

## Prospetto n. 1

Comuni	Contributo ordinario base 2000 (1)	Contributo integrativo enti <sup>99</sup> (2)	Detrazione maggiore introito <sup>100</sup> (3)	Detrazione Personale ATA <sup>101</sup> (4)	Trasferimento contributi a favore <sup>102</sup> (5)	Mobilità personale da Stato (6)	Mobilità personale tra enti (7)	Mobilità personale da enti (8)	Trasferimento fondi edilizia scolastica <sup>103</sup> (9)	Totale contributo ordinario
Torino	317.211	1.791	-1.299	-48.308	-80	621	33	0	0	263.300
Milano	481.176	0	-2.298	-32.410	-111	484	35	27	-8.093	438.729
Genova	231.902	4.125	-1.265	-24.255	-51	489	119	0	-2.856	208.209
Venezia	126.617	0	-868	-15.046	-19	35	0	0	-3.323	107.396
Verona	73.498	2.501	-432	-5.137	-16	547	0	0	-1.936	69.026
Bologna	115.612	34	-1.218	-11.456	-33	69	0	0	-2.435	100.573
Firenze	160.707	0	-1.450	-19.551	-36	350	0	0	-4.116	135.904
Roma	611.845	33.149	-6.218	-79.990	-159	167	36	0	-19.539	539.292
Napoli	737.061	0	-4.197	-67.685	-94	0	-195	2.335	-4.579	662.646
Bari	122.324	2.456	-1.256	-12.203	-14	393	0	0	-2.192	109.508
Catania	156.194	331	-1.417	-16.896	-31	0	0	0	0	138.180
Palermo	346.011	7.842	-3.385	-48.422	-41	1.068	40	0	0	303.113

<sup>99</sup> Articolo 3, comma 14° del decreto legislativo 30 giugno 1997, n. 244.

<sup>100</sup> Articolo 10 della legge 13 maggio 1999, n. 133.

<sup>101</sup> Articolo 8 comma 5° della legge 3 maggio 1999, n. 124.

<sup>102</sup> Decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 (deliberazione nella seduta n. 5 del 29 luglio 1998 dell'Organismo di coordinamento dei Comitati di settore ed approvata nella successiva seduta n. 6 del 16 settembre 1998).

<sup>103</sup> Articolo 5 della legge 16 giugno 1998, n. 191.

## Prospetto n. 2

Situazione di cassa dei comuni esaminati con evidenza dell'anno di competenza dei residui  
Importi spettanti ed importi erogati nel 1999 e nel 2000

Comune di Torino	1999		2000	
	Importo	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
Anno di competenza 1995	1.625.505.770	0	1.625.505.770	0
1996	2.014.317.880	2.014.317.880	0	0
1997	13.943.670	0	13.943.670	13.943.670
1998	739.886.490	0	739.886.490	739.886.490
1999	489.722.193.470	444.514.063.020	45.208.130.460	10.866.623.950
2000			427.746.349.200	270.339.800.820
<b>Totale al 31.12</b>	<b>494.115.847.280</b>	<b>446.528.380.900</b>	<b>475.333.815.590</b>	<b>283.585.760.630</b>

Comune di Milano	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
Anno di competenza 1995	3.074.229.030	0	3.074.229.030	3.074.229.030
1996	967.553.120	0	967.553.120	0
1997	26.913.067.430	26.098.004.010	815.063.420	0
1998	595.142.393.010	452.443.340.500	142.699.052.510	117.764.666.720
1999	793.417.317.550	0	793.417.317.550	796.265.536.520
2000			723.608.413.170	281.619.194.210
<b>Totale al 31.12</b>	<b>1.419.514.560.140</b>	<b>478.541.344.510</b>	<b>1.664.581.628.800</b>	<b>1.198.723.626.480</b>

Comune di Genova	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
Anno di competenza 1998	528.233.300	0	528.233.300	0
1999	381.698.374.640	350.569.271.850	25.262.566.660	25.262.566.650
2000			358.977.345.210	372.725.737.240
<b>totale al 31.12</b>	<b>382.226.607.940</b>	<b>350.569.271.850</b>	<b>384.768.145.170</b>	<b>397.988.303.890</b>

Comune di Venezia	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
Anno di competenza 1996	569.775.020	0	569.775.020	0
1997	265.550.420	251.606.750	13.943.670	0
1998	138.968.890.960	138.787.713.640	181.177.320	0
1999	170.511.114.670	115.035.634.680	57.834.036.020	57.824.780.200
2000			152.414.868.750	106.821.367.170
<b>totale al 31.12</b>	<b>310.315.331.070</b>	<b>254.074.955.070</b>	<b>211.013.800.780</b>	<b>164.646.147.370</b>

Comune di Verona	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
Anno di competenza 1995	615.493.400	0	615.493.400	615.493.400
1996	192.968.380	0	192.968.380	0
1997	160.414.660	0	160.414.660	0
1998	43.416.335.000	29.272.066.430	14.144.268.570	13.801.300.550
1999	106.439.739.970	48.072.095.380	58.367.644.660	56.899.920.160
2000			101.577.621.590	87.043.581.400
<b>totale al 31.12</b>	<b>150.824.951.410</b>	<b>77.344.161.810</b>	<b>175.058.411.200</b>	<b>158.360.295.510</b>

## XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Comune di Bologna		1999		2000	
Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato	
1995	731.743.570	0	731.743.570	731.743.570	
1997	360.187.600	0	360.187.600	360.187.600	
1998	559.038.760	0	559.038.760	559.038.760	
1999	182.938.812.480	177.653.714.490	5.285.097.990	5.285.097.980	
			162.718.045.610	156.893.589.920	
<b>totale al 31.12</b>	<b>184.589.782.410</b>	<b>177.653.714.490</b>	<b>169.654.113.530</b>	<b>163.829.657.830</b>	

