



*Tribale affrontato nelle
sedute del 25 giugno 2004*

Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa

L'anno **2004** (duemilaquattro), il giorno **10** del mese di **giugno**, alle ore **9,30**, si è riunito, in seguito a regolare convocazione, il Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa, costituito con D.P.R. 19 febbraio 2001.

Sono presenti:

Signor Presidente del Consiglio di Stato Alberto de ROBERTO	- Presidente
Signor Professor Augusto BARBERA	- Vice Presidente
Signor Professor Francesco PIZZETTI	- componente
Signor Avvocato Antonio RASTRELLI	- componente
Signor Professor Massimo STIPO	- componente
Signor Consigliere di Stato Armando POZZI	- componente
Signor Consigliere di Stato Filippo PATRONI GRIFFI	- componente
Signor Consigliere di Stato Filoreto D'AGOSTINO	- componente
Signor Consigliere di Trib.le Amm.vo Reg.le Linda SANDULLI	- componente
Signor Consigliere di Trib.le Amm.vo Reg.le Saverio CORASANITI	- componente
Signor Consigliere di Trib.le Amm.vo Reg.le Enrico D'ARPE	- componente
Signor Consigliere di Trib.le Amm.vo Reg.le Giuseppe CARUSO	- componente
Signor Consigliere di Trib.le Amm.vo Reg.le Maurizio NICOLOSI	- componente
Signor Consigliere di Trib.le Amm.vo Reg.le Sergio CONTI	- componente
Signor Consigliere di Stato Pietro FALCONE	- componente suppl.



E' presente il Consigliere di T.A.R. Eduardo PUGLIESE, segretario del Consiglio di Presidenza.

Sono, altresì, presenti il Consigliere di Stato Marcello BORIONI, Segretario generale della Giustizia Amministrativa, il Consigliere di Stato Paolo TROIANO e il Consigliere di T.A.R. Roberto PUPILELLA, rispettivamente Segretari delegati per il Consiglio di Stato e per i TT.AA.RR..

Sono presenti, inoltre, i Consiglieri di T.A.R. Riccardo SAVOIA e Massimo L. CALVERI, componenti supplenti del Consiglio di Presidenza della Giustizia amministrativa, debitamente convocati.



E' assente il Consigliere di Stato Marco LIPARI.

O M I S S I S

Esce il cons. SANDULLI sostituito dal cons. SAVOIA.

Sul *terzo* punto all'ordine del giorno della seduta pubblica (*"Approvazione conto finanziario anno 2003 (art. 9, comma 3 del Regolamento di ha esaminato il documento predisposto dal Segretariato finanziaria)"*) il prof. PIZZETTI, Presidente della 3^a Commissione, riferisce che la Commissione, ha esaminato il documento predisposto in data 8 giugno 2004 dal Segretariato contenente la relazione illustrativa al conto finanziario per l'anno 2003.

Il prof. PIZZETTI segnala che il conto consuntivo si caratterizza per una rilevante somma che rimane come residuo passivo, sia negli esercizi precedenti

che nell'esercizio in corso; si tratta di ventiduemilionicinquecentodiciottomila euro che è un indice molto alto, e anche in crescita rispetto agli anni precedenti, di residuo passivi: la causa è da addebitarsi al fatto che questi residui passivi riguardano somme già assegnate per lavori strutturali e, quindi, non costituiscono un segnale negativo, ma anzi dicono che una quota parte rilevante di spesa d'investimento ancora in corso hanno già trovato copertura nei bilanci precedenti. Tuttavia il fenomeno va monitorato perchè potrebbe essere indice di un rallentamento dell'efficienza dell'Amministrazione.

Altro dato da segnalare è una significativa diminuzione dell'avanzo di amministrazione rispetto agli anni precedenti: che da un lato può essere positivo perchè dimostra che l'amministrazione è diventata più efficiente, ma dall'altro preoccupa perchè con questa diminuzione dell'avanzo di amministrazione diminuisce anche l'avanzo sul quale si può far conto nella previsione di spesa del 2005; inoltre, l'avanzo di amministrazione non deriva solo da una maggiore efficienza ma anche dall'aumento delle spese obbligatorie e vincolate: questo significa che a differenza degli altri anni dove il bilancio aveva un sostanziale e significativo polmone che garantiva una certa tranquillità, la previsione dei prossimi bilanci è piuttosto stretta, perchè se le entrate che sono state accordate non cresceranno, sarà necessaria una maggiore oculatezza.

