

MODULARIO
P.C.M.- 198

Mod. 251



Presidenza del Consiglio dei Ministri

PRESENTAZIONE

La Relazione al Parlamento, nella edizione 2004, costituisce il risultato del lavoro di monitoraggio e verifica sullo stato di attuazione dei lavori relativi a tutti gli interventi finanziati con i fondi otto per mille, condotto dalla apposita struttura del Dipartimento per il coordinamento amministrativo sotto la direzione del Capo del Dipartimento e del responsabile del Servizio.

Al fine di rendere puntuale ed efficace la prevista verifica, di cui all'articolo 8, comma 3, del d. P. R. n. 76/1998, modificato dal d. P. R. n. 250/2002, il Servizio, nell'ambito del processo Monitoraggio, ha avviato talune attività operative individuate sull'obiettivo generale di rendere il processo stesso razionale e più snello; attività mirate a cogliere e gestire soprattutto le criticità relative allo stato dei lavori già emerse negli anni precedenti.

In premessa, si vuole evidenziare come l'interesse della collettività, a livello di amministrazioni ed enti che possono accedere ai fondi otto per mille a gestione statale, sia crescente di anno in anno, come attesta l'elevato numero di domande di contributo presentate nell'ambito delle quattro tipologie previste, ai sensi dell'articolo 2, commi 1, 2, 3, 4, 5 e 6 del Regolamento sopra citato.

Il Dipartimento per il coordinamento amministrativo, al fine di attuare la verifica sulla corretta utilizzazione dei fondi ripartiti annualmente con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, e per corretta utilizzazione si intende sia il rispetto dei progetti presentati e valutati favorevolmente dalle apposite commissioni, sia il rispetto dei tempi di realizzazione programmati, ha inteso apportare un miglioramento del procedimento proprio sull'aspetto connesso all'appalto ed avvio dei lavori, attraverso l'emanazione della circolare della Presidenza del Consiglio dei ministri del 5 aprile 2004. Tale circolare, in sostanza, ha determinato l'obbligatorietà di appaltare e concludere i lavori da parte delle amministrazioni e degli enti destinatari dei contributi secondo precise modalità temporali così sintetizzabili:

MODULARIO
P.C.M. - 198

Mod. 251



Presidenza del Consiglio dei Ministri

- ✓ per gli interventi finanziati nel 2002 e 2003 viene posto l'obbligo di iniziare i lavori entro diciotto mesi dalla data di emanazione del DPR n. 250/2002 (23 novembre 2002) ovvero entro diciotto mesi dalla data di emissione dell'ordinativo di pagamento del contributo;
- ✓ per tutti gli interventi finanziati dal 1998 al 2001 il vincolo temporale dei diciotto mesi decorre invece dalla data di entrata in vigore del DPR n. 250/2002, e cioè il 23 novembre 2002, considerando di conseguenza il 23 maggio 2004 quale data di scadenza unica entro cui appaltare i lavori.

Per ambedue i casi, ove siano decorsi diciotto mesi senza che si sia proceduto a emanare un atto deliberatorio di aggiudicazione dei lavori, è prevista l'adozione di un formale atto di diffida per l'amministrazione o l'ente destinatario del contributo, concedendo ad essi un termine perentorio di novanta giorni dalla comunicazione stessa ai fini dell'appalto, pena la revoca del contributo concesso.

Proprio in applicazione di detta circolare, nel corso del 2004, è stata effettuata una capillare verifica sullo stato dei lavori, fino al 2002 incluso.

Per ciò che concerne il 2003, è da precisare che, in molti casi, il finanziamento non è stato ancora erogato, in ragione di documentazione incompleta, pure se prevista.

Sempre per il 2003, si è ritenuto di introdurre uno strumento conoscitivo che potesse rendere più efficace il monitoraggio: una apposita scheda da inoltrare e far compilare ai soggetti finanziati nella quale vengono riportate una serie di informazioni utili soprattutto per conoscere le date di appalto, consegna, avvio e conclusione dei lavori, ovvero lo stato di avanzamento degli stessi, nonché la percentuale dei fondi spesi.