Comune di Firenze		1999		2000	
Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato	
1995	986.039.030	0	986.039.030	986.039.030	
1996	283.936.440	0	283.936.440	283.936.440	
1997	165.331.350	0	165.331.350	165.331.350	
1998	24.421.940.980	26.014.057.880	543.431.600	347.931.250	
1999	241.282.434.970	185.922.538.470	57.474.811.180	57.474.811.170	
2000			202.979.647.440	192.045.188.260	
<b>Totale al 31.12</b>	<b>267.139.682.770</b>	<b>211.936.596.350</b>	<b>262.433.197.040</b>	<b>251.303.237.500</b>	

Comune di Roma		1999		2000	
Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato	
1995	5.458.389.290	0	5.458.389.290	0	
1997	113.581.832.200	113.567.888.530	13.943.670	0	
1998	825.391.780.500	445.394.874.430	388.291.676.070	0	
1999	1.428.582.854.320	595.611.635.700	832.971.218.620	592.520.380.470	
2000			1.349.575.117.930	0	
<b>totale al 31.12</b>	<b>2.373.014.856.310</b>	<b>1.154.574.398.660</b>	<b>2.576.310.345.580</b>	<b>592.520.380.470</b>	

Comune di Napoli		1999		2000	
Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato	
1995	2.223.440	0	2.223.440	0	
1997	2.266.685.010	2.252.741.340	13.943.670	0	
1998	1.156.402.195.830	1.156.254.219.180	147.976.660	0	
1999	1.209.240.487.610	474.609.400.580	734.631.087.040	244.871.495.000	
2000			1.104.140.306.760	1.089.936.166.870	
<b>totale al 31.12</b>	<b>2.367.911.591.890</b>	<b>1.633.116.361.100</b>	<b>1.838.935.537.570</b>	<b>1.334.807.661.870</b>	

Comune di Bari		1999		2000	
Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato	
1996	8.115.471.710		8.115.471.710	7.707.874.180	
1997	177.992.405.790	74.549.168.530	103.443.237.260	83.947.420.940	
1998	176.039.661.670	0	176.039.661.670	92.340.661.450	
1999	176.283.705.630	0	176.283.705.630	0	
2000			164.086.564.520	58.750.717.910	
<b>Totale al 31.12</b>	<b>538.431.244.800</b>	<b>74.549.168.530</b>	<b>627.968.640.790</b>	<b>242.746.674.480</b>	

## XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Comune di Catania	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
1995	51.952.050	51.952.050	0	0
1997	3.894.947.640	3.607.146.590	287.801.050	287.801.050
1998	149.358.204.460	148.692.879.770	665.324.690	0
1999	247.798.119.470	247.798.119.460	20	0
2000			227.606.009.990	222.549.442.050
<b>totale al 31.12</b>	<b>401.103.223.620</b>	<b>400.150.097.870</b>	<b>228.559.135.750</b>	<b>222.837.243.100</b>

Comune di Palermo	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
1996	40.186.150	0	40.186.150	0
1997	113.800.449.610	113.786.505.940	13.943.670	0
1998	373.831.374.630	372.131.607.660	1.699.766.970	860.865.450
1999	582.194.897.990	422.319.099.450	160.120.494.550	159.019.635.930
2000			528.072.253.230	365.407.136.610
<b>totale al 31.12</b>	<b>1.069.866.908.380</b>	<b>908.237.213.050</b>	<b>689.946.644.570</b>	<b>525.287.637.990</b>

Comune di Alessandria	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
1995	214.418.780	0	214.418.780	214.418.780
1996	1.603.545.920	1.603.545.920	0	0
1997	8.519.667.040	8.275.680.620	243.986.420	243.986.420
1998	38.562.073.060	33.113.935.270	5.454.442.760	5.454.442.730
1999	37.508.994.460	17.268.700.000	20.278.696.900	20.278.696.900
2000			32.044.649.960	31.673.217.500
<b>totale al 31.12</b>	<b>86.408.699.260</b>	<b>60.261.861.810</b>	<b>58.236.194.820</b>	<b>57.864.762.330</b>

Comune di Asti	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
1995	112.927.860	0	112.927.860	112.927.860
1997	488.442.990	0	488.442.990	488.442.990
1998	98.849.930	0	98.849.940	0
1999	36.408.878.250	36.399.622.440	9.255.820	9.255.810
2000			32.655.119.380	35.872.722.100
<b>totale al 31.12</b>	<b>37.109.099.030</b>	<b>36.399.622.440</b>	<b>33.364.595.990</b>	<b>36.483.348.760</b>

Comune di Novara	1999		2000	
	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante	Importo erogato
1995	365.838.480	0	365.838.480	365.838.480
1996	99.600.470	99.600.470	0	0
1997	99.798.370	85.854.700	13.943.670	0
1998	7.456.059.450	7.440.019.650	16.039.810	0
1999	41.345.419.510	32.360.293.200	8.985.126.310	8.282.316.830
2000			36.360.061.950	31.319.643.180
<b>totale al 31.12</b>	<b>49.366.716.280</b>	<b>39.985.768.020</b>	<b>45.741.010.220</b>	<b>39.967.798.490</b>

## XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Comune di Rimini	1999		2000	
	Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante
1995	78.689.050	0	78.689.050	78.689.050
1997	45.374.310	0	45.374.310	45.374.310
1998	111.705.640	64.154.330	47.551.310	0
1999	50.970.108.880	50.877.735.640	92.373.240	9.255.810
2000			44.530.889.750	49.256.514.710
<b>totale al 31.12</b>	<b>51.205.877.880</b>	<b>50.941.889.970</b>	<b>44.794.877.660</b>	<b>49.389.833.880</b>

Comune di Guidonia	1999		2000	
	Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante
1995	107.670.260	0	107.670.260	0
1996	1.053.812.520	828.407.340	225.405.180	0
1997	26.753.311.270	709.862.170	26.043.449.100	15.026.455.560
1998	28.706.373.570	0	28.706.373.570	7.871.553.250
1999	26.240.933.880	0	26.240.933.880	0
2000			23.574.660.260	0
<b>totale al 31.12</b>	<b>82.862.101.500</b>	<b>1.538.269.510</b>	<b>104.898.492.250</b>	<b>22.898.008.810</b>

Comune di Giugliano in Campania	1999		2000	
	Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante
1996	1.020.446.760	0	1.020.446.760	1.020.446.760
1997	27.361.528.140	0	27.361.528.140	17.730.629.520
1998	29.305.466.410	0	29.305.466.410	0
1999	31.780.400.630	0	31.780.400.630	0
2000			32.254.613.550	1.444.443.500
<b>totale al 31.12</b>	<b>89.467.841.940</b>	<b>0</b>	<b>121.722.455.490</b>	<b>20.195.519.780</b>

Comune di Barletta	1999		2000	
	Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante
1995	10.416.240	0	10.416.240	0
1996	1.952.655.780	0	1.952.655.780	1.952.655.780
1997	34.877.881.060	0	34.877.881.060	3.762.909.940
1998	34.858.548.590	0	34.858.548.590	0
1999	35.948.092.910	0	35.948.092.910	0
2000			31.806.391.730	0
<b>totale al 31.12</b>	<b>107.647.594.580</b>	<b>0</b>	<b>139.453.986.310</b>	<b>5.715.565.720</b>

Comune di Caltanissetta	1999		2000	
	Anno di competenza	Importo spettante	Importo erogato	Importo spettante
1995	1.148.850	0	1.148.850	0
1997	15.065.059.500	15.051.115.830	13.943.670	0
1998	26.734.759.060	19.826.083.850	6.908.675.210	6.892.540.010
1999	29.544.646.280	5.380.521.020	24.164.125.260	10.199.151.700
2000			27.635.795.570	6.311.618.000
<b>totale al 31.12</b>	<b>71.345.613.690</b>	<b>40.257.720.700</b>	<b>58.723.688.560</b>	<b>23.403.309.710</b>

## **5 La gestione delle spese di parte corrente**

### **5.1 Riferimenti economico - finanziari**

A seguito degli impegni assunti in sede di Comunità Europea, dopo i positivi risultati ottenuti nel 1997 e nel 1998 nel processo di riduzione dell'indebitamento netto (2,8% del PIL nel 1998), la politica di bilancio dell'Italia negli anni successivi e segnatamente nel 1999 è stata volta, con i documenti di programmazione economico - finanziaria, a conciliare il consolidamento e miglioramento dei risultati ottenuti con il sostegno della crescita economica.

Nel 1999 l'indebitamento netto a consuntivo è risultato pari all'1,9% del PIL, inferiore di 0,9 punti rispetto al 1998 (al miglioramento del saldo ha contribuito in larga parte il calo della spesa per interessi).<sup>104</sup> I documenti di programmazione per gli anni successivi hanno previsto la graduale riduzione del disavanzo complessivo fino al raggiungimento del pareggio di bilancio nel 2003.

Nell'azione di risanamento della finanza pubblica non potevano non essere coinvolti gli enti locali, le cui risorse dipendono in notevolissima parte dai trasferimenti statali. Infatti con l'art. 28 della legge 23.12.1998, n. 448, le regioni, le province, i comuni e le comunità montane sono stati chiamati a concorrere agli obiettivi di finanza pubblica che il Paese si è impegnato a raggiungere in sede comunitaria con l'adesione al patto di stabilità e crescita di cui al trattato di Amsterdam sottoscritto dall'Italia nel 1997.

Con l'art. 28 della citata legge n. 448 del 1998 (collegato alla legge finanziaria per il 1999) è stato introdotto il "patto di stabilità interno" al rispetto del quale sono stati chiamati gli enti locali territoriali. L'applicazione del patto, che ha avuto inizio nel 1999, ha comportato l'impegno degli enti locali a ridurre progressivamente il finanziamento in disavanzo delle proprie spese e a ridurre il rapporto tra il proprio ammontare di debito e il prodotto interno lordo (PIL).

Lo stesso articolo 28 prevedeva che la riduzione del disavanzo annuo dovesse essere pari nel 1999 ad almeno 0,1 punti percentuali del prodotto interno lordo e nella stessa misura doveva proseguire la riduzione nei due anni successivi. Venivano indicati i seguenti meccanismi per ottenere la riduzione del disavanzo e il miglioramento del saldo di bilancio:

- il proseguimento di obiettivi di efficienza, aumento della produttività e riduzione dei costi nella gestione dei servizi pubblici;
- contenimento del tasso di crescita della spesa corrente;
- potenziamento della lotta all'evasione;
- aumento della tariffa dei servizi pubblici a domanda individuale;
- dismissione di immobili.

Al patto di stabilità interno e ai risultati conseguiti dagli enti è stato dedicato un apposito paragrafo di questa Relazione, al quale si fa rinvio.

