

---

*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000*

---

La notevole crescita del numero dei dirigenti nel corso del 2000, evidente in quasi tutte le amministrazioni, si concentra soprattutto nell'ambito della Presidenza del Consiglio (+20%), del ministero del Tesoro (+16%, che tuttavia assorbe le unità precedentemente comprese nel ministero del Bilancio) e nel ministero delle Finanze (+123,3%, a fronte tuttavia di una dotazione organica di 2.470 unità coperta solo per il 45,9%). Diminuisce invece il numero dei dirigenti nell'ambito del ministero della Pubblica Istruzione e del ministero della Sanità.

Il grado di copertura dell'organico trova espressione nell' indicatore che mette a raffronto il totale del personale dirigente in servizio e il numero dei posti in organico.

I risultati dell'analisi evidenziano, al livello del comparto ministeri, un esubero del numero dei dirigenti di prima fascia del 122% nel 1999 e del 118% nel 2000<sup>14</sup> e una carenza nell'organico dei dirigenti di II fascia (66,6% nel 1999 e 73,9% nel 2000)<sup>15</sup>

Un dato infine rappresentativo di una razionale composizione della struttura amministrativa è dato dall'incidenza dei dirigenti sul totale del personale in servizio che evidenzia una ulteriore crescita rispetto al biennio 1998-1999 (1,7%), attestandosi, a fine 2000, al 2,1%.

### *3.6.4 Il part-time*

Come già evidenziato, l'introduzione del lavoro a tempo determinato e dell'istituto del *part-time* costituiscono una delle priorità che la recente legislazione ha inteso incentivare per assicurare una maggiore efficienza del lavoro anche nelle amministrazioni dello Stato.

La *tabella 4*, che rappresenta l'evoluzione di tali istituti negli anni 1996-2000, evidenzia una progressiva e consistente crescita delle relative unità il cui numero complessivo risulta aumentato di oltre il 156,7% rispetto al 1997.

---

<sup>14</sup> In particolare nell'ambito della Presidenza del Consiglio, del ministero del Tesoro, del ministero delle Finanze, del ministero dell'Interno, del ministero dei Trasporti, del ministero delle Comunicazioni, del ministero del Lavoro, del ministero del Commercio con l'estero.

<sup>15</sup> in modo particolare nell'ambito dei ministeri delle Finanze, del ministero della Giustizia, del ministero della Pubblica Istruzione e del ministero dell'Ambiente. Mostrano, invece, un esubero i ministeri dei Trasporti e della Sanità.

## CAPITOLO 3 — IL PERSONALE DEI MINISTRI

Disaggregando i dati a seconda delle varie figure risulta tuttavia una progressiva e contenuta diminuzione del personale assunto a tempo determinato nel periodo 1997-1999 e una forte accelerazione nell'ultimo anno nel quale da 1.738 unità si è passati a 5.476 unità pari ad un aumento di oltre il 68%.

L'andamento del personale in *part-time* risulta invece disomogenea in quanto ad una progressiva e consistente crescita del personale con contratto oltre il 50% fa riscontro, per il personale con contratto fino al 50%, una iniziale stabilità ed una più contenuta crescita nell'ultimo anno.

Tabella 4

	A tempo determinato	part-time oltre il 50%	part-time fino al 50%	totale	di cui donne %
1996	2.472	2.689	1.651	6.812	57,3
1997	1.851	1.721	3.040	6.612	66
var %	-25,1	-35,9	84,1	-2,9	8,7
1998	1.837	3.923	4.085	9.845	70,9
var %	-0,7	127,9	34,3	48,8	4,9
1999	1738	6087	3.654	11.479	73,73
var %	5,70	35,55	-11,80	14,23	2,83
2000	5476	7.509	3.992	16.977	72,83
var %	68,26	18,94	8,47	32,38	0,89

La predilezione dimostrata dal personale femminile per tale modalità di prestazione di lavoro incide per oltre il 72,8%, con una netta preferenza per il *part-time* oltre il 50% cui segue il *part-time* fino al 50% e il lavoro a tempo determinato.

L'elaborazione di un apposito indicatore di "diffusione del *part-time*" [100\*(dipendenti dei livelli in *part-time*/dipendenti a tempo indeterminato dei livelli al 31 dicembre)] mostra che le amministrazioni con più elevata percentuale di ricorso al *part-time* continuano ad essere il ministero dell'Economia, il ministero dell'Ambiente e del Commercio con l'estero. In termini assoluti il maggior numero di *part-time* si rinviene nel ministero della Giustizia, nel ministero della Difesa e nel ministero delle Attività Culturali; scende invece il numero nell'ambito del ministero dell'Economia.

A livello aggregato la progressiva crescita del valore dell'indicatore (dal 1,7 del 1997 al 4,4 del 2000) registra valori superiori rispetto sia al totale del settore stato (2,1 nel 2000) che rispetto al totale del settore pubblico (3,6 nel 2000).

