

da destinare ad insediamenti produttivi per l'attività artigianale e di piccola e media industria avrà ampi effetti di ricaduta, sia sotto il profilo della deindustrializzazione, sia sotto quello dello sviluppo economico. Il piano regolatore vigente era, infatti, sprovvisto di tale destinazione di zona a carattere produttivo e l'intervenuta variante si viene a tradurre, nei fatti, in sostegno e sviluppo dell'occupazione sul territorio comunale.

E' stata definita la procedura di adozione del nuovo regolamento edilizio comunale, il cui iter di approvazione è tuttora in corso. L'attuale regolamento edilizio risale agli anni '70 e risulta quasi completamente inapplicabile in quanto non tiene conto degli aggiornamenti intervenuti, negli anni a seguire, in materia urbanistica nazionale e regionale. La lacunosità dello stesso strumento normativo, unitamente ai problemi collegati all'abusivismo edilizio, ha prodotto una crescita del paese molto caotica. Di qui l'urgenza di elaborare un nuovo quadro normativo che rimetta ordine nella materia. Il nuovo regolamento edilizio è informato alle innovazioni varate in questi ultimi anni, ma al tempo stesso costituisce strumento coerente con lo sviluppo sociale e le trasformazioni in atto nel paese.

Per quanto attiene all'intervento straordinario di edilizia residenziale pubblica, ai sensi del titolo VIII della legge 219/81, e con specifico riguardo al previsto trasferimento degli alloggi al patrimonio disponibile del comune (D.Lgs. 354/99), l'ente ha accolto l'indicazione del Commissario Straordinario del Governo per il coordinamento delle attività del titolo VIII della legge 219/81 in ordine all'opportunità di stipulare convenzioni con strutture tecnicamente idonee ad effettuare la complessa opera di riconoscimento dello stato degli alloggi. L'onerosità di tali lavori, l'inadeguatezza della struttura tecnica comunale e la necessità di intervenire con la massima celerità per la risoluzione degli annosi problemi di vivibilità, già più volte rappresentati dagli occupanti dei circa 650 alloggi di edilizia residenziale, hanno pertanto indotto la commissione straordinaria ad avvalersi dell'organizzazione tecnico amministrativa del Provveditorato alle OO.PP. di Napoli, stipulando con quella Amministrazione apposita convenzione.

#### PROTEZIONE CIVILE

La necessità di dotarsi di un piano comunale di protezione civile, connessa, tra l'altro, alla particolare sismicità del territorio comunale, ha sollecitato la redazione del piano comunale di protezione civile, per la cui elaborazione è stato incaricato apposito gruppo di lavoro costituito da personale del settore tecnico comunale. Analoghe iniziative di prevenzione del rischio sismico sono state assunte anche in ordine alle misure di evacuazione previste del c.d. "Piano Vesuvio".

#### SETTORE POLIZIA MUNICIPALE

Il Comando dei Vigili Urbani ha assicurato, nell'ambito del servizio di polizia stradale, gli adempimenti di competenza comunale previsti dall'art.11 del codice

della strada, con un'attenzione mirata a garantire condizioni di sicurezza stradale, attraverso una più intensa attività di prevenzione e repressione delle violazioni del codice della strada (1200 le infrazioni accertate).

Analoga attenzione è stata rivolta all'azione di contrasto all'abusivismo edilizio, attraverso un continuo controllo del territorio, con accertamento e redazione di 40 sequestri preventivi di cantieri abusivi. Tale attività repressiva ha rappresentato un efficace deterrente, facendo registrare una notevole riduzione del fenomeno in argomento.

Nell'ambito del servizio di polizia amministrativa comunale, particolarmente intensa è stata l'azione di controllo delle attività commerciali e dei pubblici esercizi, con irrogazione delle conseguenti sanzioni.

Sono stati effettuati, infine, rigorosi controlli presso gli alloggi pubblici di cui alla legge 219/81, con accertamento di contravvenzioni ed emanazione di ordinanze di sgombero per invasione abusiva di terreni e fabbricati pubblici.

**PROVINCIA DI NAPOLI****- COMUNE DI POGGIOMARINO -**

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale  9 febbraio 1999	Scadenza gestione straordinaria  9 agosto 2000
---	---

Nel semestre di riferimento, la commissione straordinaria ha proseguito nell'incisiva azione tendente a rendere trasparente l'erogazione dei servizi pubblici al cittadino-utente intrapresa sin dal suo insediamento. In particolare, per ricondurre l'attività amministrativa negli ambiti della legalità e della correttezza, è stato dato rinnovato impulso alle procedure di recupero dei vecchi crediti derivanti dalla mancata riscossione di multe, imposte e tasse comunali.

