

creazione di un meccanismo o servizi di controllo comune alle frontiere esterne". Pur senza utilizzare l'espressione "polizia europea di frontiera", difficilmente accettabile per quegli Stati membri che hanno servizi di frontiera autonomi rispetto alle forze di polizia, il concetto espresso é sostanzialmente analogo e va nella direzione da noi da tempo auspicata. Il nostro Ministero dell'Interno sta infatti conducendo, in collaborazione con altri Stati membri e su finanziamento comunitario, uno studio di fattibilità in merito, che dovrebbe fornire in primavera i primi risultati, molto attesi dai nostri *partner* per valutare tempi e modalità di sviluppo di questo esercizio.

Nel senso da noi auspicato va anche l'iniziativa di esaminare la possibilità di istituire uffici consolari comuni per il rilascio dei visti per l'ingresso nell'area Schengen. L'Italia si era infatti resa promotrice, nelle scorse settimane, di un'accelerazione ed un approfondimento del dibattito sul rafforzamento della cooperazione consolare, anche alla luce delle accresciute esigenze di sicurezza dopo gli attentati dell'11 settembre.

In materia di cooperazione di polizia e cooperazione giudiziaria, a Laeken é stato preso atto dei numerosi sviluppi: istituzione di Eurojust nella sua struttura definitiva (ha sinora operato come unità provvisoria), rafforzamento di Europol, intese su lotta alla tratta di esseri umani, definizione di terrorismo e relative pene, mandato di arresto europeo. In questo contesto, in materia di cooperazione giudiziaria, é stato convenuto di proseguire negli sforzi tesi a superare le difficoltà connesse alle differenze tra i sistemi giuridici degli Stati membri, al fine di rendere più agevoli i progressi in materia di cooperazione giudiziaria.

5. ATTUAZIONE E CONTENZIOSO

Sesto posto nella graduatoria e deficit di trasposizione fissato all'1,7% nella nona edizione dello Scoreboard, definito addirittura "impressionante" dall'esecutivo comunitario, riconoscono il tangibile miglioramento registrato dall'Italia.

Permane, tuttavia, il secondo posto italiano in graduatoria per i casi di infrazione alla legislazione del mercato interno ed il terzo posto nell'elenco degli Stati che non rispettano le sentenze della Corte.

Viene definito "impressionante" dalla Commissione europea il miglioramento registrato dall'Italia, unitamente a Grecia, Danimarca e Paesi Bassi, nella nona edizione dello Scoreboard.

Sesto posto nella graduatoria e deficit di trasposizione fissato all'1,7% avvicinano l'Italia all'obiettivo dell'1,5% che dovrà essere raggiunto al vertice europeo di Barcellona il 15/16 marzo 2002.

Cinquanta direttive per raggiungere il deficit zero o ventisette per deficit dell'1,5% separano il nostro Paese da qui alla primavera del 2002.

Lenta la diminuzione del fattore globale di frammentazione, cioè la percentuale delle direttive non ancora trasposte in tutti gli Stati membri, particolarmente preoccupante nei trasporti, consumatori, politica sociale, telecomunicazioni.

Permane il secondo posto italiano in graduatoria per i casi di infrazione alla legislazione del mercato interno (192 procedure aperte al 31 agosto 2001), analoga posizione per i casi più frequentemente trasmessi alla Corte fra il 1995 ed il 2001, e il terzo posto nell'elenco degli Stati che non rispettano le sentenze della Corte, con quattro casi pendenti al 31 agosto 2001 per i quali la Commissione ha aperto una procedura ai sensi dell'art. 228 per mancata esecuzione.

Modesto anche il numero delle procedure (28) risolte in una fase preliminare per i quali siamo collocati al penultimo posto.

Nel corso del 2001, l'azione di trasposizione nell'ordinamento nazionale delle direttive comunitarie è stata caratterizzata da una maggiore rapidità e completezza rispetto agli anni precedenti.

