

ATTI PARLAMENTARI

XIV LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. XLIII

n. 1

R E L A Z I O N E

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALL'AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI LAVORI PUBBLICI

(Anno 2000)

(Articolo 4, comma 4, lettera f), della legge 11 febbraio 1994, n. 109)

*Presentata dal Presidente dell'Autorità
per la vigilanza sui lavori pubblici*

Trasmessa alla Presidenza il 3 settembre 2001

INDICE

Presentazione della Relazione al Parlamento	Pag.	9
---	------	---

VOLUME I

Relazione annuale	»	31
-------------------------	---	----

SEZIONE PRIMA**CONTESTO NORMATIVO ED ECONOMICO**

1. L'evoluzione del quadro normativo	»	35
2. Il contesto europeo	»	44
3. Il quadro regionale	»	49
4. Alcune caratteristiche del mercato dei lavori pubblici	»	54
5. I primi risultati dell'attività di monitoraggio	»	61
Appendice statistica	»	93

SEZIONE SECONDA**INIZIATIVE E ATTIVITÀ**

6. Le iniziative di collegamento con soggetti e istituzioni	»	115
7. La domanda di interventi e l'attività svolta: dati di sintesi	»	126
8. La qualificazione	»	136
9. La Camera arbitrale	»	145
10. La definizione dei costi standardizzati	»	152
11. Gli interventi di regolazione	»	158
12. Le indagini speciali	»	192
13. L'attività sanzionatoria	»	202

APPENDICE

14. L'assetto organizzativo	»	209
15. Stato di attuazione della normativa secondaria	»	214

VOLUME II

Relazione annuale Pag. 217

DOCUMENTAZIONE

SEZIONE PRIMA

REGOLAMENTI

1. Funzionamento dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici » 221

SEZIONE SECONDA

ATTI DI SEGNALAZIONE AL GOVERNO E AL PARLAMENTO

1. Divieto di affidamento di incarichi di progettazione cosiddetti *sottosoglia* per le società di ingegneria (art. 17, co. 4, l. 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni) e questioni relative alla limitazione della concorrenza e all'esercizio delle professioni » 243

2. Disposizioni di cui all'articolo 30, comma 2 *bis*, l. 11 febbraio 1994, n. 109 in materia di polizze assicurative volte a garantire il mancato o l'inesatto adempimento da parte delle ditte appaltatrici e le questioni concernenti la loro operatività in assenza degli schemi-tipo di polizze assicurative da approvarsi con decreto dei Ministri dei lavori pubblici e dell'industria » 252

SEZIONE TERZA

ATTI DI REGOLAZIONE E DETERMINAZIONI

Atti di regolazione

1. Natura dei termini per gli adempimenti previsti per i soggetti ammessi alle gare ed ulteriori questioni interpretative relative all'applicazione dell'articolo 10, comma 1 *quater* della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni » 257

2.. Divieto di partecipazione alla medesima gara di imprese che si trovino fra di loro in una delle situazioni di controllo di cui all'articolo 2359 del cod. civ. (art. 10, co. 1 *bis*, l. 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modifiche ed integrazioni) e la questione della legittimità delle clausole di bandi di gara che estendano tale divieto anche alle ipotesi di collegamento fra imprese, secondo la formulazione della stessa norma codicistica » 263

3. Criteri di designazione dell'organo di collaudo e compenso per la collaudazione di lavori pubblici » 270

4. Legislazione nazionale e normativa regionale in materia di qualificazione delle imprese esecutrici di lavori pubblici » 272

5. *Project financing* - Piano economico-finanziario » 274

6. Offerte nella licitazione privata conseguente a proposta del promotore nel *project financing* » 283

Determinazioni

7. Affidamento a trattativa privata di lotti funzionali » 289

8. Capitolati d'oneri e documenti complementari: spese di riproduzione .	Pag. 291
9. Clausole di riserva ai professionisti residenti contenute nei bandi ovvero in pubblici avvisi per la progettazione di opere pubbliche	» 293
10. Modalità di nomina della commissione giudicatrice di appalti	» 296
11. Affidamento di incarichi di progettazione e importo minimo stimato .	» 297
12. Procedure concorsuali ad evidenza pubblica, progettazione di casa per anziani gestita da s.p.a. comunale	» 298
13. Premio incentivante la produttività. Progetti relativi alle manutenzioni ordinarie	» 299
14. Quesiti relativi alla natura dei termini indicati negli articoli 37 <i>ter</i> (<i>valutazione della proposta</i>) e 37 <i>quater</i> (<i>indizione della gara</i>) della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni	» 300
15. Affidamento incarichi esterni di progettazione, di direzione lavori e di supporto tecnico da parte delle aziende sanitarie	» 301
16. Disciplina italiana sugli incarichi di direzione lavori e normativa co- munitaria	» 303
17. Direzione lavori, regolarità contributiva	» 304
18. Concessione di lavori pubblici e attività di progettazione. Articolo 19, comma 1, della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modifica- zioni	» 305
19. Affidamento di incarichi di progettazione a più professionisti	» 306
20. Competenza dell'organo comunale all'approvazione del progetto pre- liminare	» 307
21. Perizia di variante in sanatoria. Illegittimità	» 308
22. Concorso di progettazione. Autonomia delle fasi di selezione	» 309
23. Trattativa privata. Urgenza conseguente a inerzia dell'amministra- zione	» 310
24. Relazione geologica e indagini geologiche	» 311
25. Deposito del contratto di subappalto	» 313
26. Incarichi affidati a dipendenti pubblici da parte di commissari straor- dinari per la protezione civile implicanti compensi aggiuntivi	» 315
27. Divieto di partecipazione alla medesima gara di imprese che si trovi- no fra di loro in una delle situazioni di controllo di cui all'art 2359 del codice civile	» 318
28. Requisiti e modalità per il rilascio dell'autorizzazione alle S.O.A.	» 321
29. Attrezzatura informatica delle S.O.A. per la comunicazione delle in- formazioni all'Osservatorio	» 330
30. Accesso alle informazioni	» 333
31. Affidamento a trattativa privata di opere complementari. Compatibi- lità della norma regionale con i principi generali della legge quadro	» 334