*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000*

L'incidenza dell'andamento del personale in *part-time* appartenente ai livelli sulla consistenza complessiva del personale può essere valutata anche mediante l'elaborazione di un apposito indicatore di "diminuzione latente del personale"<sup>16</sup>. Tale indicatore mostra che, al 31 dicembre 2000, l'effetto *part-time* determina "un'economia" pari a 3.498 unità determinando una riduzione ideale del personale dei livelli di oltre l'1,3%.

Ne deriva inoltre che, tenendo conto del predetto effetto *part-time*, la "reale" copertura dell'organico dei livelli risulta pari al 77,2% nel 1999, mentre nel anno 2000 risulta pari al 79,8%.

*3.6.5 Le assenze*

La *tabella 5* mostra i dati relativi alle assenze, disaggregati a seconda delle diverse cause rilevate e l'incidenza percentuale dei dati stessi sul totale delle assenze.

Dopo la continua crescita riscontrata nel triennio 1997-1999, nel 2000 la rilevazione evidenzia una nuova contrazione pari al 3,2%.

Nell'ambito delle diverse tipologie risultano in leggera crescita le assenze per la fruizione delle ferie mentre diminuiscono dello 0,8% le assenze per malattia che tuttavia registrano valori sempre molto consistenti.

**Tabella 5**

	n. giorni assenza	Incid. % giorni ferie	incid. % giorni malattia	incid. % giorni permessi retr.	Incid. % scioperi	incid. % giorni altre cause
1997	11.525.260	60,2	25,6	8,9	0,1	5
1998	11.924.406	57,4	27,0	8,9	0,1	6,3
<b>Var %</b>	<b>3,4</b>	<b>-2,8</b>	<b>1,4</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>1,3</b>
1999	12.085.900	56,51	27,51	9,62	0,15	0,43
<b>Var %</b>	<b>1,34</b>	<b>-0,89</b>	<b>0,51</b>	<b>0,72</b>	<b>0,05</b>	<b>-5,87</b>
2000	11.711.108	57,10	26,67	9,58	0,29	6,36
<b>Var %</b>	<b>-3,20</b>	<b>0,59</b>	<b>-0,84</b>	<b>0,04</b>	<b>-0,14</b>	<b>5,94</b>

<sup>16</sup> La formula adottata [(personale in *part-time* oltre il 50%/5) + (personale in *part-time* fino al 50%/2)] intende convertire, sommando le quote di lavoro, il dato delle unità fisiche in termini di uomo/anno. Ad es.: 2 unità in servizio al 50% si convertono in un uomo-anno.

## CAPITOLO 3 — IL PERSONALE DEI MINISTRI

## 3.6.6 Movimento del personale

La *tabella 6* illustra, nel periodo 1997-2000, il movimento del personale a tempo indeterminato. Come già rappresentato nello scorso referto della Corte sul costo del lavoro, va precisato che, in ragione della non coincidenza dei dati al 31 dicembre rispetto a quelli rilevabili dai conti annuali al 1° gennaio, si è tenuto conto dei dati al 31 dicembre riportati dai conti annuali 1997-2000.

Tabella 6

## Personale a tempo indeterminato

Amministrazioni	31.12.97	Assunti	Cessati	31.12.98	Assunti	Cessati
Presidenza	7.096	122	376	6.924	163	175
Tesoro	16.384	307	687	16.322	330	392
Finanze	64.869	1.388	2.698	63.657	102	1.315
Bilancio	497	0	35	483	3	17
Grazia e giustizia	49.768	3.449	2.068	49.050	449	1.179
Affari esteri	3.871	105	129	3.893	140	118
Pubblica istruzione	9.102	69	653	8.835	41	308
Interno	20.971	173	615	21.136	490	325
Lavori pubblici	4.422	11	171	4.459	131	94
Trasporti	8.584	186	389	8.470	98	212
Comunicazioni	1.737	41	84	1.983	271	25
Difesa	44.133	11	2.303	42.940	6	1.121
Politiche agricole	1.755	80	89	1.698	12	69
Industria	1.470	8	79	1.445	8	33
Lavoro	14.370	25	689	14.195	313	488
Commercio estero	560	65	40	546	4	18
Sanità	2.048	3	140	2.120	109	64
Beni culturali	23.348	142	755	22.963	46	431
Ambiente	515	118	14	605	97	6
Università	521	46	58	524	8	5
<b>Totale</b>	<b>276.021</b>	<b>6.349</b>	<b>12.072</b>	<b>272.248</b>	<b>2.821</b>	<b>6.395</b>
altri enti	40	1	0			
Camere di commercio	66	7	8	62	5	4
enti regionali	639	0	34			
Regioni	122	1	11			
Ente reg. svil agric. Sicilia				616	0	23
Prov. Aut. Trento				69	1	1
Istit. Agronomico oltremare				38	0	2
<b>Totale contratto ministeri</b>	<b>276.888</b>	<b>6.358</b>	<b>12.125</b>	<b>273.033</b>	<b>2.827</b>	<b>6.425</b>