La verifica degli interventi finanziati fino al 2003 ha comportato la mappatura di ciascun intervento. Ciò si è potuto realizzare attraverso una comunicazione stringente con i soggetti finanziati per acquisire informazioni puntuali e documentazione pertinente allo stato dei lavori, ma anche attraverso una intensa, efficace attività di collaborazione con le strutture competenti dei Ministeri coinvolti nel procedimento, i quali sono tenuti a presentare semestralmente una relazione sui propri interventi ovvero sui progetti finanziati direttamente. In molti casi si è reso necessario acquisire dalle stesse i necessari pareri per autorizzare eventuali



Presidenza del Consiglio dei Ministri

dilazioni dei tempi di avvio lavori, ovvero per autorizzare modifiche in corso d'opera dell'oggetto dell'intervento. Di conseguenza, sono state espresse frequentemente valutazioni congiunte, specie per i casi per i quali è stato valutato se procedere o meno alla revoca del contributo.

Da tutta l'attività di mappatura, in particolare è emerso che:

- ✓ talune amministrazioni/enti hanno richiesto proroghe relativamente all'inizio dei lavori, in ragione di motivazioni di ordine tecnico-ambientale ovvero connesse all'articolazione progettuale complessa derivante da un intervento plurifinanziato;
- ✓ un certo numero di soggetti finanziati, nell'eseguire i lavori, non ha tenuto conto delle specifiche prescrizioni fornite inizialmente, cioè all'avvio della procedura, dalla Presidenza del Consiglio dei ministri circa l'autorizzazione da acquisirsi nella ipotesi di variante in corso d'opera ovvero nella ipotesi di utilizzo di economie di spesa;
- ✓ nel 2003, contrariamente al 2002, in nessun caso è stato necessario procedere alla revoca del contributo, a fronte di molteplici situazioni critiche che sono state gestite così da definire un preciso cronoprogramma;
- ✓ allo stato, ai sensi dell'art. 8-ter del DPR n. 250/2002, sono stati emanati: n. 11 decreti del Presidente del Consiglio dei ministri inerenti alla variazione dell'oggetto dell'intervento ovvero alla rimodulazione delle voci di spesa e alla utilizzazione delle economie di spesa e di tali fattispecie sono in itinere n. 13.

Tra gli strumenti operativi individuati al fine di raggiungere gli obiettivi prefissati, oltre alla circolare sopra richiamata, è stata messa a punto una Banca dati per acquisire e gestire puntuali informazioni su tutti gli interventi: dati identificativi ed elementi informativi sullo stato dei lavori, nonché su voci riguardanti varianti in corso d'opera, economie di spesa, etc...La Banca dati è stata messa a punto via via che emergevano varie problematiche nel corso dell'attività di mappatura, e le informazioni acquisite sono state rilevate dalla compilazione della scheda di monitoraggio, ovvero dai contatti tenuti dalla struttura formalmente e nelle vie brevi. Un aspetto di utilità della Banca dati è connesso alla predisposizione della stessa in modo tale da evidenziare automaticamente il



Presidenza del Consiglio dei Ministri

termine specifico di scadenza dei diciotto mesi stabiliti dalla richiamata circolare in relazione all'appalto o avvio dei lavori.

Si può affermare, alla luce di quanto sopra detto, che il processo Monitoraggio 2003, nel suo complesso, ha visto la gestione di molte situazioni critiche sul piano della correttezza procedurale attinente alla utilizzazione dei fondi otto per mille, specie per quanto attiene l'effettivo avvio dei lavori nei tempi previsti dalla menzionata circolare e il relativo stato di attuazione. Il che ha comportato una rilevante attività istruttoria e decisionale: richieste di pareri, autorizzazioni.

L'obiettivo prioritario prescelto di monitorare nelle fasi essenziali ogni singolo intervento, se per un verso ha prodotto risultati apprezzabili nell'ambito di una interpretazione di assoluta trasparenza e controllo amministrativo sull'effettiva utilizzazione dei fondi, per altro verso non ha consentito di render nella presente Relazione, come pure era negli intenti, una sintesi informativa più dettagliata su ciascun intervento. E' da dire al riguardo che si è ritenuto di programmare uno strumento informativo, un catalogo illustrativo degli interventi conclusi, attualmente in fase di realizzazione, che si ritiene possa pienamente rientrare nella logica di rendere trasparente il procedimento in oggetto.