Il pres. de ROBERTO pone in votazione la proposta della Commissione.

Il Consiglio, all'unanimità, *approva*.

OMISSIS

Il pres. BARBERA alle ore 13,15 dichiara chiusa la seduta e riconvoca il plenum per le ore 15,00 per l'esame degli altri argomenti iscritti all'ordine del giorno.

IL PRESIDENTE
F.to A. de ROBERTO
F.to A. BARBERA

IL SEGRETARIO
F.to E. PUGLIESE

Per estratto dal verbale
IL SEGRETARIO
DEL CONSIGLIO DI PRESIDENZA



**CONSIGLIO DI STATO
E TRIBUNALI AMMINISTRATIVI REGIONALI**
UFFICIO CENTRALE DI BILANCIO E RAGIONERIA

Relazione illustrativa al conto finanziario dell'anno 2003.

PREMESSA

La gestione finanziaria dell'anno 2003 ha risentito ancora in maniera evidente del passaggio al nuovo procedimento di autonomia contabile avviato nell'esercizio 2001. Molte difficoltà persistono e non tutti i problemi sono stati risolti. E' comunque stato attuato il nuovo sistema integrato di contabilità gestionale che dovrebbe contribuire a rendere più snelle e più celeri le procedure di spesa agevolando la correntezza dei flussi tra tutti i centri di spesa e l'ufficio di ragioneria.

Si procede, ora, ad analizzare brevemente le più significative risultanze contabili esposte nel conto finanziario elaborato da questo Ufficio Centrale di Bilancio e Ragioneria ai sensi dell'art. 9, primo comma, del Regolamento di autonomia finanziaria deliberato dal Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa in data 17 gennaio 2003 e 28 febbraio 2003.

ENTRATA

Le entrate previste inizialmente in € 150.556.938,00 hanno avuto, nel corso dell'esercizio, variazioni in aumento per € 29.926.598,72 per effetto, sia dell'integrazione di € 18.856.354,00 del fondo proveniente dal Bilancio dello Stato, che ha raggiunto l'importo complessivo di € 156.778.354,00, sia dell'aumento delle entrate eventuali e diverse per € 2.484.660,50, sia del definitivo accertamento dell'avanzo di amministrazione dell'anno 2002 determinato in € 20.985.584,22, con un aumento di € 8.585.584,22 rispetto alla somma di € 12.400.000,00 inizialmente iscritta in bilancio.

Le entrate definitive ammontano pertanto a € 180.483.536,72. Esse sono state accertate e riscosse per € 160.204.380,88. La differenza di € 20.279.155,84 si riferisce alla somma utilizzata di avanzo di amministrazione 2002. Poiché le entrate accertate sono state interamente versate, non si è avuta la formazione di residui attivi. Né si hanno residui attivi provenienti dal precedente esercizio.

SPESA

Competenza

Le previsioni iniziali di spesa, nonché quelle definitive, sono complessivamente pari a quelle relative all'entrata per il principio del pareggio del bilancio. Le variazioni alle poste iniziali, riassunte nell'apposito allegato c), sono costituite, oltre che dalle corrispondenti assegnazioni ai capitoli interessati dalle variazioni di entrata di cui si è già detto, da prelevamenti dal fondo di riserva per un importo complessivo di euro 5.558.160,93 e da alcuni storni tra i vari capitoli di bilancio. Si chiarisce che il fondo di riserva, inizialmente dotato di euro 17.300,00, è stato successivamente ridotto di euro 3.274,02. Per effetto del risultato netto delle suddette variazioni si è avuta, a fine esercizio, una rimanenza inutilizzata, sullo stesso fondo, di euro 14.025,38.