Non può non evidenziarsi altresì che, nell'ambito della politica di rigore volta al risanamento della finanza pubblica, gli enti locali, anche nel 1999, sono stati soggetti alle limitazioni della disponibilità delle entrate provenienti dal bilancio dello Stato, in conseguenza dei vincoli imposti dal vigente sistema di Tesoreria unica introdotto dalla legge 29.10.1984, n. 720 e successive modifiche. Il raggiungimento di limiti minimi di giacenza, stabiliti con decreto del Ministro del Tesoro per le varie categorie di enti, per avere la disponibilità liquida dei trasferimenti statali, ha comportato inevitabilmente ritardi nei flussi di cassa e nel conseguente utilizzo delle risorse per i pagamenti.

Nella linea di rigore sopra succintamente descritta, imposta dalla indilazionabile necessità di rispettare gli obiettivi di finanza pubblica che l'Italia si è impegnata a perseguire e raggiungere in sede di Comunità europea, si è svolta la gestione della spesa corrente degli enti locali i cui dati vengono di seguito esposti.

<sup>104</sup> Relazione del Governatore della Banca d'Italia per l'anno 1999.

**5.2 Quadro complessivo delle spese correnti.**

Per una sommaria visione d'insieme dei risultati conseguiti, nel comparto della spesa corrente, dalla totalità degli enti locali (province, comuni e comunità montane), prima di soffermarsi sui dati di ciascuna categoria di enti, si ritiene utile premettere i sotto indicati quadri complessivi degli impegni, dei pagamenti e dei residui relativi a tutti gli enti esaminati (n. 98 province su 100 pari all'98,00%, n. 1169 comuni su 1325 con popolazione superiore a 8.000 abitanti pari all'88,23% e n. 232 comunità montane su 355 pari al 65,35%).

**Impegni in conto competenza**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	8.882.800	9.577.055	7,82
Comuni	53.461.322	54.552.600	2,04
Comunità montane	653.586	704.543	7,80
<b>Totali</b>	<b>62.997.708</b>	<b>64.834.198</b>	<b>2,91</b>

**Pagamenti in conto competenza**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	5.964.965	6.500.026	8,97
Comuni	39.619.569	41.021.333	3,54
Comunità montane	435.447	465.129	6,82
<b>Totali</b>	<b>46.019.981</b>	<b>47.986.488</b>	<b>4,27</b>

**Residui in conto competenza**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	2.917.835	3.077.029	5,45
Comuni	13.841.753	13.531.267	-2,25
Comunità montane	218.139	239.414	9,75
<b>Totali</b>	<b>16.977.727</b>	<b>16.847.710</b>	<b>-0,77</b>

**Impegni in conto residui**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	4.671.237	5.088.981	8,94
Comuni	16.816.091	20.077.901	19,40
Comunità montane	283.958	333.218	17,35
<b>Totali</b>	<b>21.771.286</b>	<b>25.500.100</b>	<b>17,12</b>

**Pagamenti in conto residui**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	2.083.784	2.366.827	13,58
Comuni	9.017.293	11.268.630	24,97
Comunità montane	153.732	168.695	9,73
<b>Totali</b>	<b>11.254.809</b>	<b>13.804.152</b>	<b>22,65</b>

**Residui in conto residui**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	2.587.453	2.722.159	5,20
Comuni	7.798.798	8.809.271	12,95
Comunità montane	130.226	164.523	26,33
<b>Totali</b>	<b>10.516.477</b>	<b>11.695.953</b>	<b>11,21</b>

**Residui totali al 31 dicembre 1999**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	5.505.288	5.799.183	5,34
Comuni	21.640.551	22.340.537	3,23
Comunità montane	348.365	404.936	15,95
<b>Totali</b>	<b>27.494.204</b>	<b>28.544.656</b>	<b>3,82</b>

**Pagamenti totali (residui + competenza)**

(importi in milioni di lire)

ENTI	1998	1999	Variazione %
Province	8.048.749	8.866.853	10,16
Comuni	48.636.863	52.289.964	7,51
Comunità montane	589.179	633.824	7,58
<b>Totali</b>	<b>57.274.791</b>	<b>61.790.641</b>	<b>7,88</b>

I dati sopra esposti evidenziano che nel 1999 la spesa corrente degli enti locali, in termini di impegni di competenza, è cresciuta del 2,91%, passando dai 62.997 miliardi di lire del 1998 ai 64.834 miliardi di lire del 1999. Il tasso di crescita, pur se inferiore a quello registrato nell'anno precedente, quando l'aumento si era attestato sul 4,15%, è stato comunque superiore al tasso di inflazione (1,6%). Alla crescita hanno contribuito in maniera rilevante le province (7,82% di aumento) e le comunità montane (7,80% di aumento).

Anche i pagamenti nel corso del 1999 risultano lievitati rispetto all'anno precedente sia in conto competenza che in conto residui e conseguentemente come dato di cassa generale. I pagamenti in conto competenza sono passati dai 46.019 miliardi di lire del 1998 ai 47.986 miliardi di lire del 1999 con un incremento del 4,27%. Percentualmente più rilevanti sono risultati i pagamenti in conto residui che si sono attestati, per il complesso delle tre categorie di enti esaminati, sull'importo di 13.804 miliardi di lire contro gli 11.254 miliardi di lire del 1998, con un incremento del 22,65%.

Di conseguenza i pagamenti totali sono aumentati del 7,88%, passando dai 57.274 miliardi di lire del 1998 ai 61.790 miliardi di lire del 1999.

