

Si osserva soltanto che, a rigore, la misura dell'indennità attribuita al Presidente della Commissione per le adozioni internazionali di cui all'art. 3-quinques, coperta mediante riduzione dell'autorizzazione di spesa recata dalla legge 476/98, avrebbe dovuto essere indicata nel testo legislativo e non rinviata a una successiva determinazione amministrativa.

2.7 Legge n. 191 del 30 luglio, di conversione del DL n. 168 del 12 luglio, recante "Interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica".

La verifica di un andamento dei conti pubblici meno favorevole del previsto ha indotto, alla fine del primo semestre dell'esercizio in corso, a predisporre una serie di interventi ai quali è assegnato il compito di assicurare un effetto di riduzione dell'indebitamento netto delle Amministrazioni pubbliche di dimensioni sufficienti ad evitare, per il 2004, il superamento della soglia del 3%, prospettando, secondo le stime governative, un effetto complessivo delle misure dell'ordine di 5,5 miliardi di euro — pari allo 0,4% del PIL — in termini di indebitamento netto.

La Corte ha già avuto occasione — in sede dell'audizione sul DPEF del 2 agosto u.s. — di esprimere il proprio avviso sulla realizzabilità piena degli effetti attesi.

Nel rinviare sia a questo documento, sia all'esame che sarà condotto a consuntivo sugli effetti di contenimento in concreto realizzati, anche sulla base del decreto ministeriale di attuazione emanato il 13 settembre, che indica le singole variazioni di bilancio in termini di residui, competenza e cassa, si prendono qui in considerazione soltanto le disposizioni di spesa, tutte introdotte (art. 1 bis) in sede di conversione dell'originario decreto, che conteneva esclusivamente misure restrittive.

I nuovi oneri — tutti comunque limitati all'importo degli stanziamenti — sono connessi all'istituzione di due fondi da ripartire per spese rispettivamente di funzionamento e di investimento del Ministero della difesa per complessivi 857,5 milioni di euro e all'incremento delle dotazioni di alcuni fondi (Fondo per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, Fondo di solidarietà incentivi assicurativi, Fondo per la protezione civile) per complessivi 175 milioni.

La copertura di questi oneri è operata in parte (479 milioni) mediante utilizzazione, in difformità dalla destinazione originaria, dell'accantonamento del fondo

speciale di parte corrente relativo al Ministero del lavoro e delle politiche sociali ed in parte (553,6 milioni) attraverso le maggiori entrate determinate dall'aumento dell'imposta sostitutiva sui mutui immobiliari e dall'incremento del moltiplicatore del valore degli immobili, escludendo in entrambi i casi le prime case, e dall'aumento dell'imposta di bollo (art. 1 bis, commi da 6 a 10).

Riguardo quest'ultima modalità di copertura, la relazione tecnica stima un incremento di gettito complessivo per il 2004 di oltre 900 milioni di euro, più che sufficienti pertanto a far fronte alla quota di oneri coperta con il gettito stesso.

Tuttavia, nel corso della discussione parlamentare sono sorte perplessità di fronte a discordanze di dati sull'ammontare dei mutui immobiliari erogati in totale, elemento questo che costituisce la base del calcolo per la parte più rilevante del gettito, e non si è giunti ad una soluzione univoca del problema.

Pertanto, anche nell'eventualità che il gettito complessivo derivante dalle maggiori entrate specificamente indicate a copertura dei nuovi oneri fosse inferiore agli oneri stessi nonostante l'elevata misura dell'acconto di cui al comma 9, la conseguenza sarebbe uno scostamento rispetto alla complessiva correzione degli andamenti di finanza pubblica perseguita dalla legge, correzione di importo di gran lunga superiore ai nuovi oneri.

2.8 Legge n. 193 del 28 luglio, "Proroga e rifinanziamento della legge 16 marzo 2001, n. 72, recante interventi a tutela del patrimonio storico e culturale delle comunità degli esuli italiani dall'Italia, da Fiume e dalla Dalmazia e della legge 21 marzo 2001, n. 73, recante interventi in favore della minoranza italiana in Slovenia e in Croazia".

La copertura degli oneri recati dalla legge in oggetto è effettuata mediante utilizzazione dell'accantonamento del fondo speciale di parte corrente relativo al Ministero degli affari esteri.