Di seguito, si elencano gli atti e le iniziative adottate.

**LAVORI PUBBLICI**

Dopo aver affrontato le problematiche relative ad opere pubbliche in corso o già programmate, la commissione straordinaria ha dato significativo impulso alla programmazione, redigendo un apposito piano di priorità ed un piano annuale e triennale delle opere pubbliche, che è stato approvato contestualmente al bilancio di previsione dell'anno 2001.

Oltre alla realizzazione di specifiche opere (metanizzazione del territorio comunale, ampliamento di due strade cittadine e sistemazione di una piazza e di una strada), la commissione straordinaria ha programmato ed eseguito interventi urgenti di manutenzione tesi al miglioramento delle condizioni igienico-sanitarie delle strutture comunali, con particolare riferimento alle strutture scolastiche, nelle quali, comunque, è stato garantito il regolare avvio delle lezioni. Inoltre, ha dato impulso al collaudo di opere realizzate, quali l'edificio di una scuola elementare, con la relativa palestra, e ha programmato la realizzazione di una nuova scuola media.

**EDILIZIA ED URBANISTICA**

Sono state attivate le procedure per poter acquisire al patrimonio comunale degli immobili abusivamente edificati, onde demolirli. La commissione edilizia comunale, ricostituita a seguito dello scioglimento del consiglio comunale, dopo l'approvazione del nuovo regolamento edilizio ha riesaminato tutte le istanze precedenti all'approvazione del citato regolamento, ovvero sospese per l'adozione delle misure di salvaguardia del P.R.G. .

Per accelerare la definizione delle istanze di condono edilizio è stato istituito un apposito gruppo di lavoro che procederà alle determinazioni sulle istanze di condono edilizio presentate sia ai sensi della legge 47/85 che ai sensi della legge 724/94..

Per quanto attiene alla repressione dell'abusivismo edilizio, è stato ulteriormente intensificato il controllo sul territorio da parte dei Vigili Urbani e dei tecnici del Comune, ai fini di un costante monitoraggio del fenomeno.

Per quanto riguarda, poi, le "denunce di inizio attività", è stato trasmesso alle Forze dell'Ordine l'elenco dei sopralluoghi da effettuare ai fini dei controlli di competenza.

Il regolamento edilizio comunale è stato aggiornato alla più recente normativa da parte di un gruppo di lavoro che, al termine di diversi incontri, ha provveduto alla redazione del nuovo strumento urbanistico, approvato successivamente con delibera commissariale ed inoltrato all'Amministrazione Provinciale per la definitiva approvazione.

Lo stesso gruppo di lavoro ha seguito anche l'iter tecnico-amministrativo finalizzato alla redazione del piano di insediamento produttivo, successivamente approvato con delibera commissariale.

Altra problematica cui la commissione straordinaria si è dedicata, sollecitata dalla crescente preoccupazione dei cittadini, che si sono costituiti in comitati spontanei, è quella relativa ai controlli sulle emissioni di onde elettromagnetiche. La commissione straordinaria ha ottenuto l'intervento di tecnici specializzati dell'ISPSEL di Roma per le misurazioni intese alla verifica del rispetto dei livelli massimi di emissioni stabiliti dalla vigente normativa.

#### RAZIONALIZZAZIONE DELLE PROCEDURE AMMINISTRATIVE E ORGANIZZAZIONE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI

Nell'ambito della struttura burocratica, è stato attuato il principio della distinzione di compiti tra la sfera politico-amministrativa e le funzioni gestionali e, alla luce delle innovazioni introdotte dalla L. 142/90, dalla L.127/97 e dal T.U.E.L., è stato definitivamente stabilito il principio della responsabilità dei funzionari apicali in relazione agli obiettivi fissati in ordine alla correttezza amministrativa ed all'efficienza della gestione.

Nel regolamento dei servizi e degli uffici, definitivamente approvato ai sensi della legge n. 127/97, sono stati dettagliatamente disciplinati gli ambiti ed i compiti dei responsabili dei servizi e degli uffici, del Segretario generale e del Direttore generale; inoltre, sono state previste le modalità per le assunzioni presso l'ente e le procedure per le selezioni verticali interne (previste dal recente CCNL 31/3/1999). Una volta ripartite le aree, queste ultime sono state assegnate ai vari dirigenti, ai quali è stato riconosciuto un corrispettivo economico ed un'assunzione di carichi di responsabilità ben precise (giusto quanto previsto dal nuovo CCNL dell'1.4.1999).

