

Il primo dei due programmi citati individuava, tra l'altro, una serie di controlli aventi carattere di priorità alla realizzazione dei quali sono state destinate risorse consistenti nei settori di seguito elencati:

- oli di oliva di qualità DOP e IGP ed oli importati;
- mangimi destinati all'alimentazione dei ruminanti anche al fine di prevenire il rischio di diffusione della BSE;
- verifiche della giacenza e della produzione di prodotti vitivinicoli con particolare riguardo ai prodotti DOC e IGT.

Nel rispetto delle norme comunitarie e nazionali in materia di controllo la vigilanza si è esplicata attraverso ispezioni in stabilimenti produttivi, depositi, strutture destinate al commercio, nonché mediante il prelievo e la successiva analisi di campioni. La vigilanza ha, inoltre, interessato la fase del trasporto con l'effettuazione di controlli su strada realizzati anche nel quadro di operazioni congiunte con le Forze di polizia. La collaborazione con queste ultime ha spesso caratterizzato l'attività dell'Ispettorato.

Per l'effettuazione delle analisi di laboratorio, l'Ispettorato si è avvalso anche di laboratori appartenenti ad Istituti o Enti pubblici, particolarmente qualificati, con i quali sono state stipulate apposite convenzioni di collaborazione tecnico-scientifica.

L'Ispettorato ha partecipato alla predisposizione di atti normativi ed amministrativi, nazionali e comunitari, in materia di prevenzione e repressione delle frodi nei settori di competenza ed ha intrattenuto relazioni con i servizi di controllo degli altri Stati membri e della stessa Commissione UE.

E', inoltre, proseguita l'attività di studio finalizzata all'attuazione delle procedure per la realizzazione del sistema di assicurazione della qualità (conformemente alla norma UNI-CEI-EN45001, come previsto dalla normativa UE di riferimento, l'accreditamento ovvero il riconoscimento in ambito nazionale e comunitario di quei laboratori già dotati di idonee risorse umane e strumentali.

Un cenno particolare merita, infine, l'attività di informazione che l'Ispettorato ha svolto e svolge nei confronti degli operatori economici e dei consumatori.

In tale contesto si inquadrano iniziative quali quelle adottate in vista della partecipazione alle più importanti manifestazioni nazionali di settore, in occasione delle quali si è provveduto a predisporre una serie di documenti informativi ad uso dei visitatori.

La predetta documentazione, unitamente ad altre notizie concernenti la struttura dell'Ispettorato, l'ubicazione dei suoi uffici ed i risultati dell'attività, gli ultimi sviluppi

in materia di analisi di laboratorio applicabili all'attività di controllo, è già da tempo in linea su Internet dove è consultabile all'indirizzo:

<http://www.politicheagricole.it/icrf>

La predetta documentazione informativa è disponibile per la consultazione su PC anche presso tutte le sedi periferiche dell'Ispettorato nel quadro del progetto, realizzato, di estensione anche ai consumatori del servizio di sportello attualmente destinato ai soli operatori economici.

Per chiudere la parentesi dedicata al tema dell'informazione si rammenta che è già da tempo operativo il seguente

numero verde **1670-20320**

gestito in collaborazione con il Comando carabinieri tutela norme comunitarie ed agroalimentari.

Con riferimento all'attività di controllo nel suo complesso, emerge quanto segue.

Complessivamente le ditte controllate sono state **15.276** e le visite ispettive **24.858**. Le ditte non in regola sono **2.469**. A fronte delle 2.469 ditte non in regola sono state complessivamente accertate **414** violazioni di natura penale e **3.657** di carattere amministrativo.

La **tabella 4** offre un primo quadro riassuntivo del lavoro svolto nel 1999 e dei risultati conseguiti. A tale proposito è interessante notare come si confermi ancora una volta la notevole *incidenza delle violazioni nel settore vitivinicolo sul totale.*

Quanto all'attività di laboratorio, i campioni di prodotti agroalimentari e di sostanze di uso agrario sottoposto ad analisi sono stati **8.904**.

I campioni irregolari sono risultati **1.041 (11,7%)**.

Nella **tabella 5** viene sinteticamente illustrata l'attività di laboratorio svolta nel 1999. Per ciascun prodotto sono indicate le irregolarità accertate con maggior frequenza.

Analogamente a quanto accaduto negli scorsi anni, i controlli mirati a contrastare le frodi a danno della U.E. hanno rappresentato una fetta importante dell'attività svolta nel 1999, come dimostra il fatto che su **53.118** controlli complessivamente posti in essere ben **4.226** si collocano in tale contesto operativo.