La finalizzazione dei fondi allocati nell'ambito del suddetto accantonamento risulta però, dalla documentazione fornita a corredo del disegno di legge finanziaria, limitata all'adempimento di obblighi internazionali, categoria in cui la spesa in esame non appare poter essere ricondotta: l'utilizzo di tali fondi per finalità difformi dall'adempimento di tali obblighi sembra pertanto ricadere nel divieto posto dall'art.

11-ter comma 1 lett a) della legge di contabilità.

In sede di discussione in Commissione bilancio la questione è stata tuttavia superata per effetto dell'assicurazione fornita dal Governo della sussistenza nell'accantonamento stesso di risorse sufficienti a garantire la copertura dei provvedimenti in adempimento di obblighi internazionali.

Va tuttavia rilevato che, a rigore, le risorse per la copertura dei provvedimenti legislativi in corso allocate nelle tab. A e B della legge finanziaria sono ripartite esclusivamente per ministeri senza l'indicazione delle specifiche finalizzazioni, circostanza questa che non consente l'individuazione in modo trasparente — con riferimento cioè al testo legislativo — di eventuali utilizzazioni “in difformità” degli accantonamenti.

Per completezza di trattazione dell'argomento, si richiama l'attenzione sul fatto che per carenza di risorse nell'accantonamento di cui trattasi, il finanziamento della proroga della Convenzione di Londra sull'aiuto alimentare è stato limitato, secondo l'originaria programmazione, all'anno 2003, rimandando ad un provvedimento successivo la copertura dell'ulteriore proroga — deliberata nel giugno 2003 — per gli anni 2004 e 2005.

La presente relazione è corredata dai seguenti allegati:

- 1) elenco delle leggi pubblicate nel quadrimestre;
- 2) esposizione dei nuovi oneri finanziari indicati dalle singole leggi;
- 3) ripartizione degli oneri stessi in relazione alle diverse forme di copertura;
- 4) idem, in relazione alla natura della spesa (corrente o di investimento);
- 5) 53 schede analitiche delle tipologie di copertura.

IL RELATORE

F.to Paolo NERI

IL PRESIDENTE

F.to Francesco STADERINI

Depositato in segreteria il 5 novembre 2004

PER COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE
DALLA SEGRETERIA DELLE SEZIONI
RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO
ROMA, **5 NOV. 2004**

p. IL DIRIGENTE
F.to Angela Maria GIULIANI

TAVOLE ALLEGATE

Tavola 1

**ELENCO DELLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO
MAGGIO-AGOSTO 2004**

N.	LEGGE n. a)	DATA	G.U. n.	DATA	CONV.D.L.n.	SCHEDA COPERTURA b)	INIZIATIVA
1	112	03/05/04	104 S.O.	05/05/04			Parl.
2	126	11/05/04	113	15/05/04	66/04		Gov.
3	128	21/05/04	119	22/05/04	72/04	1-2	Gov.
4	129	06/05/04	120	24/05/04			Parl.
5	130	28/04/04	121	25/05/04			Gov.
6	131	28/04/04	121	25/05/04			Gov.
7	132	28/04/04	121	25/05/04			Gov.
8	134	03/05/04	123	27/05/04		3	Gov.
9	135	03/05/04	124	28/05/04		4	Gov.
10	137	03/05/04	125 S.O.	29/05/04		5	Gov.
11	138	26/05/04	125	29/05/04	81/04	6-9	Gov.
12	139	28/05/04	125	29/05/04	79/04	10-13	Gov.
13	140	28/05/04	125	29/05/04	80/04	14	Gov.
14	141	28/05/04	125	29/05/04	82/04		Gov.
15	143	04/06/04	130	05/06/04	97/04	15	Gov.
16	145	11/06/04	136	12/06/04			Parl.
17	146	11/06/04	138	15/06/04		16-18	Parl.
18	147	11/06/04	138	15/06/04		19-21	Parl.
19	148	11/06/04	138	15/06/04		22-24	Parl.
20	155	17/06/04	147	25/06/04		25	Gov.
21	162	24/06/04	148	26/06/04	107/04		Gov.
22	164	02/07/04	154	03/07/04	113/04	26-27	Gov.
23	165	02/07/04	155	05/07/04			Gov.
24	166	05/07/04	156	06/07/04	119/04		Gov.
25	175	30/06/04	167	19/07/04		28	Gov.
26	177	30/06/04	168	20/07/04			Gov.
27	178	14/07/04	168	20/07/04			Gov.
28	181	30/06/04	170	22/07/04			Gov.
29	185	30/06/04	175	28/07/04			Gov.
30	186	27/07/04	175 S.O.	28/07/04	136/04	29-30	Gov.
31	187	30/06/04	177 S.O.	30/07/04		31	Gov.
32	189	20/07/04	178	31/07/04			Parl.
33	191	30/07/04	178	31/07/04	168/04	32-34	Gov.
34	192	28/07/04	180	03/08/04	144/04		Gov.
35	193	28/07/04	180	03/08/04		35-36	Gov.
36	196	19/07/04	182	05/08/04		37	Gov.
37	198	19/07/04	183	06/08/04		38	Gov.
38	201	19/07/04	186	10/08/04		39	Gov.
39	202	02/08/04	186	10/08/04	156/04		Gov.
40	203	03/08/04	186	10/08/04	159/04		Gov.
41	204	03/08/04	186	10/08/04	157/04	40	Gov.
42	205	02/08/04	187	11/08/04			Parl.
43	206	03/08/04	187	11/08/04		41	Parl.
44	207	30/07/04	188	12/08/04		42-43	Gov.
45	208	30/07/04	188	12/08/04		44-46	Parl.

