

**ATTI PARLAMENTARI**

**XIV LEGISLATURA**

---

# **CAMERA DEI DEPUTATI**

---

**Doc. XLI**  
**n. 3**

## **RAPPORTO**

**SULLE POLITICHE CONTRO LA POVERTÀ  
E L'ESCLUSIONE SOCIALE**

**(ANNI 2003 e 2004)**

*(Articolo 27, comma 3, della legge 8 novembre 2000, n. 328)*

**Presentato dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali**

**(MARONI)**

---

**Trasmesso alla Presidenza il 3 giugno 2005**

---

PAGINA BIANCA

**INDICE**

INTRODUZIONE .....	Pag.	7
--------------------	------	---

## PARTE PRIMA

## MISURE DELLA POVERTÀ E DELL'ESCLUSIONE SOCIALE

1. LE DINAMICHE DELLA POVERTÀ E DELL'ESCLUSIONE SOCIALE NELLE REGIONI ITALIANE .....	»	21
1.1 Le famiglie in povertà nel 2003 .....	»	21
1.2 Le dinamiche della povertà nel periodo 1997-2003 ..	»	28
1.3 Le famiglie povere nel dettaglio regionale .....	»	32
1.3.1 I mobili confini della povertà .....	»	34
1.3.2 Il deficit e il surplus delle famiglie .....	»	36
1.4 Povertà e disuguaglianza .....	»	40
1.4.1 Quintili e rapporto interquintilici .....	»	40
1.4.2 Indice di concentrazione di Gini .....	»	41
1.5 Povertà oggettiva e povertà soggettiva .....	»	43
1.6 Costo della vita e stima della povertà .....	»	48
1.7 La persistenza in stato di povertà .....	»	49
1.8 Povertà e immigrazione straniera .....	»	51
1.9 La dinamica degli indicatori di esclusione sociale ...	»	54
1.9.1 Il disagio abitativo .....	»	55
1.9.2 L'accesso ai servizi sanitari .....	»	56
1.9.3 L'accesso ai servizi per l'infanzia .....	»	57
1.9.4 La povertà alimentare .....	»	58
1.9.5 Povertà e aiuti informali .....	»	60
1.9.6 Povertà monetaria ed esclusione sociale .....	»	61

## PARTE SECONDA

## LE POLITICHE SOCIALI NEL BIENNIO 2003-2004

## INIZIATIVE E PROVVEDIMENTI

2. LE POLITICHE DI CONTRASTO DELLA ESCLUSIONE SOCIALE NEL BIENNIO 2003-2004 . . . . .	Pag.	67
2.1 Le risorse per la spesa sociale . . . . .	»	67
2.1.1 <i>Il Fondo Nazionale delle Politiche Sociali nel 2004</i> . . . . .	»	67
2.1.2 <i>Indagine sulla spesa sociale dei Comuni</i> . . . . .	»	69
2.1.3 <i>Rapporto di monitoraggio sulle politiche sociali</i> . . . . .	»	70
2.2 Verso la definizione dei Liveas . . . . .	»	71
2.3 Le politiche a sostegno della genitorialità . . . . .	»	72
2.3.1 <i>Le misure di sostegno al reddito della famiglia attraverso le riforme fiscali</i> . . . . .	»	72
2.3.2 <i>L'assegno a partire dal secondo figlio</i> . . . . .	»	75
2.3.3 <i>Assegni di maternità e al nucleo familiare</i> . . . . .	»	75
2.3.4 <i>Finanziamento alle giovani coppie per l'acquisto della prima casa</i> . . . . .	»	76
2.3.5 <i>Reddito di ultima istanza</i> . . . . .	»	76
2.3.6 <i>Le misure di conciliazione tra tempo di lavoro e di cura</i> . . . . .	»	77
2.3.7 <i>L'efficacia delle misure fiscali a sostegno della famiglia: valutazioni e proposte</i> . . . . .	»	77
2.4 Lo sviluppo del sistema dei servizi . . . . .	»	87
2.4.1 <i>Asili nido e micronidi aziendali</i> . . . . .	»	88
2.4.2 <i>I congedi straordinari</i> . . . . .	»	88
2.5 Minori e adolescenti . . . . .	»	89
2.6 Le politiche del lavoro per contrastare l'esclusione delle persone svantaggiate e promuovere le pari opportunità . . . . .	»	89
2.7 Politiche di integrazione degli immigrati in Italia . . . . .	»	92

2.7.1	<i>Il processo di regolarizzazione</i> . . . . .	Pag.	92
2.7.2	<i>La formazione all'estero dei lavoratori non comunitari</i> . . . . .	»	92
2.7.3	<i>L'utilizzo dei mediatori culturali</i> . . . . .	»	93
2.7.4	<i>Il progetto «Case alloggio» di accoglienza/formazione</i> . . . . .	»	93
2.7.5	<i>Progetto per l'accesso al credito e ai servizi bancari da parte degli imprenditori immigrati</i> .	»	93
2.8	<i>Le integrazioni al reddito dei pensionati poveri: il caso della maggiorazione sociale</i> . . . . .	»	94
2.8.1	<i>I pensionati settantenni</i> . . . . .	»	94
2.8.2	<i>I titolari di assegno di accompagnamento</i> . . . . .	»	96
2.8.3	<i>I titolari della maggiorazione sociale</i> . . . . .	»	97
2.8.4	<i>Sistema previdenziale e contrasto della povertà economica</i> . . . . .	»	102
2.9	<i>Amministrazione della giustizia ed esclusione sociale</i>	»	103

## PARTE TERZA

SINTESI DEI CONTRIBUTI PRESENTATI NEL CONVEGNO  
«Misure della povertà e politiche per l'inclusione sociale»

19-20 NOVEMBRE 2004

1.	SINTESI DEI CONTRIBUTI PRESENTATI AL CONVEGNO . . . . .	Pag.	109
3.1	<i>Stime della povertà e differenze territoriali nel costo della vita: simulazioni e interventi</i> . . . . .	»	109
3.2	<i>Stime della povertà e scale di equivalenza: il costo del mantenimento di un bambino</i> . . . . .	»	111
3.3	<i>Multidimensionalità della povertà</i> . . . . .	»	113
3.4	<i>Misure ed analisi dell'esclusione sociale nel panorama europeo</i> . . . . .	»	115
3.5	<i>Dinamiche e persistenze della povertà in Italia</i> . . . . .	»	117

---

3.6 Politiche sociali e <i>welfare</i> regionale in Italia: alcune analisi comparate . . . . .	Pag. 119
3.7 Le problematiche dell'inclusione sociale degli immi- grati attraverso l'esperienza dei centri di prima acco- glienza . . . . .	» 121
3.8 La povertà degli immigrati in Lombardia: un'analisi dell'Osservatorio Regionale per l'integrazione e la multietnicità . . . . .	» 122