

In relazione all'area geografica, anche per i pagamenti si rileva una situazione molto differenziata. Le Comunità del Centro presentano l'incremento maggiore (14,68%), quelle del Sud e del Nord Est presentano, invece, una diminuzione (rispettivamente del 4,85% e dell' 1,28%).

Passando ad esaminare i flussi finanziari delle spese correnti, emerge che la capacità di impegno delle previsioni è dell'87,3% e che i pagamenti effettivi sono del 66,7%, con uno scarto tra i due indicatori di oltre 20 punti percentuali.

**Tab. 19 Comunità montane - spesa corrente - gestione in c/residui**

(migliaia di euro)			
Voci di bilancio	2001	2002	Variazioni % 2002/2001
Residui conservati (a)	195.182	206.168	5,63
Riaccertamento c/residui (b)	181.902	193.389	6,31
Pagamenti c/residui (c)	100.203	107.993	7,77
Residui dei residui (d)	81.699	85.396	4,53
Grado di riaccertamento (b/a)*100	93,2%	93,8%	0,6
Tasso di smaltimento dei residui (c/b)*100	55,1%	55,8%	1,3

La tab. 19 espone la gestione in c/residui della spesa corrente delle Comunità montane (residui conservati, riaccertamenti, pagamenti, formazione dei nuovi residui, variazioni tra esercizio 2002 e 2001 e indicatori dei flussi finanziari).

Nel complesso i residui riportati nell'esercizio 2002 passano da 195.182 a 206.168 migliaia di euro con un incremento del 5,63%.

I riaccertamenti passano da 181.902 a 193.389 migliaia di euro con un incremento del 6,31%.

I pagamenti in c/residui passano da 100.203 a 107.993 migliaia di euro con un incremento del 7,77%.

I residui non smaltiti e da riportare nell'esercizio successivo passano da 81.699 a 85.396 migliaia di euro con un incremento del 4,53%.

Lo scarto che si rileva tra grado di riaccertamento (residui dei quali si è verificato il permanere della causa giuridica) e tasso di effettivo smaltimento dei residui (38 punti) è piuttosto elevato e supera quello riscontrato nell'ambito delle Province e dei Comuni.

**Tab. 20 Comunità montane - spesa corrente - gestione in c/cassa - pagamenti**

(migliaia di euro)			
Voci di bilancio	2001	2002	Variazioni % 2002/2001
Pagamenti c/residui	100.203	107.993	7,77
Pagamenti c/competenza	245.934	257.198	4,58
Pagamenti totali	346.137	365.191	5,50

La tab. 20 espone i pagamenti complessivi della gestione della spesa corrente nell'esercizio 2002, evidenziandone anche le variazioni rispetto all'esercizio 2001.

Complessivamente, i pagamenti passano da 346.137 a 365.191 migliaia di euro con un incremento del 5,50%.

I pagamenti in c/residui passano da 100.203 a 107.993 migliaia di euro con un incremento del 7,77%.

I pagamenti in c/competenza passano da 245.934 a 257.198 migliaia di euro con un incremento del 4,58%.

**Tab. 20.1 Comunità montane - spesa corrente - pagamenti totali per area geografica**

(migliaia di euro)			
Area geografica	2001	2002	Variazioni % 2002/2001
Nord Ovest	100.123	108.469	8,34
Nord Est	46.589	48.749	4,64
Centro	116.106	121.353	4,52
Sud	75.787	78.130	3,09
Isole	7.532	8.490	12,73
Totale	346.137	365.191	5,50

La tab. 20.1 espone i pagamenti e le variazioni tra 2002 e 2001 in relazione all'area geografica. Nel complesso si rilevano differenze anche piuttosto rilevanti; le Comunità montane delle Isole presentano l'incremento più alto (12,73%) mentre quelle del Sud il più basso (3,09%).

**Tab. 21 Comunità montane - spesa corrente - residui al 31 dicembre 2002**

Voci di bilancio	(migliaia di euro)		
	2001	2002	Variazioni % 2002/2001
Residui c/residui	81.699	85.396	4,53
Residui c/competenza	124.266	128.461	3,38
<b>Residui totali</b>	<b>205.965</b>	<b>213.857</b>	<b>3,83</b>

La tab. n. 21 espone i residui al 31 dicembre 2002, da riportare nell'esercizio successivo. In particolare, i residui totali (213.857 migliaia di euro) sono incrementati del 3,83%. Alla fine del 2001 erano 205.965 migliaia di euro ed erano aumentati del 5,63% rispetto all'esercizio precedente.

I residui in c/residui passano da 81.699 a 85.396 migliaia di euro con un incremento del 4,53% e i residui in c/competenza passano da 124.266 a 128.461 migliaia di euro con un incremento del 3,38%.

Nel complesso si osserva che il livello della formazione dei residui da riportare nell'esercizio successivo è relativamente contenuto.

**Tab. 22 Comunità montane - spesa corrente - impegni in c/comp. per settori di intervento**

Interventi	(migliaia di euro)		
	2001	2002	Variazioni % 2002/2001
Personale	118.363	116.663	-1,44
Acquisto beni consumo e materie prime	17.257	18.131	5,06
Prestazione di servizi	141.883	155.268	9,43
Utilizzo beni di terzi	1.409	1.324	-6,00
Trasferimenti	67.403	68.288	1,31
Interessi passivi e oneri finanziari	9.901	10.869	9,78
Imposte e tasse	10.101	10.614	5,08
Altro	3.883	4.502	15,94
<b>Totale</b>	<b>370.200</b>	<b>385.659</b>	<b>4,18</b>

La tab. 22 espone gli impegni della spesa corrente per settori di intervento e le variazioni tra esercizio 2002 e 2001.

La spesa per interessi passivi e oneri finanziari e la spesa per prestazione di servizi sono quelle che presentano nell'esercizio 2002 l'incremento maggiore, rispettivamente 9,78% e 9,43%. Presentano invece una diminuzione le spese per utilizzo dei beni di terzi (-6,00%) e le spese per il personale (-1,44%). La diminuzione della spesa per il personale può essere messa in relazione alle misure che bloccano il *turn-over* del personale e al mancato rinnovo del contratto.

**Tab. 22.1 Comunità montane - spesa corrente - composizione % impegni in c/comp. per settori di intervento**

Interventi	1999	2000	2001	2002
Personale	31,60	32,55	31,97	30,25
Acquisto beni consumo e materie prime	4,69	5,26	4,66	4,70
Prestazione di servizi	36,43	37,75	38,33	40,26
Utilizzo beni di terzi	0,45	0,39	0,38	0,34
Trasferimenti	21,11	17,93	18,21	17,71
Interessi passivi e oneri finanziari	2,57	2,35	2,67	2,82
Imposte e tasse	2,57	2,83	2,73	2,75
Altro	0,55	1,57	1,05	1,17
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

La tab. 22.1 espone la composizione della spesa corrente delle Comunità montane, evidenziando l'incidenza delle spese per settori di intervento negli esercizi 1999, 2000, 2001 e

2002. Anche nelle Comunità l'incidenza delle spese per interventi è nel corso dei quattro anni relativamente rigida. Aumenta il peso della spesa per la prestazione di servizi che passa dal 36,43% al 40,26% (probabilmente dovuta all'esternalizzazione dei servizi pubblici) e la spesa per interessi passivi e oneri finanziari che passa dal 2,57% al 2,75%. Diminuisce di oltre un punto la spesa per il personale che passa dal 31,6% al 30,25% e la spesa per trasferimenti che passa dal 21,11% al 17,71%.

