

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLVI-bis

N. 2

CORTE DEI CONTI

SEZIONE AUTONOMIE

DELIBERAZIONE E RELAZIONE SUI RISULTATI DELL'ESAME DELLA GESTIONE FINANZIARIA E DELL'ATTIVITÀ DEGLI ENTI LOCALI PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2000

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981, n. 786,
convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 1982, n. 51)*

DELIBERAZIONE N. 3 DEL 2002

Trasmessa alla Presidenza il 6 giugno 2002

<i>Deliberazione n. 3/2002</i>	<i>Pag.</i>	9
--------------------------------------	-------------	---

RELAZIONE

<i>Sintesi e conclusioni</i>	<i>Pag.</i>	11
------------------------------------	-------------	----

PARTE I

ANALISI GENERALE DELLA FINANZA LOCALE

1. L'evoluzione del sistema normativo	<i>Pag.</i>	31
1.1 L'esercizio delle funzioni amministrative nella legge costituzionale n. 3 del 2001	»	31
1.2 Il sistema dei controlli	»	32
1.3 L'ordinamento degli enti locali e la recente riforma costituzionale	»	37
1.4 L'evoluzione della contabilità pubblica	»	39
2. Linee di sviluppo della finanza locale	»	47
2.1 Le innovazioni al sistema di finanziamento delle funzioni	»	48
2.2 Il federalismo fiscale	»	49
2.3 L'azione perequativa dei trasferimenti	»	51
2.4 Il coordinamento della finanza pubblica	»	53
3. Analisi dei flussi di cassa delle amministrazioni comunali – esercizio 2001	»	55
3.1 Le misure incidenti sulla cassa	»	55
3.2 I risultati di cassa del 2001	»	56
4. Il patto di stabilità interno	»	63
4.1 La riduzione del finanziamento in disavanzo delle spese correnti	»	63
4.2 Patto di stabilità interno: la riduzione del rapporto tra il debito ed il PIL	»	93
4.3 Conclusioni	»	101
5. Le entrate correnti: il sistema delle norme	»	103
5.1 Linee generali	»	103
5.2 Quadro complessivo delle entrate correnti	»	106
6. I Tributi propri: ICI e TARSU	»	126
6.1 L'imposta comunale sugli immobili (ICI)	»	126
6.2 Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (TARSU)	»	135

7.	La gestione delle spese di parte corrente	Pag. 146
7.1	Riferimenti economico-finanziari	» 146
7.2	Quadro complessivo delle spese correnti	» 148
7.3	Amministrazioni provinciali	» 150
7.4	Amministrazioni comunali	» 154
7.5	Comunità montane	» 157
7.6	Brevi considerazioni conclusive	» 160
8.	Struttura, movimenti e spese del personale	» 161
8.1	Metodo dell'indagine	» 161
8.2	Disciplina e gestione del personale	» 162
8.3	Tendenze evolutive in tema di assetto del personale .	» 166
8.4	Dati di struttura e consistenza del personale	» 170
8.5	Contrattazione collettiva - Retribuzioni, costo del personale e del lavoro	» 176
9.	La Gestione delle Entrate e delle Spese in c/capitale	» 193
9.1	Il quadro generale	» 193
9.2	Entrata	» 196
9.3	Spesa	» 201
9.4	I Risultati finanziari della gestione	» 206
10.	I risultati finali delle gestioni	» 209
10.1	I risultati delle contabilità delle autonomie locali ...	» 209
10.2	La rilevazione della Sezione	» 210
10.3	Considerazioni conclusive	» 213
11.	La verifica dei risultati nelle relazioni delle giunte sui rendiconti	» 283
11.1	La programmazione e la verifica dei risultati nell'or- dinamento degli enti locali	» 283
11.2	L'indagine della Sezione	» 283
11.3	I risultati dell'indagine	» 284
11.4	Considerazioni conclusive	» 295
12.	Il conto del patrimonio	» 296
12.1	Problemi generali	» 296
12.2	Problematiche in tema di valutazione degli im- mobili	» 297
12.3	I dati del conto	» 302
12.4	Considerazioni conclusive	» 312

PARTE II

FENOMENI INCIDENTI SUGLI EQUILIBRI DI BILANCIO

1.	Le situazioni debitorie fuori bilancio	Pag. 317
1.1	Premessa	» 317
1.2	Indagine sul campione generale	» 317
1.3	Indagine sul campione speciale	» 320
1.4	Conclusioni	» 322

2.	Le gestioni in disavanzo	Pag. 336
2.1	La rilevazione degli enti in disavanzo	» 336
2.2	Analisi delle gestioni degli enti in disavanzo di amministrazione nel biennio 1999-2000	» 340
2.3	Considerazioni finali sulle gestioni in disavanzo	» 514
3.	Il fenomeno dei dissesti	» 516
3.1	Evoluzione della normativa sulle gestioni di liquidazione	» 516
3.2	Il risanamento finanziario degli enti locali	» 519
3.3	Indagine sulle gestioni straordinarie di liquidazione ..	» 520
3.4	L'aggiornamento dello stato di attuazione delle procedure di dissesto degli enti esaminati nel precedente referto	» 547
	Elenco degli enti che, alla data di approvazione della relazione, non avevano inviato il conto consuntivo	» 559

ALLEGATI

<i>Avvertenze</i>	Pag. 565
-------------------------	----------

Prospetto	Titolo	
dal n. 1 al n. 129	Province	Pag. 567
dal n. 130 al n. 293	Comuni	» 696
dal n. 294 al n. 418	Comunità montane	» 860
dal n. 419 al n. 420	Patto di stabilità interno: Province ..	» 985
dal n. 421 al n. 423	Patto di stabilità interno: Comuni ..	» 987
n. 424	Estinzione agevolata mutui Cassa DD.PP.	» 994
n. 425	Analisi dei flussi di cassa esercizio 2001: Comuni-Entrata	» 995
n. 426	Analisi dei flussi di cassa esercizio 2001: Comuni-Spesa	» 996
dal n. 427 al n. 428	Conto del patrimonio: Comuni	» 997