Lo svolgimento dell'attività sanzionatoria delegata all'Ispettorato ha portato all'emanazione, nel periodo in esame, di **4.160 provvedimenti** di cui **3.043** ordinanze-ingiunzioni di pagamento, per un importo complessivo di circa 498 miliardi di lire, e di **1.117** ordinanze di archiviazione. In proposito vale la pena di sottolineare il gravoso carico di lavoro, che si traduce in un notevole impiego di risorse umane, collegato con

la necessità di istruire migliaia di procedimenti amministrativi, emettere i relativi provvedimenti e gestire il contenzioso.

Nella **tabella 6** sono riportati i risultati riassuntivi dell'attività sanzionatoria svolta dall'Ispettorato centrale nel 1999.

CONCLUSIONI

L'elevata percentuale di frodi accertate sul totale dei controlli effettuati, alla quale non può attribuirsi un valore statistico in quanto gran parte dell'attività ispettiva si fonda sull'effettuazione di controlli mirati, cioè programmati sulla base di una selezione preventiva delle ditte da sottoporre a controllo, si giustifica con il tipo di frodi che vengono perseguite-di tipo economico- ed in quanto difficilmente "eradicabili", fintantochè sussiste la convenienza a realizzarle, anche e soprattutto alla luce di un sistema sanzionatorio penale ed amministrativo sicuramente carente quanto ad efficacia deterrente. In proposito vale la pena di ribadire quanto già detto in passato: proprio il modo di operare che lo contraddistingue, legato all'effettuazione di controlli mirati, ed il tipo di frode perseguita, che trova la sua ragion d'essere in motivazioni di ordine economico, fanno sì che, fra gli organi che si occupano del controllo ufficiale dei prodotti alimentari nel nostro Paese, l'Ispettorato sia quello che accerta la più alta percentuale di irregolarità in rapporto ai controlli effettuati.

Nulla è variato per quanto concerne i settori sui quali si è maggiormente concentrata l'attività di controllo. Si tratta infatti dei settori vitivinicolo, lattiero-caseario ed oleario che rivestono una particolare importanza per la filiera agroalimentare italiana in termini di immagine e, considerazione certo non trascurabile, di importanza socio-economica, atteso l'elevatissimo numero di addetti.

Collegato con l'emergenza BSE si conferma, inoltre, il notevole impulso dato ai controlli nel settore dei mangimi.

Particolarmente impegnativa per il personale dell'Ispettorato deve essere considerata l'attività svolta per l'applicazione delle norme relative alle sanzioni amministrative in materia agricola.

5. Guardia di Finanza

La **Tabella 7** riporta il riepilogo nazionale dell'attività svolta dalla Guardia di Finanza nel settore sofisticazioni sui prodotti alimentari ed agricoli. Le violazioni

segnalate nell'anno 1999 sono state **81**, con un totale di **104** soggetti verbalizzati.

Le operazioni di sequestro risultano in totale **63** e hanno riguardato, in ordine decrescente, nell'ambito dei diversi settori controllati, le seguenti classi di alimenti:

- altri prodotti alimentari (19,0%)
- olio di oliva (15,9%)
- olio di semi (14,3%)
- carni e frattaglie (9,5%)
- succhi ed estratti vegetali (9,5%)
- pesce fresco, refrigerato, congelato (6,3%)
- vini e spumanti (4,8%)
- zucchero di barbabietola o canna (3,2%)
- mosti uve parzialmente fermentati (3,2%)
- formaggi e latticini (1,6%)
- riso (1,6%)
- lattosio, glucosio, altri zuccheri (1,6%)
- paste alimentari (1,6%)
- prodotti della pasticceria (1,6%)
- bevande analcoliche aromatizzate (1,6%)
- birra (1,6%)
- aceto (1,6%)
- altri alcolici (1,6%)

6. Tabelle e grafici

PAGINA BIANCA

MOD.A ATTIVITA' DI VIGILANZA

ANNO 1999

MINISTERO DELLA SALUTE

DIREZIONE GENERALE DELLA SANITA' PUBBLICA VETERINARIA, DEGLI ALIMENTI E DELLA NUTRIZIONE

RILEVAZIONE DEI DATI SUL CONTROLLO UFFICIALE DEI PRODOTTI ALIMENTARI

SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA DELLE A.S.L.