*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000***Tabella 6 bis**

Amministrazioni	31.12.99	Cessati	Assunti	31.12.2000	Cessati	Assunti
Presidenza	6.637	212	324	6.470	368	286
Tesoro	13.169	2619	261	13.215	525	279
Finanze	63.955	1.460	2.271	62.899	1.481	1.058
Bilancio	411	21	6			
Grazia e giustizia	51.232	1.133	3.647	51.748	1.343	1.884
Affari esteri	3.861	132	127	3.787	119	58
Pubblica istruzione	8.066	314	164	7.901	317	123
Interno	21.309	288	627	21.148	345	173
Lavori pubblici	4.274	124	117	4.076	231	44
Trasporti	8.249	211	171	8.173	191	133
Comunicazioni	1.912	49	29	1.823	98	11
Difesa	41.741	1.080	19	40.646	1.292	201
Politiche agricole	1.549	58	1	1.511	51	10
Industria	1.338	77	129	1.238	256	152
Lavoro	8.649	5.686	325	8.535	137	61
Commercio estero	483	31	6	474	25	19
Sanità	1.669	80	98	1.704	73	98
Beni culturali	22.699	791	752	22.714	536	557
Ambiente	589	20	36	572	34	18
Università	485	33	36	472	17	5
Totale	262.277	14.419	9.146	259.106	7.439	5.170
altri enti						
Camere di commercio	69	11	7	1	65	1
enti regionali						
Regioni						
Ente reg. svil agric. Sicilia	571	24	0	549	23	0
Prov. Aut. Trento	66	3	0	7	1	0
Istit. Agronomico oltremare	36	1	1	34	3	1
Totale contratto ministeri	263.019	14.458	9.154	259.697	7.531	5.172

Con riferimento alle cessazioni, la rilevazione ne evidenzia un andamento oscillante, che vede una riduzione del numero dei cessati dal servizio nel 1998, una consistente crescita nel 1999 pari al 125% e una nuova contrazione nell'esercizio 2000.

Con riferimento alle assunzioni, dopo la drastica riduzione degli assunti in termini assoluti riscontrata nel 1998 (2.827 assunti rispetto ai 6.358 del 1997), si registra una nuova ripresa nel 1999, con un incremento del 223% di assunti e una successiva riduzione del 43,5% nel 2000.

## CAPITOLO 3 — IL PERSONALE DEI MINISTRI

Tali valori trovano conferma nell'analisi del movimento del personale 1997/2000, esposto nelle seguenti tabelle che, pur facendo riferimento alla totalità del personale, ivi incluso il "restante personale", non compreso nella *tabella 6*, evidenziano la specifica delle cause di assunzione e di cessazione.

Con riferimento alle cessazioni, la *tabella 7* mostra una certa stabilità nel biennio 1999-2000 delle cessazioni per limiti di età rispetto ai valori superiori registrati nel biennio precedente e una nuova flessione di quelle per dimissioni a fronte della spiccata crescita registrata nel 1997 e nel 1999 (6.384 e 2.934) e della flessione del 1998 (2.147) sostanzialmente in coerenza con le politiche di contenimento dei pensionamenti anticipati.

Particolarmente significativa risulta infine la quota di personale transitata in amministrazioni diverse, che ha fatto registrare un picco nell'esercizio 1999 (8.213 unità).

Tabella 7

## Cessati

	limiti età	incid. % tot.	dimissioni	incid. % tot.	passaggi altre amm.ni	incid. % tot.	altre cause	incid. % tot.	totale cessati
1997	1.949	15,8	6.384	51,7	1.267	10,2	2.725	22,1	12.325
1998	2.031	30,9	2.147	32,6	609	9,2	1.783	27,1	6.570
Var %		15,1		-19,1		-1		5	
1999	1.725	11,75	2.934	19,98	8.213	55,92	1.814	12,35	14.686
Var %		-19,15		-12,62		46,72		-14,75	
2000	1.758	23,24	2.417	31,95	1.248	16,50	2.141	28,31	7.564
Var %		11,50		11,98		-39,42		15,95	

Con riferimento alle assunzioni (*tabella 8*), l'andamento altalenante delle stesse, particolarmente accentuata nell'ambito del reclutamento mediante concorsi<sup>17</sup>, sembrerebbe invece ascrivibile alla attenuazione degli effetti del blocco del *turn over* (fissato dall'art. 3, comma 8, legge n. 537/93, dagli art. 4 e 22, legge n. 724/94 e dall'art. 1, comma 4, legge n. 549/95), a seguito dell'introduzione, per tutte le amministrazioni pubbliche, dell'obbligo della programmazione triennale del fabbisogno del personale (art. 39 della legge n. 449/97, successivamente modificato dall'art. 22, comma 1, della legge n. 448/99 e confermato nella finanziaria per

<sup>17</sup> 4.094 assunzioni nel 1997, 1.671 nel 1998, 7.052 nel 1999 e 2.980 nel 2000, concentrate in particolare nell'ambito dei ministeri delle Finanze e della Giustizia.