Le somme impegnate ammontano a euro 170.928.694,59, pari al 94,70 per cento delle somme stanziare, che è superiore della corrispondente percentuale (85,08) rilevata per il 2002. La differenza di euro 7.563.744,33, rispetto alle corrispondenti previsioni definitive, costituisce le economie di bilancio realizzate nel corso dell'esercizio.

Della predetta somma di euro 170.928.694,59, sono stati pagati euro 156.876.720,55, per cui rimangono da pagare euro 16.043.072,04.

Residui

I residui passivi provenienti dalla passata gestione ammontavano ad euro 18.165.782,63. Nel corso dell'esercizio sono stati disimpegnati per euro 642.982,23. La parte rimanente è stata pagata per euro 11.047.272,31, per cui sono rinviati all'esercizio successivo euro 6.475.528,09. Essi riguardano in massima parte le spese in conto capitale (informatica) per le quali, com'è noto, è più lungo l'iter delle procedure di spesa. Si è comunque in presenza di una percentuale di smaltimento dei residui del 60,61 per cento, al di sotto della corrispondente percentuale (84,83) dello scorso esercizio.

Aggiungendo a detto importo quello dei residui provenienti dalla competenza, si ha una somma complessiva di euro 22.518.600,13 che rappresenta la situazione complessiva dei residui passivi al 31 dicembre 2003. Parte di essi, per un importo di euro 2.063.754,08 è costituita da somme conservate in bilancio in assenza di impegni formali, in applicazione delle vigenti norme di contabilità. I capitoli interessati sono quello concernente il fondo unico di amministrazione (euro 509.868,77) e quello riguardante le spese per il sistema informativo (euro 1.553.885,31).

GESTIONE DI COMPETENZA – SITUAZIONE AMMINISTRATIVA DI CASSA

La gestione dei flussi finanziari dell'anno 2003 presenta un disavanzo di esercizio di euro 10.724.313,71 risultante dalle entrate accertate per euro 160.204.380,88 e da impegni di spesa per euro 170.928.694,59.

A copertura del differenziale negativo tra il fabbisogno e le risorse disponibili in bilancio è stato utilizzato parte dell'avanzo di amministrazione disponibile dall'anno 2002.

L'accumulo di disponibilità rilevanti dagli anni precedenti (euro 26.555.721,96) ha consentito di accertare un avanzo di amministrazione al 31.12.2003 di euro 14.483.293,06 come riportato nel relativo prospetto allegato b).

Si aggiunge, inoltre, che una quota di avanzo di amministrazione dell'anno 2002 pari a euro 5.570.138,32 risulta indisponibile agli effetti del decreto "taglia spese" del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 29 novembre 2002, pertanto detto importo viene accantonato anche per il corrente anno in attesa di determinazioni sul suo utilizzo da parte dello stesso Dicastero.

Da quanto precede l'avanzo disponibile si riduce a euro 8.913.154,74.

Infine, la consistenza di cassa al 31 dicembre 2003 risulta commisurata a euro 37.001.893,19.

Il decremento della disponibilità è da ascrivere all'andamento verificatosi nel 2003 tra le riscossioni ed i pagamenti come risulta dall'allegato a).

ALLEGATI

Al conto finanziario teste illustrato sono allegati, come previsto dall'articolo 7 del regolamento di amministrazione e contabilità, i prospetti concernenti:

- il risultato finanziario della gestione del bilancio;
- il risultato amministrativo accertato alla chiusura dell'esercizio;
- le variazioni apportate al bilancio di previsione nel corso dell'anno.

Viene, altresì, allegata la situazione riepilogativa della consistenza dei beni mobili in uso al 31 dicembre 2003 presso il Consiglio di Stato ed i TT.AA.RR.

Non viene presentato l'elenco dei residui passivi perenti, poiché tuttora inesistenti.

Vengono inoltre allegati, per i capitoli relativi alle spese di funzionamento i cui stanziamenti sono stati ripartiti tra i singoli Tribunali Amministrativi Regionali, i prospetti analitici indicanti la distribuzione dei risultati contabili attribuiti a ciascun Ufficio.