ATTIVITA' ISPETTIVA E TIPOLOGIA DELLE INFRAZIONI



RIEPILOGO NAZIONALE

	PRODUTTORI PRIMARI (cod. 01)	PRODUTTORI E CONFEZIONATORI (cod. 02)	DISTRIBUZIONE		TRASPORTI		RISTORAZIONE		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI CHE VENDONO PREVALENTEMENTE AL DETTAGLIO (cod. 09)
			ingrosso (cod. 03)	dettaglio (cod. 04)	soggetti a vigilanza (cod. 05)	soggetti ad autorizz. sanitaria (cod. 06)	pubblica (cod. 07)	collettiva (cod. 08)	
NUMERO DI UNITA'	90.020	38.351	24.311	163.267	20.756	18.506	214.710	44.043	53.399
NUMERO DI UNITA' CONTROLLATE (1)	8.676	17.180	11.417	116.158	8.768	7.678	92.349	18.398	25.988
NUMERO DI ISPEZIONI (2)	11.388	24.491	23.554	97.675	10.039	8.108	114.576	25.721	32.344
NUMERO DI UNITA' CON INFRAZIONI	567	2.451	1.389	8.852	790	325	14.341	3.139	4.230
TOTALE CAMPIONI PRELEVATI	4.518	13.197	6.918	19.357	198	438	10.877	11.254	11.467
CAMPIONI NON REGOLAMENTARI	51	457	183	1.375	26	5	815	286	755
NUMERO INFRAZIONI a) igiene generale	247	1.454	696	5.265	247	718	9.939	2.791	3.288
b) igiene (HACCP, formazione personale)	116	313	145	1.417	22	206	2.279	511	767
c) composizione	1	74	23	105	2	1	58	9	62
d) contaminazione (diversa da quella microbiologica)	7	21	26	44	1	0	79	18	17
e) etichettatura e presentazione	17	234	384	595	105	3	633	142	221
f) altro	64	429	262	1.691	172	39	2.940	510	918
PROVVEDIMENTI a) amministrativi	363	1.576	961	5.993	168	314	11.366	2.873	3.342
b) notizie di reato	118	479	239	654	80	14	1.678	277	490

1) L'unità controllata deve essere conteggiata una sola volta nell'anno.

2) Se l'unica operazione effettuata è il prelievo di campioni l'ispezione non va conteggiata.

IL MODELLO DEVE ESSERE RESTITUITO ALLA REGIONE O PROVINCIA AUTONOMA ENTRO IL 1° MARZO DELL'ANNO SUCCESSIVO A QUELLO DI RILEVAZIONE.

IL MODELLO DEVE ESSERE INVIATO DALLE REGIONI O P.A. AL MINISTERO DELLA SANITA' ENTRO IL 31 MAGGIO DELL'ANNO SUCCESSIVO A QUELLO DI RILEVAZIONE.

Tab.1

**ATTIVITA' DI VIGILANZA DELLE STRUTTURE DEL S.S.N.
SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA DELLE A.S.L.
Anno 1999**

