

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

I decrementi più consistenti si registrano nelle province della regione Toscana (-8,8%), della regione Marche (-3,6%) e della regione Calabria (-2,3%).

Prospetto n. 5 - Comuni. conto del patrimonio es. 1999-2000: attività'

(milioni di lire)

Regioni	Dati	05	06	07	08	09	10	11	Totale complessivo
PIEMONTE	ES. 1999	461.23	952.51	3.751.89	956.28	674.70		10.687.91	17.484.55
	ES. 2000	450.52	1.233.59	4.266.28	1.040.78	728.49		10.700.11	18.419.80
	VAR%	-2,32	29,51	13,71	8,84	7,97		0,11	5,35
V. D'AOSTA	ES. 1999			370.75					370.75
	ES. 2000			384.26					384.26
	VAR%			3,64					3,64
LOMBARDIA	ES. 1999	1.812.56	5.343.48	7.258.90	3.633.72	4.702.50		17.556.92	40.308.09
	ES. 2000	1.987.92	5.618.09	7.677.76	3.820.35	4.931.21		18.413.94	42.449.29
	VAR%	9,67	5,14	5,77	5,14	4,86		4,88	5,31
LIGURIA	ES. 1999	333.47	955.33	1.506.37	378.68	906.86			4.080.73
	ES. 2000	258.12	1.051.24	1.731.32	391.80	852.21			4.284.71
	VAR%	-22,59	10,04	14,93	3,46	-6,03			5,00
VENETO	ES. 1999	1.168.59	3.790.95	3.264.51	496.45	2.411.99	5.720.93		16.853.45
	ES. 2000	1.158.20	3.845.58	3.446.46	547.58	2.752.99	6.403.18		18.154.02
	VAR%	-0,89	1,44	5,57	10,30	14,14	11,93		7,72
FR. V. GIULIA	ES. 1999	328.39	1.028.76	1.109.08		2.721.96			5.188.21
	ES. 2000	413.39	1.168.07	1.156.51		2.896.12			5.634.09
	VAR%	25,88	13,54	4,28		6,40			8,59
E.ROMAGNA	ES. 1999	848.63	3.183.45	2.697.77	1.644.77	7.243.61	4.159.90		19.778.15
	ES. 2000	970.80	3.348.73	2.846.26	1.818.83	7.695.68	3.756.86		20.437.17
	VAR%	14,40	5,19	5,50	10,58	6,24	-9,69		3,33
TOSCANA	ES. 1999	847.45	2.658.08	3.919.96	3.215.00	2.062.41	3.177.98		15.880.90
	ES. 2000	926.83	2.859.48	4.293.20	3.313.55	2.135.27	3.412.72		16.941.07
	VAR%	9,37	7,58	9,52	3,07	3,53	7,39		6,68
UMBRIA	ES. 1999	53.48	825.00	2.266.85		1.221.97			4.367.32
	ES. 2000	56.32	892.13	2.457.44		1.331.81			4.737.72
	VAR%	5,31	8,14	8,41		8,99			8,48
MARCHE	ES. 1999	356.08	854.98	2.653.48		1.129.27			4.993.83
	ES. 2000	417.17	899.99	3.241.89		1.380.10			5.939.15
	VAR%	17,15	5,26	22,17		22,21			18,93
LAZIO	ES. 1999	393.20	1.236.16	4.475.11		492.35		21.569.73	28.166.57
	ES. 2000	274.82	1.411.71	4.565.56		506.04		22.662.42	29.420.58
	VAR%	-30,11	14,20	2,02		2,78		5,07	4,45
ABRUZZO	ES. 1999	127.00	347.54	1.223.31	702.96	995.60			3.396.42
	ES. 2000	127.39	526.28	1.369.12	709.57	1.015.85			3.748.22
	VAR%	0,31	51,43	11,92	0,94	2,03			10,36
MOLISE	ES. 1999	93.31	80.14	173.25					346.71
	ES. 2000	96.64	104.84	180.00					381.49
	VAR%	3,57	30,82	3,90					10,03
CAMPANIA	ES. 1999	802.09	2.843.30	5.692.27	3.306.74	1.602.04			14.246.45
	ES. 2000	827.91	3.158.18	5.970.09	3.548.79	1.719.48			15.224.46
	VAR%	3,22	11,07	4,88	7,32	7,33			6,86
PUGLIA	ES. 1999	498.24	2.375.61	3.677.02	951.39	579.97	2.931.46		11.013.71
	ES. 2000	569.95	2.601.29	4.200.34	1.623.23	597.06	3.007.76		12.599.64
	VAR%	14,39	9,50	14,23	70,62	2,95	2,60		14,40
BASILICATA	ES. 1999	98.98	871.51	519.25	638.92				2.128.67
	ES. 2000	111.77	1.026.07	528.66	686.44				2.352.95
	VAR%	12,92	17,74	1,81	7,44				10,54
CALABRIA	ES. 1999	448.27	1.185.57	1.205.95	1.381.06	1.186.32			5.407.18
	ES. 2000	477.07	1.247.10	1.335.14	1.543.31	1.268.95			5.871.59
	VAR%	6,42	5,19	10,71	11,75	6,96			8,59
SICILIA	ES. 1999	471.78	1.945.32	3.110.16	734.68	2.857.53		4.677.75	13.797.24
	ES. 2000	520.10	1.945.47	3.313.00	758.52	2.786.02		4.930.43	14.253.57
	VAR%	10,24	0,01	6,52	3,25	-2,50		5,40	3,31
SARDEGNA	ES. 1999	391.01	716.03	1.086.27	302.60	3.084.84			5.580.75
	ES. 2000	422.31	765.52	1.187.25	330.25	3.166.58			5.871.92
	VAR%	8,01	6,91	9,30	9,14	2,65			5,22
TOTALE 1999		9.533.84	31.193.78	49.962.24	18.343.28	33.873.98	15.990.28	54.492.32	213.389.75
TOTALE 2000		10.067.30	33.703.43	54.150.59	20.133.06	35.763.93	16.580.53	56.706.92	227.105.79
VAR%		5,60	8,05	8,38	9,76	5,58	3,69	4,06	6,43

Per quanto riguarda i comuni (prospetto n.5), l'incremento complessivo delle attività è pari, su piano nazionale, al 6,4% (da 213.389,7 a 227.105,8 miliardi di lire).

A livello regionale, nell'area settentrionale sono soltanto due le regioni i cui comuni si collocano al di sopra della media (il Friuli Venezia Giulia con un incremento dell'8,6% ed il Veneto col 7,7%); delle cinque regioni dell'area centrale quattro sono al di sopra della media (in particolare i comuni delle Marche con un incremento del 18,9%, dell'Abruzzo con il 10,3% e dell'Umbria con l'8,5%). Rispetto alle regioni dell'area meridionale, quattro sono al di sopra della media (per i comuni della Puglia si registra un incremento del 14,4%; per i comuni della Basilicata e del Molise l'incremento è intorno al 10%; per i comuni della Calabria l'incremento è dell'8,6%).

