

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 11

PROVINCE E COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE AD 8.000 ABITANTI - ANNO 1999 - DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DA SENTENZE - INCIDENZA PERCENTUALE SUL TOTALE DEI DEBITI RICONOSCIUTI

REGIONE	Dati	CLASSE DEMOGRAFICA								province	Totale complessivo
		05	06	07	08	09	10	11			
PIEMONTE	n. enti	1	3	2						1	7
	sentenze	3.672	81.199	1.059.118	0	0				3.194.422	4.338.411
	incidenza	1,0%	38,9%	31,4%	0,0%	0,0%				100,0%	57,6%
LOMBARDIA	n. enti		10	6	1				1	2	20
	sentenze	0	1.651.853	1.288.161	54.325	0			12.654.068	691.399	16.339.808
	incidenza	0,0%	43,4%	12,7%	18,2%	0,0%			26,0%	24,1%	23,7%
LIGURIA	n. enti		1	4	1				1		7
	sentenze		46.130	626.481	52.000				7.842	0	732.453
	incidenza		13,3%	35,8%	2,2%				8,2%	0,0%	11,7%
VENETO	n. enti	2	7	5	1					1	16
	sentenze	52.938	991.802	3.518.567	147.805					87.028	4.798.140
	incidenza	9,2%	40,9%	52,7%	100,0%					100,0%	48,5%
FRIULI V. G.	n. enti	3									3
	sentenze	206.604	0							0	206.604
	incidenza	47,1%	0,0%							0,0%	31,5%
EMILIA R.	n. enti	1	1								2
	sentenze	62.303	251.175	0		0				0	313.478
	incidenza	7,0%	76,7%	0,0%		0,0%				0,0%	9,7%
TOSCANA	n. enti	1	2	2	2					3	10
	sentenze	202.022	1.827.022	10.375.865	4.636.496	0	0			411.167	17.452.572
	incidenza	30,1%	44,6%	92,8%	50,8%	0,0%	0,0%			6,5%	47,3%
UMBRIA	n. enti			2							3
	sentenze		0	116.220		112.500					228.720
	incidenza		0,0%	43,5%		0,7%					1,4%
MARCHE	n. enti	1	3	1		1					6
	sentenze	36.844	3.464.441	237.839		499.766				0	4.238.890
	incidenza	44,5%	79,5%	10,7%		100,0%				0,0%	57,8%
LAZIO	n. enti	3	4	7		1				1	17
	sentenze	290.650	299.510	3.068.371		18.411			28.995.678	33.338	32.705.957
	incidenza	31,0%	21,5%	18,9%		100,0%			27,7%	5,1%	26,4%
ABRUZZO	n. enti		1	3	1	1				2	8
	sentenze	0	6.208	805.372	6.532.032	2.390.080				1.949.665	11.683.357
	incidenza	0,0%	1,2%	62,5%	86,8%	49,8%				59,9%	63,6%
MOLISE	n. enti		1	2							3
	sentenze	0	467.119	2.786.660							3.253.779
	incidenza	0,0%	100,0%	73,9%							76,7%
CAMPANIA	n. enti	7	11	13	2	2				1	36
	sentenze	2.632.227	3.344.691	8.007.026	1.117.500	8.348.287			0	62.591	23.512.322
	incidenza	62,2%	53,5%	40,3%	22,2%	100,0%			0,0%	1,0%	36,3%
PUGLIA	n. enti	2	10	5	2	1					20
	sentenze	120.601	1.653.802	810.602	4.112.911	155.267				0	6.853.182
	incidenza	28,2%	32,5%	7,9%	74,5%	100,0%				0,0%	31,7%
BASILICATA	n. enti		3			1					4
	sentenze		1.167.524		1.675.637					948.075	3.791.236
	incidenza		31,8%		60,2%					25,1%	37,1%
CALABRIA	n. enti	3	8	4	2						17
	sentenze	175.998	5.009.528	2.176.117	5.558.451	0				0	12.920.094
	incidenza	13,3%	75,3%	83,5%	59,2%	0,0%				0,0%	44,2%
SICILIA	n. enti	4	15	14	1	2			1	3	40
	sentenze	1.882.455	5.313.205	12.938.170	10.041.628	34.305.851			2.601.651	7.242.409	74.325.370
	incidenza	91,1%	59,3%	64,3%	90,4%	95,7%			8,0%	86,6%	62,5%
SARDEGNA	n. enti	2	1	2		1				1	7
	sentenze	302.066	61.932	3.163.256		438.284				66.496	4.032.034
	incidenza	60,9%	1,0%	54,6%		1,6%				11,9%	10,2%
n. enti		30	81	72	14	10			4	16	227
sentenze		5.968.378	25.637.142	50.977.825	33.928.785	46.268.445	0	44.259.240	14.686.590	221.726.405	
incidenza		41,5%	46,7%	44,1%	63,4%	42,9%	0,0%	22,1%	35,4%		37,7%

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 12

PROVINCE E COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE AD 8.000 ABITANTI - ANNO 1999 - DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DA DISAVANZI DI AZIENDE - INCIDENZA PERCENTUALE SUL TOTALE DEI DEBITI RICONOSCIUTI

(in migliaia di lire)

REGIONE	Dati	CLASSE DEMOGRAFICA								Totale complessivo
		05	06	07	08	09	10	11	province	
PIEMONTE	n.enti	1	1							2
	disav.aziende	288.958	16.350	0	0	0			0	305.308
	incidenza	77,2%	7,8%	0,0%	0,0%	0,0%			0,0%	4,1%
LOMBARDIA	n.enti	1	2	1				1		6
	disav.aziende	1.709	161.223	244.105	0	494.986		178.500	0	1.080.523
	incidenza	0,2%	4,2%	2,4%	0,0%	22,8%		0,4%	0,0%	1,6%
LIGURIA	n.enti				1				1	2
	disav.aziende		0	0	1.839.331			0	1.721.185	3.560.517
	incidenza		0,0%	0,0%	77,8%			0,0%	100,0%	56,7%
VENETO	n.enti			1						1
	disav.aziende	0	0	21.073	0				0	21.073
	incidenza	0,0%	0,0%	0,3%	0,0%				0,0%	0,2%
FRIULI V. G.	n.enti	1								1
	disav.aziende	72.187	0						0	72.187
	incidenza	16,5%	0,0%						0,0%	11,0%
EMILIA R.	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0		0			0	0
	incidenza	0	0	0		0			0	0
TOSCANA	n.enti		2		2				1	5
	disav.aziende	0	262.870	0	1.995.770	0	0		5.703.423	7.962.062
	incidenza	0	6,4%	0,0%	21,9%	0,0%	0,0%		90,4%	21,6%
UMBRIA	n.enti									0
	disav.aziende		0	0		0				0
	incidenza		0	0		0				0
MARCHE	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0		0			0	0
	incidenza	0	0	0		0			0	0
LAZIO	n.enti							1		1
	disav.aziende	0	0	0		0		58.000.000	0	58.000.000
	incidenza	0,0%	0,0%	0,0%		0,0%		55,4%	0,0%	46,8%
ABRUZZO	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0	0	0			0	0
	incidenza	0	0	0	0	0			0	0
MOLISE	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0						0
	incidenza	0	0	0						0
CAMPANIA	n.enti		1	2						3
	disav.aziende	0	312.719	802.537	0	0		0	0	1.115.257
	incidenza	0,0%	5,0%	4,0%	0,0%	0,0%		0,0%	0,0%	1,7%
PUGLIA	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0	0	0			0	0
	incidenza	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%			0,0%	0,0%
BASILICATA	n.enti									0
	disav.aziende		0		0				0	0
	incidenza		0,0%		0,0%				0,0%	0,0%
CALABRIA	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0	0	0			0	0
	incidenza	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%			0,0%	0,0%
SICILIA	n.enti									0
	disav.aziende	0	0	0	0	0		0	0	0
	incidenza	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%		0,0%	0,0%	0,0%
SARDEGNA	n.enti					1			1	2
	disav.aziende	0	0	0		24.702.500			318.766	25.021.266
	incidenza	0,0%	0,0%	0,0%		92,3%			57,0%	63,2%
n.enti		3	6	4	3	2		2	3	23
disavanzi aziende		362.854	753.162	1.067.715	3.835.101	25.197.486	0	58.178.500	7.743.374	97.138.193
incidenza		2,5%	1,4%	0,9%	7,2%	23,4%	0,0%	29,0%	18,6%	16,5%