Unità ispezionate

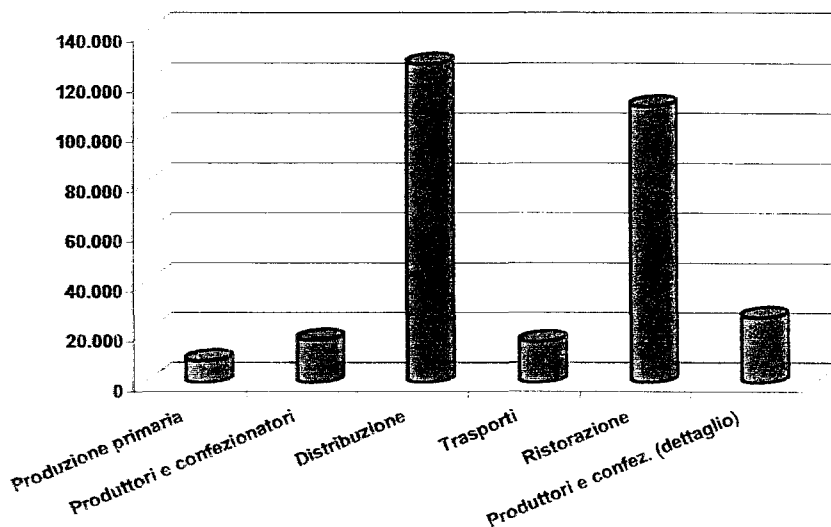


Fig. 1

Incidenza percentuale delle unità che hanno evidenziato irregolarità

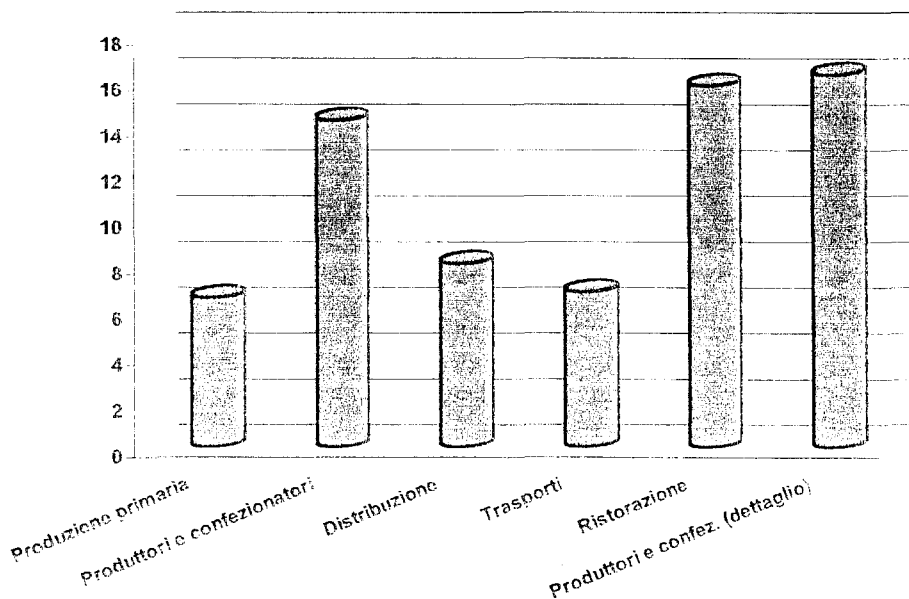
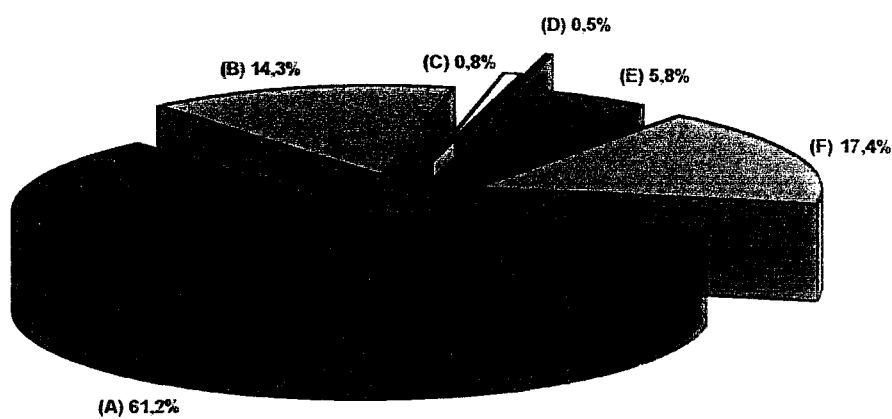


Fig. 2

**ATTIVITA' DI VIGILANZA DELLE STRUTTURE DEL S.S.N.
SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA DELLE A.S.L.
Anno 1999**

Tipologia e ripartizione delle infrazioni



- A-igiene generale
- B-igiene (HACCP, formazione personale)
- C-Composizione
- D-Contaminazione (diversa da quella microbiologica)
- E-Etichettatura e presentazione
- F-Altro