Il tasso di realizzazione degli impegni di competenza evidenzia un, seppure lieve, miglioramento della capacità di spesa degli enti del comparto, tendendo verso quei valori elevati più consoni alla natura delle spese correnti che dovrebbero essere rapidamente effettuate e passando dal 73,05% del 1998 al 74,01% del 1999, come può rilevarsi dal seguente prospetto:

#### Tasso di realizzazione degli impegni di competenza

ENTI	1998	1999
Province	67,15%	67,87%
Comuni	74,10%	75,19%
Comunità montane	66,62%	66,01%
<b>Totali</b>	<b>73,05%</b>	<b>74,01%</b>

In ordine alla gestione dei residui è da mettere in evidenza come la mole dei residui al 31 dicembre 1999 raggiunge l'elevato importo di 28.544 miliardi di lire, con un aumento del 3,82% rispetto all'importo dell'anno precedente ed una consistenza che risulta pari al 44,02% del totale degli impegni di competenza.

L'elevata massa dei residui e la constatazione che una gran parte degli stessi (ben 11.695 miliardi di lire) si riferisce a vecchi residui di anni precedenti al 1999 possono essere sintomi di scarsa efficienza delle amministrazioni nel concludere procedimenti di spesa in un comparto come quello della spesa corrente nel quale le operazioni di pagamento dovrebbero concludersi rapidamente.

L'insoddisfacente gestione dei residui viene evidenziata anche dal basso tasso di smaltimento dei residui pregressi che, anche se è lievemente migliorato del 2,44% rispetto all'anno precedente, presenta il modesto indice del 54,13%, come può rilevarsi dal prospetto che segue:

#### Tasso di smaltimento dei residui

ENTI	1998	1999
Province	44,60%	46,50%
Comuni	53,62%	56,12%
Comunità montane	54,13%	50,62%
<b>Totali</b>	<b>51,69%</b>	<b>54,13%</b>

Conclusivamente, per il complesso degli enti esaminati i dati dei conti consuntivi 1999 consentono di rilevare una seppure limitata crescita della spesa corrente sia in termini di impegni (2,91%) che in termini di pagamenti di competenza (4,27%).

L'aumento dei pagamenti sia di competenza (4,27%) che in conto residui (22,65%) non è stato tuttavia sufficiente a ridurre la massa dei residui passivi che invece risultano lievitati del 3,82% rispetto all'anno precedente ad hanno raggiunto, al 31.12.1999, il considerevole importo di 28.544 miliardi di lire, che è pari al 44% del totale degli impegni di competenza.

### 5.3 Amministrazioni provinciali

#### 5.3.1 Spese correnti complessive

I dati che si analizzano riguardano 98 amministrazioni provinciali (su 100) e sono stati ricavati direttamente dai conti consuntivi che gli enti hanno provveduto ad inviare alla Sezione in tempo utile per il loro esame; sono stati presi in considerazione i dati sia della gestione di competenza che della gestione dei residui e sono state effettuate aggregazioni per regioni. E' stata altresì operata una comparazione fra i dati del 1998 e quelli del 1999 al fine di verificarne l'andamento temporale.

Per una visione d'insieme della spesa corrente delle amministrazioni provinciali si espongono dapprima, nel prospetto che segue, i dati complessivi degli impegni, dei pagamenti e dei residui, per procedere successivamente ad una valutazione più particolareggiata per singoli interventi di spesa.

#### Spesa corrente - Dati complessivi

	1998	1999	Variazione %
Impegni c/competenza	8.882.800	9.577.055	7,82
Impegni c/residui	4.671.237	5.088.981	8,94
Pagamenti c/competenza	5.964.965	6.500.026	8,97
Pagamenti c/residui	2.083.784	2.366.827	13,58
Pagamenti totali	8.048.749	8.866.853	10,16
Residui della competenza	2.917.835	3.077.029	5,45
Residui dei residui	2.587.453	2.722.159	5,20
<b>Residui totali</b>	<b>5.505.288</b>	<b>5.799.188</b>	<b>5,34</b>

(importi in milioni di lire)

Dai dati complessivi sopra esposti e dai prospetti particolareggiati in cui i dati sono suddivisi per regioni (pubblicati nel volume degli allegati) si può rilevare innanzitutto che le amministrazioni provinciali, fra le categorie di enti considerate, sono state quelle che hanno fatto registrare il maggior incremento della spesa corrente sia in termini di impegni che in termini di pagamenti.

Gli impegni di competenza infatti sono ammontati a 9.577 miliardi di lire con un incremento, rispetto all'anno precedente, del 7,82% a fronte dell'incremento medio delle tre categorie di enti esaminati del 2,91%; in termini di cassa i pagamenti totali, ammontanti a 8.866 miliardi di lire, sono aumentati del 10,16% a fronte dell'incremento medio del 7,88%.

Dall'aggregazione dei dati per regioni è risultato che le amministrazioni provinciali del Piemonte hanno fatto registrare il più alto incremento degli impegni (40,42%) seguite da quelle della Liguria (25,23%) e della Basilicata (22,93%), mentre hanno fatto registrare una diminuzione degli impegni 1999, rispetto all'anno precedente, le amministrazioni provinciali delle regioni Calabria (-3,88%) e Campania (-1,00%).

La modesta percentuale di smaltimento dei residui (46,50%) ha condotto ad una lievitazione della massa dei residui passivi, che sono passati dai 5.505 miliardi di lire del 1998 ai 5.799 miliardi di lire del 31 dicembre 1999, con una percentuale di incremento medio del

5,34%, dalla quale si sono discostati con percentuali più alte le amministrazioni provinciali delle regioni Friuli - Venezia Giulia (40,76%), Umbria (28,75%) e Piemonte (22,43%) e con percentuali di segno opposto le amministrazioni provinciali delle regioni Campania (-10,82%), Sicilia (-6,86%) e Calabria (-0,68%).