N.	LEGGE n. a)	DATA	G.U. n.	DATA	CONV.D.L.n.	SCHEDA COPERTURA b)	INIZIATIVA
46	209	28/07/04	189	13/08/04			Gov.
47	210	02/08/04	189	13/08/04			Parl.
48	211	28/07/04	190	14/08/04			Gov.
49	212	27/07/04	192	17/08/04		47	Gov.
50	215	20/07/04	193	18/08/04		48	Gov.
51	216	27/07/04	194	19/08/04		49	Gov.
52	219	29/07/04	195 S.O.	20/08/04		50	Gov.
53	221	29/07/04	196	21/08/04		51	Gov.
54	226	23/08/04	204	31/08/04		52-53	Gov.

a) Il titolo delle leggi recanti nuovi oneri finanziari è riportato nelle schede di copertura.

b) Le leggi, per le quali è omessa l'indicazione del numero di scheda, non recano nuovi oneri finanziari espressi.

Tavola 2

**ONERI FINANZIARI INDICATI DALLE LEGGI PUBBLICATE
NEL PERIODO MAGGIO-AGOSTO 2004**

Numero legge	2003	2004	2005	2006	Oneri pluriennali	Oneri permanenti (a regime)
128		35.450.000	20.000.000	25.000.000		
134		242.060	234.290	242.060		242.060
135		7.575	7.575	7.575		7.575
137		24.035	24.035	24.035		24.035
138		71.623.000	71.810.000	78.882.000		44.962.000
139		2.550.000	56.620.000	47.405.000	*	50.000
140		258.000	258.000	258.000		258.000
143			7.000	10.000		10.000
146		1.160.360	18.057.271	17.807.271		17.807.271
147		474.585	13.230.426	12.980.426		12.980.426
148		817.370	17.274.243	17.024.243		17.024.243
155	36.200.000					
164		20.000.000	6.450.000	6.450.000	**	
175		51.670	44.510	51.670		51.670
186		549.765	549.765	549.765		199.765
187		13.220	13.220	13.220		13.220
191		1.032.500.000				
193		6.200.000	6.200.000	6.200.000		
196		2.500.000	2.500.000			
198		22.795	22.795	22.795		22.795
201		6.770	6.770	6.770		6.770
204		1.500.000	1.500.000	1.500.000		
206		64.100.000	12.480.000	12.900.000		12.900.000
207		310.474.889				
208		319.944.672	16.000	16.400		16.400
212		5.930	5.930	5.930		5.930
215		2.924.000	2.924.000	2.924.000		2.924.000
216		17.765		17.765		*17.765
219		11.500	11.500	11.500		11.500
221		68.310	78.250	79.200		79.200
226		169.119	441.286.874	469.475.604		469.475.604
Totale	36.200.000	1.873.667.390	671.612.454	699.865.229	0	579.072.464