Fig. 3

**ATTIVITA' DI VIGILANZA DELLE STRUTTURE DEL S.S.N.
SERVIZI DI IGIENE PUBBLICA DELLE A.S.L.
Anno 1999**

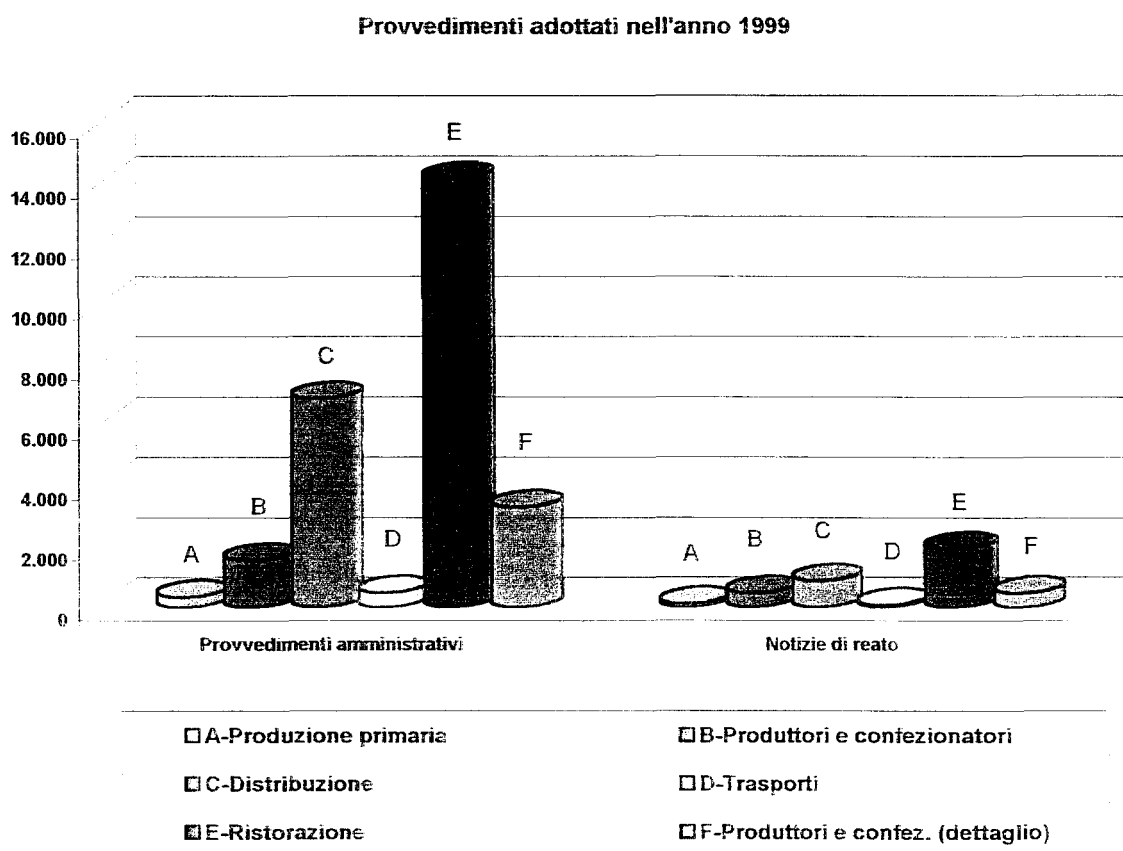


Fig. 4

MOD.A ATTIVITA' DI VIGILANZA

ANNO 1999

MINISTERO DELLA SALUTE

DIREZIONE GENERALE DELLA SANITA' PUBBLICA VETERINARIA, DEGLI ALIMENTI E DELLA NUTRIZIONE

RILEVAZIONE DEI DATI SUL CONTROLLO UFFICIALE DEI PRODOTTI ALIMENTARI



SERVIZI VETERINARI DELLE A.S.L.

ATTIVITA' ISPETTIVA E TIPOLOGIA DELLE INFRAZIONI

RIEPILOGO NAZIONALE

	PRODUTTORI PRIMARI (cod. 01)	PRODUTTORI E CONFEZIONATORI (cod. 02)	DISTRIBUZIONE		TRASPORTI		RISTORAZIONE		PRODUTTORI E CONFEZIONATORI CHE VENDONO PREVALENTEMENTE AL DETTAGLIO (cod. 09)
			ingrosso (cod. 03)	dettaglio (cod. 04)	soggetti a vigilanza (cod. 05)	soggetti ad autorizz. sanitaria (cod. 06)	pubblica (cod. 07)	collettiva (cod. 08)	
NUMERO DI UNITA'	331.704	13.075	5.815	101.994	11.850	35.027	47.583	11.426	40.549
NUMERO DI UNITA' CONTROLLATE (1)	173.931	12.238	5.987	86.786	8.277	24.088	24.586	9.989	31.993
NUMERO DI ISPEZIONI (2)	402.552	258.067	70.899	177.298	12.246	28.735	29.857	15.081	56.825
NUMERO DI UNITA' CON INFRAZIONI	3.142	1.248	753	7.564	194	288	2.425	733	2.782
TOTALE CAMPIONI PRELEVATI	334.666	21.998	5.763	36.176	148	124	3.456	2.477	11.415
CAMPIONI NON REGOLAMENTARI	1.625	607	116	700	1	1	164	102	435
NUMERO INFRAZIONI a) igiene generale	1.192	631	262	3.721	135	124	2.867	616	1.756
b) igiene (HACCP, formazione personale)	194	560	239	1.522	468	7	486	243	467
c) composizione	281	29	22	108	0	5	8	20	149
d) contaminazione (diversa da quella microbiologica)	24	32	104	227	0	0	14	8	33
e) etichettatura e presentazione	32	93	50	434	4	4	54	35	179
f) altro	434	261	307	1.722	62	162	477	115	653
PROVVEDIMENTI a) amministrativi	3.062	1.141	966	7.293	104	171	1.939	735	1.909
b) notizie di reato	109	237	136	810	6	30	309	62	322

1) L'unita' controllata deve essere conteggiata una sola volta nell'anno.

2) Se l'unica operazione effettuata è il prelievo di campioni l'ispezione non va conteggiata.

IL MODELLO DEVE ESSERE RESTITUITO ALLA REGIONE O PROVINCIA AUTONOMA ENTRO IL 1° MARZO DELL'ANNO SUCCESSIVO A QUELLO DI RILEVAZIONE.

IL MODELLO DEVE ESSERE INVIATO DALLE REGIONI O P.A. AL MINISTERO DELLA SANITA' ENTRO IL 31 MAGGIO DELL'ANNO SUCCESSIVO A QUELLO DI RILEVAZIONE.