E' stato nominato il Direttore generale, individuato nella figura del

Segretario generale del comune e, ai sensi del D.Lgs. n.268/99, è stato designato anche il nucleo di valutazione, che si è assiduamente impegnato nelle attività di verifica.

La commissione straordinaria ha proceduto alla rideterminazione dell'intera dotazione organica dell'ente (in ossequio a quanto previsto nel D.Lgs. n. 165/01), nonché, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo contratto di lavoro del comparto enti locali, alla riclassificazione di tutto il personale nelle nuove categorie professionali ed alla corresponsione degli emolumenti previsti dal contratto.

Allo stato, sono concluse le trattative della delegazione trattante per l'approvazione del contratto collettivo decentrato, che è stato debitamente sottoscritto e trasmesso all'ARAN.

Tutti gli adempimenti connessi all'applicazione degli istituti contrattuali previsti dalla vigente normativa contrattuale degli enti locali sono stati posti in essere regolarmente, ivi compresa la costituzione e ripartizione del fondo degli anni 2000 e 2001.

L'organico in dotazione è stato rinforzato con l'inserimento di personale proveniente da altre amministrazioni pubbliche, ai sensi della legge 108/94.

Ai c.d. "sovraordinati" sono state assegnate funzioni di coordinamento e raccordo dei vari settori cui sono stati preposti.

E' stato, poi, adottato il piano annuale e triennale di fabbisogno del personale dipendente e, conseguentemente, sono stati banditi numerosi concorsi pubblici e selezioni interne.

Al fine di stimolare i funzionari comunali, valorizzandone le singole capacità in ragione delle responsabilità e professionalità loro riconosciute, onde incrementare l'efficacia dei servizi resi dal comune, sono stati utilizzati istituti incentivanti, quali la produttività, e sono stati avviati vari progetti-obiettivo.

In quest'ottica si colloca l'adesione al Progetto "*Erg on Line*" della Provincia (con la quale è stata stipulata apposita convenzione) per la divulgazione delle possibilità di sviluppo dell'imprenditoria, al fine di diffondere in ambito comunale, soprattutto tra i giovani, informazioni relative all'orientamento, inserimento e reinserimento nel mercato del lavoro.

Per quanto concerne i lavoratori socialmente utili, da tempo utilizzati dal comune in alcuni progetti, è stato conferito formale incarico ad "Italia-Lavoro S.C.O." per la predisposizione di un progetto relativo a taluni servizi comunali (assistenza domiciliare agli anziani, ecc.).

#### AFFARI SOCIALI

Nel settore minori, è stato predisposto un articolato progetto per l'infanzia, poi presentato alla Regione Campania per il finanziamento.

Inoltre, nel settore scuola, si è dato corso alla fornitura di libri scolastici per gli alunni della scuola dell'obbligo, all'erogazione dei buoni mensa, all'organizzazione del servizio di controllo e di vigilanza negli spazi antistanti gli

edifici scolastici (che impegna quest'anno 12 ultrasessantenni) ed al servizio di assistentato materiale agli alunni handicappati.

Onde favorire l'integrazione sociale degli anziani presenti sul territorio comunale, è stata deliberata l'adesione al "Progetto benessere" delle Terme Stabiane, offrendo il trasporto gratuito a 50 anziani bisognevoli di un ciclo di cure termali. È stata inoltre istituita la commissione comunale per gli anziani, che ha da poco iniziato i propri lavori.

Per quanto riguarda le funzioni amministrative in materia di invalidi civili, con il passaggio delle competenze dalla prefettura ai comuni, in assenza di personale qualificato in una materia così delicata e complessa, sono stati predisposti gli atti preliminari per la stipula di un'apposita convenzione con l'INPS ai fini dell'affidamento dell'istruttoria e dell'emissione del relativo decreto di concessione.