### 5.3.2 Spese correnti per interventi

Aggregando i dati degli impegni di competenza per i singoli interventi si è ricavato il seguente prospetto riepilogativo, nel quale si è posto in evidenza anche il raffronto fra gli esercizi finanziari 1998 e 1999 e la relativa percentuale di variazione:

#### Impegni di competenza per interventi

(importi in milioni di lire)

Interventi	1998 <sup>105</sup>	1999 <sup>106</sup>	Variazione %
Personale	3.105.055	3.224.300	3,84
Acquisto beni consumo e materie prime	431.642	375.639	-12,97
Prestazione di servizi	2.327.469	2.595.620	11,52
Utilizzo beni di terzi	327.560	327.366	-0,06
Trasferimenti	1.607.745	1.949.215	21,24
Interessi passivi e oneri finanziari	704.543	674.401	-4,28
Imposte e tasse	218.939	261.205	19,31
Oneri straordinari	157.020	169.149	7,73
Ammortamenti di esercizio	2.530	30	-98,80
Fondo svalutazione crediti	294	126	-57,14
Fondo di riserva	0	0	0
<b>Totale impegni competenza</b>	<b>8.882.800</b>	<b>9.577.055</b>	<b>7,82</b>

Nel successivo prospetto si evidenzia l'incidenza percentuale degli interventi sul totale degli impegni di competenza.

<sup>105</sup> Gli importi sono stati arrotondati al milione.

<sup>106</sup> Vedi nota precedente.

**Composizione percentuale degli impegni per interventi**

<b>Interventi</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
Personale	34,96%	33,67%
Acquisto beni consumo e materie prime	4,86%	3,92%
Prestazione di servizi	26,20%	27,10%
Utilizzo beni di terzi	3,69%	3,42%
Trasferimenti	18,10%	20,35%
Interessi passivi e oneri finanziari	7,93%	7,04%
Imposte e tasse	2,46%	2,73%
Oneri straordinari	1,77%	1,77%
Ammortamenti di esercizio	0,03%	0,00%
Fondo svalutazione crediti	0,00%	0,00%
Fondo di riserva	0,00%	0,00%
<b>Totale</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

I dati esposti nei prospetti mettono in evidenza, come per gli anni precedenti, che la spesa per il personale assorbe circa un terzo (33,67%) del totale della spesa corrente e che la suddetta spesa è aumentata del 3,84%, passando dai 3.105 miliardi di lire del 1998 ai 3.224 miliardi di lire del 1999.

Nella composizione percentuale degli impegni, alla spesa per il personale segue quella per prestazione di servizi, che nel 1999 ha assorbito il 27,10% del totale degli impegni di parte corrente e che è lievitata dell'11,52% rispetto all'anno precedente. In ordine decrescente seguono gli importi di spesa dei trasferimenti, che hanno fatto registrare un incremento del 21,24% rispetto al 1998 e che hanno assorbito il 20,35% degli impegni di spesa corrente.

Una flessione rispetto all'esercizio precedente e un conseguente minor impiego di risorse si sono avuti, tra l'altro, negli interventi per acquisto di beni di consumo (-12,97%) e per interessi passivi (-4,28%).

Per una più particolareggiata visione dei dati, aggregati per regioni, si rinvia ai relativi prospetti pubblicati nel volume degli allegati.

**5.4 Amministrazioni comunali****5.4.1 Spese correnti complessive**

Ai fini di uniformità di esposizione anche per le amministrazioni comunali è stata adottata la stessa metodologia di esame delle amministrazioni provinciali.

Si espongono pertanto dapprima i dati complessivi della gestione di spesa corrente riguardanti la totalità dei comuni esaminati e successivamente si forniranno i dati più particolareggiati per singoli interventi.

Come per le altre categorie di enti, anche per i comuni l'esame è stato condotto sia sui dati della gestione di competenza, sia su quelli della gestione dei residui. Si è proceduto altresì ad effettuare comparazioni fra i dati 1999 e quelli del precedente esercizio e, per la verifica degli andamenti sul territorio, i dati sono stati aggregati per ambiti regionali.

I dati oggetto dell'esame riguardano 1169 comuni con popolazione superiore a 8.000 abitanti, pari all'88,23% del totale di 1325 enti.

**Spesa corrente - Dati complessivi**

(importi in milioni di lire)

	1998	1999	Variazione %
Impegni c/competenza	53.461.322	54.552.600	2,04
Impegni c/residui	16.816.091	20.077.901	19,40
Pagamenti c/competenza	39.619.569	41.021.333	3,54
Pagamenti c/residui	9.017.293	11.268.630	24,97
Pagamenti totali	48.636.863	52.289.964	7,51
Residui della competenza	13.841.753	13.531.267	-2,25
Residui dei residui	7.798.798	8.809.270	12,95
<b>Residui totali</b>	<b>21.640.551</b>	<b>22.340.537</b>	<b>3,23</b>

I dati sopra esposti dimostrano che, come precedentemente rilevato, i comuni, fra le tre categorie di enti esaminati, hanno realizzato il più basso indice di lievitazione della spesa corrente. Infatti gli impegni di competenza della parte corrente sono ammontati a 54.552 miliardi di lire contro i 53.461 miliardi di lire del 1998, con un incremento del 2,04%.