Tab.2

**ATTIVITA' DI VIGILANZA DELLE STRUTTURE DEL S.S.N.
SERVIZI VETERINARI DELLE A.S.L.
Anno 1999**

Unità ispezionate

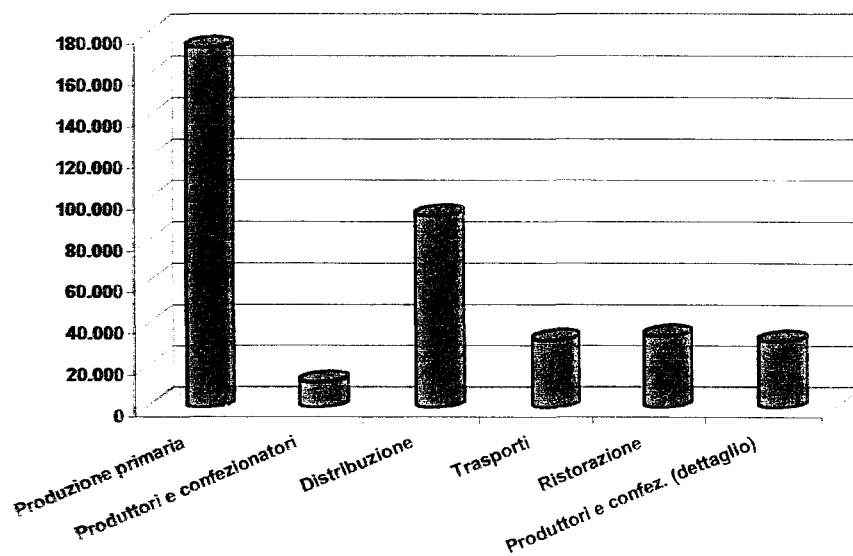


Fig. 5

incidenza percentuale delle unità che hanno evidenziato irregolarità

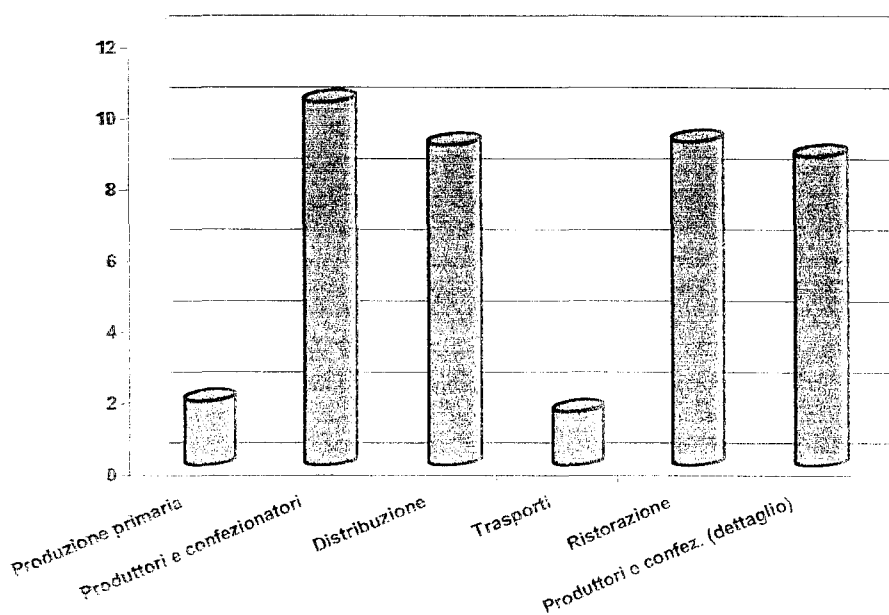
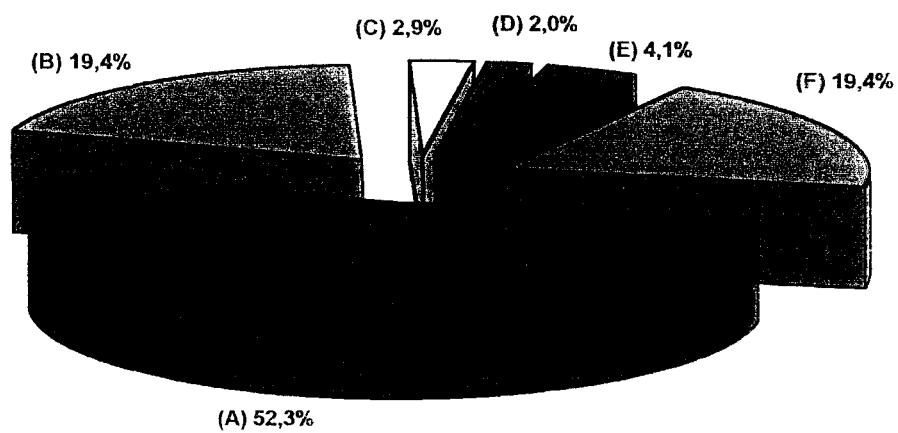