**Tab. 23 Comunità montane - spesa corrente - impegni in c/competenza - funzioni**

Funzioni	2001	2002	(migliaia di euro)
			Variazioni % 2002/2001
Generali di amministrazione, gestione e controllo	140.573	151.791	7,98
Istruzione pubblica, cultura e beni culturali	16.123	15.170	-5,91
Settore turistico, sportivo e ricreativo	8.944	7.687	-14,05
Territorio e tutela ambientale	126.347	128.464	1,68
Settore sociale	43.059	45.430	5,50
Sviluppo economico	35.154	37.117	5,59
<b>Totale</b>	<b>370.200</b>	<b>385.659</b>	<b>4,18</b>

**Tab. 23.1 Comunità montane - spesa corrente - composizione % impegni in c/competenza - funzioni**

Funzioni	2000	2001	2002
Generali di amministrazione, gestione e controllo	40,95	37,97	39,36
Istruzione pubblica, cultura e beni culturali	5,11	4,36	3,93
Settore turistico, sportivo e ricreativo	1,99	2,42	1,99
Territorio e tutela ambientale	31,12	34,13	33,31
Settore sociale	10,82	11,63	11,78
Sviluppo economico	10,00	9,50	9,62
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Le tabelle 23 e 23.1 espongono la spesa corrente per funzioni evidenziando le variazioni riscontrate tra gli esercizi 2001 e 2002 e l'incidenza della spesa per funzioni sul totale della spesa corrente.

Le variazioni espone nella tab. 23 evidenziano una diminuzione piuttosto rilevante della spesa per il settore turistico, sportivo e ricreativo (-14,05%) e per l'istruzione pubblica, cultura e beni culturali (-5,91%); aumentano invece le spese generali di amministrazione, gestione e controllo (7,98%).

L'incidenza degli impegni per funzioni nel corso dei tre esercizi presenta variazioni contenute. Aumenta l'incidenza delle spese per il territorio e la tutela ambientale che passa dal 31,12% al 33,31% e la spesa per il settore sociale che passa dal 10,82% all'11,78%. Diminuisce, invece, l'incidenza della spesa per l'istruzione pubblica, cultura e beni culturali che passa dal 5,4% al 3,93% e per la spesa generale di amministrazione, gestione e controllo che passa dal 40,95% al 39,36% i cui impegni costituiscono la componente principale della spesa corrente, seguiti da quelli per il territorio e la tutela ambientale.

## 6 Entrata e spesa per investimenti

### *Quadro generale*

La Sezione ha proceduto all'esame dei dati desunti dai conti consuntivi degli Enti locali, n. 98 Province, n. 1.309 Comuni con popolazione superiore agli 8.000 abitanti e n. 204 Comunità montane, per rappresentare il quadro generale delle risorse e degli interventi relativi agli investimenti nella finanza locale.

Gli accertamenti in conto competenza delle entrate in conto capitale, che rappresentano le nuove risorse reperite nell'anno di riferimento per i nuovi programmi di investimento, raggiungono, nell'anno 2002, l'ammontare di 23.124,762 milioni di euro, con un incremento del 5,17% rispetto all'importo dell'anno precedente.

I corrispondenti impegni di spesa in conto competenza, che segnalano i programmi di investimento finanziati e varati nell'anno, sono aumentati del 9,94%, 24.521,262 milioni di euro rispetto ai 22.303,787 del 2001.

La differenza di 1.396,500 milioni di euro tra entrate accertate ed impegni assunti in conto competenza, che tendenzialmente si bilanciano, sembra mostrare un positivo andamento delle gestioni di Enti che possono utilizzare l'avanzo di amministrazione e/o il saldo positivo di parte corrente per finanziare programmi di investimento senza ricorrere ad ulteriori forme di indebitamento o all'alienazione di beni patrimoniali.

Solo per il finanziamento degli investimenti, dal 2001, a seguito della disposizione contenuta nell'art.119, così come formulato nel testo costituzionale riformato, è ammesso, per le Province, Comuni e Comunità montane, il ricorso all'indebitamento; la legge finanziaria 2002, all'art 27, comma 14, consente il ricorso alla contrazione di mutui per la copertura di alcune situazioni deficitarie e per il finanziamento di oneri derivanti da contratti di servizio stipulati entro la data del 31 ottobre 2001.

L'esame dei movimenti di cassa, che dà conto dell'attuazione dei programmi di investimento varati nell'anno, riscossioni e pagamenti in conto competenza, e negli anni precedenti, riscossioni e pagamenti in conto residui, mostra, nel biennio di riferimento, un buon incremento delle riscossioni totali, pari al 6,64%, da 19.081,375 a 20.348,715 milioni di euro nell'anno 2002; i pagamenti totali, in controtendenza, diminuiscono dello 0,91%, da 19.701,229 del 2001, a 19.521,429 milioni di euro.

La complessiva capacità di spesa degli Enti considerati, data dal rapporto tra gli investimenti effettivamente realizzati nell'anno, pagamenti totali, e quelli programmati e finanziati sia nell'anno in corso che negli anni precedenti, impegni totali, e che indica la velocità di realizzazione degli interventi è leggermente diminuita, -1,66%, dal 30,92% dell'anno 2001 al 29,26% dell'ultimo anno di riferimento.

Tra le risorse cui attingere per finanziare i nuovi programmi di investimento, ha un rilievo crescente l'indebitamento, che rappresenta nel 2002 il 28,67% degli accertamenti di competenza con un aumento rispetto all'anno precedente del 17,78%, da 5.629,574 a 6.630,664 milioni di euro.

Oltre la metà degli interventi economici attuati dai nuovi programmi di investimento riguardano le acquisizioni di beni immobili, il 52,52% della spesa impegnata in conto competenza nel 2002, con un incremento del 22,55% rispetto all'anno precedente, da 10.508,996 milioni di euro a 12.879,209 milioni di euro; la concessione di crediti ed anticipazioni assorbe il 25,64% degli impegni, con una diminuzione del 18,54% rispetto al 2001, 6.287,404 milioni di euro contro i 7.717,929 milioni di euro dell'anno precedente.

La spesa impegnata per nuovi investimenti, considerando gli Enti nel loro insieme secondo la distribuzione geografica, mostra una variazione in aumento in tutte le aree geografiche ad eccezione della zona di Nord Ovest, nella quale si è avuta una contrazione del 3,32%, ma che impegna ancora il 44,53% della spesa; un incremento significativo del 32,44% nelle Isole, che impegnano, però, solo il 4,77% della spesa in conto competenza; un aumento del 28,22% nel Nord Est, con il 18,04% degli impegni, del 29,36% nel centro, con il 17,08% degli impegni ed, infine, dell'11,11% nel Sud, dove la nuova spesa è pari al 15,58% dei 24.512,262 milioni di euro impegnati nell'anno 2002.

*Entrata per investimenti*

Anche in questo referto relativo al biennio 2001-2002, come nei precedenti, si considerano entrate dedicate al finanziamento degli investimenti dei Comuni e delle Province quelle iscritte nel Titolo IV delle entrate nel conto del bilancio, comprendente le categorie delle alienazioni di beni patrimoniali, dei trasferimenti di capitale dallo Stato, dall'Unione Europea, dalla Regione, dagli altri Enti pubblici e da altri soggetti pubblici e privati, dai proventi della riscossione dei crediti, e quelle iscritte nel Titolo V, conseguenti all'accensione di prestiti, escluse le anticipazioni di cassa ed i finanziamenti a breve termine, entrate relative alle categorie 1 e 2.

Nel conto del bilancio delle Comunità montane le entrate per il finanziamento degli investimenti sono iscritte nei titoli III e IV.

I dati finanziari delle entrate per investimenti relative al complesso degli Enti considerati, Province Comuni e Comunità montane, nel biennio di riferimento, relativi agli accertamenti in conto competenza, ossia ai finanziamenti reperiti nell'anno per far fronte a nuove iniziative, mostrano un aumento dell'importo totale del 5,17%, da 21.989 a 23.125 milioni di euro, in linea con l'andamento positivo verificatosi fin dal 1994, anche se in percentuale inferiore a quella registrata nel biennio 2000-2001.

