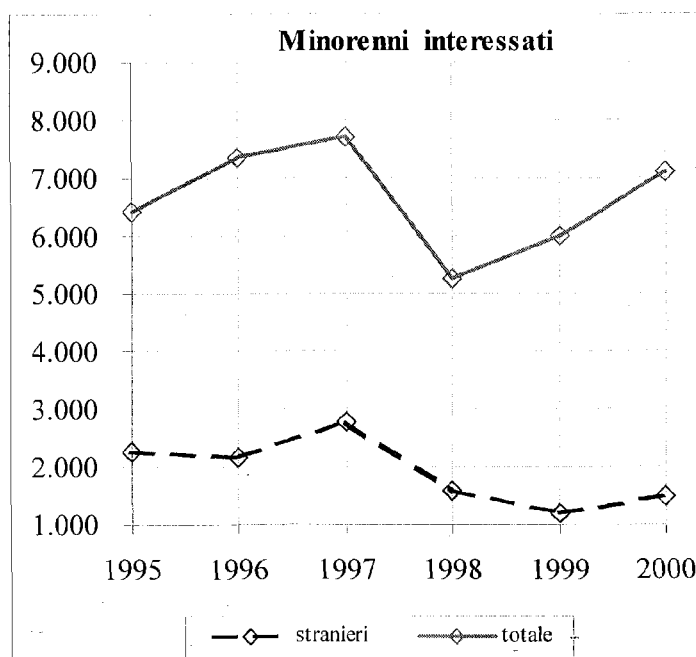
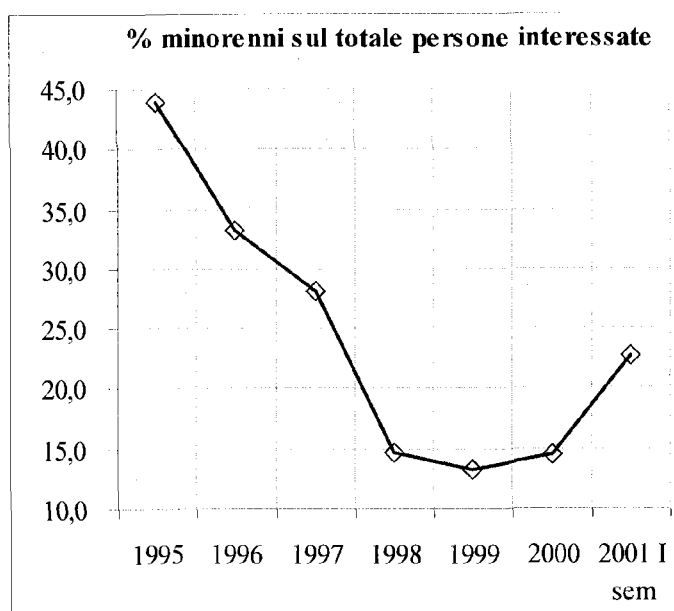
Minorenni interessati (cfr. anche Tab. 5)

Per quanto riguarda i minorenni si conferma la sostituzione fra NORD e SUD+ISOLE nella richiesta di gratuito patrocinio: difatti, i minorenni interessati al NORD passano dal 40,7% del 1995 al 16% del 2000, mentre per il SUD+ISOLE si registrano rispettivamente le percentuali del 30,4 e del 67,4%.

La proporzione dei minorenni sul totale delle persone interessate decresce soprattutto nel periodo 1998-2000 ma per il 2001 appare in aumento dato che, nel solo I semestre 2001, registra oltre +8% di incremento sulla percentuale del 2000.

Dal 2000 aumenta notevolmente il peso dei minorenni stranieri rispetto al totale dei minorenni al SUD+ISOLE: dal 5,8% del 1999 si passa al 16% nel 2000.

Per quanto riguarda il peso dei minorenni stranieri rispetto al totale dei minorenni, si può vedere che esso è rimasto pressochè costante al NORD, se si eccettua un piccolo corrispon-

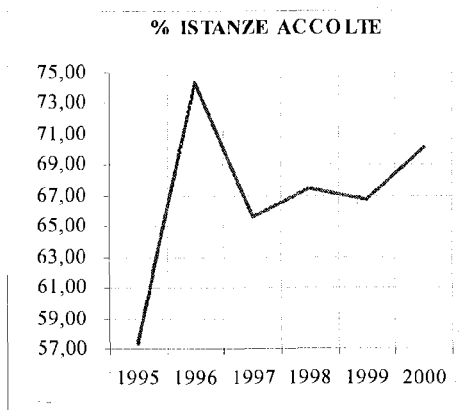
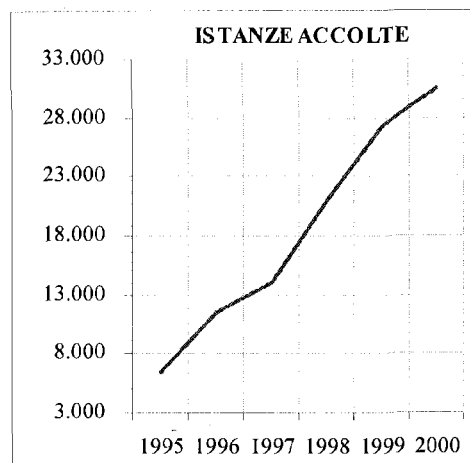
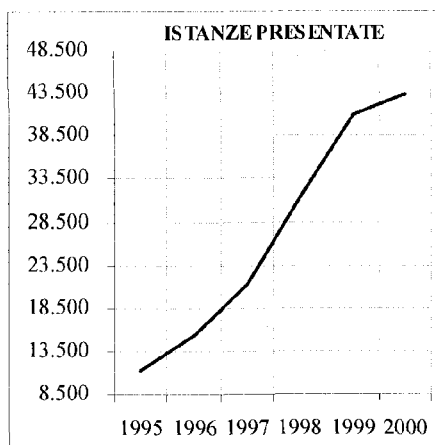