Altro risultato prodotto, sia pure indirettamente, nello sforzo operativo di razionalizzare e migliorare il processo Monitoraggio, è stato certamente il maggiore impegno da parte dei soggetti destinatari nel rispetto dei tempi di realizzazione, e delle linee progettuali inizialmente approvate. Inoltre, da parte degli stessi è emersa una chiara percezione, espressa con apprezzabile spirito di collaborazione, dell'azione di controllo della Presidenza del Consiglio dei ministri, ai fini del corretto utilizzo di fondi statali derivanti da una libera opzione dei contribuenti.

Quale è lo sviluppo futuro dell'attività di monitoraggio e verifica degli interventi finanziati con l'otto per mille a gestione statale?

➤ *Come già detto, è in fase di redazione un catalogo illustrativo di tutti gli interventi conclusi, a partire dal 1998 e fino al 2003. Tale iniziativa scaturisce dalla constatazione che i fondi otto per mille hanno contribuito a realizzare opere di indubbia rilevanza sotto il profilo umanitario, culturale, artistico, ambientale. E ciò, in qualche misura, non può non essere collegato allo sviluppo territoriale. Si è ritenuto, pertanto, di progettare la*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

realizzazione di un prodotto di comunicazione finalizzato non solo a pubblicizzare l'attività istituzionale della Presidenza del Consiglio dei ministri, ma inteso altresì a dare conto alla collettività di quale sia l'impiego di tali fondi. Il primo numero verterà, per obiettive ragioni di limitato spazio redazionale, soltanto sulle opere finanziate e concluse in materia di beni culturali.

➤ E' in fase di definizione una seconda circolare quale strumento amministrativo di efficacia del procedimento stesso, finalizzata ad armonizzare le disposizioni legislative vigenti con la valutazione tecnica effettuata dalle Commissioni in fase istruttoria degli interventi, in particolare con gli articoli 10-13 del D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42, recante il Codice dei beni culturali e del paesaggio, ai sensi dell'articolo 10 della legge 6 luglio 2002, n. 137.

La circolare fornirà inoltre indicazioni utili a rilevare il carattere di straordinarietà degli interventi compresi nelle quattro fattispecie progettuali ammissibili; i requisiti soggettivi richiesti; la documentazione tecnica da allegare alle domande, ad esempio pareri, autorizzazioni e quant'altro previsto dal Regolamento; la documentazione necessaria da produrre, ai fini di una più celere erogazione dei fondi; la documentazione prevista per la verifica dei risultati.

In conclusione, si ritiene di affermare che, a partire dal 2003, lo sforzo del Dipartimento sia stato quello di avviare un percorso migliorativo del processo otto per mille a gestione statale, cui ha contribuito in misura determinante la fase del monitoraggio degli interventi, realizzato quale puntuale verifica dello stato dei lavori.

Le strategie seguite sono state mirate alla gestione delle criticità rilevate negli anni precedenti, alla utilizzazione di strumenti amministrativi e tecnici efficaci, ma anche alla utilizzazione di un approccio comunicativo collaborativo, formale, informale e on line, con le amministrazioni/enti fruitori dei contributi.

Cons. Gianpiero Paolo Cirillo
Capo Dipartimento coordinamento amministrativo

PAGINA BIANCA

ANNO 2003

PAGINA BIANCA

MODULARIO
P.C.M. - 198

MOD. 251



Presidenza del Consiglio dei Ministri

A.N.C.I. — ROMA

Prosecuzione intervento di sostegno al “Sistema nazionale di accoglienza, di assistenza e protezione, integrato ed in rete, in favore dei profughi stranieri, dei richiedenti asilo e dei rifugiati riconosciuti ai sensi della convenzione di Ginevra del 1951” 8.750.000,00

Contributo ancora non erogato

AMICI DEI MUSEI E MONUMENTI PISANI — PISA

Recupero artistico ed architettonico della ex chiesa di S. Silvestro (PI) - sezione del museo di San Matteo 400.000,00

Lavori avviati

ANCELLE DI SANTA TERESA DI GESU' BAMBINO — VIBONATI — SALERNO

Consolidamento e restauro dell'istituto di San Francesco di Paola in Vibonati 390.000,00

Contributo ancora non erogato

ARCIDIOCESI DI BARI-BITONTO — BARI

Restauro chiesa S. Nicola in Toritto (BA) 475.000,00

Lavori avviati

ARCIDIOCESI DI OTRANTO — LECCE

Consolidamento statico dell'episcopio annesso alla cattedrale di Otranto (LE) 480.000,00

Lavori in fase di ultimazione.