Fig. 6

**ATTIVITA' DI VIGILANZA DELLE STRUTTURE DEL S.S.N.
SERVIZI VETERINARI DELLE A.S.L.
Anno 1999**

Tipologia e ripartizione delle infrazioni



- A-Igiene generale
- B-Igiene (HACCP, formazione personale)
- C-Composizione
- D-Contaminazione (diversa da quella microbiologica)
- E-Etichettatura e presentazione
- F-Altro

Fig. 7

**ATTIVITA' DI VIGILANZA DELLE STRUTTURE DEL S.S.N.
SERVIZI VETERINARI DELLE A.S.L.
Anno 1999**

Provvedimenti adottati nell'anno 1999

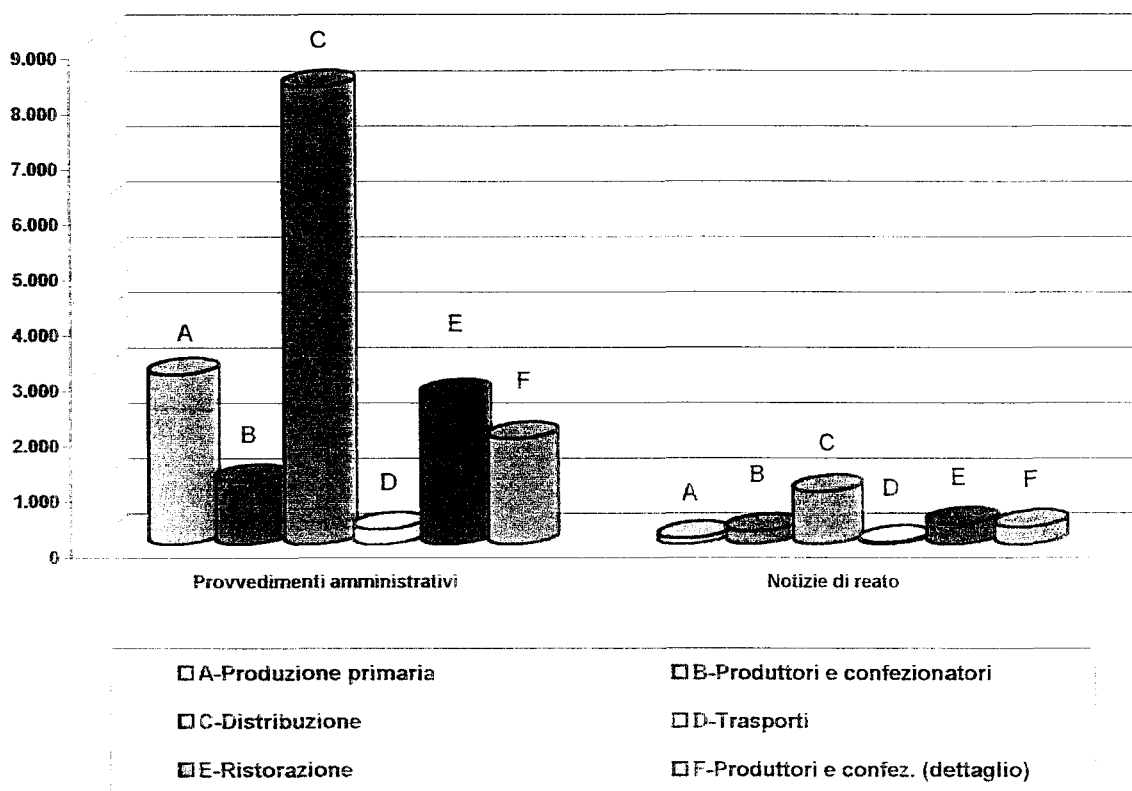


Fig. 8

NUCLEI ANTISOFISTICAZIONE E SANITA'