Dopo una prima analisi dell'attività comunale di elargizione di contributi e sovvenzioni, si è potuto constatare che la lacunosità dello strumento regolamentare ha determinato negli anni passati numerose forzature nei criteri utilizzati per la concessione delle citate elargizioni. Pertanto, si è provveduto alla modifica del regolamento in questione, dotandolo di criteri obiettivi per l'assegnazione di qualsiasi concessione economica, a norma degli art. 65 e 66 della L. 448/98, come modificata dalla L. 144/99. Inoltre, è stata istituita un'apposita commissione mista fra funzionari comunali e rappresentanti delle associazioni di volontariato per l'esame delle pratiche dei contributi comunali versati alle stesse associazioni.

#### COMMERCIO

Con l'entrata in vigore del D.Lgs 114/98, che ha sostituito il sistema delle autorizzazioni con il sistema delle comunicazioni di inizio attività, è stato necessario dare all'ente una diversa organizzazione e predisporre nuove procedure di accertamento.

In secondo luogo, è stato necessario affrontare il problema della mancanza di un'area pubblica atta a contenere convenientemente il commercio ambulante e si è pertanto provveduto ad individuare tale spazio.

Infine, sono stati predisposti in bozza il nuovo piano commerciale ed il regolamento degli esercizi pubblici, ludoteche, sale giochi e circoli.

#### FINANZA

La struttura finanziaria di Poggiomarino presenta caratteristiche peculiari che la differenziano da buona parte delle municipalità della regione.

Comune non dissettato, vede sottodimensionate sia le poste di bilancio in entrata che in uscita, fattispecie questa che concorre a rendere modesto l'impatto delle attività dell'ente sul territorio ed ha, quale conseguenza ulteriore, una penalizzante carenza d'organico; i posti vacanti si traducono

indirettamente in un avanzo di amministrazione. Tale avanzo strutturale ha concorso a rendere meno urgente l'intensificazione dell'attività di accertamento e prelievo tributario; in tale settore la municipalità ha quasi abdicato alle sue potestà, delegando a soggetti esterni le attività più significative.

Per modificare la situazione descritta, la commissione straordinaria ha posto in essere una serie articolata di interventi, che di seguito si illustrano.

Innanzitutto è stata pianificata l'acquisizione di risorse umane, unitamente all'attivazione di meccanismi contrattuali di riqualificazione interna.

In secondo luogo, è stato affrontato il problema dell'irregolare riscossione degli oneri di urbanizzazione, affidata alla medesima società che assicurava le funzioni di tesoreria. Infatti, per la soluzione delle situazioni controverse, si era sviluppata una copiosa attività legale (con ricorso a professionisti esterni scelti dallo stesso tesoriere), ma la procedura complessiva risultava al tempo stesso inefficace, stante la perdurante morosità degli interessati, ed eccessivamente onerosa per il comune.

Per porre rapidamente rimedio alla descritta anomala situazione, a seguito di reiterati incontri con la citata società e con gli avvocati da questa nominati, si è convenuto sulla necessità di modificare le modalità della riscossione coattiva, nonché di addivenire ad una definizione concordata degli oneri legali maturati, al fine di ridurre i costi finali per la cittadinanza, nonché i danni per il comune per le riscossioni non pagate. È stato conseguentemente adottato un protocollo d'intesa che ha modificato le descritte procedure, contenendo i costi di oltre il 50%, riducendo drasticamente il ricorso al contenzioso legale e rimettendo in definitiva al comune la decisione di attivare le eventuali procedure esecutive.

In terzo luogo, la commissione straordinaria ha riattivato il censimento generale dell'anagrafe tributaria che, dopo essere stato affidato, con gara, ad una società, risultava sospeso. L'attività di sollecitazione e di verifica da parte della commissione straordinaria ha assicurato un'intensificazione delle riscossioni ed una sistemazione definitiva di molte posizioni in contestazione.

La commissione straordinaria ha ritenuto necessaria l'approvazione del regolamento per il commercio su aree pubbliche, nonché la modifica del regolamento di contabilità e di quello edilizio.

L'attività dell'economista risulta regolare e sono stati adempiti tutti gli obblighi di natura fiscale e previdenziale.

In conclusione, la situazione finanziaria del comune può essere valutata positivamente: nel corso dell'anno è maturato un avanzo di oltre due miliardi di lire (pienamente spendibile); vi è, inoltre, un residuo avanzo di oltre quattro miliardi, derivante dalle gestioni precedenti, la cui piena spendibilità è tuttavia legata all'effettivo e completo incasso di partite tributarie e tariffarie in corso di esazione. Il descritto avanzo, si pone come

utile strumento per l'effettuazione di opere particolarmente urgenti e significative, che potranno essere attivate senza ricorrere a finanziamenti esterni, lasciando così inalterati i saldi che garantiscono il rispetto del patto di stabilità, senza peraltro gravare di pesi correnti le gestioni future.