In particolare sono state recepite 97 direttive con provvedimento pubblicato nella Gazzetta ufficiale, e per 5 di esse è stata notificata ai competenti servizi della Commissione Europea la non necessità di formale recepimento in quanto, nei settori coinvolti, è stata verificata la conformità al diritto comunitario della legislazione vigente.

Il progresso rilevato nell'attività di recepimento nel corso del 2001 è dovuto in larga parte alla emanazione dei provvedimenti di attuazione di direttive da recepire in via amministrativa.

E' stato possibile raggiungere tale risultato anche grazie all'attività della "Cabina di monitoraggio sull'attuazione del diritto comunitario in Italia", istituita nell'ambito del Dipartimento per le politiche comunitarie.

Il suo funzionamento consente di effettuare la costante ricognizione delle direttive da recepire e la conseguente attività di impulso alla programmazione dei lavori al fine della trasposizione.

PAGINA BIANCA

ALLEGATI

- A) Procedure di infrazione per violazione del diritto comunitario
- B) Dati statistici

PAGINA BIANCA

ALLEGATO A

Procedure di infrazione per violazione del diritto comunitario

Analizzando le procedure di infrazione al 31 dicembre 2001, risultano aperte n. 186 contestazioni, di cui 22 di prossima archiviazione.

La Commissione ha infatti notificato al nostro Paese, ai sensi dell'articolo 226 del Trattato UE:

n. 80 lettere di messa in mora;

n. 33 pareri motivati;

n. 56 ricorsi per inadempimento introdotti dinanzi alla Corte di Giustizia Europea.

Risultano poi emesse dalla Corte di Giustizia, ai sensi dell'articolo 228 Trattato UE:

n. 9 sentenze per inadempimento;

n. 8 procedure, preannunciate e formalmente aperte, per inesecuzione di sentenze di inadempimento, delle quali 5 allo stadio di lettera di messa in mora e 3 allo stadio di emissione di parere motivato.

Da una comparazione con i dati relativi all'anno 2000, si può rilevare una consistente riduzione del numero delle procedure contenziose nei confronti dell'Italia promosse dalla Commissione Europea.

Tale risultato è il frutto della significativa attività di prevenzione svolta dal Dipartimento.

In particolare, l'organizzazione di incontri con la Commissione europea, cosiddette "riunioni pacchetto", hanno consentito, attraverso la discussione diretta dei "casi" ancora in fase precontenziosa, di evitare, in spirito di fattiva collaborazione, l'avvio effettivo di procedure di infrazione.

PAGINA BIANCA

TABELLA PROCEDURE DI INFRAZIONE PER VIOLAZIONE DI DIRITTO COMUNITARIO

Aggiornato al 31 dicembre 2001

Legenda:

MM	messa in mora (art.226 Tr. CE)
MMC	messa in mora complementare (art.226 Tr CE)
PM	parere motivato (art.226 Tr CE)
PMC	parere motivato complementare (art.226 Tr CE)
RIC	ricorso alla Corte di Giustizia (art.226 Tr CE)
SC	sentenza della Corte di Giustizia (art.226 Tr CE)
Art.228	inizio di nuova procedura per inesecuzione di sentenza di inadempimento
MM2 o PM2	messa in mora o parere motivato per inesecuzione di sentenza di inadempimento (art.228 Tr CE)

N.B. 1. Le procedure evidenziate in grigio sono in via di archiviazione provvisoria, in quanto si è in attesa di ricevere la lettera formale, da parte della

Commissione europea, dell' avvenuta archiviazione.

2. Nella colonna "riferimenti giuridici", le direttive evidenziate in neretto sono oggetto di procedura di infrazione per mancato recepimento della direttiva stessa.