Con riguardo alle classi demografiche, l'incremento più rilevante, dall'8 al 9,8%, interessa la fascia di comuni da 10.000 a 100.000 abitanti; per contro i comuni di minori dimensioni e quelli con popolazione superiore a 100.000 abitanti fanno registrare incrementi inferiori alla media nazionale. All'interno delle singole classi demografiche, il più elevato incremento si registra nei quattro comuni della Puglia con popolazione da 60.000 a 100.000 abitanti, le cui attività passano da 951,4 a 1.623,2 miliardi di lire, pari al 70,6%. Decrementi delle attività si presentano soprattutto per i comuni della V^ classe, nelle regioni Lazio (-30%), Liguria (-22,6%) e Piemonte (-2,3%); tra i comuni di maggiori dimensioni quello di Bologna presenta una riduzione di attività pari al 9,69%.

Il valore medio pro-capite delle attività calcolato sulla popolazione del 1999 e del 2000 (vedi tabelle nel secondo volume), pari nel 1999 a 6,5 milioni di lire per abitante, aumenta nel 2000 a 6,9 milioni (+ 6%); sempre nel 2000, i comuni di tredici regioni presentano un valore medio tra 6 e 8 milioni di lire per abitante. Valori ancora più elevati si registrano nel comune di Aosta con 11 milioni per abitante, nei comuni del Friuli Venezia Giulia con 9,8 milioni per abitante e della Basilicata con 9,5 milioni di lire. Presentano valori regionali medi più bassi rispetto alla media nazionale i comuni della Puglia con 4,3 milioni per abitante, quelli della Campania con 5,8 e quelli della Calabria con 5,9 milioni per abitante.

Con riguardo alle classi demografiche, il valore medio pro-capite delle attività si presenta in aumento in corrispondenza con le dimensioni via via maggiori degli enti, passando da 4,7 milioni a 10,2 milioni pro-capite.

Prospetto n.6 – Comunità montane. Conto del patrimonio es. 1999-2000: attività'

(milioni di lire)				
Regioni	N. Enti	1999	2000	Var%
PIEMONTE	20	226.146	225.41	-0,32%
VALLE D'AOSTA	5	50.659	52.81	4,26%
LOMBARDIA	22	586.962	683.81	16,50%
LIGURIA	11	110.007	107.90	-1,91%
VENETO	8	116.121	121.99	5,06%
FRIULI V. GIULIA	3	134.553	160.47	19,26%
EMILIA ROMAGNA	12	156.901	157.19	0,19%
TOSCANA	17	339.567	377.25	11,10%
UMBRIA	7	128.231	128.42	0,15%
MARCHE	10	115.953	117.75	1,55%
LAZIO	7	81.370	84.79	4,20%
ABRUZZO	10	106.239	97.61	-8,12%
MOLISE	7	139.258	144.01	3,41%
CAMPANIA	20	694.180	718.75	3,54%
PUGLIA	2	116.693	104.33	-10,59%
BASILICATA	12	298.717	258.21	-13,56%
CALABRIA	12	236.738	233.21	-1,49%
SARDEGNA	15	283.768	282.42	-0,47%
Totale complessivo	200	3.922.065	4.056.39	3,43%

Per quanto concerne le comunità montane (v. prospetto n. 6), a livello nazionale le attività presentano, tra il 1999 e il 2000, una crescita in valore assoluto da 3.922 a 4.056 miliardi di lire, pari al 3,4%; gli incrementi più consistenti si registrano per le comunità montane delle regioni Lombardia (+ 16,5%), Friuli Venezia Giulia (19,3%) e Toscana (11,1%); mentre in Basilicata e in Puglia si rilevano decrementi del 13,6% e del 10,6%.

12.3.2 Le passività

Le passività comprendono i conferimenti, i debiti, i ratei e risconti passivi.

Non viene in considerazione il patrimonio netto, che è la voce inserita nel passivo del conto del patrimonio per la formazione del risultato differenziale (v. mod. 20 allegato al d.P.R. n.194 del 1996).

Il passivo patrimoniale presenta, a livello nazionale, una percentuale di crescita superiore a quella delle attività.

Prospetto n.7 – Province. Conto del patrimonio es. 1999 – 2000: passività

(milioni di lire)				
Regioni	N. Enti	1999	2000	Var%
PIEMONTE	6	737.058	889.83	20,73%
LOMBARDIA	11	3.149.333	3.670.01	16,53%
LIGURIA	4	937.875	756.46	-19,34%
VENETO	5	1.056.432	1.139.60	7,87%
FRIULI V. GIULIA	3	389.253	503.79	29,43%
EMILIA ROMAGNA	9	1.685.148	1.895.57	12,49%
TOSCANA	9	1.648.924	1.473.26	-10,65%
UMBRIA	2	408.774	494.04	20,86%
MARCHE	4	697.658	630.42	-9,64%
LAZIO	5	1.806.580	2.049.53	13,45%
ABRUZZO	3	484.097	558.32	15,33%
MOLISE	1	42.716	52.60	23,16%
CAMPANIA	5	2.001.407	2.049.26	2,39%
PUGLIA	4	1.039.446	954.86	-8,14%
BASILICATA	2	326.931	367.27	12,34%
CALABRIA	3	505.041	488.79	-3,22%
SICILIA	5	856.781	957.76	11,79%
SARDEGNA	4	917.795	1.083.91	18,10%
Totale complessivo	85	18.691.247	20.015.37	7,08%

Per le amministrazioni provinciali (prospetto n. 7) l'incremento, pari al 7,1%, passa, in termini assoluti, da 18.691 a 20.015 miliardi di lire. Va evidenziato che sussistono diversificazioni rilevanti a livello regionale: gli incrementi maggiori si hanno nelle amministrazioni provinciali del Friuli Venezia Giulia (29,4%), del Molise (23,1%), dell'Umbria (20,9%), del Piemonte (20,7%); si registrano decrementi nelle amministrazioni provinciali della Liguria (-19,3%), della Toscana (-10,6%) e della Puglia (-8,1%).

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Prospetto n.8 – Comuni. Conto del patrimonio es. 1999 – 2000: passività'

(milioni di lire)