ALLEGATO a)

**CONTO FINANZIARIO
ANNO 2003****MOVIMENTO DEL FONDO PRESSO LA TESORERIA CENTRALE**

FONDO ESISTENTE ALL'1.1.2003	+ 86.208.862,05
SOMME AFFLUITE IN TESORERIA	+ 157.618.091,64
SOMME RIMESSE ALLA BANCA D'ITALIA	- <u>170.652.669,62</u>
FONDO ESISTENTE AL 31.12.2003	+ 73.174.284,07
 SOMME ANCORA DA VERSARE ALLA BANCA D'ITALIA PER PAGAMENTI EFFETTUATI DALLE SEZIONI DI TESORERIA FINO AL 31.12.2003(Nov/Dic)	- <u>38.827.674,42</u>
SOMMA GIACENTE SUL C/C DI TESORERIA N. 22331	+ 34.346.609,65
 SOMMA GIACENTE SUL C/C POSTALE N. 37142015 DA VERSARE SUL C/C DI TESORERIA	+ <u>2.655.283,54</u>
 CONSISTENZA DI CASSA AL 31.12.2003	+ <u>37.001.893,19</u>

ALLEGATO b)

**CONTO FINANZIARIO
ANNO 2003****SITUAZIONE AMMINISTRATIVA**

CONSISTENZA DI CASSA AD INIZIO ESERCIZIO		44.721.505,17
RISCOSSIONI		
IN CONTO COMPETENZA	160.204.380,88	
IN CONTO RESIDUI	-	
		<u>+ 160.204.380,88</u>
PAGAMENTI		
IN CONTO COMPETENZA	156.876.720,55	
IN CONTO RESIDUI	11.047.272,31	
		<u>- 167.923.992,86</u>
CONSISTENZA DI CASSA A FINE ESERCIZIO		+ 37.001.893,19
RESIDUI ATTIVI		
DEGLI ESERCIZI PRECEDENTI	-	
DELL'ESERCIZIO	-	
RESIDUI PASSIVI		
DEGLI ESERCIZI PRECEDENTI	6.475.528,09	
DELL'ESERCIZIO	16.043.072,04	
		<u>- 22.518.600,13</u>
AVANZO(+) O DISAVANZO (-) DI AMMINISTRAZIONE		+ 14.483.293,06
QUOTA VINCOLATA AVANZO ESERCIZIO 2002		<u>- 5.570.138,32</u>
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO 2003 DISPONIBILE		+ <u>8.913.154,74</u>

ALLEGATO c)

CONTO FINANZIARIO ANNO 2003

PROSPETTO DELLE VARIAZIONI DI BILANCIO

Sorni da capitoli a capitoli

DATA	TIPO VARIAZIONE	+/-	CAPITOLO	IMPORTO IN €
13.5.2003	Sorno	+	1201/E	51.393,18
		+	1287/S	24.750,00
		+	1288/S	1.893,18
		+	1289/S	24.750,00
27.6.2003	Sorno	+	1301/E	8.585.584,22
		+	1250/S	10.639,02
		+	1251/S	53.400,00
		+	1252/S	44.783,80
		+	1253/S	1.211.517,00
		+	1254/S	52.000,00
		+	1260/S	52.000,00
		+	1262/S	637.013,64
		+	1268/S	1.000.000,00
		+	1269/S	3.000.000,00
		+	1274/S	126.270,00
		+	1276/S	125.000,00
		+	1279/S	13.000,00
		+	1283/S	618.248,76
		+	2287/S	77.190,00
		+	2288/S	9.000,00
		+	2292/S	25.522,00
		+	2297/S	30.000,00
		+	3305/S	1.500.000,00
24.7.2003	Sorno	+	1201/E	391.810,72
		+	1287/S	194.922,21
		+	1288/S	2.821,70
		+	1289/S	194.066,81
10.10.2003	Sorno	+	1201/E	196.470,28
		+	1287/S	114.941,52
		+	1289/S	81.528,76
14.11.2003	Sorno	+	1201/E	149.852,87
		+	1202/E	1.170.375,55
		+	1251/S	28.424,37
		+	1252/S	2.647,30
		+	1269/S	78.878,23
		+	1283/S	555.525,65
		+	1287/S	149.852,87
		+	3305/S	504.900,00