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 13

PROVINCE E COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE AD 8.000 ABITANTI - ANNO 1999 - DEBITI FUORI BILANCIO DERIVANTI DA ESPROPRI - INCIDENZA PERCENTUALE SUL TOTALE DEI DEBITI RICONOSCIUTI

(in migliaia di lire)

REGIONE	Dati	CLASSE DEMOGRAFICA							Totale complessivo	
		05	06	07	08	09	10	11		province
PIEMONTE	n.enti	1								1
	espropri	29.122	0	0	0	0			0	29.122
	incidenza	7,8%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%			0,0%	0,4%
LOMBARDIA	n.enti	1	2	4		1		1	1	10
	espropri	29.964	98.549	6.601.773	0	1.944		2.156.796	2.152.019	11.041.044
	incidenza	3,4%	2,6%	65,2%	0,0%	0,1%		4,4%	75,0%	16,0%
LIGURIA	n.enti			1	1					2
	espropri		0	130.000	371.183			0	0	501.183
	incidenza		0,0%	7,4%	15,7%			0,0%	0,0%	8,0%
VENETO	n.enti									0
	espropri	0	0	0	0				0	0
	incidenza	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%				0,0%	0,0%
FRIULI V. G.	n.enti									0
	espropri	0	0						0	0
	incidenza	0,0%	0,0%						0,0%	0,0%
EMILIA R.	n.enti		1							1
	espropri	0	32.000	0		0			0	32.000
	incidenza	0,0%	9,8%	0,0%		0,0%			0,0%	1,0%
TOSCANA	n.enti		2	1		1			1	5
	espropri	0	786.260	702.601	0	5.438.826	0		74.096	7.001.783
	incidenza	0,0%	19,2%	6,3%	0,0%	100,0%	0,0%		1,2%	19,0%
UMBRIA	n.enti					1				1
	espropri		0	0		8.424.625				8.424.625
	incidenza		0,0%	0,0%		51,9%				50,6%
MARCHE	n.enti			1						1
	espropri	0	0	121.407		0			0	121.407
	incidenza	0,0%	0,0%	5,5%		0,0%			0,0%	1,7%
LAZIO	n.enti		1	2				1		4
	espropri	0	34.461	550.014		0		1.910.000	0	2.494.475
	incidenza	0,0%	2,5%	3,4%		0,0%		1,8%	0,0%	2,0%
ABRUZZO	n.enti		1	1		1			1	4
	espropri	0	50.000	176.849	0	1.935.289			514.764	2.676.902
	incidenza	0,0%	9,5%	13,7%	0,0%	40,3%			15,8%	14,6%
MOLISE	n.enti			1						1
	espropri	0	0	132.604						132.604
	incidenza	0,0%	0,0%	3,5%						3,1%
CAMPANIA	n.enti	3	2	6	2					13
	espropri	500.478	41.064	1.311.409	573.614	0		0	0	2.426.564
	incidenza	11,8%	0,7%	6,6%	11,4%	0,0%		0,0%	0,0%	3,7%
PUGLIA	n.enti	1	3	2	1				1	8
	espropri	117.652	679.864	1.052.189	809.553	0			42.835	2.702.092
	incidenza	27,5%	13,3%	10,2%	14,7%	0,0%			35,9%	12,5%
BASILICATA	n.enti		1		1					2
	espropri		353.634		148.434				0	502.068
	incidenza		9,6%		5,3%				0,0%	4,9%
CALABRIA	n.enti		2			1			1	4
	espropri	0	475.736	0	0	241.000			1.909.118	2.625.854
	incidenza	0,0%	7,2%	0,0%	0,0%	3,7%			66,7%	9,0%
SICILIA	n.enti		3	5		1		1	1	11
	espropri	0	522.768	2.866.678	0	558.556		1.531.942	452.501	5.932.446
	incidenza	0,0%	5,8%	14,2%	0,0%	1,6%		4,7%	5,4%	5,0%
SARDEGNA	n.enti		1	1						2
	espropri	0	5.500.000	673.077		0			0	6.173.077
	incidenza	0,0%	92,3%	11,6%		0,0%			0,0%	15,6%
n.enti		6	19	25	5	6		3	6	70
espropri		677.216	8.574.335	14.318.600	1.902.783	16.600.240	0	5.598.738	5.145.333	52.817.246
incidenza		4,7%	15,6%	12,4%	3,6%	15,4%	0,0%	2,8%	12,4%	9,0%

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 14

PROVINCE E COMUNI CON POPOLAZIONE SUPERIORE AD 8.000 ABITANTI - ANNO 1999 - DEBITI FUORI BILANCIO PER ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI - INCIDENZA PERCENTUALE SUL TOTALE DEI DEBITI RICONOSCIUTI

(in migliaia di lire)