Regioni	Dati	05	06	07	08	09	10	11	Totale
PIEMONTE	ES. 1999	242.953	374.872	1.847.835	482.736	304.995		5.785.091	9.038.483
	ES. 2000	242.551	606.734	2.017.305	518.652	352.561		6.236.785	9.974.587
	VAR%	-0,17%	61,85%	9,17%	7,44%	15,60%		7,81%	10,36%
V.D'AOSTA	ES. 1999			117.420					117.420
	ES. 2000			141.260					141.260
	VAR%			20,30%					20,30%
LOMBARDIA	ES. 1999	705.500	2.166.312	2.938.890	1.355.216	1.180.346		9.435.071	17.781.334
	ES. 2000	789.004	2.332.926	3.239.984	1.404.914	1.264.221		9.695.007	18.726.055
	VAR%	11,84%	7,69%	10,25%	3,67%	7,11%		2,75%	5,31%
LIGURIA	ES. 1999	240.093	493.580	630.221	110.857	185.503			1.660.254
	ES. 2000	152.660	509.719	700.372	131.965	211.843			1.706.559
	VAR%	-36,42%	3,27%	11,13%	19,04%	14,20%			2,79%
VENETO	ES. 1999	473.147	1.600.217	1.399.211	187.158	969.683	3.918.312		8.547.728
	ES. 2000	470.618	1.666.185	1.725.597	221.999	809.812	4.359.702		9.253.913
	VAR%	-0,53%	4,12%	23,33%	18,62%	-16,49%	11,26%		8,26%
FR. V. GIULIA	ES. 1999	149.938	424.494	420.513		899.061			1.894.006
	ES. 2000	158.952	501.259	456.398		1.156.617			2.273.226
	VAR%	6,01%	18,08%	8,53%		28,65%			20,02%
E. ROMAGNA	ES. 1999	331.290	1.336.375	1.127.724	517.187	2.756.624	1.245.010		7.314.209
	ES. 2000	378.804	1.469.029	1.140.378	570.844	3.091.398	1.285.233		7.935.687
	VAR%	14,34%	9,93%	1,12%	10,37%	12,14%	3,23%		8,50%
TOSCANA	ES. 1999	461.982	1.195.707	2.254.196	1.658.093	725.320	1.472.573		7.767.871
	ES. 2000	511.628	1.338.497	2.494.401	1.571.090	831.976	1.795.636		8.543.228
	VAR%	10,75%	11,94%	10,66%	-5,25%	14,70%	21,94%		9,98%
UMBRIA	ES. 1999	22.480	444.822	1.411.091		702.679			2.581.072
	ES. 2000	25.156	510.840	1.571.909		801.251			2.909.156
	VAR%	11,90%	14,84%	11,40%		14,03%			12,71%
MARCHE	ES. 1999	198.453	485.313	1.258.164		376.296			2.318.225
	ES. 2000	226.491	468.632	1.674.407		446.231			2.815.760
	VAR%	14,13%	-3,44%	33,08%		18,59%			21,46%
LAZIO	ES. 1999	215.088	753.269	2.366.282		389.817		16.713.451	20.437.907
	ES. 2000	131.307	852.322	2.474.889		410.737		17.695.535	21.564.790
	VAR%	-38,95%	13,15%	4,59%		5,37%		5,88%	5,51%
ABRUZZO	ES. 1999	75.417	109.384	531.128	247.224	185.580			1.148.733
	ES. 2000	74.615	198.682	621.656	253.234	215.667			1.363.855
	VAR%	-1,06%	81,64%	17,04%	2,43%	16,21%			18,73%
MOLISE	ES. 1999	62.015	50.643	105.581					218.239
	ES. 2000	60.383	91.828	109.906					262.117
	VAR%	-2,63%	81,32%	4,10%					20,11%
CAMPANIA	ES. 1999	374.091	1.243.359	2.158.296	1.247.882	740.010			5.763.637
	ES. 2000	399.539	1.517.644	2.408.675	1.473.219	869.944			6.669.021
	VAR%	6,80%	22,06%	11,60%	18,06%	17,56%			15,71%
PUGLIA	ES. 1999	230.966	1.168.774	1.571.475	318.418	420.011	836.251		4.545.895
	ES. 2000	273.923	1.295.007	1.879.276	832.228	474.017	942.870		5.697.322
	VAR%	18,60%	10,80%	19,59%	161,36%	12,86%	12,75%		25,33%
BASILICATA	ES. 1999	23.673	366.478	136.385	229.624	0			756.159
	ES. 2000	36.882	383.798	152.593	348.250	0			921.524
	VAR%	55,80%	4,73%	11,88%	51,66%				21,87%
CALABRIA	ES. 1999	144.383	570.906	631.155	758.399	392.413			2.497.256
	ES. 2000	199.953	684.976	581.416	807.692	458.527			2.732.563
	VAR%	38,49%	19,98%	-7,88%	6,50%	16,85%			9,42%
SICILIA	ES. 1999	227.006	718.334	1.214.640	300.282	1.103.332		2.318.001	5.881.594
	ES. 2000	232.905	648.519	1.170.343	216.477	1.119.147		2.634.266	6.021.657
	VAR%	2,60%	-9,72%	-3,65%	-27,91%	1,43%		13,64%	2,38%
SARDEGNA	ES. 1999	136.984	307.007	489.925	196.607	907.193			2.037.717
	ES. 2000	168.251	339.707	600.626	163.054	965.191			2.236.828
	VAR%	22,83%	10,65%	22,60%	-17,07%	6,39%			9,77%
TOTALE 1999		4.315.460	13.809.845	22.610.130	7.609.682	12.238.863	7.472.146	34.251.614	102.307.740
TOTALE 2000		4.533.622	15.416.305	25.161.391	8.513.617	13.479.140	8.383.442	36.261.593	111.749.110
VAR%		5,06%	11,63%	11,28%	11,88%	10,13%	12,20%	5,87%	9,23%

Per i comuni (prospetto n. 8), le passività aumentano, nel biennio in considerazione, da 102.307,7 a 111.749,1 miliardi di lire, con un incremento del 9,2%; nell'area nord, sono i comuni delle regioni Friuli Venezia Giulia e il comune di Aosta a far registrare il massimo incremento delle passività con circa il 20%, cui seguono i comuni del Piemonte con 10,4%; nell'area centro, l'incremento massimo è nella regione Marche con il 21,5%, seguiti dai comuni dell'Abruzzo con il 18,7% e dell'Umbria con il 12,7%; nell'area sud sono quattro le regioni con un incremento superiore al 15%; la Puglia con 25,3%; la Basilicata con 21,9%, il Molise 20,1%; la Campania con 15,7%; considerate le fasce demografiche, da 10.000 a 500.000 abitanti, gli incrementi oscillano da un 10,1% a un 12,2%; si attestano tra il 5% e il 6% i comuni della fascia tra ottomila e 10.000 abitanti e quelli con popolazione superiore a 500.000 abitanti.

L'incremento di passività più consistente si registra ancora nei quattro comuni da 60.000 a 100.000 abitanti della Regione Puglia, che vedono elevarsi le passività complessive da 318,4 miliardi a 832,2, pari al 161,4%.

Il pro-capite delle passività passa, tra il 1999 e il 2000, da 3,1 a 3,4 milioni di lire, con un incremento dell'8,9%; a livello regionale, per l'anno 2000, i valori medi più elevati si riscontrano nelle regioni Lazio e Molise, con 5,3 milioni per abitante; i valori più bassi si rilevano nei comuni delle regioni Puglia (1,9 milioni per abitante), Abruzzo (2,3 milioni per abitante), Sicilia e Campania (2,6 milioni per abitante).

Con riguardo alle classi demografiche, mentre per le attività il valore più prossimo alla media nazionale si colloca tra gli enti dell'ottava classe (60.000 - 100.000 abitanti), per le passività lo stesso valore si sposta verso gli enti della nona classe (100.000 - 250.000 abitanti).

L'osservazione vale per entrambi gli anni del biennio.