In considerazione del numero di comuni trattati e dell'importo delle risorse dagli stessi impiegate, che per quanto riguarda gli impegni di parte corrente sono ammontate nel 1999 a oltre l'84% dell'intero importo utilizzato dalle tre categorie di enti esaminati, la percentuale di crescita realizzata dai comuni ha influenzato il tasso di incremento della spesa corrente dell'intero comparto degli enti locali, che infatti si è attestato al 2,91% nonostante la lievitazione più consistente registrata, rispetto all'anno precedente, dalle province e dalle comunità montane, che è stata dell'ordine rispettivamente del 7,82% e del 7,80% per quanto riguarda gli impegni di competenza.

Un livello più alto di crescita è stato invece realizzato dai comuni in ordine ai pagamenti della spesa corrente.

I pagamenti totali (per la gestione di competenza e per la gestione dei residui) infatti sono ammontati a 52.289 miliardi di lire a fronte dei 48.636 miliardi di lire dell'anno precedente, con un incremento del 7,51%.

Per quanto riguarda la gestione dei residui è da evidenziare che il basso tasso di smaltimento, che, come precedentemente detto, si è attestato sul 56,12%, ha comportato una crescita del 12,95%, rispetto all'anno precedente, dei residui pregressi che, nonostante la lieve diminuzione dei residui della competenza (-2,25%), ha influenzato la massa totale dei residui al 31.12.1999, che è stata pari a 22.340 miliardi di lire a fronte dei 21.640 miliardi di lire del 1998 con una lievitazione del 3,23%.

Se la media nazionale di incremento degli impegni di spesa corrente in conto competenza si è mantenuta nel contenuto livello del 2,04%, aggregando i dati per regioni si è potuto notare come l'andamento della spesa corrente non è stato uniforme nelle varie aree geografiche del Paese. In alcune regioni infatti l'incremento degli impegni di competenza è stato sensibilmente superiore alla media nazionale, mentre in altre regioni si è verificata una diminuzione della spesa corrente.

Per gli ambiti regionali che hanno registrato incrementi superiori alla media si evidenziano i comuni del Piemonte (9,19%), della Liguria (8,07%), dell'Abruzzo (8,06%) e della Calabria (7,45%), mentre hanno realizzato una diminuzione della spesa, rispetto all'anno precedente, i comuni delle regioni dell'Umbria (-24,42%), del Lazio (-1,97%), della Valle d'Aosta (-1,04%), del Molise (-0,77%) e della Lombardia (-0,08%).

Per i dati suddivisi per regioni riguardanti i pagamenti ed i residui si rinvia ai relativi prospetti pubblicati nel volume degli allegati.

**5.4.2 Spese correnti per interventi**

Nel prospetto riepilogativo che segue si è ritenuto opportuno aggregare i dati degli impegni di competenza della spesa corrente per ogni singolo intervento e porre altresì in evidenza anche il raffronto fra gli esercizi finanziari 1998 e 1999 e la relativa percentuale di variazione:

**Impegni di competenza per interventi**

(importi in milioni di lire)

Interventi	1998 <sup>107</sup>	1999 <sup>108</sup>	Variazione %
Personale	17.164.164	17.826.587	3,86
Acquisto beni consumo e materie prime	3.656.985	3.472.911	-5,03
Prestazione di servizi	18.532.345	20.068.114	8,29
Utilizzo beni di terzi	676.320	651.811	-3,62
Trasferimenti	5.041.638	5.524.588	9,58
Interessi passivi e oneri finanziari	4.308.403	3.718.631	-13,69
Imposte e tasse	1.799.477	1.811.877	0,69
Oneri straordinari	2.204.746	1.465.714	-33,52
Ammortamenti di esercizio	52.337	11.051	-78,88
Fondo svalutazione crediti	22.621	1.044	-95,38
Fondo di riserva	0	0	0,00
<b>Totale impegni competenza</b>	<b>53.461.322</b>	<b>54.552.600</b>	<b>2,04</b>

Nel successivo prospetto invece si evidenzia l'incidenza percentuale della spesa per ogni intervento sul totale degli impegni di competenza.

<sup>107</sup> Gli importi sono stati arrotondati al milione.

<sup>108</sup> Vedi nota precedente.

**Composizione percentuale degli impegni per interventi**

<b>Interventi</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>
Personale	32,11%	32,68%
Acquisto beni consumo e materie prime	6,84%	6,37%
Prestazione di servizi	34,66%	36,79%
Utilizzo beni di terzi	1,27%	1,19%
Trasferimenti	9,43%	10,13%
Interessi passivi e oneri finanziari	8,06%	6,82%
Imposte e tasse	3,37%	3,32%
Oneri straordinari	4,12%	2,69%
Ammortamenti di esercizio	0,10%	0,02%
Fondo svalutazione crediti	0,04%	0,00%
Fondo di riserva	0,00%	0,00%
<b>Totale</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

Mentre per le province e le comunità montane la quantità più cospicua delle risorse è risultata destinata alla spesa per il personale, per le amministrazioni comunali la più alta quota di risorse, già dal 1998 ma ancor più nel 1999, è stata assorbita dagli interventi per prestazioni di servizi; ciò a significare la maggiore attenzione degli amministratori nell'offerta dei servizi ai cittadini. Nel 1999 per la prestazione di servizi sono state impegnate spese per 20.068 miliardi di lire a fronte dei 18.532 miliardi di lire dell'anno precedente, con una consistente variazione in aumento che ha raggiunto l'8,29%.

Aggregando i dati per ambiti territoriali è risultato che in tutte le regioni, ad eccezione della Sicilia, i comuni di appartenenza hanno incrementato le spese per prestazioni di servizi; picchi elevatissimi di incremento rispetto all'anno precedente sono stati rilevati per i comuni del Trentino - Alto Adige (846,38%) e variazioni superiori alla media nazionale si sono avuti per i comuni delle regioni Lazio (14,96%), Puglia (13,84%), Friuli - Venezia Giulia (12,17%), Abruzzo (10,69%), Basilicata (9,91%) e Marche (8,52%).