dente al 52,9% nel 1998; tuttavia il dato relativo al primo semestre 2001 presenta la percentuale più alta della serie storica (57,5%).

La distribuzione territoriale dei minorenni stranieri vede un aumento dell'interesse al SUD che passa dal 2,8% del 1999 al 30,7% del 2000, mentre si conferma anche per tale variabile la diminuzione del peso del NORD.

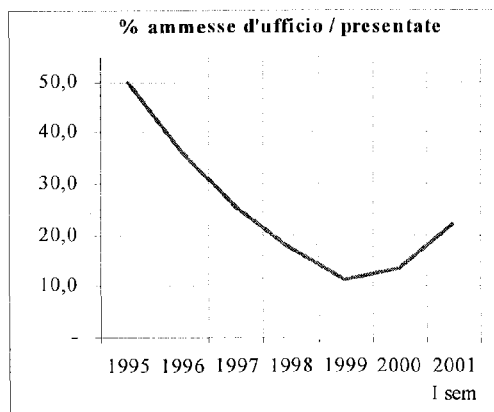
Istanze presentate, istanze accolte, istanze ammesse d'ufficio (cfr. anche Tabb.6-7)

Il numero delle persone interessate, dovrebbe teoricamente corrispondere alla somma delle istanze presentate e delle istanze ammesse d'ufficio (ex art.1 c. 5 legge). Ciò, tuttavia, non è rilevabile dai dati: per taluni anni, infatti, il numero delle istanze presentate risulta minore del numero delle persone interessate e ciò è dovuto al fatto che ad una stessa istanza possono corrispondere due o più persone. Per altri periodi, invece, è il numero delle persone ad essere minore del numero delle istanze: ciò può essere spiegato dal fatto che alcuni uffici hanno restituito i moduli con la sola indicazione delle istanze, omettendo il numero di persone interessate. Allo scopo di eliminare queste imprecisioni sarebbe necessario riformulare il modulo di rilevazione distinguendo i due aspetti. Tuttavia, l'entità delle differenze sopra richiamate non sembrano tali da inficiare le conclusioni esposte nella presente relazione.



Il numero di istanze presentate ha un andamento crescente. Tuttavia, anche se il numero di istanze accolte è del pari crescente, la percentuale di istanze accolte nell'anno rispetto alle presentate nello stesso periodo non mostra una crescita altrettanto progressiva. A tale proposito, però, va rammentato che l'andamento di detta percentuale potrebbe aver risentito dell'aumento delle mancate risposte.

Il tasso di accoglimento (accolte / presentate) è del 70,2% nel 2000 mentre il 1996 presenta una percentuale più alta (74,37%). E' da tener presente inoltre che alcune delle istanze accolte nell'anno possono essere state presentate sul finire dell'anno precedente.



Alle istanze ammesse d'ufficio non corrisponde una istanza presentata dall'interessato. Si tratta dei casi contemplati dall'art.1 comma 5 della legge: "Nel processo penale a carico di minorenni, quando l'interessato non vi abbia provveduto, l'autorità procedente nomina un difensore cui è corrisposto il compenso nella misura e secondo le modalità previste dalla presente legge".

Tuttavia è utile raffrontare le due variabili in questione (istanze ammesse d'ufficio e istanze presentate) per capire il peso rappresentato dalle prime. Nel periodo 1995-2000, le istanze ammesse di ufficio, rappresentano una proporzione progressivamente decrescente rispetto al totale delle istanze presentate, si passa infatti dal 50% del 1995 al 13,3% del 2000. Questo dato è in linea con la diminuzione del peso dei minorenni interessati sul totale delle persone interessate (cfr. sopra); per quanto riguarda il 2001 si può rilevare una potenziale crescita (rispetto al 2000) della proporzione delle istanze ammesse d'ufficio sulle presentate, crescita che si presenta del tutto analoga alla crescita della proporzione fra minorenni interessati e persone interessate (oltre +8%).