Prospetto n. 9 – Comunità montane. Conto del patrimonio es. 1999-2000: passività'

(milioni di lire)				
Regioni	N. Enti	1999	2000	Var%
PIEMONTE	20	167.035	174.56	4,51%
VALLE D'AOSTA	5	36.606	33.01	-9,81%
LOMBARDIA	22	459.854	505.62	9,95%
LIGURIA	11	87.010	75.61	-13,10%
VENETO	8	103.251	109.97	6,51%
FRIULI V. GIULIA	3	108.222	134.58	24,36%
EMILIA ROMAGNA	12	133.659	99.98	-25,19%
TOSCANA	17	274.381	330.20	20,34%
UMBRIA	7	99.127	88.08	-11,14%
MARCHE	10	88.096	80.62	-8,48%
LAZIO	7	69.701	69.76	0,08%
ABRUZZO	10	66.361	58.69	-11,56%
MOLISE	7	115.358	69.34	-39,89%
CAMPANIA	20	518.003	494.94	-4,45%
PUGLIA	2	73.744	61.77	-16,24%
BASILICATA	12	255.746	180.83	-29,29%
CALABRIA	12	190.161	197.93	4,09%
SARDEGNA	15	234.853	209.97	-10,59%
Totale complessivo	200	3.081.166	2.975.53	-3,43%

Le passività delle comunità montane (vedi prospetto n.9) si riducono in termini assoluti, da 3.081,166 miliardi di lire nel 1999 a 2.975,531 miliardi nel 2000; si registra su piano nazionale una riduzione percentuale del 3,43% diffusa in varie regioni, in particolare: nel Molise (-39,9%), in Basilicata (-29,3%), in Emilia Romagna (-25,2%), in Puglia (-16,2%), in

Liguria (-13,1%), in Abruzzo (-11,6%), in Umbria (-11,1%), in Sardegna (-10,6%), in Valle d'Aosta (-9,8%), in Campania (-4,4%).

12.3.3 I saldi netti

Nei prospetti che seguono vengono rappresentati, per le amministrazioni provinciali e per i comuni, anche i valori di saldo del patrimonio netto, aggregati su base regionale. L'esposizione è in linea col concetto giuridico di patrimonio, definito dall'art. 230 T.U. n. 267 del 2000 come "il complesso dei beni e dei rapporti giuridici, attivi e passivi, di pertinenza di ciascun ente, suscettibili di valutazione ed attraverso la cui rappresentazione contabile ed il relativo risultato finale differenziale è determinata la consistenza netta della dotazione patrimoniale".

Prospetto n. 10 - Province. Conto del patrimonio es. 1999-2000: saldi netti

(milioni di lire)				
Regione	N. Province	Es. 1999	Es. 2000	Var%
PIEMONTE	6	625.213	660.668	5,67%
VALLE D'AOSTA	0	0	0	p.n.c.
LOMBARDIA	11	2.964.100	3.275.144	10,49%
LIGURIA	4	605.857	824.461	36,08%
TRENTINO ALTO ADIGE	0	0	0	p.n.c.
VENETO	5	1.632.272	1.702.294	4,29%
FRIULI V. GIULIA	3	626.147	649.676	3,76%
EMILIA ROMAGNA	9	1.670.685	1.691.777	1,26%
TOSCANA	9	1.308.455	1.224.952	-6,38%
UMBRIA	2	783.252	737.688	-5,82%
MARCHE	4	519.056	541.947	4,41%
LAZIO	5	1.224.232	1.332.472	8,84%
ABRUZZO	3	464.459	409.253	-11,89%
MOLISE	1	125.078	127.457	1,90%
CAMPANIA	5	1.910.826	2.386.885	24,91%
PUGLIA	4	2.049.160	2.183.152	6,54%
BASILICATA	2	453.839	446.081	-1,71%
CALABRIA	3	804.193	789.771	-1,79%
SICILIA	5	1.377.778	1.484.937	7,78%
SARDEGNA	4	1.712.928	1.692.456	-1,20%
Totale	85	20.857.530	22.161.071	6,25%

Per quanto concerne le province (prospetto n. 10), i saldi del patrimonio netto aumentano, dal 1999 al 2000, da 20.857,5 a 22.161 miliardi di lire con un incremento complessivo del 6,25% su piano nazionale: gli incrementi più rilevanti si registrano in Liguria (36%), Campania (24,9%) e Lombardia (10,5%), mentre appaiono decrementi in Abruzzo (-11,9%), Toscana (-6,38%) e Umbria (-5,8%).

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Prospetto n. 11 - Comuni. Conto del patrimonio es. 1999-2000: saldi netti
(suddivisione per regioni e classi)

(milioni di lire)