N. PROC	OGGETTO	RIF.GIURID	AMMIN.COMP.	STADIO PROCED.	DATA ULTIMO PROVV.	N°CAUSA
78/2091	Importazione materiale militare	Reg.1150/2000	FINANZE (dogane)	MM	20/12/01	
84/0345	Importazione. materiale non militare	Reg. 68/950 Artt. 9 e 28 T. '57	IND/COMM.E ST FINANZE (dogane)	PM		
85/0404	Risorse proprie	Reg. 77/2891	TES/FIN	PM	20/12/01	
90/0262	Rifiuti - Vallone di San Rocco	Dir. 75/442	AMBIENTE	MM2		C - 365/97
90/0412	Professione dentista - Riconoscim. diplomi	Dir. 78/686-7	SANITA'	SC	1/6/95	C - 40/93
90/2144	Diritti dei lavoratori in caso di trasferimento d'impresa	Dir. 77/187 Sent. 93/472	LAVORO	RIC		C-145/01

91/0642	Rifiuti sostanze inquinanti acqua	Dir. 76/464 Art. 228 T.	AMBIENTE	MM2		C - 285/96
91/0794	Impatto ambientale	Dir. 85/337	AMBIENTE	PMC		
92/4279	Uccelli selvatici (legge sulla caccia)	Dir. 79/409	AMB./AGR.	MM2	20/12/01	C - 159/99
92/5006	Controllo attività pesca	Reg. 87/2241 Reg. 86/3094	AGR./TRASP.	MMC		
93/2165	Protezione uccelli selvatici	Dir. 79/409	AMB./AGR.	RIC		C - 178/01
93/2294	Istallazione generatori di calore a gas	Dir. 90/396	INDUSTRIA	PM2	24/10/01	C - 112/97
93/2300	Consulenza circolaz. m/trasporti	Artt. 52 e 59 T.	TRASP/INT	SC*	29/5/01	C - 263/99
94/2135	Marchi prodotti agricoli e alimentari	Dir. 79/112 Reg. 92/2081	AGR/IND	PM	21/12/01	
94/4270	Riconoscimento diplomi architetti	Dir. 85/384	UNIV/INT	RIC		C - 298/99
94/4883	Bevande energetiche - ostacoli a importaz.	Art. 28 T.	SAN/IND	RIC		C - 420/01
94/5095	Regolamentazione Settore fiere	Art. 49 T.	IND/GIUST/INT	RIC		C - 439/99
95/2003	Prestaz. servizi e stabilim. Avvocati	Dir. 89/48, a. 49 T.	GIUSTIZIA	RIC		C - 145/99
95/2068	Libera circolaz. lavorat. servizio vigilanza (guardie giurate)	Dir. 67/43	INTERNO	SC	3/5/01	C - 283/99
95/2137	D.Lgs.626/94 sicurezza e salute lavoratori	Dir. 89/391	LAVORO	SC	15/11/01	C- 49/00
95/2166	Ripetizione tasse - modalità	Giurispr. C.G.	FINANZE	RIC		C- 129/00