REGIONE	Dati	CLASSE DEMOGRAFICA								Totale complessivo
		05	06	07	08	09	10	11	province	
PIEMONTE	n. enti	3	5	2	1	1				12
	acquisiz. beni e serv.	52.430	111.095	2.311.485	191.141	195.565			0	2.861.715
	incidenza	14,0%	53,2%	68,6%	100,0%	100,0%			0,0%	38,0%
LOMBARDIA	n. enti	6	19	10	1	2		1	2	41
	acquisiz. beni e serv.	854.172	1.896.999	1.993.184	244.138	1.672.358		33.682.481	24.685	40.368.017
	incidenza	96,4%	49,8%	19,7%	81,8%	77,1%		69,2%	0,9%	58,6%
LIGURIA	n. enti		4	1	1			1		7
	acquisiz. beni e serv.		300.431	856.291	102.440			87.709	0	1.346.871
	incidenza		86,7%	48,9%	4,3%			91,8%	0,0%	21,5%
VENETO	n. enti	7	14	5						26
	acquisiz. beni e serv.	519.410	1.431.450	1.502.459	0			0	0	3.453.318
	incidenza	90,8%	59,1%	22,5%	0,0%			0,0%	0,0%	34,9%
FRIULI V. G.	n. enti	6	3						1	10
	acquisiz. beni e serv.	159.701	205.419						11.565	376.685
	incidenza	36,4%	100,0%						100,0%	57,5%
EMILIA R.	n. enti	2	3	2		1			1	9
	acquisiz. beni e serv.	830.000	44.249	110.786		879.453			1.014.987	2.879.474
	incidenza	93,0%	13,5%	100,0%		100,0%			100,0%	89,3%
TOSCANA	n. enti	2	6	2	2			1		13
	acquisiz. beni e serv.	468.924	1.219.669	131.255	2.494.606	0	72.034		118.800	4.505.288
	incidenza	69,9%	29,8%	1,2%	27,3%	0,0%	100,0%		1,9%	12,2%
UMBRIA	n. enti		1	2				1		4
	acquisiz. beni e serv.		152.015	151.166		7.697.398				8.000.579
	incidenza		100,0%	56,5%		47,4%				48,0%
MARCHE	n. enti	3	3	4					1	11
	acquisiz. beni e serv.	46.026	892.650	1.813.405		0			186.329	2.938.410
	incidenza	55,5%	20,5%	81,9%		0,0%			100,0%	40,0%
LAZIO	n. enti	2	10	10				1	1	24
	acquisiz. beni e serv.	647.387	1.060.249	12.593.197		0		15.716.492	616.919	30.634.244
	incidenza	69,0%	76,0%	77,7%		0,0%		15,0%	94,9%	24,7%
ABRUZZO	n. enti	2	6	3	1	1			2	15
	acquisiz. beni e serv.	963.737	471.649	306.561	997.538	473.895			766.967	3.980.346
	incidenza	100,0%	89,4%	23,8%	13,2%	9,9%			23,6%	21,7%
MOLISE	n. enti	1		2						3
	acquisiz. beni e serv.	4.477	0	853.151						857.628
	incidenza	100,0%	0,0%	22,6%						20,2%
CAMPANIA	n. enti	9	18	16	3				2	48
	acquisiz. beni e serv.	1.098.734	2.549.832	9.070.765	3.353.888	0		0	6.494.626	22.567.845
	incidenza	26,0%	40,8%	45,6%	66,5%	0,0%		0,0%	99,0%	34,8%
PUGLIA	n. enti	2	13	10	2				1	28
	acquisiz. beni e serv.	189.781	2.558.457	8.343.266	598.106	0			76.526	11.766.136
	incidenza	44,3%	50,2%	81,2%	10,8%	0,0%			64,1%	54,5%
BASILICATA	n. enti		5		1				1	7
	acquisiz. beni e serv.		2.149.324		958.675				2.826.018	5.934.017
	incidenza		58,6%		34,5%				74,9%	58,0%
CALABRIA	n. enti	7	9	2	2	1			1	22
	acquisiz. beni e serv.	1.149.259	1.163.667	430.334	3.824.597	6.190.065			953.111	13.711.033
	incidenza	86,7%	17,5%	16,5%	40,8%	96,3%			33,3%	46,9%
SICILIA	n. enti	6	18	13	2	1		1	2	43
	acquisiz. beni e serv.	183.274	3.128.938	4.320.333	1.066.206	978.746		28.240.662	671.477	38.589.635
	incidenza	8,9%	34,9%	21,5%	9,6%	2,7%		87,2%	8,0%	32,5%
SARDEGNA	n. enti	4	5	3		2			2	16
	acquisiz. beni e serv.	193.905	395.299	1.961.020		1.616.084			174.359	4.340.666
	incidenza	39,1%	6,6%	33,8%		6,0%			31,2%	11,0%
n. enti	62	142	87	16	10	1		4	18	340
acquisizione beni e servizi	7.361.216	19.731.393	46.748.655	13.831.333	19.703.563	72.034	77.727.344	13.936.368	199.111.907	
incidenza	51,2%	35,9%	40,4%	25,9%	18,3%	100,0%	38,8%	33,6%	33,9%	

3 Le gestioni in disavanzo

3.1 La rilevazione degli enti in disavanzo

Il decreto legislativo n. 77 del 1995 all'articolo 69 ha stabilito, al secondo comma, l'obbligo della presentazione del rendiconto alla Sezione enti locali della Corte dei conti (ora Sezione autonomie), ai fini dell'elaborazione del referto al Parlamento sulla finanza locale, per tutti gli enti locali i cui rendiconti si chiudano in disavanzo. La richiamata normativa, confermata nel decreto legislativo n. 267 del 2000, è stata introdotta nel 1987 con l'articolo 28 della legge n. 440, e conserva la propria validità anche in presenza delle nuove norme per il rispetto del patto di stabilità.

Il risultato contabile di amministrazione che espone la situazione dei crediti e dei debiti dell'ente complessivamente considerati senza tenere conto dell'anno in cui si sono prodotti, pur con i limiti derivanti dal frequente mancato rispetto delle procedure per gli accertamenti e gli impegni e, quindi, dalla dubbia attendibilità dei residui che concorrono a determinare il risultato, costituisce uno strumento utile, insieme ad altri risultati finali, per individuare gli enti che possono presentare difficoltà nella gestione finanziaria.

Una prima parte dell'indagine ha avuto come obiettivo l'individuazione degli enti in disavanzo di amministrazione. Essendo gli enti interessati 8.202 (100 amministrazioni provinciali e 8.102 comuni), si è ritenuto di coinvolgere per l'acquisizione dei risultati gli organi regionali di controllo, che hanno tra le proprie competenze l'esame dei rendiconti, e nel contempo è stata avviata una verifica dei risultati esposti nelle certificazioni di bilancio che gli enti sono tenuti a trasmettere alla Corte dei conti.

Gli enti inadempienti sono stati n. 23, di cui una amministrazione provinciale, quella di Catanzaro (*vedi tabella paragrafo 2.1*).

Per l'esercizio 1998 dalle rilevazioni è emerso che gli enti che hanno chiuso con un disavanzo di amministrazione sono stati n. 47 per un ammontare complessivo dei disavanzi pari a 38.587,6 milioni di lire (*vedi prospetti n. 15 e n. 17*).

Il fenomeno è presente in una sola amministrazione provinciale, quella di Trieste, e, per quanto concerne i comuni, sono n. 18 quelli in disavanzo con una popolazione inferiore a 3.000 abitanti, n. 15 da 3.000 a 9.999 abitanti e n. 13 con popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti. I comuni di maggiori dimensioni, appartenenti alla VII classe demografica, con disavanzo sono n. 7 e l'ammontare dei loro disavanzi, pari a 15.808 milioni di lire, costituisce il 41% del dato globale rilevato a livello nazionale; sono i comuni di Imperia (IM) con 5.939 milioni, Vasto (CH) con 3.964,8 milioni e Piombino (LI) 3.177,1 milioni della VII classe demografica a presentare i disavanzi più elevati.