Nel rapporto di composizione delle entrate per investimenti si nota, invece, un'inversione di tendenza e le entrate relative all'accensione di prestiti, che nel 2001 erano diminuite del 4,38% rispetto all'anno precedente, aumentano nel 2002 del 17,78%, rappresentando il 28,67%, oltre 3 punti percentuali in più dell'ammontare complessivo; le entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossioni di crediti rappresentano sempre oltre i due terzi degli accertamenti relativi all'entrata in conto capitale con un aumento, nel 2002, inferiore all'1% (0,82%).

**Accertamenti c/competenza**

(migliaia di euro)

Titolo IV + Titolo V al netto delle categorie I - II	2001		2002		b/a %
	Accertamenti competenza (a)	Composizione %	Accertamenti competenza (b)	Composizione %	
Alienazioni trasferimenti di capitale e riscossione crediti	16.359.184	74,40	16.494.098	71,33	0,82
Accensione prestiti	5.629.574	25,60	6.630.664	28,67	17,78
<b>TOTALE</b>	<b>21.988.758</b>	<b>100,00</b>	<b>23.124.762</b>	<b>100,00</b>	<b>5,17</b>

Le riscossioni in conto competenza registrano nel biennio di riferimento un incremento del 6,55%, maggiore di circa un punto e mezzo rispetto all'incremento degli accertamenti relativi; le entrate per accensione di prestiti aumentano del 62,59% e rappresentano quasi il 14% delle entrate in conto capitale del 2002 rispetto al 9% circa dell'anno precedente.

**Riscossioni c/competenza**

(migliaia di euro)

Titolo IV + Titolo V al netto delle categorie I - II	2001		2002		b/a %
	Riscossioni competenza (a)	Composizione %	Riscossioni competenza (b)	Composizione %	
Alienazioni trasferimenti di capitale e riscossione crediti	10.385.737	90,88	10.481.906	86,08	0,93
Accensione prestiti	1.042.070	9,12	1.694.345	13,92	62,59
<b>TOTALE</b>	<b>11.427.807</b>	<b>100,00</b>	<b>12.176.251</b>	<b>100,00</b>	<b>6,55</b>

Gli accertamenti in conto residui, in controtendenza rispetto al 2000-2001 nel quale erano diminuiti -considerando il complesso degli Enti- dello 0,83%, nel periodo di riferimento aumentano di circa 5 punti; le relative riscossioni registrano un incremento più significativo, il 6,78%, contro un risultato negativo verificatosi nel biennio precedente; l'incremento è da attribuire quasi completamente alle riscossioni relative alle entrate per accensione di prestiti.

**Accertamenti c/residui**

(migliaia di euro)

Titolo IV + Titolo V al netto delle categorie I - II	2001		2002		b/a %
	Acc. residui (a)	Composizione %	Acc. residui (b)	Composizione %	
Alienazioni trasferimenti di capitale e riscossione crediti	16.468.214	56,23	17.660.195	57,40	7,24
Accensione prestiti	12.818.941	43,77	13.104.740	42,60	2,23
<b>TOTALE</b>	<b>29.287.155</b>	<b>100,00</b>	<b>30.764.935</b>	<b>100,00</b>	<b>5,05</b>

**Riscossioni c/residui**

(migliaia di euro)

Titolo IV + Titolo V al netto delle categorie I - II	2001		2002		b/a %
	Risc. residui (a)	Composizione %	Risc. residui (b)	Composizione %	
Alienazioni trasferimenti di capitale e riscossione crediti	3.857.054	50,40	3.842.243	47,01	-0,38
Accensione prestiti	3.796.514	49,60	4.330.221	52,99	14,06
<b>TOTALE</b>	<b>7.653.568</b>	<b>100,00</b>	<b>8.172.464</b>	<b>100,00</b>	<b>6,78</b>

Anche le riscossioni totali vedono più che confermato l'andamento positivo, già rilevato negli anni precedenti, con un incremento del 6,64%, circa 5 punti percentuali in più rispetto al 2000-2001, da 19.081 a 20.349 milioni di euro; anche nelle riscossioni l'incremento percentuale maggiore si è avuto in quelle relative all'accensione di prestiti; le riscossioni relative alle alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossioni di crediti rappresentano, nel 2002, circa il 70% dell'intero ammontare contro il 74,64% dell'anno precedente.

**Riscossioni totali**

(migliaia di euro)

Titolo IV + Titolo V al netto delle categorie I - II	2001		2002		b/a %
	Risc. totali (a)	Composizione %	Risc. totali (b)	Composizione %	
Alienazioni trasferimenti di capitale e riscossione crediti	14.242.790	74,64	14.324.147	70,39	0,57
Accensione prestiti	4.838.585	25,36	6.024.568	29,61	24,51
<b>TOTALE</b>	<b>19.081.375</b>	<b>100,00</b>	<b>20.348.715</b>	<b>100,00</b>	<b>6,64</b>

I residui totali aumentano del 4,18% raggiungendo i 33.541 milioni di euro: modesta è la crescita dei residui da accensione di prestiti, risorsa che rappresenta, nell'anno 2002, circa il 41% dell'ammontare delle entrate per investimenti.

**Residui totali al 31 dicembre**

(migliaia di euro)

Titolo IV + Titolo V al netto delle categorie I - II	2001		2002		b/a %
	Residui Totali (a)	Composizione %	Residui totali (a)	Composizione %	
Alienazioni trasferimenti di capitale e riscossione crediti	18.584.607	57,73	19.830.146	59,12	6,70
Accensione prestiti	13.609.931	42,27	13.710.836	40,88	0,74
<b>TOTALE</b>	<b>32.194.538</b>	<b>100,00</b>	<b>33.540.982</b>	<b>100,00</b>	<b>4,18</b>

Nelle tabelle sotto riportate vengono rappresentate le entrate per investimenti, relative al biennio considerato 2001-2002, suddivise per le tre categorie di Enti considerati e distinte in accertamenti in conto competenza, nuovi finanziamenti reperiti nell'anno di riferimento per attuare nuovi programmi di investimento; accertamenti in conto residui, finanziamenti disponibili che si trasportano dagli esercizi precedenti; riscossioni totali, tutte le entrate effettivamente riscosse; riscossioni in conto competenza, entrate effettivamente introitate riferite ai nuovi accertamenti dell'anno; riscossioni in conto residui, riscossioni di finanziamenti accertati in esercizi passati; ed infine residui attivi alla fine dell'esercizio, finanziamenti accertati che saranno riscossi negli esercizi successivi.

**Accertamenti c/competenza**

(migliaia di euro)

Enti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	2001/2002 %
PROVINCE	2.979.800	13,55	4.324.691	18,70	45,13
COMUNI	18.584.659	84,52	18.306.290	79,16	-1,50
COM. MONTANE	424.299	1,93	493.781	2,14	16,38
<b>TOTALE</b>	<b>21.988.758</b>	<b>100,00</b>	<b>23.124.762</b>	<b>100,00</b>	<b>5,17</b>

**Accertamenti c/residui**

(migliaia di euro)

Enti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	2001/2002 %
Province	4.802.373	16,40	5.340.993	17,36	11,22
Comuni	23.557.139	80,44	24.493.048	79,61	3,97
Com. Montane	927.643	3,17	930.894	3,03	0,35
<b>Totale</b>	<b>29.287.155</b>	<b>100,00</b>	<b>30.764.935</b>	<b>100,00</b>	<b>5,05</b>

**Riscossioni totali**

(migliaia di euro)

Enti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	2001/2002 %
Province	2.308.334	12,10	3.437.287	16,89	48,91
Comuni	16.382.581	85,86	16.546.299	81,31	1,00
Com. Montane	390.460	2,05	365.129	1,79	-6,49
<b>Totale</b>	<b>19.081.375</b>	<b>100,00</b>	<b>20.348.715</b>	<b>100,00</b>	<b>6,64</b>