		restrittive					
95/2314	Prodotti di cioccolato	Art. 30 T.	IND/SAN	RIC			C-14/00
95/4557	Trasp. Combinati-contingent.	Dir. 92/106	TRASPORTI	SC	10/5/01		C- 444/99
95/4624	Accesso Comm. Italia/Costa Avorio	Artt. 58 e 52 T. Reg. 55/86	TRASPORTI	RIC	20/12/ 01		C-
96/2029	S. Marino: dazi doganali	Reg. 89/1552	FIN/TES/Avv.	RIC			C- 10/00
96/2162	Imbarco passeggeri da aeroporti italiani	Reg. 92/2408	TRASP/FIN	SC	4/7/01		C- 447/99 ATTUATA
96/2179	Accesso professione dentista	Dir. 78/686-7	SANITA'	RIC			C - 202/99
96/2208	Lettori lingue straniere Univ. Ital.	Reg. 68/1612 Artt. 10 e 39 T.	RIC.SCIENT.	SC	26/6/0 1		C - 212/99
96/2232	Inquinamento da nitrati - monitoraggio	Dir. 91/676	AMBIENTE	SC	8/11/0 1		C - 127/99
96/2246	Albo degli spedizionieri	Art. 49 T.	IND/INT/FIN	MM2	20/12/ 01		C - 264/99
96/4487	Ostacoli in materia di lavoro aereo. Riprese filmate manifestazioni sportive	Artt. 43 e 49 T.	TRASPORTI	MMC			
96/4801	Riconoscimento diplomi istrutt. Di sci	Dir. 92/51	GG/Reg. Veneto	RIC			C - 142/01
96/4825	Requisito cittadinanza per esercizio professione avvocato	Dir.89/48	GIUST/INT.	MM			
97/0095	Orario di lavoro	Dir. 93/104	LAVORO	MM2			C - 386/98
97/0651	Rendim. Energetico congelatori uso famil.	Dir. 96/57	INDUSTRIA	RIC			C- 432/99
97/2154	Versam. IVA, PNL, errore d'iscriz. RU	Reg. 89/1552	TESORO	RIC			C - 363/00
97/2161	Agenzie di lavoro temporaneo	Art. 49 T.	LAVORO	RIC			C -279/00

97/2182	Piani di gestione dei rifiuti	Dir. 91/156, 91/689 94/062	AMB/SAN/IN D	RIC		C - 466/99
97/2228	Quote latte	Reg. 92/3950 Reg. 93/0536	AGRICOLTUR A	PM	21/12/ 01	
97/2251	Accise - Olii minerali	Dir. 92/12 Dir. 92/82	FINANZE	RIC	20/11/ 01	C - 437/01
97/4114	Art. 207 codice della strada	artt. 12, 43, 49 T	TRASPORTI	RIC		C - 224/00
97/4134	Scala 2001 - Appalti Pubblici	Ex Art.226 T.	LAV. PUBBL.	PM2	21/12/ 01	C - 399/98
97/4365	IVA - base imponibile uniforme	Dir. 77/388	FIN/TES	RIC		C- 78/00
97/4418	Rivestimenti suolo battelli	Art. 28 T.	TRASPORTI	RIC		C - 455/01
97/4482	Tasse speciali porto Genova	Reg. 86/4055	TRASPORTI	RIC		C - 295/00
97/4522	Proced. Aggiudic. App. pubbl. servizi (Karrer)	Dir. 92/50	LAV. PUBBL.	RIC		C - 412/01
97/4579	Prodotti alimentari per sportivi	Artt. 28 e 30 T.	SANITA'	RIC	20/12/ 01	C -
97/4609	Immatricol. Trattori e rimorchi (gancio)	Dir.74/150 e 28-30 Tr	TRASPORTI	PM		
97/4868	Alcool denaturato per cosmetici	Dir. 92/83	FINANZE	MMC		
97/4878	Sostanze che riducono strato ozono	Reg. 94/3093	AMB/SAN/IN D	PM		
98/0218	Additivi in alimenti per animali	Dir. 96/51	SANITA'	SC	7/12/0 0	C - 395/99
98/2024	Rifiuti	Dir. 75/442	AMBIENTE	RIC	13/11/ 01	C -
98/2026	Clausole abusive contratti	Dir. 93/13	GIUSTIZIA	RIC		C - 372/99 Art.25 LC 99
98/2055	Consulenza proprietà industriale	Art. 59 T.	INDUSTRIA	RIC		C - 131/01