Le regioni in cui si registra il maggior numero di comuni in disavanzo e l'importo complessivo più elevato sono, nell'area meridionale, la Sicilia con n. 8 comuni e 4.291,8 milioni di disavanzo complessivo, la Calabria con n. 8 comuni e 1.845 milioni di disavanzo e la Campania con n. 7 comuni e 5.154,2 milioni di disavanzo; nell'area centrale la Toscana con n. 4 comuni e 3.421,1 milioni di disavanzo ed il Lazio con n. 4 comuni e 2.093,8 milioni di disavanzo; nell'area nord l'Emilia Romagna con n. 3 comuni e 2.584,3 milioni di disavanzo e la Liguria con n. 2 comuni ed un disavanzo complessivo di 7.144,8 milioni.

Alla fine del 1999 gli enti in disavanzo sono risultati n. 29 per un ammontare complessivo di 26.895 milioni di lire. Si registra quindi una rilevante riduzione nel numero degli enti e nell'ammontare dei disavanzi complessivi pari al 30,3% (*vedi prospetti n. 16 e n. 18*).

L'amministrazione provinciale di Trieste si conferma in disavanzo e, per quanto concerne i comuni, sono n. 8 quelli in disavanzo con una popolazione inferiore a 3.000 abitanti, n. 10 da 3.000 a 9.999 abitanti e n. 10 con popolazione da 10.000 a 59.999 abitanti. I comuni che presentano un ammontare complessivo di disavanzi più elevato (il 40,9% del totale nazionale) sono quelli appartenenti alla VI classe demografica (da 10.000 a 19.999 abitanti) che sono n. 5 con un ammontare pari a 11.014,2 milioni; i comuni che denunciano i disavanzi più elevati

sono, nell'ordine, La Maddalena (SS) con 6.612,5 milioni, Piombino (LI) con 3.083 milioni, Cassano delle Murge (BA) con 2.659 milioni e Vasto (CH) con 2.576,8 milioni.

Le regioni in cui si registra il maggior numero di comuni in disavanzo e l'importo complessivo più elevato sono, nell'area meridionale, la Campania con n. 6 comuni in disavanzo per un importo complessivo di 2.220 milioni, l'Abruzzo con n. 3 comuni e 4.634,8 milioni di disavanzo e la Puglia con n. 2 comuni e 2.884,6 milioni di disavanzo; nell'area centrale la Toscana con n. 4 comuni e 3.604,9 milioni di disavanzo; nell'area nord l'Emilia Romagna con n. 3 comuni e 1.785,7 milioni di disavanzo complessivo.

Per una valutazione della diffusione delle situazioni di disavanzo nell'area meridionale è da tenere presente che n. 300 enti hanno dichiarato lo stato di dissesto nel periodo 1989-2000 ed hanno quindi potuto iniziare ex novo la propria gestione finanziaria sulla base di un bilancio stabilmente riequilibrato accollando alla gestione commissariale di liquidazione i debiti pregressi. Gli enti che si trovano nella situazione sopra evidenziata sono così distribuiti: in Calabria n. 121 comuni pari al 29,6% del totale; in Campania n. 104 comuni pari al 18,9% del totale ed una amministrazione provinciale; in Puglia n. 34 comuni pari al 13,2% del totale; in Basilicata n. 19 comuni pari al 14,5% del totale; in Sicilia n. 21 comuni pari al 5,4% del totale.

La rilevanza del disavanzo dei singoli enti, anche al fine di consentire la comparazione delle situazioni accertate, è stata evidenziata calcolando il disavanzo pro-capite (rapporto tra ammontare del disavanzo e la popolazione registrata dall'ISTAT nei due anni considerati). Alla fine del 1998, su n. 47 enti in disavanzo, sono n. 16 con un disavanzo per abitante superiore a 100.000 lire e, di questi ultimi, n. 10 hanno una popolazione inferiore a 5.000 abitanti. Sono n. 5 gli enti con il disavanzo pro-capite più elevato, che varia da 336.000 lire di Frignano (CE) a 808.000 lire di Santa Croce del Sannio (BN). Nel 1999 i comuni con un disavanzo pro-capite superiore a 100.000 lire sono n. 10, tutti con una popolazione inferiore a 20.000 abitanti. Sono n. 5 gli enti con il disavanzo pro-capite più elevato, che varia da 337.000 lire del comune di Bosco Chiesanuova (VR) a 827.000 lire del comune di Santa Croce del Sannio (BN).

Sono n. 17 gli enti che presentano un disavanzo nel biennio 1998-1999, dei quali due (Poggio Catino (RI) e Santa Croce del Sannio (BN)) hanno dichiarato lo stato di dissesto nel 1999. L'analisi delle regioni di appartenenza mostra che il fenomeno del perpetuarsi nel biennio del disavanzo è presente nell'amministrazione provinciale di Trieste del Friuli Venezia Giulia, in tre comuni della Toscana, in due comuni dell'Emilia Romagna, dell'Abruzzo, della Calabria e della Sicilia ed in un comune della Lombardia, del Veneto, e della Campania. E' da rilevare che il comune di Bosco Chiesanuova (VR) presenta una situazione di disavanzo nel triennio 1997-1999 e che i comuni di Rosello (CH), Anacapri (NA), Soverato (CZ), Modica (RG) e l'amministrazione provinciale di Trieste chiudono con un disavanzo di amministrazione dal 1996.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 15

ELENCO DEGLI ENTI CON DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31-12-1998

(in migliaia di lire)