*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000*

2001); disciplina quest'ultima che si inquadra in un'ottica coerente con le precise indicazioni del d.lgs, n. 165/2001, di responsabilizzazione delle amministrazioni stesse e della dirigenza, come presupposto necessario e indispensabile per una corretta gestione del personale.

**Tabella 8***Assunti*

	Concorsi	incid. % tot.	prov. altre amm.ni	incid. % tot.	altre cause	incid. % tot.	Tot. assunti
1997	4.094	61,8	1.889	28,5	632	9,5	6.615
1998	1.671	55,5	693	23	643	21,3	3.007
var %		-6,3		-5,5		11,8	
1999	7.052	74,68	708	7,50	1.683	17,82	9.443
var %		19,18		-15,50		-3,48	
2000	2.980	55,65	706	13,18	1.669	22,09	5.355
var%		-19,03		5,69		4,27	

Tale assunto sembra trovare conferma nel miglioramento, riscontrato in precedenza, dagli indici di squilibrio del personale di ruolo rispetto alla consistenza degli organici, nonché nella progressiva stabilizzazione degli indicatori di sostituzione del personale cessato e di *turn-over* (di seguito esaminati).

Sotto tale ultimo profilo è possibile ricostruire, sulla base dei dati concernenti le cessazioni e le assunzioni nel periodo 1997-2000, l'attuazione delle politiche volte a porre un freno al ricambio del personale.

L'indicatore di sostituzione del personale cessato (assunti/cessati), calcolato per l'intero comparto (incluso il "restante personale") mostra anche nel biennio 1999-2000 una particolare attenzione a contenere il rapporto di sostituzione del personale che, pur in crescita rispetto al 1998 (0,72 nel 2000, 0,64 nel 1999 e 0,46 nel 1998), si presenta sempre inferiore all'unità<sup>18</sup>. Le uniche amministrazioni che si pongono al di sopra dell'unità, in cui cioè sono più numerosi gli assunti rispetto ai cessati, sono i ministeri della Giustizia e dell'Interno. Flettono invece significativamente gli indici, eccessivi nel 1998, del ministero dell'Ambiente e delle Comunicazioni.

<sup>18</sup> Migliori si presentano comunque i valori registrati rispetto al settore pubblico e totale settore Stato (0,8).

---

*CAPITOLO 3 – IL PERSONALE DEI MINISTERI*

---

Lo stesso fenomeno può essere colto anche attraverso l'impiego del tasso di *turn-over*, che pone in relazione la differenza assunti/cessati rispetto alla forza lavoro media; detto tasso espone valori negativi (sia pure in crescita) in tutto il periodo considerato<sup>19</sup> (-1,3 nel 1998, -1,9 nel 1999 e -0,8 nel 2000). Le amministrazioni che evidenziano maggiori flessioni nel ricambio di personale sono il ministero dell'Economia, del Lavoro, della Giustizia. Tali valori, particolarmente disomogenei nel biennio 1999/2000, risentono tuttavia del forte andamento degli esodi del personale per dimissioni e passaggi ad altre amministrazioni, riscontrato nel 1999, e della spiccata crescita del personale non di ruolo nell'esercizio 2000.

*3.6.7 La spesa complessiva*

La *tabella 10* espone i dati relativi alla spesa per il personale del comparto ministeri. Nella terza colonna è riportata la spesa per le retribuzioni lorde, così come rappresentata nei conti annuali 1995-2000, costituita dalla somma della componente fissa e da quella accessoria, con evidenziazione, altresì, delle relazioni con e tra le voci "costo del personale" e del "costo del lavoro".

Più in particolare, con riferimento ai dati 2000 rispetto a quelli 1999:

a) le retribuzioni lorde incidono, nell'anno 2000, nella misura del 72,9% rispetto al totale del costo del personale. In relazione alla loro composizione, le spese fisse incidono nella misura del 90,2% sulla retribuzione lorda, con una riduzione di 3 punti percentuali rispetto all'analogo dato 1999. Aumenta la componente accessoria, sia per incidenza sulla retribuzione lorda (+3% rispetto al 1999), sia in valore assoluto;

b) il costo del personale si compone delle retribuzioni lorde, più le voci che seguono (con indicazione dell'incidenza di dette voci sul valore complessivo del costo del personale): contributi, che includono anche l'IRAP (24,5%, +4,4% rispetto al 1999); spese per indennità di missione, trasferimento e altre spese, economie da *part-time* e fondo progressione economica (2,2%, +0,8% rispetto al 1999); somme rimborsate alle amministrazioni e rimborsi ricevuti dalle amministrazioni (0,7%, +0,3% rispetto al 1999);

---

<sup>19</sup> Anche in tal caso migliori si presentano i valori registrati nel totale settore stato (-0,9) e nel totale settore pubblico (-1,2).