**Riscossioni c/competenza**

(migliaia di euro)

Enti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	2001/2002 %
Province	918.729	8,04	1.829.244	15,02	99,11
Comuni	10.371.420	90,76	10.222.011	83,95	-1,44
Com. Montane	137.658	1,20	124.996	1,03	-9,20
<b>Totale</b>	<b>11.427.807</b>	<b>100,00</b>	<b>12.176.251</b>	<b>100,00</b>	<b>6,55</b>

**Riscossioni c/residui**

(migliaia di euro)

Enti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	2001/2002 %
Province	1.389.606	18,16	1.608.043	19,68	15,72
Comuni	6.011.161	78,54	6.324.288	77,39	5,21
Com. Montane	252.801	3,30	240.133	2,94	-5,01
<b>Totale</b>	<b>7.653.568</b>	<b>100,00</b>	<b>8.172.464</b>	<b>100,00</b>	<b>6,78</b>

**Residui totali (al 31 dicembre)**

(migliaia di euro)

Enti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	2001/2002 %
Province	5.473.839	17,00	6.228.397	18,57	13,78
Comuni	25.759.217	80,01	26.253.039	78,27	1,92
Com. Montane	961.482	2,99	1.059.546	3,16	10,20
<b>Totale</b>	<b>32.194.538</b>	<b>100,00</b>	<b>33.540.982</b>	<b>100,00</b>	<b>4,18</b>

Gli accertamenti in conto competenza delle entrate dei Comuni, pur con una flessione di un punto e mezzo percentuale rispetto all'anno precedente, rappresentano, anche nell'anno 2002, circa l'80% dell'intero ammontare; significativo l'aumento degli accertamenti delle entrate per investimenti nelle Province, che con un incremento del 45,13% gestiscono oltre il 18% delle nuove risorse nell'anno 2002, in controtendenza rispetto al biennio 2000-2001 nel quale si era registrata una flessione di circa 10 punti percentuali.

I dati di cassa, +6,64% nel 2002, registrano un incremento più che significativo nelle riscossioni totali delle Province, +48,91%; un andamento positivo ma in diminuzione nelle riscossioni nei Comuni, dal +3% al +1%; mentre diminuiscono di oltre 6 punti percentuali nelle Comunità montane, in questi ultimi Enti si registra solo l'1,79% dell'ammontare complessivo delle riscossioni.

Disaggregando i dati di cassa in riscossioni in conto competenza ed in conto residui, si nota nel complesso delle Province e delle Comunità montane un andamento uniforme: aumentano ambedue i dati, anche se in percentuali molto diverse, nelle Province e diminuiscono nelle Comunità montane; mentre nei Comuni aumentano le riscossioni dei residui e diminuiscono, seppur in percentuale limitata, quelle in conto competenza.

Nelle tabelle che seguono si distinguono le risorse reperite dal complesso degli Enti considerati, nel biennio di riferimento, secondo la categoria, che individua tipologia e provenienza della risorsa.

#### Accertamenti c/competenza (Province - Comuni - Comunità Montane)

(migliaia di euro)

Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscoss. crediti + Accensione di prestiti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	Variazione % 2002-2001
Alienazioni di beni patrimoniali	1.874.028	8,52	1.545.284	6,68	-17,54
Trasfer. di capitale dallo Stato	959.551	4,36	1.279.028	5,53	33,29
Trasfer. di capitale dalla Regione	2.801.310	12,74	3.570.855	15,44	27,47
Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	336.501	1,53	443.775	1,92	31,88
Trasferimenti di capitale da altri soggetti	2.061.706	9,38	2.556.868	11,06	24,02
Riscossione di crediti	8.326.088	37,87	7.098.288	30,70	-14,75
Accensione prestiti	5.629.574	25,60	6.630.664	28,67	17,78
<b>TOTALE</b>	<b>21.988.758</b>	<b>100,00</b>	<b>23.124.762</b>	<b>100,00</b>	<b>5,17</b>

#### Accertamenti c/competenza (Province - Comuni - Comunità Montane)

(1°-6° cat.) - (2°-3°-4°-5° cat.)

(migliaia di euro)

Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscoss. crediti + Accensione di prestiti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	Variazione % 2001-2000
categoria 1°+ categoria 6°	10.200.116	46,39	8.643.572	37,38	-15,26
categorie: 2° - 3° - 4° - 5°	6.159.068	28,01	7.850.526	33,95	27,46
Accensione prestiti	5.629.574	25,60	6.630.664	28,67	17,78
<b>TOTALE</b>	<b>21.988.758</b>	<b>100,00</b>	<b>23.124.762</b>	<b>100,00</b>	<b>5,17</b>

Nel complesso diminuiscono, nel biennio, gli accertamenti in conto competenza relativi alle alienazioni di beni patrimoniali ed alle riscossioni di crediti, che rappresentano le risorse disponibili all'interno degli Enti considerati, dal 46,39% del 2001, il 37,38% dell'ammontare complessivo, mentre aumenta il volume dei prestiti, l'indebitamento procura il 28,67% delle entrate in conto capitale, e dei trasferimenti, anche questi ultimi coprono oltre un terzo delle nuove risorse per investimenti.

#### Riscossioni totali (Province - Comuni - Comunità Montane)

(migliaia di euro)

Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscoss. crediti + Accensione di prestiti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	Variazione % 2002-2001
Alienazioni di beni patrimoniali	1.573.792	8,25	1.432.528	7,04	-8,98
Trasferimenti di capitale dallo Stato	943.803	4,95	1.081.106	5,31	14,55
Trasferimenti di capitale dalla regione	2.028.535	10,63	2.336.103	11,48	15,16
Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	266.989	1,40	238.464	1,17	-10,68
Trasferimenti di capitale da altri soggetti	1.800.902	9,44	2.130.555	10,47	18,30
Riscossione di crediti	7.628.770	39,98	7.105.391	34,92	-6,86
Accensione prestiti	4.838.584	25,36	6.024.568	29,61	24,51
<b>TOTALE</b>	<b>19.081.375</b>	<b>100,00</b>	<b>20.348.715</b>	<b>100,00</b>	<b>6,64</b>

**Riscossioni totali (Province - Comuni - Comunita' Montane)**

(1°-6° cat.) - (2°-3°-4°-5° cat.)

(migliaia di euro)

Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscoss. Crediti + Accensione di prestiti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	Variazione % 2002-2001
categoria 1°+ categoria 6°	9.202.562	48,23	8.537.919	41,96	-7,22
categorie: 2° - 3° - 4° - 5°	5.040.229	26,41	5.786.228	28,44	14,80
Accensione prestiti	4.838.584	25,36	6.024.568	29,61	24,51
<b>TOTALE</b>	<b>19.081.375</b>	<b>100,00</b>	<b>20.348.715</b>	<b>100,00</b>	<b>6,64</b>

Nelle riscossioni totali, oltre alla riduzione di quelle relative alle alienazioni di beni patrimoniali ed alla riscossione di crediti, che nonostante il decremento di oltre 7 punti percentuali, rappresentano nell'anno 2002 ancora il 42% del totale, si registra anche una flessione nei trasferimenti di capitale da Enti del settore pubblico diversi dallo Stato e dalle Regioni, più che compensata dagli altri trasferimenti e dall'aumento delle riscossioni derivanti da accensione di prestiti, le cui entrate rappresentano, nell'ultimo anno di riferimento, circa il 30% della cassa.