REGIONE	ENTI	PR	CLASSE DEM.	DISAVANZO 1998	PRO - CAPITALE
LOMBARDIA	ZELO BUON PERSICO	LO	04	197.165	41.596
LOMBARDIA	SANTA GIULETTA	PV	02	159.634	96.748
LIGURIA	IMPERIA	IM	07	5.939.142	147.085
LIGURIA	TAGGIA	IM	06	1.205.752	88.463
VENETO	BOSCO CHIESANUOVA	VR	04	1.470.969	475.119
VENETO	COSTABISSARA	VI	05	165.959	29.822
EMILIA R.	PORTOMAGGIORE	FE	06	1.533.491	125.913
EMILIA R.	MESOLA	FE	05	291.407	38.028
EMILIA R.	CASTEL SAN GIOVANNI	PC	06	759.501	64.540
TOSCANA	SAN GODENZO	FI	02	42.350	36.290
TOSCANA	PIOMBINO	LI	07	3.177.100	91.063
TOSCANA	PONTREMOLI	MS	05	78.464	9.577
TOSCANA	CASOLA IN LUNIGIANA	MS	02	123.194	91.936
MARCHE	JESI	AN	07	816.316	20.844
LAZIO	FONDI	LT	07	1.279.568	38.709
LAZIO	POGGIO CATINO	RI	02	464.288	379.011
LAZIO	BELLEGRA	RM	04	43.170	14.066
LAZIO	MONTELANICO	RM	02	306.857	161.504
ABRUZZO	VASTO	CH	07	3.964.831	114.620
ABRUZZO	ROSELLO	CH	00	93.525	250.737
MOLISE	RIPALIMOSANI	CB	03	60.237	24.085
CAMPANIA	GRECI	AV	02	163.366	162.715
CAMPANIA	SANTA CROCE DEL SANNIO	BN	02	869.643	808.218
CAMPANIA	FRIGNANO	CE	05	2.845.180	336.665
CAMPANIA	SANT'ANGELO D'ALIFE	CE	03	154.097	60.860
CAMPANIA	BOSCOREALE	NA	07	330.662	11.243
CAMPANIA	ANACAPRI	NA	05	485.754	82.766
CAMPANIA	CASTELLABATE	SA	05	305.548	40.368
BASILICATA	STIGLIANO	MT	05	490.679	82.703
BASILICATA	TRECCHINA	PZ	03	172.475	69.743
CALABRIA	SOVERATO	CZ	06	113.567	10.511
CALABRIA	SAN GIOVANNI IN FIORE	CS	06	168.229	8.935
CALABRIA	TREBISACCE	CS	05	194.488	21.629
CALABRIA	DOMANICO	CS	01	197.865	198.460
CALABRIA	LAINO BORGO	CS	03	240.934	102.091
CALABRIA	MARANO PRINCIPATO	CS	03	200.466	94.293
CALABRIA	COTRONEI	KR	05	266.201	47.358
CALABRIA	UMBRIATICO	KR	02	463.338	407.509
SICILIA	CATENANUOVA	EN	05	1.373.088	273.469
SICILIA	CERAMI	EN	03	90.117	31.465
SICILIA	CASTELL'UMBERTO	ME	04	566.156	154.603
SICILIA	SCALETTA ZANCLEA	ME	03	160.158	59.472
SICILIA	TERME VIGLIATORE	ME	05	1.345.281	213.571
SICILIA	MODICA	RG	07	300.431	5.749
SICILIA	POZZALLO	RG	06	396.574	22.118
SICILIA	FERLA	SR	03	60.018	21.118
Totali Comuni	N.46 enti			34.127.215	72.474
FRIULI VENEZIA GIULIA	PROVINCIA DI TRIESTE			4.460.406	
Totale generale	N.47 enti			38.587.621	

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 16

ELENCO DEGLI ENTI CON DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31-12-1999

(in migliaia di lire)

REGIONE	ENTI	PR	CLASSE DEM.	DISAVANZO 1999	PRO-CAPITE
LOMBARDIA	ZELO BUON PERSICO	LO	04	692.074	142.343
LOMBARDIA	BELGIOIOSO	PV	05	221.475	41.592
VENETO	BOSCO CHIESANUOVA	VR	04	1.056.919	337.350
EMILIA R.	PORTOMAGGIORE	FE	06	1.286.207	106.704
EMILIA R.	GORO	FE	04	177.916	42.768
EMILIA R.	CASTEL SAN GIOVANNI	PC	06	321.586	27.140
TOSCANA	PIOMBINO	LI	07	3.083.072	88.798
TOSCANA	PONTREMOLI	MS	05	405.424	49.770
TOSCANA	CASOLA IN LUNIGIANA	MS	02	82.130	61.891
TOSCANA	RADICOFANI	SI	02	34.341	27.942
LAZIO	POGGIO CATINO	RI	02	637.207	519.745
ABRUZZO	VASTO	CH	07	2.576.894	74.113
ABRUZZO	FOSSACESIA	CH	05	1.976.284	379.398
ABRUZZO	ROSELLO	CH	00	81.670	228.128
MOLISE	CASTEL SAN VINCENZO	IS	01	29.604	50.519
CAMPANIA	ROCCABASCERANA	AV	03	249.728	107.967
CAMPANIA	PADULI	BN	04	98.647	22.369
CAMPANIA	SANTA CROCE DEL SANNIO	BN	02	869.655	826.668
CAMPANIA	CASAVATORE	NA	07	3.952	185
CAMPANIA	QUARTO	NA	07	993.886	26.234
CAMPANIA	ANACAPRI	NA	05	4.168	707
PUGLIA	CASSANO DELLE MURGE	BA	06	2.659.044	217.990
PUGLIA	MELISSANO	LE	05	225.593	29.975
CALABRIA	SOVERATO	CZ	06	134.885	12.560
CALABRIA	MARANO PRINCIPATO	CS	03	51.835	23.583
SICILIA	CASTELL'UMBERTO	ME	04	189.707	52.434
SICILIA	MODICA	RG	07	706.869	13.473
SARDEGNA	LA MADDALENA	SS	06	6.612.502	565.268
Totali Comuni	N.28 enti			25.463.274	4.077.615
FRIULI VENEZIA GIULIA	PROVINCIA DI TRIESTE			1.431.754	
Totale generale	N. 29 enti			26.895.028	

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 17

COMUNI CON DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE - ESERCIZIO 1998

(in migliaia di lire)

REGIONE	DATI	CLASSE DEMOGRAFICA								Totale complessivo
		00	01	02	03	04	05	06	07	
LOMBARDIA	n.enti			1		1				2
	disavanzo1998			159.634		197.165				356.799
	pro-capite			96.748		41.596				69.172
LIGURIA	n.enti							1	1	2
	disavanzo1998							1.205.752	5.939.142	7.144.894
	pro-capite							88.463	147.085	117.774
VENETO	n.enti					1	1			2
	disavanzo1998					1.470.969	165.959			1.636.928
	pro-capite					475.119	29.822			252.471
EMILIA R.	n.enti						1	2		3
	disavanzo1998						291.407	2.292.992		2.584.399
	pro-capite						38.028	95.226		76.160
TOSCANA	n.enti			2						2
	disavanzo1998			165.544				78.464	3.177.100	3.421.108
	pro-capite			64.113				9.577	91.063	57.216
MARCHE	n.enti								1	1
	disavanzo1998								816.316	816.316
	pro-capite								20.844	20.844
LAZIO	n.enti			2		1				3
	disavanzo1998			771.145		43.170			1.279.568	2.093.883
	pro-capite			270.257		14.066			38.709	148.322
ABRUZZO	n.enti	1								1
	disavanzo1998	93.525							3.964.831	4.058.356
	pro-capite	250.737							114.620	182.679
MOLISE	n.enti				1					1
	disavanzo1998				60.237					60.237
	pro-capite				24.085					24.085
CAMPANIA	n.enti			2	1		3		1	7
	disavanzo1998			1.033.009	154.097		3.636.462		330.862	5.154.230
	pro-capite			485.467	60.860		153.267		11.243	214.691
BASILICATA	n.enti				1		1			2
	disavanzo1998				172.475		490.679			663.154
	pro-capite				69.743		82.703			76.223
CALABRIA	n.enti		1	1	2		2	2		8
	disavanzo1998		197.865	463.338	441.400		460.689	281.796		1.845.088
	pro-capite		198.460	407.509	98.192		34.494	9.723		111.348
SICILIA	n.enti				3	1	2	1	1	8
	disavanzo1998				310.293	566.156	2.718.369	396.574	300.431	4.291.823
	pro-capite				37.352	154.603	243.520	22.118	5.749	97.696
n.enti	1	1	8	8	4	11	6	7		46
disavanzo 1998	93.525	197.865	2.592.670	1.138.502	2.277.460	7.842.029	4.177.114	15.808.050		34.127.215
media pro-capite	250.737	198.460	267.991	57.891	171.346	106.905	53.413	61.330		123.204