#### INFORMATICA

E' stata espletata ed aggiudicata apposita gara d'appalto per la reinformatizzazione dei servizi comunali.

In entrambe le sedi del comune, è stata avviata l'attività di cablaggio dell'impianto di rete LAN, l'installazione delle attrezzature *hardware*, del *software* di base e delle procedure applicative. La consegna lavori è stata effettuata nel pieno rispetto dei tempi previsti dal capitolato d'appalto.

Nel contempo, è stato intrapreso il lavoro di recupero della banca dati "Anagrafe ed Aire" ed il caricamento del nuovo sistema informativo.

In riferimento alla legge 675/96 (c.d. "Legge sulla privacy"), sono stati attuati tutti gli adempimenti previsti in materia informatica.

E' stato attivato il collegamento telematico con il Ministero delle Finanze -banca dati S.I.A.T.E.L.- .

E' stato avviato uno studio di fattibilità al fine di aderire al progetto di sperimentazione della Carta d'Identità elettronica.

Presso l'Ufficio Affari Sociali, è stata attivata una procedura per l'acquisizione, la trattazione ed il successivo invio all'INPS, delle istanze relative all'ISE, ISEE ed assegno di maternità; l'INPS ha accreditato il Comune all'accesso alla sezione del proprio sito Internet, in cui è possibile consultare lo stato della pratica di liquidazione (ultima fase del procedimento).

In questa fase della gestione commissariale, è intendimento avviare, sempre nell'ottica della reinformatizzazione del comune, i seguenti progetti:

- ristrutturazione Ufficio anagrafe, con la realizzazione di sportelli atti a garantire la privacy dei dati visualizzati mediante terminale, nonché a migliorare la logistica dell'ufficio.
  - realizzazione ed apertura Ufficio per il servizio "*Erg On Line*", la cui sperimentazione è stata attivata mediante collegamento telematico con la Provincia di Napoli, ed è regolamentata dal protocollo d'intesa siglato con il predetto ente.
  - istituzione dell'Ufficio statistica.
- 

In conclusione, si può ritenere che gli obiettivi primari fissati dalla commissione straordinaria al momento del suo insediamento sono stati complessivamente raggiunti, anche grazie al valido supporto dei c.d.

“sovraordinati” e di quanti a vario titolo hanno collaborato per restituire alla comunità di Poggiomarino la fiducia nelle Istituzioni e nello Stato.

Grazie alla totale informatizzazione dei servizi comunali, si lascia all’amministrazione subentrante un potente strumento per gestire in modo corretto e trasparente la cosa pubblica, velocizzando i tempi di risposta al cittadino e facilitando il lavoro al personale dipendente.

Sebbene il territorio continui a presentare segni di deterioramento ed inquinamento dovuti al persistere della presenza della criminalità organizzata, la partecipazione della commissione straordinaria alla vita del comune ha permesso una crescita della consapevolezza dei principi di legittimità e trasparenza che devono sottendere alla gestione dell’ente, a garanzia dei valori costituzionali e dei principi di salvaguardia della sicurezza pubblica.

**PROVINCIA DI CASERTA**

**PROVINCIA DI CASERTA****-COMUNE DI PIGNATARO MAGGIORE-**

D.P.R. di scioglimento del consiglio comunale:  30 novembre 2000	Scadenza gestione straordinaria:  30 novembre 2001
---	---

La commissione straordinaria, che si è insediata solo nel mese di dicembre, nel breve periodo di gestione in riferimento ha avuto modo di verificare l'inosservanza da parte degli uffici comunali delle più elementari norme procedurali, per cui ha avviato un'azione incisiva per ristabilire la legalità nella vita amministrativa dell'ente.

Sono state, quindi, promosse tutte le iniziative necessarie alla riorganizzazione degli uffici, anche attraverso l'indizione di concorsi. E' stato dato impulso, tra l'altro, all'attività edilizia attraverso la semplificazione delle procedure, nonché a lavori pubblici indispensabili per dotare il territorio di infrastrutture di primaria importanza.

Da segnalare, infine, la ripresa delle procedure per l'utilizzazione dei beni confiscati ai sensi dell'art. 2 della legge n. 575/1965 ad alcuni esponenti della criminalità organizzata.