Come abbiamo già visto per le persone interessate, anche nel caso delle istanze presentate, il dettaglio relativo alla distribuzione territoriale mostra una traslazione della percentuale di istanze presentate dal NORD, verso altre aree territoriali d'Italia; tuttavia, in tal caso, la traslazione non si verifica solo verso il SUD+ISOLE d'Italia, ma coinvolge anche il CENTRO. Per il NORD si passa dal 50,8% del 1995 al 29,7% del 2000; per il CENTRO dall'11,9% del 1995 al 16,9% del 2000 (20,8% nel primo semestre 2001); per il SUD+ISOLE dal 37,3% del 1995 al 53,4% del 2000. L'aumento rimane tale anche se disaggregiamo il dato SUD+ISOLE.

Consequente a quanto appena commentato si presenta il dato delle istanze accolte. Per quanto riguarda le ISOLE, si nota una costanza della percentuale di accoglimento per gli anni 1998-2000 (attorno al 24%).

Istanze revocate (cfr. anche Tab.8)

La crescita delle istanze revocate è moderata. Anzi se esse vengono rapportate alle istanze presentate, diminuiscono dal 2,1% del 1995 all'1,1% del 2000.

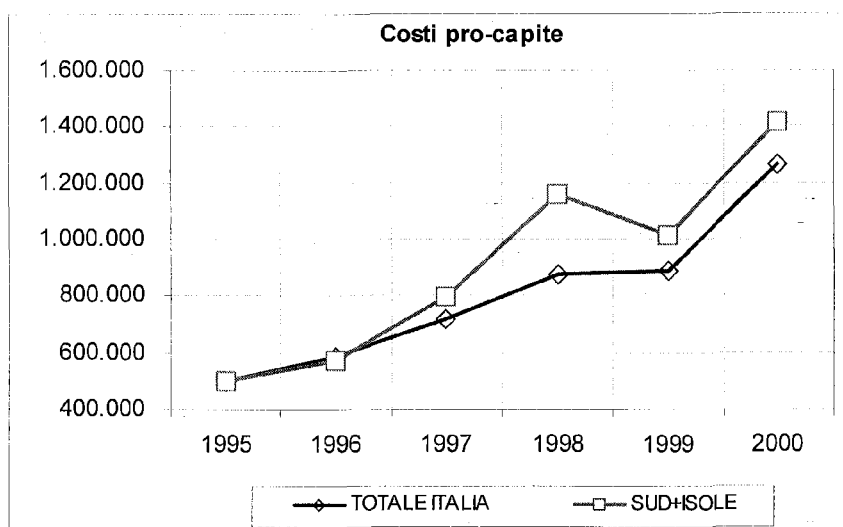
La loro distribuzione territoriale ricalca l'andamento delle istanze presentate, con una diminuzione del peso del NORD ed uno speculare aumento del peso del resto d'Italia. In particolare per le ISOLE si nota un consistente aumento tra il 1998 ed il 1999 (dal 7,3% del totale al 18,4%).

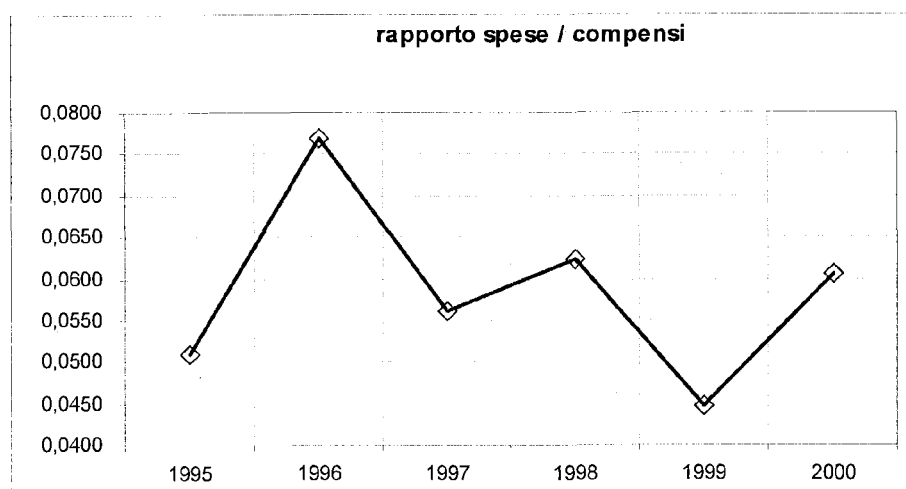
Costi del gratuito patrocinio (cfr. anche Tabb.9-10-11-12)

Le somme anticipate e prenotate per spese e compensi presentano andamenti analoghi a quelli visti per le persone interessate: diminuzione del peso del NORD nella distribuzione territoriale ed aumento del SUD+ISOLE con un raddoppio del peso nel 1999 rispetto al 1995. Il numero indice del costo monetario complessivo, posto uguale a 100 il 1995, diviene superiore a 1000, negli anni successivi, solo per il SUD e le ISOLE.

L'andamento fortemente crescente appena descritto è confermato dall'andamento del costo pro-capite, cioè dall'importo di spese e compensi rapportato al numero di persone interessate secondo l'area geografica: i costi pro-capite relativi

a SUD+ISOLE si presentano del tutto vicini al costo pro-capite riferito al totale nazionale per gli anni 1995 e 1996 e giungono addirittura a superare tale indicatore medio dal 1997 in poi.