ARCIDIOCESI DI PALERMO

Restauro del patrimonio artistico di pregio nell'ambito dei contenitori monumentali dell'Arcidiocesi 406.000,00

Contributo ancora non erogato

ARCIDIOCESI DI PESARO — PESARO E URBINO

Allestimento museo diocesano da realizzarsi in Palazzo Lazzarini 410.000,00

Lavori in fase di ultimazione

ARCIDIOCESI DI SIRACUSA — SIRACUSA

Completamento restauro ex seminario minore di Siracusa 1.128.748,00

Contributo ancora non erogato

ARCIDIOCESI DI TARANTO — TARANTO

Restauro colonnato e paramento lapideo, impianti tecnologici nella zona absidale della cattedrale di S. Cataldo 441.000,00

Contributo ancora non erogato

● Conservazione di beni culturali

● Assistenza ai rifugiati

● Fame nel mondo

● Calamità naturali

MODULARIO
P.C.M. - 198

MOD. 251



Presidenza del Consiglio dei Ministri

ASSOCIAZIONE COLLEGIUM ARTIUM – SALUZZO – CUNEO Restauro e risanamento dell'ex oratorio chiesa confraternita della Misericordia di Saluzzo	300.000,00
Lavori non appaltati	
ASSOCIAZIONE VOLONTARI PER IL SERVIZIO INTERNAZIONALE (AVSI) – CESENA – FORLÌ CESENA Promozione della sicurezza alimentare nella municipalità di Torbeck-Haiti	453.900,00
Lavori avviati	
ASSOCIAZIONE VOLONTARI PER IL SERVIZIO INTERNAZIONALE (AVSI) – CESENA – FORLÌ CESENA Promozione dell'autosufficienza alimentare in Eastern equatoria-Sud Sudan.	418.000,00
Lavori avviati	
BASILICA CATTEDRALE DI PARMA – PARMA Restauro e consolidamento del paramento lapideo della facciata principale della Basilica	350.000,00
Lavori avviati	
BASILICA CATTEDRALE DI SAN GIORGIO – FERRARA Manutenzione delle coperture, manti e murature laterizie esterne della Cattedrale	737.000,00
Lavori in fase di ultimazione	
C.O.S.P.E. ONLUS – FIRENZE Lotta alla denutrizione e rafforzamento dell'autosufficienza alimentare in 25 comunità nella regione occidentale dell'Honduras-dipartimenti Ocotepeque, Lempira e Copan	215.363,00
Lavori avviati	
CASA DI RIPOSO LYDA BORELLI PER ARTISTI DRAMMATICI ITALIANI – BOLOGNA Valorizzazione della villa e del "Teatro delle celebrazioni", di una piccola cappella e di una dependance collegata alla villa con porticato vetrato	620.000,00
Contributo ancora non erogato	
CATTEDRALE DEI SANTI PIETRO E DONATO – AREZZO Restauro conservativo del rivestimento esterno in arenaria del campanile della cattedrale.	550.000,00
Lavori avviati	
CENTRO PER LA PROMOZIONE DEL LIBRO – ROMA Recupero e riordino dell'emeroteca	150.000,00
Lavori non appaltati	
CHIESA DI S. STANISLAO ALLE BOTTEGHE OSCURE – ROMA Restauro dell'ospizio della chiesa di S. Stanislao	454.000,00
Lavori ultimati	
CHIESA DI S. ANTONIO DA PADOVA IN NARDO' – LECCE Restauro chiesa	510.000,00
Contributo ancora non erogato	