**Residui totali (Province - Comuni - Comunita' Montane)**

(migliaia di euro)

Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscoss. Crediti + Accensione di prestiti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	Variazione % 2002-2001
Alienazioni di beni patrimoniali	1.523.216	4,73	1.513.109	4,51	-0,66
Trasferimenti di capitale dallo Stato	4.097.342	12,73	4.115.208	12,27	0,44
Trasferimenti di capitale dalla regione	6.884.323	21,38	7.918.597	23,61	15,02
Trasferimenti di capitale da altri Enti del settore pubblico	1.056.858	3,28	1.180.820	3,52	11,73
Trasferimenti di capitale da altri soggetti	1.606.528	4,99	1.937.868	5,78	20,62
Riscossione di crediti	3.416.340	10,61	3.164.544	9,43	-7,37
Accensione prestiti	13.609.931	42,27	13.710.836	40,88	0,74
<b>TOTALE</b>	<b>32.194.538</b>	<b>100,00</b>	<b>33.540.982</b>	<b>100,00</b>	<b>4,18</b>

**Residui totali (Province - Comuni - Comunita' Montane)**

(1°-6° cat.) - (2°-3°-4°-5° cat.)

(migliaia di euro)

Alienazioni, trasferimenti di capitale e riscoss. crediti + Accensione di prestiti	2001	Composizione %	2002	Composizione %	Variazione % 2002-2001
categoria 1°+categoria 6°	4.939.556	15,34	4.677.653	13,95	-5,30
categorie: 2° - 3° - 4° - 5°	13.645.051	42,38	15.152.493	45,18	11,05
Accensione prestiti	13.609.931	42,27	13.710.836	40,88	0,74
<b>TOTALE</b>	<b>32.194.538</b>	<b>100,00</b>	<b>33.540.982</b>	<b>100,00</b>	<b>4,18</b>

L'aumento dei residui totali al 31 dicembre 2002 del 4,18% è determinato dal significativo incremento dei residui relativi ai trasferimenti di capitale pari all'11,05%, rispetto all'anno precedente; sono diminuiti i residui relativi all'alienazione dei beni patrimoniali ed alla riscossione dei crediti.

Le considerazioni esposte si riferiscono al complesso degli Enti considerati, dei quali i Comuni rappresentano, ancora nell'anno 2002, la parte preponderante, anche se in flessione rispetto all'anno precedente.

**I Comuni**

Gli accertamenti in conto competenza relativi alle entrate in conto capitale nel loro insieme, sono diminuiti dell'1,50%, da 18.585 a 18.306 milioni di euro: sono diminuiti di oltre il 21% gli accertamenti relativi alle alienazioni di beni patrimoniali e riscossioni di crediti, che rappresentano nel 2002 il 40,96% delle entrate in conto capitale contro il 51,34% dell'anno precedente; gli accertamenti per entrate relative ai trasferimenti di capitale sono aumentate del 20,54% e rappresentano il 30,75% degli accertamenti di competenza nel secondo anno del biennio considerato. Considerando la distribuzione geografica, le diminuzioni hanno interessato, nel complesso, i Comuni della Lombardia, -

14,26%, della Liguria, -26,85%, del Friuli Venezia Giulia, -53,84%, della Toscana, -6,73%, dell'Umbria, -2,30%, dell'Abruzzo, -0,26%, del Molise, -39,55%, e della Puglia, -7,59%.

Anche le riscossioni in conto competenza, in accordo con i relativi accertamenti, sono diminuite nel totale dell'1,44%; conseguenza delle minori riscossioni da alienazione di beni patrimoniali, -31,58%, e da riscossioni di crediti, -9,94%, che rappresentano nel complesso il 39,46% della cassa relativa alla competenza. Nella distribuzione territoriale, le diminuzioni superiori al 10% si sono registrate nel complesso dei comuni della Liguria, -55,80%, del Friuli Venezia Giulia, -66,15%, della Toscana, -17,20%, e del Molise, -37,39% (tabelle nel secondo volume).

### Comuni. Entrate per investimenti

	(migliaia di euro)				
	Accertam/comp	Riscossioni/comp	Accertam/tot	Riscossioni/tot	Residui da riportare
2001	18.584.659	10.371.420	42.141.798	16.382.581	25.759.218
2002	18.306.290	10.222.011	42.799.338	16.546.299	26.253.038
Var.	-1,50%	-1,44%	1,56%	1,00%	1,92%

Le nuove risorse provenienti dall'indebitamento, accensione di prestiti, rappresentano per i Comuni, nel 2002, il 28,29% degli accertamenti in conto competenza per il totale degli investimenti, con un incremento rispetto all'anno precedente del 18,37%, perfettamente in consonanza con i dati globali riferiti al complesso di tutti gli Enti locali considerati.

Aumentano in percentuale più che consistente, 46,59%, anche le riscossioni relative alle nuove risorse reperite, mentre i residui attivi da riportare all'esercizio successivo aumentano a fine dell'anno 2002 solo dello 0,31%.

### Comuni. Entrate per investimenti da accensioni di prestiti

	(migliaia di euro)				
	Accertam/comp	Riscossioni/comp	Accertam/tot	Riscossioni/tot	Residui da riportare
2001	4.374.637	866.352	14.525.173	3.891.433	10.633.740
2002	5.178.455	1.269.991	15.347.769	4.681.461	10.666.308
Var.	18,37%	46,59%	5,66%	20,30%	0,31%

### Le Province

Gli accertamenti in conto competenza, le nuove risorse disponibili, registrano, nel biennio, un incremento del 45,13%, da 2.980 a 4.325 milioni di euro: sono aumentate, nel complesso, del 75,17%, rispetto all'anno 2001, le entrate derivanti dall'alienazione di beni patrimoniali e riscossioni di crediti; del 61,95% le entrate da trasferimenti di capitali, che rappresentano circa il 42% delle risorse destinate a nuovi investimenti; del 13,84% quelle relative all'accensione di prestiti. Tra i trasferimenti di capitali, quelli dallo Stato si incrementano, nel 2002, del 49,03%, da 241 a 359 milioni di euro, dalla Regione del 71,15%, da 742 a 1270 milioni di euro e da altri Enti del settore pubblico del 71,85%, da 50 a 85 milioni di euro.

Considerando la distribuzione geografica, si rileva che in quattro Regioni le Province, considerate complessivamente, accertano, nel 2002, entrate per investimenti per un importo inferiore rispetto all'anno precedente: -2,02% in Piemonte, -21,12% in Friuli Venezia Giulia, -34,51% in Molise e -16,37% in Calabria; in tutte le altre Regioni i nuovi accertamenti registrano nell'ultimo anno considerato incrementi dal 15,44% della Toscana al 126,28% della Basilicata; in sette Regioni, Lombardia, Liguria, Veneto, Emilia Romagna, Umbria, Campania e Basilicata, l'incremento, rispetto all'anno precedente, supera il 70%.

Le riscossioni in conto competenza, nel totale, quasi raddoppiano nell'anno 2002, da 919 milioni a 1.829 milioni di euro; soltanto in tre Regioni le riscossioni relative alle rispettive Province, globalmente considerate, mostrano un andamento negativo: -53,52% nel Friuli Venezia Giulia, -9,99% nell'Abruzzo e -28,56% nella Calabria; in ben nove Regioni gli incrementi nelle riscossioni superano il 100% e raggiungono il 545,64% nella Liguria (tabelle nel secondo volume).

**Province. Entrate per investimenti**

(migliaia di euro)					
	Accertam/comp	Riscossioni/comp	Accertam/tot	Riscossioni/tot	Residui da riportare
2001	2.979.800	918.729	7.782.173	2.308.334	5.473.839
2002	4.324.691	1.829.244	9.665.684	3.437.287	6.228.397
Var	45,13%	99,11%	24,20%	48,91%	13,78%

Nel complesso delle Province, i nuovi accertamenti di entrate per investimenti derivanti da accensione di prestiti, aumentati nell'ultimo anno di riferimento del 13,84% rispetto all'anno precedente, rappresentano il 32,08% del totale delle nuove risorse, nel 2001 ne rappresentavano il 40,90%. Le relative riscossioni aumentano, nel biennio di riferimento, del 141,30%, talché i residui da riportare a nuovo esercizio al 31 dicembre 2002 registrano un incremento del solo 1,51%.