REGIONE	DATI DEL PATRIMONI	05	06	07	08	09	10	11	TOTALE
PIEMONTE	eser. 1999	218.279	577.648	1.904.06	473.548	369.713	0	4.902.820	8.446.069
	eser. 2000	207.969	626.865	2.248.97	522.136	375.939	0	4.463.332	8.445.221
	var%	-4,72%	8,52%	18,11	10,26%	1,68%		-8,96%	-0,01%
VALLE D'AOSTA	eser. 1999			253.33					253.336
	eser. 2000			243.00					243.005
	var%			-4,08					-4,08%
LOMBARDIA	eser. 1999	1.107.061	3.177.169	4.320.01	2.278.506	3.522.154		8.121.855	22.526.758
	eser. 2000	1.198.920	3.285.173	4.437.77	2.415.436	3.666.990		8.718.941	23.723.239
	var%	8,30%	3,40%	2,73	6,01%	4,11%		7,35%	5,31%
LIGURIA	eser. 1999	93.379	461.752	876.15	267.831	721.360			2.420.478
	eser. 2000	105.468	541.528	1.030.94	259.842	640.369			2.578.156
	var%	12,95%	17,28%	17,67	-2,98%	-11,23%			6,51%
VENETO	eser. 1999	695.452	2.190.735	1.865.30	309.300	1.442.309	1.802.624		8.305.724
	eser. 2000	687.587	2.179.399	1.720.86	325.588	1.943.187	2.043.480		8.900.107
	var%	-1,13%	-0,52%	-7,74	5,27%	34,73%	13,36%		7,16%
FRIULI V. GIULIA	eser. 1999	178.454	604.275	688.57		1.822.905			3.294.207
	eser. 2000	254.440	666.810	700.11		1.739.507			3.360.872
	var%	42,58%	10,35%	1,68		-4,57%			2,02%
EMILIA ROMAGNA	eser. 1999	517.348	1.847.076	1.570.05	1.127.586	4.486.988	2.914.890		12.463.943
	eser. 2000	591.999	1.879.707	1.705.88	1.247.985	4.604.285	2.471.632		12.501.491
	var%	14,43%	1,77%	8,65	10,68%	2,61%	-15,21%		0,30%
TOSCANA	eser. 1999	385.467	1.462.377	1.665.76	1.556.911	1.337.099	1.705.410		8.113.033
	eser. 2000	415.207	1.520.987	1.798.80	1.742.469	1.303.295	1.617.086		8.397.852
	var%	7,72%	4,01%	7,99	11,92%	-2,53%	-5,18%		3,51%
UMBRIA	eser. 1999	31.006	380.183	855.76	0	519.295			1.786.249
	eser. 2000	31.170	381.298	885.53	0	530.563			1.828.565
	var%	0,53%	0,29%	3,48		2,17%			2,37%
MARCHE	eser. 1999	157.636	369.673	1.395.32	0	752.975			2.675.610
	eser. 2000	190.684	431.358	1.567.48	0	933.871			3.123.397
	var%	20,96%	16,69%	12,34		24,02%			16,74%
LAZIO	eser. 1999	178.119	482.892	2.108.83	0	102.540	4.856.285		7.728.673
	eser. 2000	143.522	559.392	2.090.67	0	95.310	4.966.892		7.855.791
	var%	-19,42%	15,84%	-0,86		-7,05%	2,28%		1,64%
ABRUZZO	eser. 1999	51.583	238.161	692.18	455.737	810.025			2.247.694
	eser. 2000	52.777	327.599	747.46	456.342	800.190			2.384.372
	var%	2,31%	37,55%	7,99	0,13%	-1,21%			6,08%
MOLISE	eser. 1999	31.296	29.503	67.67	0	0			128.472
	eser. 2000	36.262	13.015	70.10	0	0			119.378
	var%	15,87%	-55,89%	3,59					-7,08%
CAMPANIA	eser. 1999	428.000	1.599.947	3.533.97	2.058.859	862.032			8.482.816
	eser. 2000	428.371	1.640.538	3.561.41	2.075.572	849.542			8.555.439
	var%	0,09%	2,54%	0,78	0,81%	-1,45%			0,86%
PUGLIA	eser. 1999	267.280	1.206.839	2.105.54	632.972	159.967	2.095.211		6.467.817
	eser. 2000	296.029	1.306.287	2.321.06	791.007	123.046	2.064.890		6.902.324
	var%	10,76%	8,24%	10,24	24,97%	-23,08%	-1,45%		6,72%
BASILICATA	eser. 1999	75.314	505.032	382.87	409.298	0			1.372.518
	eser. 2000	74.892	642.274	376.06	338.199	0			1.431.431
	var%	-0,56%	27,17%	-1,78	-17,37%				4,29%
CALABRIA	eser. 1999	303.894	614.665	574.79	622.661	793.911			2.909.928
	eser. 2000	277.123	562.130	753.73	735.621	810.424			3.139.031
	var%	-8,81%	-8,55%	31,13	18,14%	2,08%			7,87%
SICILIA	eser. 1999	244.780	1.226.989	1.895.52	434.402	1.754.201		2.359.756	7.915.652
	eser. 2000	287.201	1.296.952	2.142.66	542.051	1.666.878		2.296.169	8.231.915
	var%	17,33%	5,70%	13,04	24,78%	-4,98%		-2,69%	4,00%
SARDEGNA	eser. 1999	254.029	409.026	596.34	105.993	2.177.649			3.543.043
	eser. 2000	254.066	425.813	586.62	167.197	2.201.396			3.635.098
	var%	0,01%	4,10%	-1,63	57,74%	1,09%			2,60%
TOTALE 1999		5.218.380	17.383.943	27.352.11	10.733.603	21.635.124	8.518.136	20.240.715	111.082.018
TOTALE 2000		5.533.687	18.287.128	28.989.20	11.619.446	22.284.793	8.197.088	20.445.335	115.356.685
VAR%		6,04%	5,20%	5,99	8,25%	3,00%	-3,77%	1,01%	3,85%

Per i comuni (prospetto n. 11), i saldi sembrano presentare una situazione più stazionaria: la variazione in aumento risulta del 3,85% (percentuale risultante dal raffronto tra i valori assoluti di 111.082.018 milioni di lire per il 1999 e di 115.356.685 milioni di lire per il 2000); l'incremento (almeno con riguardo ai valori immobiliari) potrebbe considerarsi non superiore a quello derivante dalle rivalutazioni di legge.

Nel 1999 il saldo del patrimonio era in pareggio per due enti (Alberobello e Terlizzi, entrambi poi tornati in positivo nel 2000 per importi assai elevati, rispettivamente circa 29 e 24 miliardi); nel 2000 risulta in pareggio un ente soltanto: non v'è stato, per nessuna delle due annualità, alcun saldo negativo.

Il risultato sembrerebbe, nel complesso, positivo, tenuto conto della generalizzata tendenza al miglioramento per quasi tutte le regioni (salvo la Valle d'Aosta e il Molise).

Occorre però rilevare che nel Molise (ove si registrerebbe, a livello regionale, la riduzione percentuale più elevata) il decremento resta tuttavia circoscritto ad un solo comune della sesta classe (si tratta del comune di Venafro, in cui il saldo netto patrimoniale scende da 29,5 a 13 miliardi di lire); pure la riduzione rilevata nella Valle d'Aosta, riguardando il solo comune di Aosta, non è affatto significativa, atteso il valore molto elevato del saldo netto in termini assoluti.

Merita rilievo particolare l'incremento realizzato nella regione Marche (pari in termini percentuali al 16,74%), che non soltanto risulta il più elevato rispetto a tutte le altre regioni, ma è pure armonicamente ripartito su tutte le classi demografiche prese in considerazione nell'ambito della regione.

Le variazioni negative del saldo sembrano determinate, in misura prevalente, dalle negative variazioni delle attività complessive alle quali di solito corrispondono, nelle passività, variazioni pure di segno negativo; queste ultime, tuttavia, anche se in misura percentuale superiore (come nel caso dei comuni tra 8.000 e 10.000 abitanti della Liguria e del Lazio ove, come si rileva dal precedente prospetto n. 8, si registrano riduzioni delle passività pari al -36,42% e al -38,95%), non sono sufficienti ad impedire la riduzione del saldo netto, per la diversa incidenza dei valori assoluti di base.

La stessa osservazione sembra possa valere per le variazioni di attività in aumento: al saldo attivo netto del 42,58%, riscontrabile nel Friuli-Venezia Giulia sempre per gli enti della V^a classe, contribuisce un incremento delle attività pari al 25,88% (vedi precedente prospetto n.5), in relazione alla già elevata consistenza della cifra base.

Una conferma della prevalente incidenza, sui saldi del patrimonio netto, delle variazioni relative alle attività, sembra emergere anche dai dati relativi ai comuni dell'VIII^a classe nella regione Puglia; come può rilevarsi dal prospetto 8, i quattro comuni appartenenti alla classe stessa presentano un incremento notevolissimo delle passività, nella misura percentuale del 161,36%; ma il corrispondente incremento del 70,62% delle attività (v. prospetto n. 5), comporta ugualmente una variazione in aumento del saldo pari al 24,97%; nella stessa regione, per contro, l'incremento modesto (2,95%) delle attività nella IX classe (prospetto n. 5) comporta un saldo netto in diminuzione del -23,8%; seppure tale ultimo dato debba considerarsi scarsamente significativo, perché la rilevazione riguarda un solo ente (sui tre della stessa classe) ed i valori assoluti delle attività e passività risultano alquanto ravvicinati, può in via generale ritenersi che il miglioramento del conto del patrimonio costituisce obiettivo da raggiungersi prendendo preferibilmente in considerazione non tanto l'indebitamento, quanto la capacità degli enti di incidere sul fronte degli incrementi patrimoniali.