32. Perizia suppletiva e di variante	Pag. 337
33. Dpcm 19 gennaio 1991, n. 55. Dimostrazione di lavori eseguiti	» 340
34. Applicabilità della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni alle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, eseguite a scomputo degli oneri di concessione edilizia, da una società consortile comunale	» 342
35. Organismo di diritto pubblico e società miste	» 345
36. Relazione dettagliata sul comportamento dell'impresa	» 347
37. Calcolo degli oneri di sicurezza e dell'incidenza della mano d'opera in attesa del regolamento attuativo	» 348
38. Ulteriori integrazioni sui requisiti e modalità per il rilascio dell'autorizzazione alle S.O.A.	» 350
39. Regole di procedimento per il rilascio dell'autorizzazione all'attività di attestazione alle S.O.A.	» 354
40. Procedure accelerate e semplificate nonché a tariffa ridotta	» 356
41. Procedure da utilizzare dalle S.O.A. per l'esercizio della loro attività di attestazione (art. 10, co. 2, lett. f, DPR 25 gennaio 2000, n. 34)	» 359
42. Cause di esclusione dalle gare in carenza della prevista normativa regolamentare (Problemi di diritto transitorio)	» 362
43. Incentivo per la progettazione ex articolo 18 della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni	» 365
44. Riduzione del 50% delle cauzioni e garanzie fideiussorie previste dall'articolo 30, commi 1 e 2, della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni	» 369
45. Offerta a prezzi unitari e verifica dell'anomalia (art. 21 l. 11 febbraio 1994, n. 109)	» 371
46. Requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa delle imprese che eseguono opere pubbliche: efficacia degli atti di cessione di azienda e degli atti di trasformazione, fusione e scissione	» 374
47. Documentazione mediante la quale i soggetti che intendono qualificarsi dimostrano l'esistenza dei requisiti d'ordine generale per la qualificazione (art. 17, co. 1, DPR 25 gennaio 2000, n. 34). Articolo 2, comma 1, lettera o), del DPR n. 34/2000	» 376
48. Criteri cui devono attenersi le S.O.A. nella loro attività di attestazione e qualificazione (art. 18 DPR 25 gennaio 2000, n. 34). Articolo 2, comma 1, lettera o) del DPR n. 34/2000	» 379
49. Rimborsi spese e compensi per il responsabile dei lavori	» 386
50. Ulteriori criteri cui devono attenersi le S.O.A. nell'esercizio dell'attività di attestazione	» 388
51. Giudizio arbitrale, regime transitorio	» 392

52. Criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Articolo 21, comma 2, lett. a), della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni	Pag. 395
53. Regolamento generale: disciplina transitoria. Articolo 232 del Regolamento	» 399
54. Aggiudicazione pubblici appalti nel settore della pubblica illuminazione urbana	» 403
55. Chiarimenti in merito ai criteri cui devono attenersi le S.O.A. (Società Organismi Attestazione) nella loro attività di attestazione della qualificazione (artt. 17, 18 DPR 25 gennaio 2000, n. 34)	» 406
56. Avviso pubblico per la redazione di un albo di professionisti per il conferimento di incarichi di progettazione, direzione dei lavori e consulenza di importo stimato inferiore a € 40.000: pubblicità e motivazione dell'esclusione dei professionisti ritenuti non idonei e competenze professionali richieste	» 412

SEZIONE QUARTA**PROTOCOLLI**

1. Protocollo di accordo tra la Corte dei Conti delle Comunità Europee e l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici.....	» 415
2. Protocollo d'intesa tra il Ministero dell'Interno e l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici	» 416
3. Convenzione per la condivisione delle banche dati tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e l'INAIL. Primo protocollo attuativo	» 418
4. Protocollo d'intesa relativo ai rapporti di collaborazione tra l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici e la Guardia di Finanza	» 424
5. Protocollo d'intesa tra l'Autorità ed altri enti - Schema tipo	» 426
Firmatari	» 428

SEZIONE QUINTA**COMUNICATI**

1. Comunicazione contenente <i>Tabelle dei codici e Istruzioni sulla compilazione</i> delle schede dei dati, da utilizzarsi da parte delle stazioni appaltanti, ai sensi dell'articolo 4, commi 17, 18, della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e successive modificazioni	» 431
2. Comunicazione dei quesiti ricorrenti sulle modalità di invio dei dati all'Osservatorio dei lavori pubblici	» 434
3. Comunicazione dei criteri di trasmissione del programma triennale e degli elenchi annuali dei lavori all'Osservatorio dei lavori pubblici	» 436