**Province. Entrate per investimenti da accensioni di prestiti**

(migliaia di euro)					
	Accertam/comp	Riscossioni/comp	Accertam/tot	Riscossioni/tot	Residui da riportare
2001	1.218.854	173.665	3.770.904	918.250	2.852.654
2002	1.387.489	419.055	4.201.960	1.306.100	2.895.860
Var.	13,84%	141,30%	11,43%	42,24%	1,51%

**Le Comunità montane**

Gli accertamenti in conto competenza, le nuove risorse disponibili, registrano, nel biennio, un incremento del 16,38%, da 424 a 494 milioni di euro: sono diminuite, nel complesso, dello 0,94%, nell'anno 2002, le entrate derivanti dall'alienazione di beni patrimoniali e riscossioni di crediti; mentre aumentano dell'11,05% le entrate da trasferimenti di capitali, che rappresentano oltre l'84% delle risorse destinate a nuovi investimenti; del ben 79,36% quelle relative all'accensione di prestiti. Tra i trasferimenti di capitali, quelli dallo Stato diminuiscono, nel 2002, del 29,01%, da 19 a 14 milioni di euro, dalla Regione aumentano del 3,70%, da 316 a 328 milioni di euro.

Considerando la distribuzione geografica, si rileva che in sei Regioni le Province, considerate complessivamente, accertano, nel 2002, entrate per investimenti per un importo inferiore rispetto all'anno precedente: -17,01% in Liguria, -30,23% in Friuli Venezia Giulia, -21,81% in Emilia Romagna, -0,96% in Toscana, -4,32% in Molise e -14,60% in Calabria; in tutte le altre Regioni i nuovi accertamenti registrano nell'ultimo anno considerati incrementi dal 4,30% delle Marche al 192,73% della Sardegna.

In controtendenza, il totale delle riscossioni delle nuove risorse delle Comunità montane destinate agli investimenti diminuisce, nel biennio considerato, del 9,20%, da 138 a 125 milioni di euro; si dimezzano in Liguria ed in Molise, diminuiscono di oltre un terzo in Friuli Venezia Giulia ed in Campania, di più di un quinto in Umbria e Calabria, in Basilicata del 17,65%, in Emilia Romagna del 15,26% e nelle Marche del 10,61%; nelle altre Regioni le riscossioni qui considerate presentano un andamento positivo (tabelle nel secondo volume).

**Comunità montane. Entrate per investimenti**

(migliaia di euro)					
	Accertam/comp	Riscossioni/comp	Accertam/tot	Riscossioni/tot	Residui da riportare
2001	424.299	137.658	1.351.942	390.460	961.482
2002	493.781	124.996	1.424.675	365.129	1.059.547
Var	16,38%	-9,20%	5,37%	-6,49%	10,20%

Le nuove risorse per investimenti da accensione di prestiti accertate nell'anno 2002 complessivamente in tutte le Comunità montane, circa 65 milioni di euro, con un incremento percentuale del 79,36 rispetto all'anno precedente, rappresentano il 13,11% delle entrate qui considerate, nel 2001 l'8,50%. In questi Enti gli investimenti vengono finanziati per oltre l'80% da trasferimenti di capitali ed in particolare regionali (316 milioni di euro nel 2001, 328 nel 2002). Le riscossioni relative ai nuovi prestiti si incrementano, nel biennio, del 158,21%.

**Comunità montane. Entrate per investimenti da accensioni di prestiti**

(migliaia di euro)					
	Accertam/comp	Riscossioni/comp	Accertam./tot	Riscossioni/tot	Residui da riportare
2001	36.083	2.052	152.437	28.901	123.537
2002	64.720	5.300	185.675	37.007	148.668
<b>Var.</b>	<b>79,36%</b>	<b>158,21%</b>	<b>21,80%</b>	<b>28,05%</b>	<b>20,34%</b>

*Spesa per investimenti*

L'analisi della spesa per investimenti prende in considerazione tutti gli interventi economici ai quali i finanziamenti in conto capitale sono destinati: dieci tipologie di interventi che, nella diversità, sono finalizzati all'incremento della quantità ed al miglioramento della qualità dei servizi resi, al potenziamento della produzione di nuova ricchezza e nuove utilità per tutti i componenti della Comunità.

Nella prima tabella sono riportate le nuove spese impegnate negli anni 2001 e 2002, classificate secondo l'intervento cui sono destinate, per il complesso degli Enti locali unitamente considerati; nella successiva la distribuzione dei nuovi investimenti negli Enti.

**Impegni in c/competenza: interventi (Province - Comuni - Comunità montane)**

(migliaia di euro)						
TITOLO II	2001		TITOLO II	2002		Var. % 2002-2001
interventi	Impegni c/comp.	Comp. %	interventi	Impegni c/comp.	Comp. %	
Acquis. beni immobili	10.508.996	47,12	Acquis. beni immobili	12.879.209	52,52	22,55
Espropri e servitù onerose	288.428	1,29	Espropri e servitù onerose	272.736	1,11	-5,44
Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	129.562	0,58	Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	157.841	0,64	21,83
Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	140.993	0,63	Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	88.864	0,36	-36,97
Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	861.466	3,86	Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	941.114	3,84	9,25
Incarichi professionali. esterni	327.786	1,47	Incarichi professionali. esterni	401.775	1,64	22,57
Trasfer. di capitale	1.711.309	7,67	Trasfer. di capitale	2.153.926	8,78	25,86
Partecipazioni azionarie	91.112	0,41	Partecipazioni azionarie	152.611	0,62	67,50
Confer. di capitale.	526.206	2,36	Confer. di capitale.	1.185.782	4,84	125,35
Conc. i di crediti e anticipazioni	7.717.929	34,60	Conc. i di crediti e anticipazioni	6.287.404	25,64	-18,54
<b>TOTALE</b>	<b>22.303.787</b>	<b>100,00</b>	<b>TOTALE</b>	<b>24.521.262</b>	<b>100,00</b>	<b>9,94</b>

**Impegni in c/competenza**

(migliaia di euro)				
ENTI	Impegni in c/competenza		Variazione % 2002-2001	
	Totale Titolo II	2001		2002
<b>PROVINCE</b>		3.611.286	5.310.812	47,06
<b>COMUNI</b>		18.242.485	18.687.916	2,44
<b>COM. MONTANE</b>		450.016	522.534	16,11
<b>TOTALE</b>		<b>22.303.787</b>	<b>24.521.262</b>	<b>9,94</b>

I dati finanziari mostrano, confermando l'andamento del biennio precedente, un buon incremento degli impegni di spesa in conto competenza per l'anno 2002 rispetto all'anno 2001 pari al 9,94%, da 22.304 milioni di euro a 24.521 milioni di euro.

Il complesso delle Province registra il migliore incremento pari al 47,06%, in controtendenza rispetto al biennio 2000-2001, nel quale i nuovi investimenti erano diminuiti del 5,71%.

Confermano l'andamento positivo i nuovi impegni di spesa nei Comuni, anche se in misura ridotta rispetto al passato, con un incremento del 2,44%, e nelle Comunità montane, con un incremento del 16,11%, doppio rispetto a quello registrato nel biennio precedente.

Nella composizione degli investimenti nell'anno 2002, l'acquisto di beni immobili rappresenta oltre la metà dei nuovi impegni di spesa con un incremento, rispetto all'anno precedente, del 22,55%.

Gli impegni per trasferimenti di capitale aumentano del 25,86% in valore assoluto ed aumentano, anche nel rapporto di composizione, rappresentando l'8,78% di tutti gli impegni in conto competenza della spesa in conto capitale.