La maggiore incidenza delle attività rispetto alle passività sui risultati dei saldi netti si riscontra anche per i conti delle amministrazioni provinciali.

12.4 Considerazioni conclusive

Riassumendo i dati salienti dei conti del patrimonio, si deve evidenziare un generalizzato incremento sia per le attività che per le passività.

A livello di aggregato nazionale, per le amministrazioni provinciali l'incremento delle attività dal 1999 al 2000 è pari al 6,6% e in termini assoluti passa da 39.548,7 a 42.176,4 miliardi di lire; l'incremento del passivo è del 7,1% e sale da 18.691 a 20.015 miliardi di lire.

Per le amministrazioni comunali, sempre su piano nazionale, le attività aumentano complessivamente del 6,4%, passando da 213.389,7 a 227.105,8 miliardi di lire; l'incremento delle passività è dell'ordine del 9,2% -superiore di oltre 3 punti rispetto all'incremento delle attività- tuttavia in termini assoluti l'aumento va da 102.307,7 miliardi di lire per il 1999 a 111.749,1 miliardi di lire per il 2000 e si allarga il margine differenziale rispetto alla massa delle attività.

Per nessun comune si evidenziano situazioni di deficit patrimoniale; due soli enti chiudevano in pareggio i conti del patrimonio nell'esercizio 1999, un solo ente ha chiuso in pareggio il conto dell'esercizio 2000.

In linea di massima i valori assoluti di attività e passività registrano un andamento crescente via via che dalle classi inferiori si passa alle classi superiori; tale incrementazione pare collegabile prevalentemente alle maggiori dimensioni degli enti, piuttosto che alla popolazione residente negli enti medesimi.

Per le comunità montane si registra un identico incremento percentuale del 3,4% sia per le attività che per le passività; in termini assoluti le attività aumentano da 3.922 a 4.056 miliardi di lire, mentre le passività scendono da 3.081 a 2.975 miliardi di lire.

I valori medi pro-capite, elaborati solo con riferimento alle amministrazioni comunali, si attestano per le attività, sul piano nazionale, a 6,5 milioni di lire per abitante nel 1999 e a 6,9 milioni di lire nel 2000; per le passività il valore medio, sempre sul piano nazionale, passa da 3,1 a 3,4 milioni di lire per abitante.

Rispetto alle medie nazionali sopra indicate, i valori medi pro-capite delle attività risultano più bassi nelle regioni Puglia, Campania e Calabria; per le passività, i valori pro-capite più elevati si riscontrano nel Lazio e nel Molise; invece nella Puglia, nell'Abruzzo, nella Sicilia e nella Campania i valori medi pro-capite delle passività sono nettamente al di sotto della media nazionale.

L'aggregato globale, per tutto il settore della finanza locale, può essere riassunto come segue:

Tipo Ente	Attività		Passività	
	1999	2000	1999	2000
Province	39.548.777	42.176.442	18.691.247	20.015.37
Comuni	213.389.757	227.105.795	102.307.740	111.749.11
Comunità montane	3.922.065	4.056.399	3.081.166	2.975.53
Totali	256.860.599	273.338.636	124.080.153	134.740.01

Nel complesso si registrano, in termini assoluti, un incremento delle attività pari a 16.478 miliardi di lire ed un incremento delle passività pari a 10.659,8 miliardi di lire; le relative percentuali sono rispettivamente del 6,42% e del 8,59% con una variazione in aumento sensibilmente maggiore delle passività rispetto alle attività.

PARTE II

FENOMENI INCIDENTI SUGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

- 1 Le situazioni debitorie fuori bilancio**
 - 1.1 Premessa
 - 1.2 Indagine sul campione generale
 - 1.3 Indagine sul campione speciale
 - 1.4 Conclusioni
- 2 Le gestioni in disavanzo**
 - 2.1 La rilevazione degli enti in disavanzo
 - 2.2 Analisi delle gestioni degli enti in disavanzo di amministrazione nel biennio 1999-2000
 - 2.3 Considerazioni finali sulle gestioni in disavanzo
- 3. Il fenomeno dei dissesti**
 - 3.1 Evoluzione della normativa sulle gestioni di liquidazione
 - 3.2 Il risanamento finanziario degli enti locali
 - 3.3 Indagine sulle gestioni straordinarie di liquidazione
 - 3.4 L'aggiornamento dello stato di attuazione delle procedure di dissesto degli enti esaminati nel precedente referto

1. Le situazioni debitorie fuori bilancio

1.1 Premessa

La relazione di quest'anno si discosterà leggermente da quelle precedenti perché la Sezione si è data carico di meglio puntualizzare il significato proprio di alcuni termini, ricorrenti nella materia, alla luce soprattutto del senso che ad essi ha dato la disciplina normativa.

Sicché, con riferimento alle disposizioni degli artt. 193 c. 2 e c. 3 e 194 c. 2 del T.U. n. 267/2000, quando si tratterà del "ripiano" dei debiti fuori bilancio, si intenderà riferirsi tanto a quelli che trovano sbocco immediato nell'impegno contabile sull'esercizio in corso, quanto a quelli per i quali si preveda, invece, l'impegno sui due esercizi successivi disponendosene l'annotazione sul bilancio pluriennale.

Ciò, peraltro, non inficia i criteri di valutazione in passato tradizionalmente seguiti, in modo univoco, da questa Sezione (prima denominata enti locali), consistenti nel ritenere determinante, al fine di riconoscere cessata la qualità di "fuori bilancio" di un debito, solo il fatto gius-contabile dell'avvenuto impegno dello stesso a carico dell'esercizio in corso.

Quanto sopra perché non può ritenersi venuta meno la funzione del referto nel senso di riportare ad effettività i dati che appaiono dai documenti contabili; cosa possibile solo distinguendo, fra i debiti come sopra definiti ripianati, quelli che, attraverso l'atto di impegno, trovano rappresentazione nelle scritture contabili dell'esercizio in corso e influiscono così sul risultato di gestione, dagli altri che, se pur legittimamente programmati per il rientro, ancora restano fuori dalla contabilità di esercizio, costituendo, in riferimento a questo, veri e propri oneri inespressi anche se non più definibili occulti.

Ciò premesso, l'indagine si è proposta di verificare l'andamento del fenomeno dei debiti fuori bilancio nelle amministrazioni provinciali e in tutti i comuni.

Per quanto concerne i documenti presi in considerazione l'obiettivo è stato quello di avere a disposizione una pluralità di fonti di conoscenza dalla cui comparazione trarre dati il più possibile vicini alla situazione reale.

Per le amministrazioni provinciali ed i comuni con popolazione superiore ad 8.000 abitanti, essendo stati richiesti con i rendiconti le deliberazioni adottate ai sensi degli articoli 193 e 194 del T.U. 267/2000, sono stati esaminati i provvedimenti di riconoscimento e acquisite le notizie sul ripiano dei debiti riconosciuti.

Per la generalità degli enti, invece, per un verso, come per gli anni trascorsi, si era pensato di avvalersi della collaborazione dei Coreco, per altro verso, stanti le preoccupazioni, poi rivelatesi fondate, della crisi di queste istituzioni di controllo per effetto della recente Riforma costituzionale, i dati sono stati anche richiesti direttamente agli enti. Cosicché, alla fine, il campione è risultato di complessivi 7.156 comuni e 87 province.