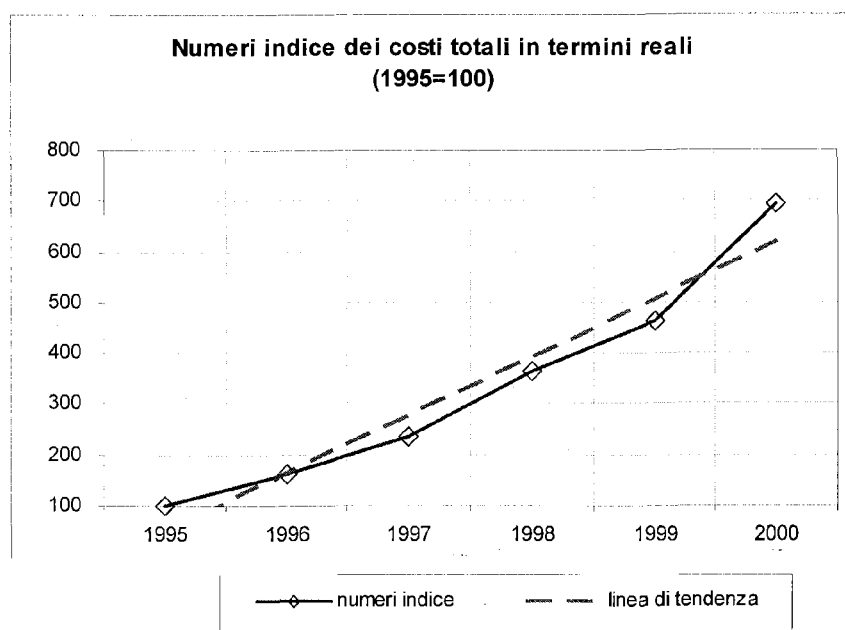




Fermo restando la crescita complessiva dei costi e della spesa pro-capite, può essere di qualche interesse considerare il rapporto relativo fra i due tipi di costo (spese e compensi). Dal gra-

fico qui sopra è possibile vedere che nel 2000 il valore delle spese per unità di compenso tende a recuperare i livelli raggiunti nel 1996.

L'andamento crescente delle spese e dei compensi è confermato non solo in termini monetari, ma anche in termini reali. Abbiamo applicato il deflatore del valore aggiunto relativo ai servizi della Pubblica Amministrazione utilizzato dall'ISTAT e dalla Banca d'Italia, ai valori monetari delle spese e dei com-



pensi: ne è emerso che i 61,8 miliardi di lire di costo complessivo registrato nel 2000, se riferiti al valore monetario della spesa nel 1995, rappresentano 51 miliardi, pari ad un aumento del numero indice del costo reale da 100 nel 1995 a 694 nel 2000 (cfr. grafico qui sopra). La tendenza all'aumento del numero indice del costo reale, ha un andamento lineare: anche per questa via dunque sembra emergere una costanza della richiesta del ricorso al gratuito patrocinio legale in campo penale.

PAGINA BIANCA

Tabelle allegate

PAGINA BIANCA

Tab.1**Tasso di risposta degli Uffici interpellati**

tasso % di risposta	
1995	84,3
1996	93,1
1997	92,9
1998	86,4
1999	69,2
2000	76,6
2001 I sem	54,7

Tab.2

PERSONE INTERESSATE AL GRATUITO PATROCINIO**Totale persone interessate**

Totale persone interessate						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	7.084	3.056	2.905	1.621	14.666	4.526
1996	9.729	3.915	4.709	3.731	22.084	8.440
1997	12.381	5.933	5.099	4.092	27.505	9.191
1998	13.951	6.561	7.766	7.515	35.793	14.938
1999	12.751	8.572	12.739	11.329	45.391	24.068
2000	13.932	8.147	15.889	11.025	48.993	26.914
2001 I sem	4.301	3.784	9.349	1.117	18.551	10.466

%						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	48,3	20,8	19,8	11,1	100,0	30,9
1996	44,1	17,7	21,3	16,9	100,0	38,2
1997	45,0	21,6	18,5	14,9	100,0	33,4
1998	39,0	18,3	21,7	21,0	100,0	42,7
1999	28,1	18,9	28,1	25,0	100,0	53,0
2000	28,4	16,6	32,4	22,5	100,0	54,9
2001 I sem	23,2	20,4	50,4	6,0	100,0	56,4

numeri indice (1995=100)						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	100	100	100	100	100	100
1996	137	128	162	230	151	186
1997	175	194	176	252	188	203
1998	197	215	267	464	244	330
1999	180	280	439	699	309	532
2000	197	267	547	680	334	595
2001 I sem	61	124	322	69	126	231