I conferimenti di capitale e le partecipazioni azionarie, che nel biennio 2000-2001 erano diminuite rispettivamente di circa il 42% ed il 51%, nel 2002 registrano un significativo incremento, rispettivamente del 125,35% e del 67,50%, che può essere letto come indice di un rinnovato interesse degli Enti locali per l'esternalizzazione della gestione dei servizi pubblici.

Nella tabella sottoriportata, i dati finanziari relativi agli impegni in conto competenza, relativi al complesso degli Enti, sono disaggregati in base all'appartenenza degli stessi alle cinque grandi aree geografiche in cui il Paese può essere suddiviso.

#### Impegni in c/competenza: suddivisione per area geografica

(migliaia di euro)

area geografica interventi	2001		area geografica interventi	2002		Variazione % 2002-2001
	Impegni c/comp.	Quota %		Impegni c/comp.	Quota %	
Nord-ovest	11.294.057	50,64	Nord-ovest	10.919.034	44,53	-3,32
Nord-Est	3.449.543	15,47	Nord-Est	4.422.858	18,04	28,22
centro	3.237.993	14,52	centro	4.188.814	17,08	29,36
Sud	3.439.272	15,42	Sud	3.821.255	15,58	11,11
Isole	882.922	3,96	Isole	1.169.301	4,77	32,44
<b>Totale Nazionale</b>	<b>22.303.787</b>	<b>100,00</b>	<b>Totale Nazionale</b>	<b>24.521.262</b>	<b>100,00</b>	<b>9,94</b>

La distribuzione territoriale delle spese per investimenti non appare uniforme sul territorio nazionale; gli appartenenti all'area del Nord Ovest, anche se con un decremento del 3,32% rispetto all'anno precedente, impegnano, nel 2002, la quota più cospicua delle risorse, 10.919 milioni di euro pari al 44,53% del totale. Gli Enti situati nel Nord del Paese, nel loro complesso, hanno impegnato per nuovi programmi di investimento nell'ultimo anno considerato, 15.342 milioni di euro, il 62,57% del totale delle risorse disponibili.

Nella tabella che segue sono riportati i dati relativi ai nuovi investimenti depurati dai trasferimenti di capitale al fine di valutare i soli investimenti diretti.

#### Impegni in c/competenza al netto dei "trasferimenti di capitale" (Province - Comuni - Comunità montane)

(migliaia di euro)

TITOLO II interventi	2001		TITOLO II interventi	2002		Variazione % 2002-2001
	Impegni c/comp.	Comp. %		Impegni c/comp.	Comp. %	
Acquisizione beni immobili	10.508.996	51,03	Acquisizione beni immobili	12.879.209	57,58	22,55
Espropri e servitù onerose	288.428	1,40	Espropri e servitù onerose	272.736	1,22	-5,44
Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	129.562	0,63	Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	157.841	0,71	21,83
Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	140.993	0,68	Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	88.864	0,40	-36,97
Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	861.466	4,18	Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	941.114	4,21	9,25
Incarichi professionali esterni	327.786	1,59	Incarichi professionali esterni	401.775	1,80	22,57
Partecipazioni azionarie	91.112	0,44	Partecipazioni azionarie	152.611	0,68	67,50
Conferimenti di capitale.	526.206	2,56	Conferimenti di capitale.	1.185.782	5,30	125,35
Conces. di crediti e anticipazioni	7.717.929	37,48	Conces. di crediti e anticipazioni	6.287.404	28,11	-18,54
<b>TOTALE</b>	<b>20.592.478</b>	<b>100,00</b>	<b>TOTALE</b>	<b>22.367.336</b>	<b>100,00</b>	<b>8,62</b>

Nella prossima tabella sono riportati gli impegni in conto competenza, relativi a nuovi investimenti, gli impegni in conto residui, relativi ad investimenti iniziati negli anni precedenti, e gli impegni totali, relativi a tutte le iniziative di investimento in atto, confrontati nei due esercizi considerati 2001 e 2002.

### Impegni in c/competenza -in c/residui e totali: titolo II (spese in conto capitale)

(migliaia di euro)

Enti	Impegni c/competenza		Impegni c/residui		Impegni totali	
	2001	2002	2001	2002	2001	2002
<b>Totale Titolo II</b>						
PROVINCE	3.611.286	5.310.812	7.165.299	7.975.924	10.776.585	13.286.736
COMUNI	18.242.485	18.687.916	32.988.883	32.958.076	51.231.368	51.645.992
COM. MONTANE	450.016	522.534	1.258.978	1.254.148	1.708.994	1.776.682
<b>TOTALE</b>	<b>22.303.787</b>	<b>24.521.262</b>	<b>41.413.160</b>	<b>42.188.148</b>	<b>63.716.947</b>	<b>66.709.410</b>

### Impegni totali

(migliaia di euro)

Enti	Impegni totali		Variazione % 2002-2001
	2001	2002	
<b>Totale Titolo II</b>			
PROVINCE	10.776.585	13.286.736	23,29
COMUNI	51.231.368	51.645.992	0,81
COM. MONTANE	1.708.994	1.776.682	3,96
<b>TOTALE</b>	<b>63.716.947</b>	<b>66.709.410</b>	<b>4,70</b>

Il volume complessivo della spesa per investimenti presso tutti gli Enti locali, sia per nuove iniziative sia per iniziative avviate negli anni precedenti, raggiunge nel 2002 l'importo di 66.709,410 milioni di euro, con un incremento del 4,70% rispetto all'anno 2001; l'incremento più consistente nelle Province, pari al 23,29%. Nei Comuni si registra oltre il 77% degli impegni complessivi per investimenti.

Dal raffronto tra il totale degli impegni in conto residui del 2002 ed il totale dei residui passivi da riportare al 31 dicembre 2001 emerge una diminuzione di 1.828 milioni di euro, determinata dall'apprezzabile controllo delle ragioni del persistere delle obbligazioni assunte operato nel corso dell'anno 2002; operazione compiuta, anche corrispondentemente nei residui attivi, il cui riaccertamento ha registrato, nel secondo anno del biennio considerato, una diminuzione di 1.430 milioni di euro.

Nelle tabelle successive sono posti a confronto i dati finanziari relativi agli impegni con i pagamenti totali, che rappresentano la realizzazione nell'anno degli investimenti avviati.

### Impegni e pagamenti totali: titolo II (spese in conto capitale)

(migliaia di euro)

ENTI	2001			2002		
	Imp c/compet.+ imp. c./residui (a)	Pagamenti Totali (b)	b/a %	Imp. c/compet.+ imp. c./residui (c)	Pagamenti Totali (d)	d/c %
PROVINCE	10.776.585	2.601.191	24,14	13.286.736	3.384.787	25,47
COMUNI	51.231.368	16.685.036	32,57	51.645.992	15.751.284	30,50
COM. MONTANE	1.708.994	415.002	24,28	1.776.682	385.358	21,69
<b>TOTALE</b>	<b>63.716.947</b>	<b>19.701.229</b>	<b>30,92</b>	<b>66.709.410</b>	<b>19.521.429</b>	<b>29,26</b>

### Pagamenti totali

(migliaia di euro)

ENTI	Pagamenti totali		Variazione % 2002-2001
	2001	2002	
<b>Totale Titolo II</b>			
PROVINCE	2.601.191	3.384.787	30,12
COMUNI	16.685.036	15.751.284	-5,60
COM. MONTANE	415.002	385.358	-7,14
<b>TOTALE</b>	<b>19.701.229</b>	<b>19.521.429</b>	<b>-0,91</b>

I pagamenti totali effettuati da Province, Comuni e Comunità montane, ammontanti nell'anno 2002 a 19.521,429 milioni di euro, sono diminuiti dello 0,91% rispetto all'anno precedente, a seguito, principalmente, della contrazione verificatasi nei Comuni, che gestiscono oltre l'80% della cassa per spese in conto capitale.