Il sub-campione di cui sono state esaminate le delibere formali è, invece, costituito di 87 province e 1.056 comuni con popolazione superiore a 8.000 abitanti.

Pur non trattandosi della totalità degli enti (8.202), i dati acquisiti, in un caso e nell'altro, consentono di individuare andamenti di sicura attendibilità e fenomeni significativi.

1.2 Indagine sul campione generale

1.2.1 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2000

Nell'anno 2000 il numero degli enti interessati al fenomeno è stato di 1508; i debiti riconosciuti sono ammontati a 1.072 miliardi di lire¹

¹ Il dato include anche 28,7 miliardi relativi al comune di Catania. Questo ente, con deliberazione n. 31 del 25.09.2001, ha approvato il consuntivo 2000 che esponeva, a detrazione del fondo di cassa, pagamenti del Tesoriere, per sentenze esecutive, di pari importo. In effetti la partita, anche se ormai palese, non è stata ancora regolarizzata con formale atto di riconoscimento di debito e relativo ripiano a carico di un esercizio del triennio.

Le amministrazioni provinciali coinvolte sono 23 per un totale di riconoscimenti pari a 41,719 miliardi di lire. I comuni più coinvolti sono stati quelli della 2^a e della 7^a classe demografica, i meno, quelli della classe 0 e 1^a.

Le regioni, i cui enti locali di appartenenza presentano gli importi maggiori, sono la Toscana – 361 miliardi e 73 enti coinvolti, la Campania – 142 miliardi e 268 enti coinvolti, la Sicilia – 171 miliardi e 201 enti coinvolti.

Le regioni con gli enti che presentano gli importi minori, la Valle d'Aosta – 194 milioni e 4 enti coinvolti e il Trentino Alto Adige – 438 milioni e 7 enti coinvolti (vedi prospetto n. 1).

Volendo, ora, rapportare i debiti fuori bilancio riconosciuti alla popolazione totale residente nelle varie regioni e per classi demografiche (vedi prospetto n. 2), risulta che le regioni con il più alto valore di debiti fuori bilancio riconosciuti per abitante sono la Toscana – 51.190 lire/ab -, la Sardegna – 23.510 lire/ab -, la Basilicata – 16.990 lire/ab. Quelle con il più basso valore per abitante, il Trentino Alto Adige – 250 lire/ab. -, la Valle d'Aosta – 840 lire/ab. – ed il Piemonte – 1.110 lire/ab. –

I comuni con il valore per abitante in assoluto più elevato sono quelli della 2^a classe demografica – 104.080 lire/ab -; il resto dei comuni varia dalle 4 mila alle 35 mila lire per abitante.

Per le province il dato è molto basso – 730 lire/ab.

Il dato riferito all'intero territorio nazionale è di 18.890 lire per abitante.

1.2.2 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 1999. Raffronti con il 2000

Con la premessa che il campione utilizzato per la rilevazione dell'anno 1999 è stato leggermente più vasto, poco oltre gli 8.000 enti invece dei 7.243 dell'anno 2000, ma anche con la consapevolezza della significatività del raffronto, può innanzitutto rilevarsi che, a fronte di una diminuzione di enti (1508 invece dei 1900 dell'anno trascorso), rispetto al 1999, i debiti fuori bilancio riconosciuti sono aumentati, portandosi da 982 miliardi di lire a 1.072 miliardi.

La Campania, la Toscana e la Sicilia, che già nel 1999 erano fra le regioni con il maggiore importo di debiti fuori bilancio riconosciuti, le ritroviamo ancora nell'anno 2000, con valori altrettanto significativi ed anzi la Toscana con i valori in assoluto più elevati (361 miliardi). La Lombardia, invece, scendendo dai 92 miliardi ai 32 miliardi nell'anno 2000, si attesta in posizione intermedia. Il Lazio, pur mantenendo valori significativi (66,5 miliardi), perde il primato del 1999 (148,5 miliardi).

La distribuzione fra classi demografiche appare, invece, non costante tranne che per la 7^a che conserva nei due anni valori simili molto elevati (215 miliardi nel 2000 e 238 miliardi nel 1999). In particolare, poi, la 11^a, che aveva nel 1999 i valori più cospicui (222 miliardi), nel 2000 scende ad appena 38 miliardi. I valori relativi alla province nell'anno 2000 diminuiscono del 27%, ma erano già, in termini assoluti, abbastanza modesti (42 miliardi e 57 miliardi).

Volendo proseguire il raffronto fra il 2000 e il 1999, è anche di interesse riportare il dato dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2000 alla popolazione residente nei soli enti interessati al fenomeno (e non al totale dei residenti in tutti gli enti), così come era stato fatto con la relazione dell'anno passato. Possiamo allora constatare (prospetto 2 bis) che il valore medio globale si mantiene pressoché costante, passando dalle 30 mila lire per abitante del 1999 alle 31 mila lire per abitante del 2000. A tale omogeneità del dato medio globale non fa riscontro una persistente continuità nelle varie categorie (classi demografiche) di enti, continuità che invece si riscontra, di massima, nel dato per regioni, dove quelle dell'area meridionale continuano ad essere interessate da valori sempre al di sopra della media. Comunque, come già accennato, nel 2000, è la Toscana la regione con il valore medio per abitante più elevato (183 mila lire).

L'ente, con quella delibera, si è limitato a prevedere l'accensione di un mutuo per la copertura dell'onere. La presente relazione ha considerato l'importo fra i debiti fuori bilancio riconosciuti e non ripianati.

1.2.3 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2000. Il loro ripiano

E' indispensabile una avvertenza. I dati forniti dagli enti, anche se riportati nella delibera di riconoscimento del debito o in quella relativa al riequilibrio (artt. 193 e 194 TUEL), per essere certificati necessiterebbero di un controllo puntuale nell'ambito di un'accurata revisione dei dati contenuti nel consuntivo, cosa che questa Sezione non ha potuto programmare. I dati forniti dagli enti sono, allora, da considerare, fino a prova contraria, dati veritieri correttamente poi riportati nei documenti contabili approvati secondo le procedure che regolano la materia. Ciò premesso, a fronte di 1.072 miliardi di debiti fuori bilancio riconosciuti nell'anno 2000, i ripianati ai sensi dell'art.193 del TUEL (prospetto n. 5) – esercizio in corso più i due anni successivi – ammontano a 1.014 miliardi di lire, pari al 94,60%. Il rimanente è rappresentato da debiti per i quali è prevista una rateizzazione oltre il 2002 (27,4 miliardi) e da quelli per i quali non è stata programmata alcuna pianificazione di rientro (31,2 miliardi).

Fra i ripianati, quelli impegnati sull'esercizio 2000 sono stati 933,7 miliardi pari al 92% il cui valore percentuale, poi, riferito al totale dei riconosciuti è dell'87%.