*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000*

c) il costo del lavoro si compone del costo del personale, più le seguenti voci: spese per gestione mense/assegni vitto; spese di vestiario per i dipendenti; spese per il benessere del personale; spese per l'equo indennizzo al personale; spese per la formazione del personale; spese per la gestione dei concorsi; incarichi ai dipendenti e non dipendenti previsti da leggi; spese varie (pari, complessivamente, al 1,5%, +0,2 rispetto al 1999).

**Tabella 9***(in migliaia di lire)*

	comp. fissa	comp. Accessoria	Retrib. lorda	costo personale	costo lavoro
1995	9.147.398.917	1.464.290.900	10.611.689.817	12.270.634.876	12.318.035.208
1996	9.888.388.730	1.167.877.333	11.056.266.063	15.320.975.447	15.450.078.844
<b>Var% 95/96</b>	<b>8,1</b>	<b>-20,24</b>	<b>4,19</b>	<b>24,86</b>	<b>25,43</b>
1997	10.706.476.704	1.286.264.213	11.992.740.917	16.424.184.559	16.779.269.723
<b>Var% 96/97</b>	<b>8,27</b>	<b>10,14</b>	<b>8,47</b>	<b>7,2</b>	<b>8,6</b>
1998	10.538.036.468	1.132.861.854	11.670.898.322	16.225.647.042	16.677.311.746
<b>Var% 97/98</b>	<b>-1,57</b>	<b>-11,93</b>	<b>-2,68</b>	<b>-1,21</b>	<b>-0,6</b>
1999	10.854.149.431	1.135.183.378	11.989.332.809	16.407.818.088	16.616.358.529
<b>Var% 98/99</b>	<b>2,91</b>	<b>0,20</b>	<b>2,66</b>	<b>1,11</b>	<b>-0,37</b>
2000	10.853.838.367	1.544.408.977	12.398.247.344	17.149.036.575	17.420.059.461
<b>Var% 99/2000</b>	<b>0,00</b>	<b>26,50</b>	<b>3,30</b>	<b>4,32</b>	<b>4,61</b>

I dati di cassa esposti nella tabella mostrano, negli anni 1999 e 2000, un incremento di tutte le voci di spesa per il personale del comparto (ad eccezione del 1999 rispetto al 1998 per il costo del lavoro), in conseguenza dell'entrata a regime della nuova tornata contrattuale 1998-2001, nonostante l'esiguo aumento (+0,5%) della consistenza personale (v. *tabella 1*).

**3.6.7.1 La retribuzione lorda**

La *tabella 11* espone, distintamente per i dirigenti e il personale dei livelli, gli indici della spesa media per retribuzione lorda. L'indicatore rappresenta la spesa *pro-capite*.

L'indice per la retribuzione lorda dei dirigenti è stato calcolato dividendo la spesa complessiva sostenuta per la forza lavoro media dei dirigenti<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> La forza lavoro media rappresenta la consistenza del personale nelle amministrazioni in termini di

---

*CAPITOLO 3 – IL PERSONALE DEI MINISTRI*

---

Analogo indice è stato elaborato per i livelli, raffrontando la spesa relativa con la forza lavoro media dei livelli.

Tale indice misura la spesa sostenuta in media dai singoli ministeri per ogni dirigente e per ogni dipendente appartenente ai livelli.

Nel 2000, rispetto al 1999, pur registrandosi un innalzamento dello 0,63% della retribuzione media lorda dei dirigenti, gli andamenti retributivi del personale dirigenziale delle singole amministrazioni del comparto si presentano molto diversificati.

La retribuzione media lorda percepita dal personale dei dirigenti degli Affari esteri è la più elevata, con una variazione percentuale del 24,8%.

Per il personale dei livelli, con l'eccezione del Ministero degli affari esteri (che anche nel 2000 presenta valori poco meno che tripli rispetto alla retribuzione media lorda percepita dai livelli del comparto, ma con una riduzione del 25% rispetto al 1999), gli andamenti della spesa media per retribuzione lorda risultano piuttosto omogenei e, comunque, con oscillazioni tra ministeri più ridotte rispetto a quelle rilevate nell'analisi dei dati relativi al personale della dirigenza.

## IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000

Tabella 10

(in migliaia di lire)