Nelle Province ad un incremento degli impegni, nel 2002, del 23,29%, è corrisposto un più significativo incremento dei pagamenti pari al 30,12%.

Nelle tabelle che seguono si mette a raffronto la cassa con i rispettivi impegni, separatamente, per la gestione della competenza e dei residui:

#### Impegni e pagamenti in c/competenza: titolo II (spese in conto capitale)

(migliaia di euro)

ENTI	2001			2002		
	Impegni in c./compet.	Pagamenti in c/compet.	Tasso di realizzazione	Impegni in c./compet.	Pagamenti in c/compet.	Tasso di realizzazione
PROVINCE	3.611.286	815.587	22,58	5.310.812	1.412.982	26,61
COMUNI	18.242.485	8.567.270	46,96	18.687.916	7.681.427	41,10
COM. MONTANE	450.016	86.619	19,25	522.534	86.701	16,59
TOTALE	22.303.787	9.469.476	42,46	24.521.262	9.181.110	37,44

#### Impegni e pagamenti in c/residui: titolo II (spese in conto capitale)

(migliaia di euro)

ENTI	2001			2002		
	Impegni in c./residui	Pagamenti in c/residui	Tasso di smaltimento	Impegni in c./residui	Pagamenti in c/residui	Tasso di smaltimento
PROVINCE	7.165.299	1.785.605	24,92	7.975.924	1.971.806	24,72
COMUNI	32.988.883	8.117.767	24,61	32.958.076	8.069.857	24,49
COM. MONTANE	1.258.978	328.383	26,08	1.254.148	298.657	23,81
TOTALE	41.413.160	10.231.755	24,71	42.188.148	10.340.320	24,51

Il tasso di realizzazione della spesa per investimenti decresce nel 2002 dal 42,46% al 37,44%, conseguenza del decremento di circa 6 punti percentuali della cassa per i nuovi progetti iniziati dai Comuni; Enti che registrano, nonostante questa flessione, una buona capacità di spesa.

Nel conto dei residui la percentuale dei pagamenti, tasso di smaltimento, si mantiene pressoché invariata nel biennio di riferimento.

Conseguenza del relativo rallentamento della cassa è l'incremento, superiore al biennio precedente, della massa dei residui totali passivi alla fine dell'esercizio finanziario pari al 7,21% nel 2002 rispetto al 2001.

#### Residui passivi totali: titolo II (spese in conto capitale)

(migliaia di euro)

ENTI	31.12.2001	31.12.2002	Variazione % 2002-2001
	residui passivi totali	residui passivi totali	
PROVINCE	8.175.393	9.901.949	21,12
COMUNI	34.546.331	35.894.708	3,90
COM. MONTANE	1.293.992	1.391.324	7,52
TOTALE	44.015.716	47.187.981	7,21

I residui passivi totali alla fine dell'anno 2002 pari a 47.187,981 milioni di euro provengono per circa 2/3 dalla gestione dei residui: il fenomeno non può destare eccessiva preoccupazione in quanto riferito a spese per investimenti, pertanto, spese fisiologicamente pluriennali.

#### I Comuni

Gli impegni in conto competenza, i nuovi investimenti avviati nell'anno di riferimento, rappresentano nel 2002 il 76,21% del totale degli investimenti di tutti gli Enti considerati, con un incremento del 2,44% rispetto all'anno precedente, da 18.242 milioni di euro a 18.686

milioni di euro. Considerando la distribuzione geografica: diminuiscono nel complesso gli impegni delle spese in conto capitale dei Comuni della zona Nord Est del Paese, mentre aumentano in diversa misura, dal 3,36% nella zona Sud al 39,83% nelle Isole, in tutte le altre zone.

I pagamenti in conto competenza dei Comuni diminuiscono del 10,34%, da 8.567 milioni di euro a 7.681 milioni di euro, e rappresentano l'83,66% dei pagamenti relativi a tutti gli Enti considerati. Diminuiscono nel totale i pagamenti effettuati dai Comuni della zona Nord Ovest del 15,76%, e nell'ambito di questa zona diminuiscono in ogni regione, Piemonte, Lombardia e Liguria; aumentano in tutte le altre zone, dello 2,01% al centro, del 2,58% nelle Isole, del 26,17% al Nord Est e del 26,27% al Sud (tabelle nel secondo volume).

### Comuni. Spese per investimenti

(migliaia di euro)					
	Impegni/comp	Pagamenti/comp	Impegni totali	Pagamenti totali	Residui da riportare
<b>2001</b>	18.242.485	8.567.270	51.231.368	16.685.036	34.546.331
<b>2002</b>	18.687.916	7.681.427	51.645.992	15.751.284	35.894.708
<b>Var</b>	<b>2,44%</b>	<b>-10,34%</b>	<b>0,81%</b>	<b>-5,60%</b>	<b>3,90%</b>

L'analisi della spesa per nuovi investimenti nei Comuni, considerati complessivamente, mostra che, nell'anno 2002, il 51,49% degli impegni è destinato all'acquisizione di beni immobili, con un incremento del 17,86% rispetto all'anno precedente; l'altra voce significativa riguarda le concessioni di crediti ed anticipazioni che assorbono il 32,66% dei nuovi impegni, 6.103,572 milioni di euro, per un ammontare inferiore del 20,39%, rispetto al 2001.

### Impegni in c/competenza: interventi (Comuni)

(migliaia di euro)						
TITOLO II	2001		TITOLO II	2002		Var.% 2002-2001
interventi	Impegni c/comp.	Comp. %	interventi	Impegni c/comp.	Comp. %	
Acquis. beni immobili	8.164.227	44,75	Acquis. beni immobili	9.622.348	51,49	17,86
Espropri e servitù onerose	246.580	1,35	Espropri e servitù onerose	234.833	1,26	-4,76
Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	94.117	0,52	Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	113.813	0,61	20,93
Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	128.808	0,71	Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	66.812	0,36	-48,13
Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	602.426	3,30	Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	656.390	3,51	8,96
Incarichi professionali. esterni	261.726	1,43	Incarichi professionali. esterni	286.567	1,53	9,49
Trasfer. di capitale	847.892	4,65	Trasfer. di capitale	1.050.012	5,62	23,84
Partecipazioni azionarie	50.582	0,28	Partecipazioni azionarie	94.930	0,51	87,68
Confer. di capitale.	179.108	0,98	Confer. di capitale.	458.639	2,45	156,07
Conc. di crediti e anticipazioni	7.667.019	42,03	Conc. di crediti e anticipazioni	6.103.572	32,66	-20,39
<b>TOTALE</b>	<b>18.242.485</b>	<b>100,00</b>	<b>TOTALE</b>	<b>18.687.916</b>	<b>100,00</b>	<b>2,44</b>

### Le Province

Gli impegni in conto competenza, i nuovi investimenti avviati nell'anno di riferimento, rappresentano nel 2002 il 21,65% del totale degli investimenti di tutti gli Enti considerati, con un incremento del 47,06% rispetto all'anno precedente, da 3.611 milioni di euro a 5.311 milioni di euro. Considerando la distribuzione geografica: aumentano nel complesso gli impegni delle spese in conto capitale delle Province in tutte le zone del Paese, del 62,75% nella zona di Nord Ovest, del 54,18% nel Nord Est, del 47,82% nel centro, del 31,24% nel Sud e del 9,85% nelle Isole.

I pagamenti in conto competenza delle Province aumentano in misura più significativa rispetto ai corrispondenti impegni, del 73,25%, da 816 milioni di euro a 1.413 milioni di euro, rappresentano, nel 2002, il 15,39% dei pagamenti relativi a tutti gli Enti considerati. Aumentano nel totale i pagamenti effettuati dalle Province in tutte le zone del Paese, del 112,62% al Nord Ovest, del 104,93% al centro, del 98,24% al Sud, del 5,81% nelle Isole e 2,77% al Nord Est (tabelle nel secondo volume).