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PROSPETTO N. 18

COMUNI CON DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE - ESERCIZIO 1999

(in migliaia di lire)

REGIONE	DATI	CLASSE DEMOGRAFICA							Totale complessivo	
		00	01	02	03	04	05	06		07
LOMBARDIA	n. enti					1	1			2
	disavanzo 1999					692.074	221.475			913.549
	pro-capite					142.343	41.592			91.968
VENETO	n. enti					1				1
	disavanzo 1999					1.056.919				1.056.919
	pro-capite					337.350				337.350
EMILIA R.	n. enti					1		2		3
	disavanzo 1999					177.916		1.607.793		1.785.709
	pro-capite					42.768		66.922		58.871
TOSCANA	n. enti			2			1		1	4
	disavanzo 1999			116.471			405.424		3.083.072	3.604.967
	pro-capite			44.917			49.770		88.798	57.100
LAZIO	n. enti			1						1
	disavanzo 1999			637.207						637.207
	pro-capite			519.745						519.745
ABRUZZO	n. enti	1					1		1	3
	disavanzo 1999	81.670					1.976.284		2.576.894	4.634.848
	pro-capite	228.128					379.398		74.113	227.213
MOLISE	n. enti		1							1
	disavanzo 1999		29.604							29.604
	pro-capite		50.519							50.519
CAMPANIA	n. enti			1	1	1	1		2	6
	disavanzo 1999			869.655	249.728	98.647	4.168		997.838	2.220.036
	pro-capite			826.668	107.967	22.369	707		13.209	164.022
PUGLIA	n. enti						1	1		2
	disavanzo 1999						225.593	2.659.044		2.884.637
	pro-capite						29.975	217.990		123.983
CALABRIA	n. enti				1				1	2
	disavanzo 1999				51.835			134.885		186.720
	pro-capite				23.583			12.560		18.072
SICILIA	n. enti					1			1	2
	disavanzo 1999					189.707			706.869	896.576
	pro-capite					52.434			13.473	32.954
SARDEGNA	n. enti								1	1
	disavanzo 1999							6.612.502		6.612.502
	pro-capite							565.268		565.268
n. enti	1	1	4	2	5	5	5	5	5	28
disavanzo 1999	81.670	29.604	1.623.333	301.563	2.215.263	2.832.944	11.014.224	7.364.673		25.463.274
media pro-capite	228.128	50.519	359.062	65.775	119.453	100.288	185.932	40.560		145.629

3.2 Analisi delle gestioni degli enti in disavanzo nel biennio 1998-1999

In una seconda fase, l'indagine ha preso in considerazione gli enti che hanno fatto registrare un disavanzo nel biennio 1998-1999, esclusi i due enti che hanno dichiarato lo stato di dissesto, per effettuare per ciascun ente un esame dei risultati della gestione che sono contenuti nelle relazioni illustrative di seguito riportate secondo l'ordine alfabetico degli enti.

Comune di ANACAPRI (NA)**abitanti: 5.894**

(in milioni di lire)

	1998	1999
Disavanzo di amministrazione	485,8	4,2
Debiti fuori bilancio riconosciuti e non ripianati	0,0	0,0
Disavanzo di amministrazione effettivo	485,8	4,2
Disavanzo di amministrazione effettivo pro-capite (in lire)	82.774	713
Risultato della gestione di competenza	363,4	477,9
Equilibrio economico e finanziario (competenza)	-539,1	511,4
Equilibrio economico e finanziario (cassa)	-211,4	202,8
Scoperto di cassa (residui passivi per anticipazioni di cassa)	490,0	0

I risultati finali e le situazioni debitorie fuori bilancio

Il comune di Anacapri già nel 1996 chiudeva l'esercizio finanziario con un disavanzo di amministrazione pari a 2.932 milioni di lire, per la cui eliminazione era stato previsto un piano triennale. Nel 1997 l'ente era riuscito a riassorbire una parte del suddetto disavanzo ed aveva chiuso l'esercizio in negativo per 850 milioni di lire.

Con deliberazione n. 44 del 30 luglio 1998 adottata ai sensi dell'articolo 36 del decreto legislativo n. 77 del 1995 per il riequilibrio della gestione finanziaria, era stato stabilito di eliminare il disavanzo di amministrazione al 31 dicembre 1997 con quote uguali di 283,3 milioni negli esercizi finanziari 1998, 1999 e 2000 e di riconoscere un debito fuori bilancio di 19 milioni di lire ripianandolo nell'esercizio 1998; si dava atto che le risultanze della gestione finanziaria in corso non presentavano condizioni di squilibrio.

Con deliberazione n. 32 del 29 luglio 1999 è stato approvato il conto del bilancio dell'esercizio finanziario 1998 che ha chiuso in disavanzo per lire 485,8 milioni (*vedi prospetto n.16*), con una riduzione di 364,2 milioni di lire. E' stato previsto con deliberazione n. 42 del 29 settembre 1999, adottata ai sensi dell'articolo 36 del decreto legislativo n. 77 del 1995 per il riequilibrio di bilancio, un nuovo ripiano triennale con quote di 10,8 milioni per il 1999, di 100 milioni per il 2000 e di 375 milioni per il 2001. Il risultato negativo, come peraltro rilevato dall'organo di revisione, è dovuto al saldo negativo della gestione dei residui degli esercizi pregressi per 1.460,4 milioni.

E' evidenziato un ricorso notevole alle anticipazioni di cassa (1.426,8 milioni di lire) che, a chiusura di esercizio, hanno portato ad uno scoperto di 490 milioni nei confronti del tesoriere. Lo squilibrio economico e finanziario in termini di competenza è pari a 539,1 milioni e di cassa a 211,4 milioni (*vedi prospetto n. 10*); risulta invece positivo il risultato della gestione di competenza per 363,4 milioni. Si segnala quanto osservato dal collegio dei revisori sulla opportunità che l'ente completi gli accertamenti sui gettiti pregressi relativamente all'ICI e alla TARSU ancora non realizzati per carenze strutturali e per lo scarso personale in servizio; ciò ha reso necessario ritoccare le previsioni di entrata per l'esercizio 1999 che si è concluso con un disavanzo di 4,2 milioni di lire e con gli altri risultati finali tutti positivi e con l'azzeramento dello scoperto di cassa (*vedi prospetti n. 17 e n. 11*).