* Vedi scheda n.10

** Vedi scheda n.26

Tavola 3

QUADRO RIASSUNTIVO DEI MEZZI DI COPERTURA MAGGIO AGOSTO 2004

	2003	2004	2005	2006	TOTALE	%
FONDI SPECIALI:						
PARTE CORRENTE	36.200.000	625.747.829	587.079.524	619.350.464	1.868.377.817	56,94
C/ CAPITALE		42.500.000	75.005.930	70.199.765	187.705.695	5,72
TOTALE FONDI SPECIALI	36.200.000	668.247.829	662.085.454	689.550.229	2.056.083.512	62,66
RIDUZIONE PRECEDENTE AUTORIZZAZIONE DI SPESA		651.919.561	9.520.000	10.305.000	671.744.561	20,47
NUOVE O MAGGIORI ENTRATE		553.500.000			553.500.000	16,87
ALTRE FORME DI COPERTURA			7.000	10.000	17.000	0,00
TOTALE	36.200.000	1.873.667.390	671.612.454	699.865.229	3.281.345.073	100,00

Tavola 4

**TIPOLOGIA DEGLI ONERI FINANZIARI INDICATI DA LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO
MAGGIO AGOSTO 2004**

legge	2004		2005		2006	
	corrente	capitale	corrente	capitale	corrente	capitale
128	450.000	35.000.000		20.000.000		25.000.000
134	242.060		234.290		242.060	
135	7.575		7.575		7.575	
137	24.035		24.035		24.035	
138	66.623.000	5.000.000	71.810.000		78.882.000	
139	50.000	2.500.000	50.000	56.570.000	50.000	47.405.000
140	258.000		258.000		258.000	
143			7.000		10.000	
146	1.160.360		18.057.271		17.807.271	
147	474.585		13.230.426		12.980.426	
148	817.370		17.274.243		17.024.243	
155	*					
164		20.000.000		6.450.000		6.450.000
175	51.670		44.510		51.670	
186	549.765		549.765		549.765	
187	13.220		13.220		13.220	
191	750.000.000	282.500.000				
193	6.200.000		6.200.000		6.200.000	
196	2.500.000		2.500.000			
198	22.795		22.795		22.795	
201	6.770		6.770		6.770	
204		1.500.000		1.500.000		1.500.000
206	64.100.000		12.480.000		12.900.000	
207	289.549.823	20.925.066				
208	319.944.672		16.000		16.400	
212	5.930		5.930		5.930	
215	2.924.000		2.924.000		2.924.000	
216	17.765				17.765	
219	11.500		11.500		11.500	
221	68.310		78.250		79.200	
226	169.119		441.286.874		469.475.604	
TOT.	1.506.242.324	367.425.066	587.092.454	84.520.000	619.560.229	80.355.000

* La legge n. 155 prevede oneri per 36,2 milioni di euro imputati all'esercizio 2003 (slittamento di copertura).

SCHEDE DI COPERTURA

SCHEDA N. 1

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA

Legge 21 maggio 2004, n. 128

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 marzo 2004, n.72, recante interventi urgenti per contrastare la diffusione telematica abusiva di materiale audiovisivo, nonché a sostegno delle attività cinematografiche e dello spettacolo.

Articolo 4 comma 5

Oggetto della disposizione:

Interventi nel settore dei beni e delle attività culturali e dello sport. Contributo straordinario a Cinecittà Holding S.p.a. e alla Fondazione centro sperimentale di cinematografia.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

() Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze)

(X) Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze)

VOCE:

Accantonamento relativo al Ministero per i beni e le attività culturali.

I	ANNO	2004	Importo € 35.000.000
II	ANNO	2005	Importo € 20.000.000
III	ANNO	2006	Importo € 25.000.000

CAP. TEMP.

SCHEDA N. 2

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA

Legge 21 maggio 2004, n. 128

Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 marzo 2004, n.72, recante interventi urgenti per contrastare la diffusione telematica abusiva di materiale audiovisivo, nonché a sostegno delle attività cinematografiche e dello spettacolo.

Articolo 4 comma 5-bis

Oggetto della disposizione:

Contributo per le attività celebrative inerenti il cinquantenario della conquista del K2.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze)

VOCE:

Accantonamento relativo al Ministero dell'economia e delle finanze.

I ANNO 2004 Importo € 450.000

CORR. TEMP.