

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

**Doc. XLVI-bis
n. 1**

CORTE DEI CONTI

SEZIONE ENTI LOCALI

**DELIBERAZIONE E RELAZIONE SUI RISULTATI DELL'ESAME
DELLA GESTIONE FINANZIARIA E DELL'ATTIVITÀ DEGLI
ENTI LOCALI PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1999**

*(Articolo 13, quinto comma, del decreto-legge 22 dicembre 1981, n. 786,
convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 1982, n. 51)*

Deliberazione n. 7 del 2001

Trasmessa alla Presidenza il 31 luglio 2001

VOLUME I

PAGINA BIANCA

INDICE

<i>Deliberazione n. 7/2001</i>	<i>Pag.</i>	7
--------------------------------------	-------------	---

RELAZIONE

<i>Sintesi e conclusioni</i>	<i>Pag.</i>	27
------------------------------------	-------------	----

PARTE I

L'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

1. Introduzione: la finanza degli enti locali - linee generali e profili evolutivi	<i>Pag.</i>	29
2. Le prospettive di riforma del sistema contabile degli enti locali	»	33
2.1 L'evoluzione della contabilità pubblica	»	33
2.2 Le recenti modifiche al sistema contabile degli enti locali	»	36
2.3 Alcune prospettive per l'ordinamento contabile degli enti locali	»	38
3. La revisione economico finanziaria: il ruolo dei collegi dei revisori	»	43
4. Il funzionamento dei controlli interni	»	58
4.1 L'istituzione dei controlli interni	»	58
4.2 Le problematiche aperte dal decreto legislativo n. 267 del 2000	»	60
4.3 Riflessioni alla luce della nuova normativa sui controlli interni	»	62
4.4 Caratteristiche dell'indagine e della metodologia ..	»	65
4.5 Analisi dei dati	»	66
4.6 Comunità montane	»	80
5 I servizi pubblici locali	»	82
5.1 Primi tentativi di risoluzione e prospettive evolutive ..	»	82

5.2 Indagine sui modi di affidamento dei servizi e sullo stato delle privatizzazioni nei comuni copoluogo di provincia	Pag.	89
5.3 Trasformazione di A.E.M. - Azienda energetica municipale di Milano in AEM Spa e processo di privatizzazione	»	93
5.4 Considerazioni	»	103
6. La programmazione degli enti locali	»	104
6.1 L'indagine della sezione sulla programmazione in un campione di enti locali	»	105
6.2 Conclusioni sui risultati dell'indagine	»	127

PARTE II

SITUAZIONE DELLA FINANZA LOCALE

1. Analisi generale della finanza locale	Pag.	131
1.1 I risultati del 1999	»	131
1.2 Le prospettive per gli esercizi successivi	»	134
1.3 Analisi dei flussi di cassa delle amministrazioni comunali esercizio 2000	»	137
2. Il patto di stabilità interno	»	146
2.1 La riduzione del finanziamento in disavanzo delle spese correnti	»	147
2.2 La riduzione del rapporto tra il debito ed il PIL ..	»	164
2.3 Considerazioni conclusive	»	171
3. La gestione delle entrate di parte corrente	»	176
3.1 L'evoluzione degli indirizzi ordinamentali	»	176
3.2 I riferimenti normativi e programmatici per il 1999	»	180
3.3 Quadro complessivo delle entrate correnti	»	185
4. Analisi speciali sulle entrate	»	203
4.1 L'esercizio della potestà regolamentare ai sensi degli articoli 52 e 59 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 in particolare in ordine alle esenzioni ed alle agevolazioni adottate in materia di ICI	»	203
4.2 L'imposta comunale sugli immobili (ICI)	»	218
4.3 Tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani ..	»	235
4.4 Analisi speciale sui trasferimenti erariali	»	249

5. La gestione delle spese di parte corrente	<i>Pag.</i> 278
5.1 Riferimenti economico-finanziari	» 278
5.2 Quadro complessivo delle spese correnti	» 279
5.3 Amministrazioni provinciali	» 282
5.4 Amministrazioni comunali	» 284
5.5 Comunità montane	» 289
5.6 Brevi considerazioni conclusive	» 292
6. Analisi sul personale	» 294
6.1 Metodo dell'indagine	» 294
6.2 Disciplina e gestione del personale	» 295
6.3 Assetto, consistenza e variazioni del personale	» 299
6.4 Contrattazione collettiva. Retribuzioni, costo del personale e del lavoro	» 308
6.5 Dati delle province	» 312
7. La gestione degli investimenti	» 339
7.1 Quadro generale	» 339
7.2 Entrata	» 341
7.3 Spesa	» 347
7.4 I risultati finanziari della gestione	» 351
8. I risultati finali delle gestioni	» 354
8.1 I risultati finali del rendiconto degli enti locali	» 354
8.2 Alcune precisazioni sui risultati del rendiconto	» 355
8.3 La rilevazione della Sezione	» 356
8.4 Considerazioni conclusive	» 357
9. Indagine sulla finanza dei comuni con popolazione fino agli 8.000 abitanti delle regioni Liguria e Puglia	» 361

PARTE III

TUTELA DELL'EQUILIBRIO FINANZIARIO

1. Gli equilibri di bilancio	<i>Pag.</i> 383
1.1 Premessa	» 383
1.2 Indagine sui provvedimenti di salvaguardia degli equilibri di bilancio	» 384

2. Le situazioni debitorie fuori bilancio	Pag.	389
2.1 Le fonti utilizzate e i dati rilevati	»	389
2.2 I debiti fuori bilancio riconosciuti nel biennio 1998-1999	»	389
2.3 I debiti fuori bilancio rimasti da ripianare	»	391
2.4 Le tipologie dei debiti fuori bilancio riconosciuti	»	392
3. Le gestioni in disavanzo	»	405
3.1 La rilevazione degli enti in disavanzo	»	405
3.2 Analisi delle gestioni degli enti in disavanzo nel biennio 1998-1999	»	411
3.3 Considerazioni finali sulle gestioni in disavanzo	»	685
4. Il fenomeno dei dissesti	»	688
4.1 Le procedure di liquidazione non concluse	»	688
4.2 Indagine sulle gestioni straordinarie di liquidazione	»	689
4.3 Considerazioni finali sulle gestioni di liquidazione	»	703

* * *

Elenco degli enti che, alla data di approvazione della relazione, non avevano inviato il conto consultivo	Pag.	710
---	------	-----