14.11.2003	Storno	-	2288/S	71.500,00
		+	2287/S	1.500,00
		+	5250/S	70.000,00
14.11.2003	Storno	-	2291/S	11.000,00
		+	2288/S	11.000,00
5.12.2003	Storno	-	2288/S	10.000,00
		+	2287/S	10.000,00
19.12.2003	Storno	-	2288/S	3.173,00
		+	2291/S	3.173,00
19.12.2003	Storno	+	1202/E	524.757,90
		+	1283/S	524.757,90

Fondo di riserva

DATA	TIPO VARIAZIONE	+/-	CAPITOLO	IMPORTO
10.2.2003	Integrazione	+	1101/E	3.856.354,00
		+	1283/S	3.856.354,00
16.5.2003	Prelevamento	-	1283/S	1.841.774,00
		+	1101/E	15.000.000,00
		+	1250/S	41.918,00
		+	1251/S	35.326,00
		+	1252/S	26.870,00
		+	1254/S	17.043,00
		+	1256/S	5.082,00
		+	1257/S	14.670,00
		+	1258/S	1.042.485,04
		+	1263/S	21.072,00
		+	1264/S	1.240,00
		+	1265/S	53.180,00
		+	1266/S	660.000,00
		+	1268/S	595.960,00
		+	1269/S	1.672.853,18
		+	1270/S	51.646,00
		+	1271/S	51.646,00
		+	1272/S	51.646,00
		+	1273/S	2.703.000,00
		+	1274/S	1.017.097,00
		+	1275/S	20.000,00
		+	1276/S	14.000,00
		+	1277/S	8.000,00
		+	1278/S	12.911,00
		+	1281/S	18.840,00
		+	1291/S	15.910,00
		+	2286/S	52.317,00
		+	2287/S	620.991,60
		+	2288/S	1.638.014,00
		+	2289/S	104.716,00

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

		+	2290/S	23.743,00
		+	2291/S	750.000,00
		+	2293/S	447.343,00
		+	2294/S	16.114,00
		+	2295/S	10.008,58
		+	2296/S	1.983.188,00
		+	2297/S	72.110,00
		+	2298/S	125.000,00
		+	2300/S	52.202,60
		+	3300/S	13.079,00
		+	3301/S	250.000,00
		+	3302/S	400.000,00
		+	3303/S	31.000,00
		+	3304/S	8.000,00
		+	3305/S	850.000,00
		+	3307/S	91.555,00
		+	3309/S	3.401,00
		+	3312/S	13.079,00
		+	4250/S	333.517,00
		+	5250/S	550.000,00
		+	6250/S	250.000,00
6.6.2003	Prelevamento	-	1283/S	199.952,65
		+	1270/S	50.000,00
		+	1287/S	149.952,65
24.7.2003	Prelevamento	-	1283/S	101.441,00
		+	2297/S	101.441,00
26.9.2003	Prelevamento	-	1283/S	1.265.019,28
		+	1258/S	824.000,00
		+	2287/S	27.000,00
		+	2288/S	45.000,00
		+	3301/S	241.019,28
		+	3302/S	100.000,00
		+	3303/S	8.000,00
		+	3306/S	20.000,00
14.11.2003	Prelevamento	-	1283/S	1.080.324,00
		+	1251/S	120.000,00
		+	1260/S	140.000,00
		+	1262/S	138.500,00
		+	1265/S	70.000,00
		+	2287/S	255.500,00
		+	2297/S	20.000,00
		+	3302/S	250.000,00
		+	5250/S	86.324,00
19.12.2003	Prelevamento	-	1283/S	1.069.650,00
		+	1274/S	44.650,00
		+	1278/S	25.000,00
		+	3305/S	1.000.000,00