ONE INTERESSATE AL GRATUITO PATROCINIO
do la situazione giuridica

	Imputati e/o indagati					Persone offese					n° indice persone offese TOTALE		
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE		TOTALE	SUD+ISOLE
1995	7.011	3.027	2.865	1.587	14.490	4.452	73	29	40	34	176	74	100
1996	9.538	3.879	4.653	3.646	21.716	8.299	191	36	56	85	368	141	209
1997	12.181	5.845	5.009	4.009	27.044	9.018	200	88	90	83	461	173	262
1998	13.676	6.437	7.643	7.335	35.091	14.978	275	124	123	180	702	303	399
1999	12.469	8.414	12.517	11.025	44.425	23.542	282	158	222	304	966	526	549
2000	13.717	7.964	15.711	10.781	48.173	26.492	215	183	178	244	820	422	466
sem	4.235	3.734	9.213	1.106	18.288	10.319	66	50	136	11	263	147	149

% (imputati e/o indagati)

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	48,4	20,9	19,8	11,0	100,0	30,7
1996	43,9	17,9	21,4	16,8	100,0	38,2
1997	45,0	21,6	18,5	14,8	100,0	33,3
1998	39,0	18,3	21,8	20,9	100,0	42,7
1999	28,1	18,9	28,2	24,8	100,0	53,0
2000	28,5	16,5	32,6	22,4	100,0	55,0
sem	23,2	20,4	50,4	6,0	100,0	56,4

% (persone offese)

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	41,5	16,5	22,7	19,3	100,0	42,0
1996	51,9	9,8	15,2	23,1	100,0	38,3
1997	43,4	19,1	19,5	18,0	100,0	37,5
1998	39,2	17,7	17,5	25,6	100,0	43,2
1999	29,2	16,4	23,0	31,5	100,0	54,5
2000	26,2	22,3	21,7	29,8	100,0	51,5
sem	25,1	19,0	51,7	4,2	100,0	55,9

Tab.4
PERSONE INTERESSATE AL GRATUITO PATROCINIO
Stranieri

Stranieri						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	1.387	1.292	77	70	2.826	147
1996	1.519	1.201	72	201	2.993	273
1997	1.753	1.858	119	109	3.839	228
1998	1.635	1.442	96	178	3.351	274
1999	1.313	1.536	310	309	3.468	619
2000	1.426	1.747	874	376	4.423	1.250
2001 I sem	571	903	566	58	2.098	624

%						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	49,1	45,7	2,7	2,5	100,0	5,2
1996	50,8	40,1	2,4	6,7	100,0	9,1
1997	45,7	48,4	3,1	2,8	100,0	5,9
1998	48,8	43,0	2,9	5,3	100,0	8,2
1999	37,9	44,3	8,9	8,9	100,0	17,8
2000	32,2	39,5	19,8	8,5	100,0	28,3
2001 I sem	27,2	43,0	27,0	2,8	100,0	29,7

numeri indice (1995=100)						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	100	100	100	100	100	100
1996	110	93	94	287	106	186
1997	126	144	155	156	136	155
1998	118	112	125	254	119	186
1999	95	119	403	441	123	421
2000	103	135	1.135	537	157	850

% rispetto al totale delle persone interessate						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	19,6	42,3	2,7	4,3	19,3	3,2
1996	15,6	30,7	1,5	5,4	13,6	3,2
1997	14,2	31,3	2,3	2,7	14,0	2,5
1998	11,7	22,0	1,2	2,4	9,4	1,8
1999	10,3	17,9	2,4	2,7	7,6	2,6
2000	10,2	21,4	5,5	3,4	9,0	4,6
2001 I sem	13,3	23,9	6,1	5,2	11,3	6,0

Tab.5
PERSONE INTERESSATE AL GRATUITO PATROCINIO
Minorenni

	totale minorenni					% minorenni rispetto al totale persone interessate						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	2.619	1.858	1.633	323	6.433	1.956	37,0	60,8	56,2	19,9	43,9	76,1
1996	2.491	1.621	2.122	1.121	7.355	3.243	25,6	41,4	45,1	30,0	33,3	75,1
1997	2.920	2.130	1.503	1.160	7.713	2.663	23,6	35,9	29,5	28,3	28,0	57,8
1998	1.238	1.300	1.901	829	5.268	2.730	8,9	19,8	24,5	11,0	14,7	35,5
1999	761	1.283	2.429	1.524	5.997	3.953	6,0	15,0	19,1	13,5	13,2	32,5
2000	1.137	1.179	3.742	1.038	7.096	4.780	8,2	14,5	23,6	9,4	14,5	33,0
2001 I sem	261	1.057	2.557	324	4.199	2.881	6,1	27,9	27,4	29,0	22,6	56,4

	di cui minorenni stranieri					% di minorenni stranieri rispetto al totale minorenni						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	1.025	1.167	48	16	2.256	64	39,1	62,8	2,9	5,0	35,1	7,9
1996	1.090	993	36	34	2.153	70	43,8	61,3	1,7	3,0	29,3	4,7
1997	1.215	1.498	17	58	2.788	75	41,6	70,3	1,1	5,0	36,1	6,1
1998	655	902	4	31	1.592	35	52,9	69,4	0,2	3,7	30,2	3,9
1999	291	802	33	67	1.193	100	38,2	62,5	1,4	4,4	19,9	5,8
2000	424	574	460	38	1.496	498	37,3	48,7	12,3	3,7	21,1	16,0
2001 I sem	150	519	332	7	1.008	339	57,5	49,1	13,0	2,2	24,0	15,1