	1999	2000		1999	2000	
	Retribuzione media lorda dirigenti	Retribuzione media lorda dirigenti	Var. %	Retribuzione media lorda livelli	Retribuzione media lorda livelli	Var. %
Presidenza Consiglio Ministri	125.574	140.245	10,46	51.642	51.707	0,13
Tesoro	116.809	111.421	-4,84	41.383	43.587	5,06
Finanze	114.964	110.632	-3,92	45.107	47.760	5,56
Bilancio e P.E.	103.725			42.929		
Grazia e giustizia	101.773	78.339	-29,91	44.528	42.187	-5,55
Affari esteri	391.559	520.915	24,83	156.051	124.515	-25,33
Pubblica istruzione	103.033	137.139	24,87	36.734	44.546	17,54
Interno	124.176	130.515	4,86	36.773	38.984	5,67
Lavori pubblici	102.928	75.636	-36,08	37.094	38.512	3,68
Trasporti	118.689	104.470	-13,61	39.281	39.934	1,63
Comunicazioni	96.287	108.701	11,42	41.528	42.507	2,30
Difesa	107.663	193.301	44,30	34.046	39.195	13,14
Politiche agricole	102.230	105.926	3,49	39.399	40.206	2,01
Industria	106.063	105.620	-0,42	41.087	43.038	4,53
Lavoro e P.S.	97.820	116.847	16,28	37.538	38.414	2,28
Commercio estero	107.368	114.746	6,43	40.358	40.895	1,31
Sanità	159.120	130.856	-21,60	43.853	55.913	21,57
Beni culturali	109.364	107.062	-2,15	36.510	41.052	11,06
Ambiente	332.747	187.907	-77,08	37.272	45.925	18,84
Università e R.S.T.	115.731	122.974	5,89	44.232	46.127	4,11
Camere di commercio	178.365	26.720	-567,53	51.654	47.745	-8,19
Agronomico Oltremare	182.109	150.209	-21,24	42.224	42.098	-0,30
Enti regionali svil. Agric Siciliana	73.129	118.190	38,13	44.052	46.257	4,77
Prov. Trento	-	-	-	66.967	91.418	26,75
<b>Totale comparto ministeri</b>	<b>117.718</b>	<b>118.465</b>	<b>0,63</b>	<b>43.451</b>	<b>44.038</b>	<b>3,92</b>

La tabella 11 espone l'incidenza percentuale del trattamento accessorio sulla retribuzione lorda. Per il personale del Ministero degli affari esteri, essa evidenzia che le spese medie per retribuzione lorda sopra evidenziate, che risultano le più elevate tra tutti i ministeri, sono influenzate in modo rilevante, sia per i dirigenti che per il personale dei livelli, dall'incidenza percentuale del trattamento accessorio.

Per i dirigenti, l'incidenza percentuale della retribuzione accessoria sulla retribuzione lorda, dopo l'inversione di tendenza registrata nel 1999 rispetto al 1998, presenta nel 2000, una generalizzata flessione; andamento diverso si registra per la retribuzione accessoria dei livelli, che mostra complessivamente un innalzamento di quasi quattro punti percentuali rispetto al 1999.

## CAPITOLO 3. — IL PERSONALE DEI MINISTRI

Tabella 11

(incidenza percentuale della retribuzione accessoria)

	1997	1998	1999	2000	1997	1998	1999	2000
	RETRIBUZIONE ACCESSORIA DIRIGENTI				RETRIBUZIONE ACCESSORIA LIVELLI			
Presidenza del consiglio dei Ministri	19,63	11,81	11,28	6,01	11,12	12,25	13,64	15,51
Tesoro	10,80	2,89	5,32	0,10	7,74	10,53	8,29	13,07
Finanze	19,40	10,79	13,34	4,39	6,85	8,50	9,22	11,44
Bilancio e P.E.	8,11	5,03	7,74	0,00	7,57	4,09	4,72	0,00
Grazia e giustizia	8,81	3,97	4,29	2,55	4,88	3,01	3,58	6,55
Affari esteri	93,17	71,32	64,63	71,44	82,40	72,55	74,08	67,84
Pubblica istruzione	1,93	1,74	4,13	1,80	5,23	5,43	2,62	11,93
Interno	15,37	1,40	1,57	0,45	6,24	3,44	4,92	9,66
Lavori pubblici	21,51	6,91	4,83	3,96	5,82	2,55	1,85	5,71
Trasporti	15,14	6,38	14,53	3,03	6,08	6,35	4,84	7,50
Comunicazioni	14,68	20,63	13,86	7,81	6,30	6,88	5,08	7,57
Difesa	11,28	7,08	0,32	0,00	4,87	4,40	0,50	12,43
Politiche agricole	9,18	2,91	4,54	3,47	4,89	5,97	6,21	7,47
Industria	8,87	4,77	3,80	3,27	4,78	6,67	5,14	8,76
Lavoro e P.S.	17,04	15,49	4,82	3,35	3,28	3,83	3,38	6,36
Commercio estero	17,43	8,26	8,24	6,75	4,88	7,17	5,37	7,87
Sanità	10,60	1,41	1,77	7,40	8,04	7,48	12,74	33,83
Beni culturali	7,08	1,07	11,82	0,11	5,27	7,69	4,49	15,54
Ambiente	27,75	1,38	68,65	3,64	5,91	18,29	5,27	12,03
Università e R.S.T.	13,85	7,76	7,30	2,04	11,66	10,81	5,61	10,99
<b>Totale ministeri</b>	<b>17,38</b>	<b>6,72</b>	<b>9,26</b>	<b>4,81</b>	<b>9,89</b>	<b>9,39</b>	<b>9,20</b>	<b>13,09</b>
Ente reg. svil. Agric. Sicilia	-	8,35	7,87	43,82	-	3,23	4,06	9,06
Camere di commercio	10,16	6,84	24,76	20,72	10,61	18,93	16,99	14,72
Enti regionali	10,40	8,35	27,87	-	4,00	3,23	7,47	7,22
Prov. Aut. Trento	-	-	-	-	-	4,34	3,95	0,92
<b>Totale comparto ministeri</b>	<b>17,35</b>	<b>6,74</b>	<b>8,53</b>	<b>4,95</b>	<b>9,87</b>	<b>9,37</b>	<b>9,19</b>	<b>13,08</b>

## 3.6.7.2 Gli indici finanziari del costo del lavoro: costo unitario medio e costo medio giorno lavorativo

Il primo indice, indicato nella *tabella 12* rappresenta in lire il costo unitario medio di un giorno lavorativo ed è utile per un confronto tra i costi rilevati nell'ambito delle amministrazioni centrali.