CONSISTENZA DEI BENI MOBILI IN USO **AL 31 DICEMBRE 2003**

CONSIGLIO DI STATO				
CATEGORIA	CONSISTENZA 1.1.2003	AUMENTI 1.1.-31.12.2003	DIMINUZIONI 1.1. - 31.12.2003	CONSISTENZA 31.12.2003
I	9.496.958,84	472.926,99	9.028,84	9.960.856,99
II	655.875,97	36.766,34	-	692.642,31
VI	55.722,42	-	-	55.722,42
TOTALE	10.208.557,23	509.693,33	9.028,84-	10.709.221,72

Tribunali Amministrativi Regionali				
CATEGORIA	CONSISTENZA 1.1.2003	AUMENTI 1.1.-31.12.2003	DIMINUZIONI 1.1. - 31.12.2003	CONSISTENZA 31.12.2003
I	16.251.138,04	1.093.371,51	234.281,51	17.110.228,04
II	2.843.683,36	232.384,60	1.493,26	3.074.574,70
VI	84.982,99	-	-	84.982,99
TOTALE	19.179.804,39	1.325.756,11	235.774,77	20.269.785,73

NEL COMPLESSO				
CONSIGLIO DI STATO E T.A.R.				
CATEGORIA	CONSISTENZA 1.1.2003	AUMENTI 1.1.-31.12.2003	DIMINUZIONI 1.1. - 31.12.2003	CONSISTENZA 31.12.2003
I	25.748.096,89	1.566.298,50	243.310,35	27.071.085,04
II	3.499.559,33	269.150,94	1.493,26	3.767.217,01
VI	140.705,40	-	-	140.705,40
TOTALE	29.388.361,62	1.835.449,44	244.803,61	30.979.007,45

U.P.B. Cap.	Oggetto		Previsioni/Residui	Variazioni	Previsioni definitive	Somme accertate	Somme riscosse	Somme rimaste da riscuotere	Maggiori/Minori accertamenti
			iniziali						
			cp						
			rs						
			(a)	(b)	(c=b+a)	(d)	(e)	(f=d-e)	(g=c-d)
			(h)				(i)	(l=h-i-m)	(m)
							(n=e+i)	(o=f+i)	(p=g+m)
	TOTALE ENTRATE	cp	150.556.938,00	29.926.598,72	180.483.536,72	160.204.380,88	160.204.380,88	0,00	-20.279.155,84
		rs	0,00				0,00	0,00	0,00
						160.204.380,88	0,00		
1.1	ENTRATE PROVENIENTI DAL BILANCIO DELLO STATO	cp	137.922.000,00	18.856.354,00	156.778.354,00	156.778.354,00	156.778.354,00	0,00	0,00
		rs	0,00				0,00	0,00	0,00
						156.778.354,00	0,00		
1101	Fondo per il funzionamento del Consiglio di Stato e dei Trbunali amministrativi regionali	cp	137.922.000,00	18.856.354,00	156.778.354,00	156.778.354,00	156.778.354,00	0,00	0,00
		rs	0,00					0,00	0,00
						156.778.354,00	0,00		
1.2	ENTRATE EVENTUALI	cp	234.938,00	2.484.660,50	2.719.598,50	3.426.026,88	3.426.026,88	0,00	706.428,38
		rs	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
						3.426.026,88	0,00		
1201	Somme affluite al fondo perequativo e previdenziale relativo agli emolumenti dovuti ai magistrati amministrativi per la partecipazione a collegi arbitrali, ecc	cp	0,00	789.527,05	789.527,05	1.132.033,27	1.132.033,27		342.506,22
		rs	0,00				0,00	0,00	0,00
						1.132.033,27	0,00		
1202	Entrate eventuali e diverse	cp	234.938,00	1.695.133,45	1.930.071,45	2.293.993,61	2.293.993,61	0,00	363.922,16
		rs	0,00				0,00	0,00	0,00
						2.293.993,61	0,00		
1.3	AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	cp	12.400.000,00	8.585.584,22	20.985.584,22	0,00	0,00	0,00	-20.985.584,22
1301	Avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente	cp	12.400.000,00	8.585.584,22	20.985.584,22			0,00	-20.985.584,22

cp = competenza - rs = residui