Attività operativa svolta nell'anno 1999

Settore operativo	Ispezioni	Infraz.	Infrazioni Amministrative			Persone			Campioni	Chiusure	Sequestri						
			Penali	Contestate	Nr.(#)	Somme Obl. (*)	Arr.te	Segn.AG			Segn.AA	Strutt.re	Chilogrammi	Conf.ni	Nr.Capi	Valore Seq. (*)	
Acque e Bibite	1585	274	596	276	€	132.174	0	229	308	1317	57	72	2.211.883	2.767.754	0	€	7.798.344
Dietetici	158	24	34	16	€	30.572	0	23	13	53	1	0	3.692	1.332	0	€	114.106
Carni e allevamenti	3866	1105	1034	319	€	276.825	16	475	616	2238	61	61	20.474.689	193.422	26917	€	28.221.832
Conserve alimentari	1815	645	318	136	€	72.620	19	284	174	1128	31	25	328.869	61.809	0	€	5.732.576
Farine, Pane e Pasta	4449	679	2441	922	€	354.587	1	504	1447	1.157	185	132	1.407.730	2.217.785	0	€	11.502.557
Latte e Derivati	1925	480	470	207	€	148.747	0	243	305	787	44	54	1.476.200	368.430	0	€	19.198.602
Olii e Grassi	1337	164	303	150	€	59.362	0	93	194	716	26	38	199.507	42.633	0	€	2.020.300
Prodotti Ittici	1650	233	598	150	€	589.595	0	175	375	293	24	46	2.524.496	11.149	37003	€	15.642.023
Ristorazione	9671	1911	5998	2449	€	1.675.065	0	1.366	3.076	895	354	204	56.436	90.936	98	€	4.833.188
Salumi ed Insaccati	883	121	254	105	€	105.572	0	76	159	694	10	15	363.494	144.512	24	€	11.227.581
Vini ed Alcolici	1349	303	505	303	€	212.749	7	182	310	687	42	34	5.148.702	326.516	0	€	15.030.215
Zuccheri e sofisticanti	98	14	81	19	€	17.689	0	12	39	44	1	0	12.537	0	0	€	54.000
Totale generale	28.786	5.953	12.632	5.052	€	3.675.557	43	3.662	7.016	10.009	836	681	34.208.235	6.226.278	64.042	€	121.375.324

(*) Somme in Migliaia di lire

(#) Trattasi di Infrazioni amministrative, contestate e definite.

Tab.3

ISPETTORATO CENTRALE REPRESSIONE FRODI

Attività di controllo svolta nei principali settori d'intervento - anno 1999

SETTORE MERCEOLOGICO	DITTE CENSITE	VISITE ISPETTIVE	DITTE CONTROLLATE		DITTE NON IN REGOLA		NOTIZIE DI REATO INOLTRATE	CONTESTAZ. PER VIOLAZ. AMMINISTR.	SEQUESTRI		
			NUMERO	% D/B	NUMERO	% E/D			NUMERO	QUANTITA' (Kg.)	VALORE (x 1000)
VITIVINICOLO	66.238	10.486	4.727	7,1%	1.055	22,3%	112	1.696	73	2.330.588	1.594.247
LATTIERO-CASEARIO	13.211	1.612	1.409	10,7%	130	9,2%	57	118	30	426.964	4.474.394
OLI E GRASSI	8.754	1.081	1.004	11,5%	100	10,0%	60	91	33	21.923	1.016.786
SOSTANZE ZUCCHERINE	3.268	289	260	8,0%	20	7,7%	1	29	1	8.950	10.740
PASTE	4.760	447	458	9,6%	51	11,1%	6	80	-	-	-
CONSERVE VEGETALI	2.054	414	357	17,4%	14	3,9%	10	11	3	42.780	8.132
MANGIMI ED INTEGRATORI	3.122	655	573	18,4%	216	37,7%	17	389	14	185.496	101.449
ADDITIVI E COADIUVANTI	160	15	13	8,1%	1	7,7%	-	2	3	993	17.736
FERTILIZZANTI	1.962	301	509	25,9%	182	35,8%	21	276	40	95.790	71.272
SEMENTI	5.004	736	699	14,0%	188	26,9%	15	336	38	254.938	2.579.263
LIQUORI E ACQUEVITI	1.438	271	245	17,0%	40	16,3%	16	43	4	6.038	119.063
UOVA	2.323	542	579	24,9%	81	14,0%	1	114	11	9.037	19.365
PRESIDI SANITARI	651	72	236	36,3%	12	5,1%	1	13	8	9.972	162.671
MIELE	1.379	134	190	13,8%	19	10,0%	1	24	-	-	-
RISO	838	26	157	18,7%	32	20,4%	1	46	1	5.030	9.004
BEVANDE ANALCOLICHE	1.028	53	38	3,7%	1	2,6%	2	-	-	-	-
BURRO C.E.E.	6.178	1.011	527	8,5%	5	0,9%	-	12	-	-	-
AGRUMI	1.823	189	127	7,0%	15	11,8%	13	5	12	439.856	471.600
ALTRI SETTORI	4.950	552	227	4,6%	47	20,7%	61	50	8	49.498	35.782
RIVENDITE PROD. PER AGRICOLTURA	4.280	1.857	876	20,5%	141	16,1%	8	180	-	-	-
RIVENDITE PRODOTTI ALIMENTARI	14.264	3.735	1.870	13,1%	115	6,1%	10	138	-	-	-
ESERCIZI DI RISTORAZIONE	2.215	380	195	8,8%	4	2,1%	1	4	-	-	-
TOTALI	149.900	24.858	15.276	10,2%	2.469	16,2%	414	3.657	279	3.887.853	10.691.504

Tab.4