La spesa per il personale è risultata comunque cospicua. Per tale intervento nel corso del 1999 sono stati impiegati 17.826 miliardi di lire contro i 17.164 miliardi di lire dell'anno precedente, con un incremento percentuale del 3,86%. Da tale media nazionale si sono discostati da una parte, con percentuali di aumento più alte, i comuni delle regioni Trentino - Alto Adige (59,08%), Molise (5,99%), Sicilia (5,84%) e Umbria (5,25%) e dall'altra, con percentuali di incremento più contenute, i comuni delle regioni Puglia (1,54%) e Toscana (1,77%).

In ordine agli altri interventi si deve rilevare il cospicuo incremento degli impegni per trasferimenti (9,58%) e la consistente diminuzione della spesa per acquisto di beni di consumo (-5,03%) e per interessi passivi (-13,69%).

Delle due citate diminuzioni di spesa la prima è da collegare alla esternalizzazione dei servizi resi dagli enti e alla conseguente mancata necessità di acquisto di beni di consumo, mentre la seconda deriva dalla diminuzione del tasso degli interessi conseguente al calo dell'inflazione.

Per gli altri interventi di minore dimensione si rinvia ai relativi prospetti pubblicati nel volume degli allegati.

### 5.4.3 Indicatori finanziari della spesa corrente

Al fine di fornire elementi di valutazione su alcuni settori di spesa delle amministrazioni comunali si è ritenuto opportuno utilizzare alcuni indicatori di particolari aspetti gestionali. Tali indicatori, ponendo a raffronto i dati degli impegni di spesa dei settori prescelti con quelli degli impegni della spesa di parte corrente nel suo complesso, individuano le percentuali di risorse che i comuni hanno ritenuto di dover destinare agli specifici settori sia nei valori medi a livello nazionale, sia nei livelli sottostanti di aree geografiche regionali.

Gli specifici settori di spesa scelti per il raffronto dei dati come sopra esposto riguardano le spese degli interventi per il personale, per le prestazioni di servizi, per i trasferimenti, per gli interessi passivi e per l'acquisto di beni di consumo e materie prime.

L'analisi dei dati è stata effettuata raffrontando gli esercizi finanziari 1998 e 1999 al fine di verificarne l'andamento temporale.

#### - Indicatore della spesa per il personale

L'indicatore della spesa per il personale si è rilevato mettendo in rapporto gli impegni dell'intervento 1 del Titolo I della spesa con il totale della spesa corrente.

Dal citato rapporto è risultato che l'incidenza della spesa per il personale nel 1999 è stata del 32,68%, appena superiore dello 0,57% all'incidenza dell'anno precedente che si era attestata sul 32,11%. Sostanzialmente nel 1999, a livello nazionale, il complesso dei comuni esaminati ha destinato alle spese per il personale la stessa percentuale di risorse dell'anno precedente.

Aggregando i dati per aree regionali si sono riscontrati sensibili scostamenti dalla media nazionale con divari di incidenza che vanno dal 25% al 42,22%.

E' risultato altresì che i comuni di 11 regioni (3 al Nord, 4 al Centro e 4 al Sud) hanno raggiunto un'incidenza superiore alla media nazionale: si tratta dei comuni appartenenti alle regioni Sicilia (42,22%), Campania (39,76%), Molise (39,29%), Calabria (36,34%), Toscana (34,62%), Liguria (34,39%), Friuli - Venezia Giulia (34,14%), Puglia (33,88%), Umbria (33,55%), Abruzzo (32,99%) e Trentino - Alto Adige (32,77%).

I comuni che hanno fatto registrare la più bassa incidenza della spesa per il personale sono stati quelli appartenenti alle regioni Lazio (25,00%), Veneto (29,50%) e Basilicata (29,69%).

#### - Indicatore della spesa per prestazioni di servizi

L'indicatore si è ottenuto mettendo in rapporto gli impegni dell'intervento 3 del titolo I della spesa con il totale della spesa corrente.

Dal citato rapporto si è potuto rilevare che, a livello nazionale, nel 1999 l'indice di incidenza della spesa per prestazioni di servizio è stato del 36,79%, superiore di 2,13 punti percentuali all'indice di incidenza dell'anno precedente quando si era attestato al 34,66%.

L'incremento dimostra la scelta da parte degli amministratori locali di destinare una maggiore quantità di risorse per offrire servizi pubblici ai cittadini. La percentuale di incidenza della spesa per prestazioni di servizi è in assoluto, a livello nazionale, la più alta nel quadro generale degli impegni per interventi anche se, aggregando i dati per ambiti regionali, si sono potuti evidenziare scostamenti di rilievo fra i comuni delle diverse regioni. Infatti a fronte di indici di incidenza notevolmente superiori alla media, come quelli registrati per i comuni delle regioni Valle d'Aosta (51,36%), Basilicata (47,47%) e Lazio (46,87%), si sono rilevati indici di incidenza della spesa sensibilmente più bassi della media nazionale come quelli conseguiti dai comuni appartenenti alle regioni Molise (27,89%), Sicilia (29,00), Trentino-Alto Adige (30,46%) e Liguria (30,56%).

#### - Indicatore della spesa per trasferimenti

Fra i settori della spesa corrente quello per trasferimenti è risultato il terzo per quantità di risorse impiegate dopo i settori di spesa per prestazioni di servizi e per il personale. L'indicatore è stato ottenuto mettendo in rapporto gli impegni dell'intervento 5 del titolo I della spesa con il