Cosicché, secondo la definizione posta in premessa, i debiti riconosciuti e non impegnati sullo stesso esercizio che costituiscono i debiti rimasti fuori bilancio, nel 2000 sono ammontati a 138,659 miliardi, pari al 13% del totale dei debiti fuori bilancio riconosciuti nell'anno.

1.2.4 I debiti rimasti fuori bilancio al 31 dicembre 1999. Esiti nel 2000.

Il prospetto n. 9, partendo dai debiti fuori bilancio riconosciuti fino al 31 dicembre 1999 e che, a quella data, non avevano ancora trovato soluzione attraverso l'impegno in una contabilità di esercizio, dà contezza degli esiti della stessa partita debitoria nel corso dell'anno 2000.

Cosicché viene accertato che su 208,989 miliardi di lire di debiti ancora da riportare in bilancio, 181,3 miliardi sono stati esitati mediante l'impegno sull'esercizio 2000 (l'86,75%) e che 27,6 miliardi ne rimangono ancora fuori.

1.2.5 I debiti rimasti fuori bilancio (ancora da impegnare) al 31 dicembre 2000

Il prospetto n. 5 rappresentava che, relativamente alla provenienza 2000, i debiti rimasti fuori bilancio ammontavano a 138,6 miliardi di lire. Il prospetto n. 9 prosegue rappresentando che, relativamente alla provenienza degli anni precedenti il 2000, i debiti rimasti fuori bilancio ammontano a 27,6 miliardi. Ora, il prospetto n. 3, riepilogando, espone il totale dei debiti rimasti fuori bilancio al 31 dicembre 2000, che ammonta a 166,3 miliardi di lire. Il dato viene, poi, disaggregato per regioni, per comuni e loro classi demografiche e per province.

Cosicché può constatarsi come gli enti locali che alla fine del 2000 hanno le partite debitorie più significative, ancora da fare rientrare in contabilità, sono quelli della Sicilia (per 66 miliardi), della Toscana (per 36 miliardi) e della Campania (per 20 miliardi).

Risulta, invece, che le province hanno definito tutte le loro posizioni mentre i comuni con la massa di debiti più rilevante da sistemare appartengono alla 7^a classe (63 miliardi), alla 10^a (46 miliardi) e alla 5^a (16 miliardi).

1.2.6 L'impegno sull'esercizio 2000 dei debiti fuori bilancio.

Il prospetto n. 5 informava che nel 2000 i debiti fuori bilancio riconosciuti nell'anno e impegnati sull'esercizio ammontavano a 933,7 miliardi di lire. Il prospetto n. 9 aggiungeva che il dato corrispondente, relativo ai debiti riconosciuti negli esercizi precedenti, ammontava a 181,3 miliardi. Il prospetto n. 4, ora, riepilogando, certifica che il totale degli impegni sull'esercizio 2000 è stato di 1.115 miliardi di lire.

Questo dato viene fornito anche disaggregato, nell'ambito di ogni regione, per comuni e loro classi demografiche e per province.

Si può constatare, così, che gli enti locali che hanno provveduto ad impegnare la massa di debiti fuori bilancio più significativa sono stati quelli della Toscana (473,5 miliardi), della Campania (149,4 miliardi) e della Sicilia (110,6 miliardi).

I comuni più attivi li troviamo nella 2^a classe con 402 miliardi, nella 7^a con 184 miliardi e nella 6^a con 112 miliardi. Le province, con 42 miliardi, hanno smaltito tutte le posizioni debitorie.

1.2.7 Gli impegni nel 2000 e nel 1999. Confronti

Nell'analisi del fenomeno dei debiti fuori bilancio può essere di utilità, ai fini di una migliore intelligenza degli andamenti dei vari aspetti del fenomeno stesso, raffrontare l'entità degli impegni assunti, rispettivamente, nei due esercizi e conseguentemente l'entità delle partite debitorie rimaste da impegnare.

Cosicché dal prospetto n. 7 si rileva che il rientro in bilancio operato nel 2000, rispetto al 1999, mostra un decremento del 6,2%, passando dal 1.189 miliardi di lire a 1.115 miliardi.

A questo spostamento percentuale che, per l'entità modesta, può apparire fisiologico, si contrappongono variazioni percentuali di incremento o decremento nelle varie aree regionali di importo molto elevato come per la Toscana (+ 609%), per la Valle d'Aosta (+192,5%), per il Friuli V. Giulia (- 97%).

Questi andamenti indicano che si è in presenza di fenomeni assolutamente fluidi che, tranne casi particolari, possono essere apprezzati significativamente solo nella loro entità globale piuttosto che per aree limitate o per importi poco incidenti.

Le stesse considerazioni possono essere fatte per il raffronto tra i riconosciuti e non impegnati al 31 dicembre 1999 e al 31 dicembre 2000 (prospetto n.8). Lo scostamento globale percentuale è in diminuzione del 20,4 % e va apprezzato positivamente.

I valori di incremento o decremento per aree geografiche regionali a volte sono iperboliche (vedasi Liguria 1400%) e, come già detto, sono il sintomo della mera fluidità del fenomeno.

1.3 Indagine sul campione speciale

1.3.1 Le tipologie dei debiti fuori bilancio

L'esame delle deliberazioni adottate ai sensi degli artt. 193 e 194 del TUEL ha riguardato 1.143 enti di cui 1.056 comuni e 87 province.

Dalle deliberazioni esaminate è risultato che n. 548 comuni e n. 23 amministrazioni provinciali hanno riconosciuto debiti fuori bilancio nel corso del 2000 per un totale di 580,421 miliardi (prospetto n. 10).

L'analisi dei contenuti dei provvedimenti di riconoscimento ha consentito di rilevare le tipologie di debito così come individuate dall'art. 194 del TUEL.

I debiti fuori bilancio che sono derivati da sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive rappresentano il 41,76% del totale dei debiti per un ammontare di 242,335 miliardi. Le regioni in cui tale tipologia è più presente sono nell'area meridionale:

la Sicilia con il 27%,2 la Campania con il 16%, la Puglia con il 15%, la Calabria con l'8%. Al centro, il Lazio è presente con l'8%, seguito dalla Toscana con il 5%.

Al nord la Lombardia è la regione con il valore meno basso, pari al 6%. Nel 1999 tale tipologia rappresentava il 37,7% e le regioni con i valori più elevati erano il Molise, l'Abruzzo e la Sicilia.

Per quanto concerne i debiti fuori bilancio derivanti dalla copertura dei disavanzi di consorzi, aziende speciali ed istituzioni, il loro ammontare è pari a 33,771 miliardi con una incidenza sul totale del 5,82%. La tipologia è presente soprattutto in Campania, Lazio e Lombardia, rispettivamente, con il 51%, il 23% ed il 14%.

Per la ricapitalizzazione di società costituite per la gestione di servizi pubblici, i debiti fuori bilancio riconosciuti nel 2000 sono ammontati a soli 201,8 milioni pari ad una percentuale dello 0,03%.

La tipologia è presente in Sardegna, Puglia e Lombardia.

I debiti fuori bilancio riconosciuti per procedure espropriative o di occupazione di urgenza per spese di pubblica utilità rappresentano il 9,62% del totale per un ammontare

² Vedi nota n. 1