Relativamente ai debiti fuori bilancio, con deliberazione n. 73 del 28 dicembre 1998 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per 40,3 milioni di lire scaturiti da una sentenza passata in giudicato e ripianati nello stesso esercizio 1998 con fondi di bilancio. Nel 1999 con varie deliberazioni sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio per complessivi 47,6 milioni, di cui 3,5 milioni per sentenze passate in giudicato, il cui ripiano è stato previsto nello stesso esercizio finanziario 1999 con mezzi ordinari di bilancio.

Esame dei conti del bilancio

Gestione di parte corrente

Competenza - entrate (prospetto n. 1)

Gli accertamenti delle entrate correnti sono aumentati del 5,9% nel biennio 1998-1999 (da lire 7.694,6 milioni a 8.150,5 milioni) a seguito dell'aumento delle entrate tributarie del 15,4% a fronte della diminuzione delle entrate da contributi e trasferimenti correnti dell'11,1%.

Per quanto concerne le imposte si registra una variazione in aumento degli accertamenti nel biennio del 23,5% (da 2.265,8 milioni di lire a 2.797,8 milioni); il tasso di realizzazione (incidenza delle riscossioni in conto competenza sugli accertamenti in conto competenza) è passato dal 53,2% del 1998 al 60% del 1999.

Relativamente all'imposta comunale sugli immobili si è registrato un incremento degli accertamenti pari al 26,8% con un tasso di realizzazione aumentato di 4,7 punti percentuali (dal 50,2% nel 1998 al 57,9% nel 1999) (vedi prospetto n. 2). Dalla documentazione trasmessa e dalla certificazione di bilancio non si rilevano le aliquote fissate per la prima casa e per gli altri immobili. Le entrate per abitante sono pari nel 1998 a 386.000 lire e nel 1999 aumentano a 437.000 lire.

Nella categoria II del titolo I la tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani ha fatto registrare nel biennio in termini di accertamenti un aumento pari al 4,3% passando da 1.249,5 milioni a 1.303,4 milioni di lire. Il tasso di realizzazione, che nel 1998 si è attestato al 62,4%, nel 1999 è aumentato al 66,3% (vedi prospetto n. 2). Le entrate per abitante sono pari nel 1998 a 213.000 lire e nel 1999 a 221.000 lire.

Per il titolo II inerente ai trasferimenti la riduzione degli accertamenti dell'11,1% deriva in misura quasi esclusiva dalla diminuzione del 12,3% dei contributi e trasferimenti dallo Stato (da 1.489 milioni a 1.305,9 milioni).

Le entrate extratributarie in termini di accertamenti presentano nel biennio 1998-1999 un aumento pari all'1,5% a seguito degli incrementi registrati dai proventi dei servizi pubblici (+16,4%: da lire 974,4 milioni a 1.134,1 milioni) e dai proventi dei beni dell'ente (+7,9%: da 599,8 milioni di lire a 647,4 milioni). Il tasso di realizzazione della categoria II - proventi dei beni dell'ente - è aumentato dal 93,7% al 96,5%, mentre relativamente alla categoria I - proventi dei servizi pubblici - scende dal 69,6% del 1998 al 50% del 1999.

In termini di autonomia finanziaria nel 1998 l'incidenza delle entrate proprie (titoli I e III) sul totale delle entrate correnti è del 77,8% ed aumenta all'81% nel 1999. Anche l'autonomia tributaria (incidenza delle entrate tributarie sulle entrate correnti) registra un incremento di circa cinque punti percentuali (dal 51,9% al 56,5%).

Competenza - spese (prospetti n. 4 e n. 5)

Gli impegni in conto competenza del titolo I nel biennio 1998-1999 registrano una diminuzione dell'8,2% (da 7.990,8 milioni a 7.339,3 milioni) ed il tasso di realizzazione aumenta di 3,4 punti in percentuale passando dal 75,4% al 78,8%.

Nel 1999 il 70% della spesa è concentrato nelle funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo (39,1% del totale) e nelle funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente (31,6% del totale). Le variazioni rispetto all'anno precedente degli impegni sono negative per il 7,4% (da 3.096,3 milioni nel 1998 a 2.868,6 milioni nel 1999) per le funzioni generali di amministrazione, gestione e controllo con un tasso di realizzazione che aumenta dall'80,7% all'84,5%; per le funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente la riduzione degli impegni è stata pari al 5,4% (da 2.450,7 milioni a 2.318,8 milioni) con un tasso di realizzazione che cresce dal 70,8% al 74,1%.

L'analisi per interventi evidenzia che le spese per il personale e per le prestazioni di servizi in termini di impegni nel 1999 costituiscono l'88,1 % delle spese correnti. L'andamento nel biennio 1998-1999 vede in aumento le spese per il personale dell'1% (da 3.481,9 milioni a

3.516,8 milioni), mentre si riducono nello stesso periodo dell'11,6% le prestazioni di servizi (da 3.336,6 milioni a 2.950,6 milioni), il cui tasso di realizzazione aumenta dal 61,2% al 65,2%.

La rigidità della spesa corrente (incidenza percentuale degli impegni per il personale, per il rimborso delle quote di capitale dei mutui e prestiti e per interessi passivi sul totale della spesa corrente) è pari al 52,4% nel 1998 e al 57,2% nel 1999.

Dal conto annuale delle spese per il personale relativo al 1998 emerge che, rispetto ad una dotazione organica di n. 76 unità, il personale dei livelli in servizio al 31 dicembre 1997 era composto da n. 68 unità; alla fine del 1998 il personale dei livelli diminuisce di due unità e si porta a n. 66 dipendenti. Dalla relazione della giunta comunale illustrativa dei dati di consuntivo dell'esercizio finanziario 1998, risultano dati diversi: alla fine del 1997 il personale di ruolo era composto da n. 69 unità ed era presente un dipendente non di ruolo; alla fine del 1998 le unità di ruolo erano n. 69, alle quali dovevano aggiunte n. 4 unità non di ruolo. Secondo il conto annuale delle spese per il personale al 31 dicembre 1999 rispetto alla stessa pianta organica di n. 76 posti, il personale in servizio risulta essere composto da n. 79 unità di ruolo e da n. 2 unità non di ruolo; dalla relazione della giunta comunale illustrativa del conto del bilancio del 1999 la pianta organica risulta pari a n. 93 unità ed il personale in servizio composto da n. 77 unità di ruolo e da n. 2 unità non di ruolo.

Il rapporto tra dipendenti a tempo indeterminato e popolazione, calcolato in base ai dati riportati dal conto annuale sopra citato, è pari a 89 abitanti ogni dipendente nel 1998 ed a 74 abitanti ogni dipendente nel 1999.

Residui - entrate e spese (prospetti n. 6 e n. 7)

Nel biennio 1997-1998 i residui delle entrate correnti rimangono stabili e si riducono del 2,4% nel biennio 1998-1999. Nelle entrate tributarie i residui diminuiscono dal 1997 al 1999 del 15% (da 3.018,3 milioni di lire a 2.580,5 milioni); alla fine del 1998 i residui pari a 2.913,4 milioni rappresentano il 72% degli accertamenti in conto competenza; al 31 dicembre 1999 l'incidenza dei residui sugli accertamenti in conto competenza è del 56%. Il tasso di smaltimento (riscossioni in conto residui rispetto agli accertamenti in conto residui) nel 1998 è pari allo 0,4%, mentre nel 1999 è del 77%.