Il secondo indice, di costo unitario medio per giorno lavorato, indica il rapporto tra il costo del personale e il numero delle giornate lavorate da tutto il personale in servizio. Tale indice è più alto del precedente in quanto i giorni lavorativi sono, in un anno, più numerosi dei giorni lavorati, per effetto delle assenze.

---

*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000*

---

L'esame dei dati esposti nella tabella mostra che il personale del Ministero degli affari esteri è quello che, per le ragioni sopra dette, "costa" di più. In termini di costo unitario medio per giornata lavorativa, nel 2000, supera di quasi due volte l'importo medio del costo unitario del comparto. Di analoga entità risulta anche il costo medio per giorno lavorato indicato per il medesimo Ministero degli esteri. Consistenti risultano i valori esposti, nel 2000, per il personale della Provincia autonoma di Trento, della Presidenza del Consiglio, della Sanità e delle Comunicazioni.

L'esame del primo indicatore, attraverso il raffronto dei dati del biennio, rivela che i maggiori incrementi percentuali risultano per Comunicazioni, Provincia autonoma di Trento e Ambiente; riduzioni consistenti si registrano per Camere di Commercio, Lavori pubblici e Pubblica istruzione.

Il secondo indicatore (costo unitario medio giornata lavorata) rivela una sostanziale omogeneità in aumento tra le singole amministrazioni che compongono il comparto.

## CAPITOLO 3 — IL PERSONALE DEI MINISTRI

Tabella 12

## COSTO UNITARIO MEDIO GIORNATA LAVORATIVA

	1997	1998	var %	1999	var %	2000	var %
Presid. Consiglio dei Ministri	284,71	324,8	14,01	394,20	-12,61	415,39	5,10
Tesoro	237,31	256,68	8,16	276,91	-16,46	313,65	11,71
Finanze	231,45	245,87	6,22	270,07	-15,23	300,58	10,15
Bilancio e P.E.	318,59	304,04	-4,56	352,96	-6,27	0,00	
Grazia e giustizia	261,83	240,63	-8,09	295,78	5,13	286,62	-3,20
Affari esteri	565,45	573,84	1,48	620,05	3,86	543,81	-14,02
Pubblica istruzione	233,23	243,76	4,51	259,64	-15,47	215,70	-20,37
Interno	202,55	197,79	-2,34	195,52	-1,42	205,36	4,79
Lavori pubblici	229,96	209,99	-8,68	246,24	13,50	197,37	-24,76
Trasporti	215,05	223,71	4,02	268,04	-5,77	246,14	-8,90
Comunicazioni	246,13	264,18	7,33	302,77	-7,54	412,09	26,53
Difesa	196,53	196,64	0,05	224,63	-10,31	277,38	19,02
Politiche agricole	240,53	236,38	-1,72	272,81	-10,26	288,39	5,40
Industria	254,29	242,18	-4,76	292,18	10,16	317,31	7,92
Lavoro e P.S.	211,86	214,46	1,22	264,81	-2,04	236,87	-11,80
Commercio estero	275,26	278,43	1,15	340,55	-10,23	326,89	-4,18
Sanità	271,88	295,71	8,76	416,62	10,59	444,11	6,19
Beni culturali	205,11	213,05	3,86	253,94	-7,19	260,80	2,63
Ambiente	206,92	245,13	18,46	283,53	1,21	361,40	21,55
Università e R.S.T.	280,69	296,14	5,5	324,86	-13,99	334,44	2,86
<b>Totale ministeri</b>	<b>234,91</b>	<b>237,9</b>	<b>1,27</b>	<b>272,19</b>	<b>-5,96</b>	<b>283,41</b>	<b>3,96</b>
Ente reg. svil. Agric. Sicilia	-	201,43	-	205,80	-12,39	253,34	18,77
Camere di commercio	324,05	357,65	10,37	459,04	-0,08	350,21	-31,08
Prov. Aut. Trento	-	435,12	-	462,90	-11,45	615,05	24,74
Istituto Agr. Oltremare	-	275,74	-	314,65	-3,70	325,64	3,37
<b>Totale comparto ministeri</b>	<b>233,93</b>	<b>237,86</b>	<b>1,68</b>	<b>239,25</b>	<b>-5,99</b>	<b>283,34</b>	<b>4,00</b>

*IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NELL'ANNO 2000***Tabella 13**

<i>COSTO UNITARIO MEDIO GIORNATA LAVORATA</i>							
	1997	1998	var %	1999	var %	2000	Var%
Presid. Consiglio dei Ministri	381,6	443,9	16,33	303,78	-6,92	323,91	0,33
Tesoro	296,82	322,5	8,64	235,50	-8,99	248,44	0,42
Finanze	283,15	311,2	9,89	231,12	-6,38	257,63	0,43
Bilancio e P.E.	399,76	375,1	-6,18	288,68	-5,32	0,00	
Grazia e giustizia	275,26	280,6	1,95	232,61	-3,45	222,73	0,43
Affari esteri	667,91	596,1	-10,74	564,12	-1,72	474,33	0,18
Pubblica istruzione	294,28	299,8	1,87	220,73	-10,43	214,54	0,45
Interno	203,07	198,3	-2,33	195,14	-1,36	204,68	0,51
Lavori pubblici	284,32	213	-25,08	206,72	-1,58	195,75	0,48
Trasporti	267,63	283,5	5,93	213,31	-4,88	213,50	0,47
Comunicazioni	308,35	325,6	5,59	237,34	-11,31	327,19	0,42
Difesa	260,34	247,8	-4,82	178,52	-10,15	209,64	0,56
Politiche agricole	304,45	300,8	-1,19	224,27	-5,40	234,24	0,45
Industria	275,56	262,5	-4,73	279,06	13,22	269,70	0,36
Lavoro e P.S.	269,17	270,2	0,38	211,53	-1,39	206,16	0,47
Commercio estero	367,28	375,4	2,216	257,13	-8,29	258,46	0,39
Sanità	370,39	372,5	0,57	345,70	14,46	362,63	0,29
Beni culturali	260,05	272,2	4,66	202,42	-5,25	218,03	0,49
Ambiente	258,18	280,1	8,48	241,83	-1,37	305,12	0,41
Università e R.S.T.	330,12	370,3	12,17	269,02	-10,08	279,92	0,37
<b>Totale ministeri</b>	<b>281,34</b>	<b>288,4</b>	<b>2,49</b>	<b>226,71</b>	<b>-4,94</b>	<b>237,44</b>	<b>0,44</b>
Ente reg. svil. Agric. Sicilia	-	231,3	-	182,03	-10,66	220,78	0,55
Camere di commercio	405,42	459,4	13,30	377,15	5,17	585,40	0,27
Prov. Aut. Trento	-	515,9	-	355,37	-22,44	479,09	0,28
Istituto Agr. Oltremare	-	326,3	-	260,84	-5,71	268,32	0,38
<b>Totale comparto ministeri</b>	<b>280,16</b>	<b>288,3</b>	<b>2,88</b>	<b>226,61</b>	<b>-4,96</b>	<b>237,40</b>	<b>0,44</b>

*3.6.8 La retribuzione accessoria per qualifiche*

Passando all'esame della componente accessoria la *tabella 14* mostra gli andamenti delle retribuzioni accessorie negli anni 1996 - 2000 per le diverse qualifiche di personale del comparto.

## CAPITOLO 3 — IL PERSONALE DEI MINISTRI

Le variazioni della retribuzione accessoria per i dirigenti e per i livelli, che si presenta in diminuzione per i primi e in aumento per i secondi, si correlano agli effetti della nuova tornata contrattuale, che, per i dirigenti, si è perfezionata soltanto nel 2001.

Tabella 14

*Spesa per le competenze accessorie distinta per qualifiche*

(in migliaia)

	1996	1997	Var % 96/97	1998	var % 97/98	1999	var % 98/99	2000	var % 99/2000
dirigenti non contratt.	21.087.949	20.148.763	-4,45	20.979.114	4,12	30.199.564	30,53	13.093.628	-130,64
dirigenti contratt.	93.536.259	80.958.668	-3,45	11.655.503	-85,6	19.212.353	39,33	18.437.248	-4,20
funzionari	477.753.386	488.607.194	2,27	476.308.988	-2,52	449.001.451	-6,08	513.372.517	12,54
impiegati	570.033.532	608.075.297	6,67	544.653.909	-10,43	574.802.071	5,24	988.341.297	41,84

*N.B.: per l'esercizio finanziario 1999 sono stati considerati "impiegati" la somma delle posizioni economiche A e B, e "funzionari" la posizione economica C*

Proseguendo più nel dettaglio l'analisi relativa agli andamenti della componente accessoria, si riportano di seguito prospetti che illustrano gli andamenti delle diverse voci della componente accessoria avuto riguardo alle diverse qualifiche.

Il confronto con i dati del biennio delle diverse voci di spesa di cui si compone la retribuzione accessoria, nel 2000, presenta, per i dirigenti non contrattualizzati (*tabella 15*), una generalizzata riduzione, salvo che per le indennità derivanti da provvedimenti specifici, da attribuire al mancato rinnovo del contratto, poi perfezionatosi nell'aprile 2001.