distribuzione territoriale dei minorenni interessati

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	40,7	28,9	25,4	5,0	100,0	30,4
1996	33,9	22,0	28,9	15,2	100,0	44,1
1997	37,9	27,6	19,5	15,0	100,0	34,5
1998	23,5	24,7	36,1	15,7	100,0	51,8
1999	12,7	21,4	40,5	25,4	100,0	65,9
2000	16,0	16,6	52,7	14,6	100,0	67,4
2001 I sem	6,2	25,2	60,9	7,7	100,0	68,6

distribuzione territoriale dei minorenni stranieri interessati

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
	45,4	51,7	2,1	0,7	100,0	2,8
	50,6	46,1	1,7	1,6	100,0	3,3
	43,6	53,7	0,6	2,1	100,0	2,7
	41,1	56,7	0,3	1,9	100,0	2,2
	24,4	67,2	2,8	5,6	100,0	8,4
	28,3	38,4	30,7	2,5	100,0	33,3
	14,9	51,5	32,9	0,7	100,0	33,6

Tab.6
ISTANZE RELATIVE AL GRATUITO PATROCINIO
presentate, accolte, ammesse d'ufficio

	PRESENTATE NELL'ANNO				
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
1995	5.735	1.347	2.588	1.617	11.287
1996	7.259	2.346	2.770	3.135	15.510
1997	9.750	3.890	4.236	3.446	21.322
1998	12.638	5.274	6.001	7.285	31.198
1999	12.054	7.436	10.858	10.564	40.912
2000	12.901	7.333	12.710	10.462	43.406
2001 I sem	4.081	3.153	7.060	887	15.181
					7.947

	%: accolte / presentate				
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
1995	60,30	72,83	31,34	75,70	57,36
1996	73,15	76,68	70,47	78,92	74,37
1997	70,55	66,66	56,09	62,51	65,67
1998	68,63	64,28	64,66	69,80	67,40
1999	67,43	61,47	74,02	62,12	66,72
2000	71,68	65,36	70,38	71,54	70,20
2001 I sem	62,80	65,02	59,53	43,29	60,60
					57,72

	AMMESSE D'UFFICIO + ACCOLTE				
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
1995	5.870	1.999	2.600	1.649	12.118
1996	6.715	2.863	4.365	3.188	17.131
1997	8.124	3.607	4.353	3.315	19.399
1998	9.760	4.675	6.061	5.986	26.482
1999	8.788	5.256	10.429	7.446	31.919
2000	10.275	5.594	12.324	8.042	36.235
2001 I sem	2.785	2.681	6.492	614	12.572
					7.106

	ACCOLTE NELL'ANNO				
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
	3.458	981	811	1.224	6.474
	5.310	1.799	1.952	2.474	11.535
	6.879	2.593	2.376	2.154	14.002
	8.673	3.390	3.880	5.085	21.028
	8.128	4.571	8.037	6.562	27.298
	9.247	4.793	8.945	7.484	30.469
	2.563	2.050	4.203	384	9.200
					4.587

	AMMESSE D'UFFICIO NELL'ANNO				
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
	2.412	1.018	1.789	425	5.644
	1.405	1.064	2.413	714	5.596
	1.245	1.014	1.977	1.161	5.397
	1.087	1.285	2.181	901	5.454
	660	685	2.392	884	4.621
	1.028	801	3.379	558	5.766
	222	631	2.289	230	3.372
					2.519

	%: ammesse d'ufficio / presentate				
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
	42,1	75,6	69,1	26,3	50,0
	19,4	45,4	87,1	22,8	36,1
	12,8	26,1	46,7	33,7	25,3
	8,6	24,4	36,3	12,4	17,5
	5,5	9,2	22,0	8,4	11,3
	8,0	10,9	26,6	5,3	13,3
	5,4	20,0	32,4	25,9	22,2
					31,7

Tab.7

ISTANZE RELATIVE AL GRATUITO PATROCINIO

Distribuzione territoriale delle istanze

% PRESENTATE NELL'ANNO						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	sud+isole
1995	50,8	11,9	22,9	14,3	100,0	37,3
1996	46,8	15,1	17,9	20,2	100,0	38,1
1997	45,7	18,2	19,9	16,2	100,0	36,0
1998	40,5	16,9	19,2	23,4	100,0	42,6
1999	29,5	18,2	26,5	25,8	100,0	52,4
2000	29,7	16,9	29,3	24,1	100,0	53,4
2001 I sem	26,9	20,8	46,5	5,8	100,0	52,3

% ACCOLTE NELL'ANNO						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	sud+isole
1995	53,4	15,2	12,5	18,9	100,0	31,4
1996	46,0	15,6	16,9	21,4	100,0	38,4
1997	49,1	18,5	17,0	15,4	100,0	32,4
1998	41,2	16,1	18,5	24,2	100,0	42,6
1999	29,8	16,7	29,4	24,0	100,0	53,5
2000	30,3	15,7	29,4	24,6	100,0	53,9
2001 I sem	27,9	22,3	45,7	4,2	100,0	49,9