		(brevetti)					
98/2127	Prestazione servizi transfrontalieri	Art. 49 T.	FINANZE	MM			
98/2138	Regime IVA su aiuti per foraggi	Reg. 95/603 Dir.77/388??	FINANZE	RIC			C - 381/01
98/2165	Salvaguardia di Venezia	Dirr.71/305 e 89/440 93/37	LLPP.	MM			
98/2203	Rifiuti pericolosi stabilimento ACNA	Dir. 75/442 91/156 e art. 10 T.	AMBIENTE	MM	20/12/ 01		
98/2222	Dir. 89/655: attrezzatura lavoro	Dir. 89/655	LAVORO	RIC			C - 65/01
98/2224	Sicurezza attività lav. su videoterminali	Dir. 90/270	LAVORO	RIC			C - 455/00
98/2239	Etichettatura prodotti cosmetici	Dir. 76/768	SAN/IND	RIC			C - 365/00
98/2241	Concorrenza tariffe telefonia vocale - Ribilanciamento tariffario	Dir. 90/388	COMUNICAZ.	PM			
98/2329	Rifiuti pericolosi	Dir. 91/156 91/689 e 94/62	AMB/SAN/IN D	RIC			C- 65/00
98/2346	Oristano - Costruzione villaggio turistico "Is Arenas" Narbolia (OR)	Ex Art.226 T.	AMBIENTE	PM			
98/2357	Dir. 92/85: lavoratrici gestanti	Dir.92/85	LAVORO	PM			
98/4346	Dir.98/59:licenziamenti collettivi	Dir.98/59	LAVORO	RIC	20/12/ 01		C -
98/4465	Rimborso credito .imposte banche estere	Dir. 89/646	FINANZE	PM			
98/4632	Rimborso IVA ai soggetti passivi	Dir. 79/1072	FINANZE	MM	23/10/		

	non residenti				01	
98/4675	Riduzione tariffa accesso ai musei	artt.12 e 46 T.	BENI CULT.	RIC		C - 388/01
98/4802	Appl. dir. 75/442 rifiuti-Manfredonia	Dir.75/442	AMBIENTE	MM		
98/4916	Appl. dir.98/101 pile e accumulatori	Dir.98/101	INDUSTRIA	RIC	20/12/01	C -
98/5091	Rifiuti tossici Granciara di Castelliri (FR)	Dir. 75/442 e 91/156	AMBIENTE	PM	24/10/01	
99/0077	Riconosc. e registr. stabilim. settore alim.re	Dir. 98/51	SAN./AGRIC.	RIC		C - 148/00
99/0254	Livello di sicurezza nelle navi passeggeri	Dir. 98/18	TRASPORTI	PM		

99/2020	Trattamento acque reflue urbane (Milano)	Dir. 91/271	AMBIENTE	RIC		C - 396/00
99/2043	Contratti multiproprietà Time - Share	Dir. 94/47	GIUSTIZIA	RIC		C - 124/01
99/2100	Direttive ambiente: invio relazioni	Dirr. 91/6 92,75/43 9, e 75/442	AMBIENTE SANITA' INDUSTRIA	RIC		C - 376/00
99/2107	Sistemi sconto diritti di atterraggio		TRASPORTI	MM		
99/2180	Natura 2000 - Habitat	Dir. 92/43	AMBIENTE	RIC	20/12/ 01	C -
99/2184	Servizi pubblici locali. Art. 22 e seg. Legge 142/90	Dir. 92/50	FUNZ PUBBL. LL.PP.	MM		
99/2219	Credito di imposta a autotrasportatori professionisti		TRASPORTI FINANZE	PM2		C - 280/95
99/2240	Smaltimento rifiuti Via dei Santi (Brescia)	Dir. 75/442 e 91/156	AMBIENTE	MM		
99/2246	Appalto sottopasso porto di Olbia		LL.PP.	MM		
99/2251	V.I.A. Sistem. porto e costruzione tunnel a Olbia	Dir. 85/33 7, 97/11.	AMBIENTE	MM*	20/12/ 01	
99/2252	Ispezioni e controllo navi	Dir. 94/57	TRASPORTI	MM		
	Smaltimento PCB/PCT	Dir. 96/59	IND/AMB	RIC		C - 46/01