Relativamente all'ICI nel biennio 1997-1998 si registra una diminuzione dei residui pari al 16,6% (da 1.212,4 milioni a 1.011,4 milioni di lire); a fine esercizio 1999 i residui aumentano a 1.082,9 milioni di lire (+7,1%) e rappresentano il 49,8% dei corrispondenti accertamenti in conto competenza nel 1998 ed il 42% nel 1999; il tasso di smaltimento è stato pari al 100% nel biennio 1998-1999.

Per la tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani nel biennio 1997-1998 i residui diminuiscono dell'8,8% (da 1.614,1 milioni di lire a 1.471,5 milioni di lire); al 31 dicembre 1999 si riducono a 826,9 milioni di lire per una percentuale pari all'11,4% e rappresentano il 117,7% dei corrispondenti accertamenti in conto competenza nel 1998 ed il 63,4% nel 1999; il tasso di smaltimento nel 1998 è stato del 38% ed è aumentato al 73,7% nel 1999.

Le entrate per trasferimenti nel triennio 1997-1999 registrano residui che aumentano di circa tre volte (da 369,9 milioni a 1.076,9 milioni) e nel 1999 rappresentano il 70,8% degli accertamenti in conto competenza. Nel 1998 il tasso di smaltimento è stato pari al 3,6% ed è aumentato al 65,7% nel 1999.

Per le entrate extra - tributarie i residui nel biennio 1997-1998 diminuiscono del 15,1% (da 3.252,1 milioni di lire a 2.759,5 milioni), mentre si registra un incremento del 2,5% nel biennio 1998-1999. Alla fine del 1998 i residui rappresentano il 138,5% degli accertamenti in conto competenza e alla fine del 1999 i residui, pari a 2.827,8 milioni, costituiscono il 139,8% degli accertamenti in conto competenza. Il tasso di smaltimento, che nel 1998 è pari al 29,5%, scende al 25,1% nel 1999.

I residui passivi del titolo I diminuiscono nel triennio 1997-1999 del 4,7% (da 5.887,9 milioni di lire a 5.610,8 milioni). Il tasso di smaltimento, che nel 1998 era pari al 27,6%,

aumenta nel 1999 al 33,2%. I residui al 31 dicembre 1999 rappresentano il 76,4% degli impegni in conto competenza.

Cassa - entrate (prospetti n. 8 e n. 3)

In termini di riscossioni complessive le entrate correnti hanno fatto registrare nel biennio 1998-1999 un incremento dell'8,4% (da 7.665,3 milioni a 8.306 milioni di lire). Per le entrate tributarie l'incremento è pari al 20,6%, determinato da un aumento delle riscossioni delle imposte pari al 9,1% (da 2.513,4 milioni a 2.741,4 milioni) e delle tasse pari al 44,3% (da 1.461,5 milioni a 2.109,2 milioni); registrano invece un decremento pari al 25,9% le entrate per tributi speciali (da 122,9 milioni a 91,1 milioni).

Le entrate per trasferimenti in termini di cassa aumentano del 30,2% e ciò è determinato dall'aumento delle entrate per contributi e trasferimenti correnti dallo Stato pari al 54,4%.

Per le entrate extratributarie si rileva invece un decremento pari al 21,3% (da 2.486,8 milioni a 1.957 milioni di lire) dovuto alla diminuzione delle riscossioni complessive dei proventi dei servizi pubblici (da 1.175 milioni a 944,8 milioni pari al 19,6%) e dei proventi diversi (da 587,1 milioni a 183,1 milioni pari al 68,8%).

In materia di ICI, la cassa presenta una variazione in aumento inferiore alla competenza (12,3% rispetto al 26,8%), mentre per la TARSU si registra una variazione in aumento in termini di competenza del 4,3% e in termini di cassa del 40%.

Cassa - spese (prospetto n. 9)

I pagamenti complessivi nel biennio variano in aumento del 2,2% (da 7.633,8 milioni a 7.803,5 milioni di lire), essendo aumentate le spese per il personale (da 3.352,1 milioni a 3.480,2 milioni pari al 3,8%) e le spese per le prestazioni di servizi (da 2.865,6 milioni a 3.293,1 milioni di lire pari al 14,9%).

Gestione degli investimenti

Competenza - entrate (prospetto n. 12)

Nel biennio 1998-1999 le entrate per investimenti in termini di accertamenti presentano un aumento di circa cinque volte passando da 3.407 milioni di lire del 1998 a 16.876,7 milioni del 1999. Ciò è determinato dalle entrate registrate dai trasferimenti di capitale dalla Regione e da altri enti del settore pubblico che, assenti nel 1998, nel 1999 sono presenti, rispettivamente, per 4.750 milioni e per 10.000 milioni. Un aumento pari al 70,6% si registra per la categoria III del titolo V (assunzione di mutui e prestiti) che da 1.235 milioni passa a 2.106,9 milioni. Non sono presenti nel 1999 i trasferimenti di capitale dallo Stato che nel 1998 ammontavano a 2.128,9 milioni.

Nel 1999 i trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico rappresentano il 59,2% del totale delle entrate per investimenti, i trasferimenti di capitale dalla Regione il 28,1% e l'assunzione di mutui e prestiti costituiscono circa il 12,5%; il tasso di realizzazione delle tre voci di entrata è nullo.

Competenza - spese (prospetto n. 13)

In termini di impegni, che rappresentano il volume dei nuovi investimenti, nel biennio in esame si registra un aumento di oltre sei volte passando da 2.504,5 milioni nel 1998 a 16.910,2 milioni di lire nel 1999; i pagamenti in conto competenza, assenti nel 1998, nel 1999 ammontano a 15,8 milioni di lire. L'acquisizione di beni immobili rappresenta la quasi totalità degli interventi nel biennio con 2.168,4 milioni di lire nel 1998 che aumentano nel 1999 a 16.860,4 milioni.

Residui - spese (prospetto n. 14)

I residui passivi del titolo II, che rappresentano le risorse disponibili per la realizzazione degli investimenti avviati, dal 31 dicembre 1997 al 31 dicembre 1998 diminuiscono del 4,5% e

presentano un tasso di smaltimento del 14,1%. Nel 1999 i residui passivi invece aumentano del 54,2% (da 24.893,1 milioni del 1998 a 38.392,2 milioni del 1999), mentre il tasso di smaltimento diminuisce al 13,2%.

Cassa - spese (prospetto n. 15)

Le effettive realizzazioni intervenute nel corso del biennio 1998-1999 sono valutabili raffrontando i dati di cassa del titolo II, in quanto l'andamento dei pagamenti complessivi segnala se l'ente si è attivato per portare a termine gli interventi programmati. I dati finanziari evidenziano un decremento del 10,7% dei pagamenti totali (da 3.683,2 milioni a 3.290,6 milioni) che riguardano quasi esclusivamente l'acquisizione di beni immobili.