% AMMESSE D'UFFICIO NELL'ANNO						
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	sud+isole
1995	48,4	16,5	21,5	13,6	100,0	35,1
1996	39,2	16,7	25,5	18,6	100,0	44,1
1997	41,9	18,6	22,4	17,1	100,0	39,5
1998	36,9	17,7	22,9	22,6	100,0	45,5
1999	27,5	16,5	32,7	23,3	100,0	56,0
2000	28,4	15,4	34,0	22,2	100,0	56,2
2001 I sem	22,2	21,3	51,6	4,9	100,0	56,5

Tab.8

Istanze relative al gratuito patrocinio**Istanze revocate nell'anno**

	REVOCATE NELL'ANNO						n° indice 1995=100
	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE	
1995	181	27	18	16	242	34	100
1996	240	30	37	32	339	69	140
1997	367	36	37	22	462	59	191
1998	525	50	89	52	716	141	296
1999	310	62	107	108	587	215	243
2000	179	87	127	69	462	196	191
2001 I sem	77	25	51	4	157	55	65

distribuzione territoriale delle REVOCATE NELL'ANNO

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	74,8	11,2	7,4	6,6	100	14,0
1996	70,8	8,8	10,9	9,4	100	20,4
1997	79,4	7,8	8,0	4,8	100	12,8
1998	73,3	7,0	12,4	7,3	100	19,7
1999	52,8	10,6	18,2	18,4	100	36,6
2000	38,7	18,8	27,5	14,9	100	42,4
2001 I sem	49,0	15,9	32,5	2,5	100	35,0

% REVOCATE NELL'ANNO sulle istanze presentate

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	3,2	2,0	0,7	1,0	2,1	0,8
1996	3,3	1,3	1,3	1,0	2,2	1,2
1997	3,8	0,9	0,9	0,6	2,2	0,8
1998	4,2	0,9	1,5	0,7	2,3	1,1
1999	2,6	0,8	1,0	1,0	1,4	1,0
2000	1,4	1,2	1,0	0,7	1,1	0,8
2001 I sem	1,9	0,8	0,7	0,5	1,0	0,7

Tab.9

COSTI DEL GRATUITO PATROCINIO (in lire italiane)
 Somme anticipate e prenotate per spese e compensi

SPESE	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	135.954.667	47.524.417	74.598.554	98.538.967	356.616.605	173.137.521
1996	252.099.978	82.463.070	134.669.961	448.726.982	917.959.991	583.396.943
1997	446.020.740	90.113.533	195.504.360	315.322.273	1.046.960.906	510.826.633
1998	484.654.768	112.299.345	673.149.529	561.060.236	1.831.163.878	1.234.209.765
1999	446.226.717	175.750.416	402.327.532	701.002.520	1.725.307.185	1.103.330.052
2000	499.958.515	203.281.130	1.545.369.461	1.284.999.967	3.533.609.073	2.830.369.428
2001 I sem	443.228.765	230.032.804	982.767.587	15.562.443	1.671.591.599	998.330.030

COMPENSI	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	3.659.813.949	1.252.191.232	1.234.885.860	852.846.713	6.999.737.754	2.087.732.573
1996	6.212.756.244	1.469.209.960	2.128.992.908	2.131.485.512	11.942.444.624	4.260.478.420
1997	9.689.165.408	2.204.030.770	3.623.404.572	3.159.972.023	18.676.572.773	6.783.376.595
1998	9.279.830.518	4.088.861.432	7.552.016.284	8.469.495.271	29.390.203.505	16.021.511.555
1999	9.481.692.271	5.812.469.350	10.825.378.618	12.527.316.520	38.646.856.759	23.352.695.138
2000	14.909.305.906	8.075.532.691	20.434.744.606	14.908.241.662	58.327.824.865	35.342.986.268
2001 I sem	2.984.478.615	2.621.604.585	7.645.642.324	481.119.637	13.732.845.161	8.126.761.961

SPESE + COMPENSI	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	3.795.768.616	1.299.715.649	1.309.484.414	951.385.680	7.356.354.359	2.260.870.094
1996	6.464.856.222	1.551.673.030	2.263.662.869	2.580.212.494	12.860.404.615	4.843.875.363
1997	10.135.186.148	2.294.144.303	3.818.908.932	3.475.294.296	19.723.533.679	7.294.203.228
1998	9.764.485.286	4.201.160.777	8.225.165.813	9.030.555.507	31.221.367.383	17.255.721.320
1999	9.927.918.988	5.988.219.766	11.227.706.150	13.228.319.040	40.372.163.944	24.456.025.190
2000	15.409.264.421	8.278.813.821	21.980.114.067	16.193.241.629	61.861.433.938	38.173.355.696
2001 I sem	3.427.707.380	2.851.637.389	8.628.409.911	496.682.080	15.404.436.760	9.125.091.991