● Conservazione di beni culturali

● Fame nel mondo

● Assistenza ai rifugiati

● Calamità naturali

MODULARIO
P.C.M. - 198

MOD. 251



Presidenza del Consiglio dei Ministri

CHIESA SAN ROCCO A OLEVANO LOMELLINA – PAVIA	
Consolidamento statico della chiesa	200.000,00
Lavori avviati	
COLLEGIO CHIMICO FARMACEUTICO UNIVERSITAS	
AROMATARIORUM URBIS – ROMA	
Restauro, risanamento e consolidamento della chiesa di San Lorenzo de' Speciali.	490.000,00
Lavori avviati	
COLLEGIO DI MARIA DOTTOR ANTONINO OGNIBENE – MENFI –	
AGRIGENTO	
Restauro immobile	160.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI ACQUASANTA TERME – ASCOLI PICENO	
Consolidamento versante sud-est dell'abitato della frazione torre S. Lucia	
Contributo ancora non erogato	307.291,00
COMUNE DI AIETA – COSENZA	
Restauro chiesa di S. Vito martire	210.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI ALBIZZATE – VARESE	
Risanamento statico e strutturale del ponticello ubicato in via Montello	13.000,00
Lavori ultimati	
COMUNE DI ANCONA	
Consolidamento Rupe del Passetto a protezione della battigia sottostante	
Contributo ancora non erogato	360.000,00
COMUNE DI BAGNARA CALABRA – REGGIO CALABRIA	
Consolidamento della piazza San Nicola e della sottostante parete	479.499,00
Lavori avviati	
COMUNE DI BAGNI DI LUCCA – LUCCA	
Opere di messa in sicurezza versante sovrastante abitato di via Bagni Caldi, via Roma e S.S. 12 del Brennero in Ponte a Serraglio e Capoluogo	
Contributo ancora non erogato	500.000,00
COMUNE DI BARUMINI – CAGLIARI	
Restauro del Palazzo Zapata	268.000,00
Lavori avviati	
COMUNE DI BERGEGGI – SAVONA	
Rifacimento della scuola elementare S. Pertini	800.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI BOLOGNA	
Realizzazione di un museo in Palazzo Sanguinetti per la conservazione di beni culturali musicali di proprietà comunale	607.100,00
Lavori avviati	

● Conservazione di beni culturali

● Fame nel mondo

● Assistenza ai rifugiati

● Calamità naturali

MODULARIO
P.C.M. - 198

MOD. 251



Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMUNE DI BORGOMARO – IMPERIA	
Restauro Palazzo Doria	450.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI BREMBATE – BERGAMO	
Conservazione e trasformazione in centro culturale del Parco di Villa Tasca	
Lavori avviati	733.000,00
COMUNE DI BUGUGGIATE – VARESE	
Sistemazione dissesto versante Valciasca zona Via Gradisca e ricostruzione terminale e collettore scarico acque chiare.	285.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI CALOLZIOCORTE – LECCO	
Sistemazione strade comunali in località Sopracornola e Gaggio-Carenna	57.000,00
Lavori ultimati	
COMUNE DI CANOSA DI PUGLIA – BARI	
Valorizzazione dell'area archeologica di San Leucio – scavo archeologico	774.000,00
Lavori avviati	
COMUNE DI CAPRIATE SAN GERVASIO – BERGAMO	
Recupero Palazzo Carminati in località San Gervasio	1.000.000,00
Lavori non appaltati	
COMUNE DI CASSANO MAGNAGO – VARESE	
Restauro ex Chiesa di S. Giulio – III lotto	380.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI CASTELLUCCIO VALMAGGIORE – FOGGIA	
Restauro strutturale e funzionale della chiesa di Santa Maria delle Grazie	200.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI CAVA DEI TIRRENI – SALERNO	
Restauro e risanamento conservativo della Chiesa del Monte di proprietà comunale	200.000,00
Lavori non appaltati	
COMUNE DI COMAZZO – LODI	
Ristrutturazione Palazzo Pertusati	762.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI COMERIO – VARESE	
Recupero di porzione del parco storico di villa “Tatti Tallachini”	300.000,00
Contributo ancora non erogato	
COMUNE DI COSSIGNANO – ASCOLI PICENO	
Completamento consolidamento e sistemazione idrogeologica del versante a ridosso del centro storico	1.200.000,00
Lavori avviati	
COMUNE DI FAUGLIA – PISA	
Recupero locali ex carceri storiche a fini museali	200.000,00
Lavori appaltati	

● Conservazione di beni culturali

● Fame nel mondo

● Assistenza ai rifugiati

● Calamità naturali