Tab.10
COSTI DEL GRATUITO PATROCINIO

distribuzione territoriale delle spese

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	38,1	13,3	20,9	27,6	100	48,6
1996	27,5	9,0	14,7	48,9	100	63,6
1997	42,6	8,6	18,7	30,1	100	48,8
1998	26,5	6,1	36,8	30,6	100	67,4
1999	25,9	10,2	23,3	40,6	100	63,9
2000	14,1	5,8	43,7	36,4	100	80,1
2001 sem	26,5	13,8	58,8	0,9	100	59,7

distribuzione territoriale dei compensi

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	52,3	17,9	17,6	12,2	100	29,8
1996	52,0	12,3	17,8	17,8	100	35,7
1997	51,9	11,8	19,4	16,9	100	36,3
1998	31,6	13,9	25,7	28,8	100	54,5
1999	24,5	15,0	28,0	32,4	100	60,4
2000	25,6	13,8	35,0	25,6	100	60,6
2001 sem	21,7	19,1	55,7	3,5	100	59,2

distribuzione territoriale di spese + compensi

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	51,6	17,7	17,8	12,9	100	30,7
1996	50,3	12,1	17,6	20,1	100	37,7
1997	51,4	11,6	19,4	17,6	100	37,0
1998	31,3	13,5	26,3	28,9	100	55,3
1999	24,6	14,8	27,8	32,8	100	60,6
2000	24,9	13,4	35,5	26,2	100	61,7
2001 sem	22,3	18,5	56,0	3,2	100	59,2

numeri indice (1995=100)

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	100	100	100	100	100	100
1996	185	174	181	455	257	337
1997	328	190	262	320	294	295
1998	356	236	902	569	513	713
1999	328	370	539	711	484	637
2000	368	428	2.072	1.304	991	1.635
2001 sem	326	484	1.317	16	469	577

numeri indice (1995=100)

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	100	100	100	100	100	100
1996	170	117	172	250	171	204
1997	265	176	293	371	267	325
1998	254	327	612	993	420	767
1999	259	464	877	1.469	552	1.119
2000	407	645	1.655	1.748	833	1.693
2001 sem	82	209	619	56	196	389

numeri indice (1995=100)

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	100	100	100	100	100	100
1996	170	119	173	271	175	214
1997	267	177	292	365	268	323
1998	257	323	628	949	424	763
1999	262	461	857	1.390	549	1.082
2000	406	637	1.679	1.702	841	1.688
2001 sem	90	219	659	52	209	404

Tab.11
COSTI DEL GRATUITO PATROCINIO (in lire italiane)

Rapporto: spese / compensi

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE
1995	0,0371	0,0380	0,0604	0,1155	0,0509
1996	0,0406	0,0561	0,0633	0,2105	0,0769
1997	0,0460	0,0409	0,0540	0,0998	0,0561
1998	0,0522	0,0275	0,0891	0,0662	0,0623
1999	0,0471	0,0302	0,0372	0,0560	0,0446
2000	0,0335	0,0252	0,0756	0,0862	0,0606
2001 I sem	0,1485	0,0877	0,1285	0,0323	0,1217

Costi pro-capite (ovvero spese+compensi per persona interessata)

	NORD	CENTRO	SUD	ISOLE	TOTALE	SUD+ISOLE
1995	535.823	425.300	450.769	586.913	501.592	499.529
1996	664.493	396.340	480.710	691.561	582.340	573.919
1997	818.608	386.675	748.953	849.290	717.089	793.625
1998	699.913	640.323	1.059.125	1.201.671	872.276	1.155.156
1999	778.599	698.579	881.365	1.167.651	889.431	1.016.122
2000	1.106.034	1.016.179	1.383.354	1.468.775	1.262.659	1.418.346
2001 I sem	796.956	753.604	922.923	444.657	830.383	871.880

Tab.12

COSTI DEL GRATUITO PATROCINIO (in lire italiane)
costi complessivi in termini monetari ed in termini reali

	IN TERMINI MONETARI			deflatore
	SPESE	COMPENSI	TOTALE	1995=100
1995	356.616.605	6.999.737.754	7.356.354.359	100
1996	917.959.991	11.942.444.624	12.860.404.615	108,7
1997	1.046.960.906	18.676.572.773	19.723.533.679	114
1998	1.831.163.878	29.390.203.505	31.221.367.383	117,1
1999	1.725.307.185	38.646.856.759	40.372.163.944	118,8
2000	3.533.609.073	58.327.824.865	61.861.433.938	121,1
2001 I sem	1.671.591.599	13.732.845.161	15.404.436.760	121,1

	IN TERMINI REALI			numeri indice del TOTALE 1995=100
	SPESE	COMPENSI	TOTALE	
1995	356.616.605	6.999.737.754	7.356.354.359	100
1996	844.489.412	10.986.609.590	11.831.099.002	161
1997	918.386.760	16.382.958.573	17.301.345.332	235
1998	1.563.760.784	25.098.380.448	26.662.141.232	362
1999	1.452.278.775	32.531.024.208	33.983.302.983	462
2000	2.917.926.567	48.165.008.146	51.082.934.713	694
2001 I sem	1.380.339.884	11.340.086.838	12.720.426.722	173