

PREMESSA

La presente Relazione espone le risultanze della gestione della finanza pubblica nel primo semestre 2005 a raffronto con quelle del corrispondente periodo del 2004.

L'analisi dei risultati è condotta con riferimento al settore pubblico con separata evidenza per i diversi comparti (settore statale, enti di previdenza, regioni, aziende sanitarie, comuni e province e altri enti pubblici).

Fabbisogno settore pubblico Il fabbisogno del settore pubblico del primo semestre del 2005 è stato pari a milioni 48.779 e superiore di milioni 4.736 a quello rilevato per il corrispondente periodo dello scorso anno; al netto degli interessi si è avuto un disavanzo di milioni 17.295 contro un disavanzo di milioni 13.969 nel primo semestre 2004.

Fabbisogno settore statale In termini di settore statale il primo semestre del 2005 ha registrato un fabbisogno di milioni 46.016 e un disavanzo primario di milioni 16.642 contro un fabbisogno di milioni 42.237 e un disavanzo primario di milioni 14.099 nel 2004).

Conto trimestrale Amministrazioni pubbliche L'indebitamento netto del conto delle Amministrazioni pubbliche, reso noto dall'Istat in data 5 ottobre 2005 è risultato pari a milioni 34.224 contro milioni 23.639 del corrispondente semestre del 2004: le relative incidenze al Pil sono state pari al 5,1 per cento per il 2005 e al 3,6 per cento per il 2004. Nel suo ambito si segnalano un risparmio (saldo corrente) negativo per 10.113 milioni (1,5% del Pil), contro un saldo parimenti negativo di 6.497 milioni (1% del Pil) nel 2004 e un avanzo primario (indebitamento al netto degli interessi passivi), pari a 666 milioni milioni, inferiore a quello del 2004 (era stato pari a 9.879 milioni), con una incidenza sul Pil dello 0,1 per cento contro l'1,5 per cento dell'anno precedente.

Va sottolineato che le indicate risultanze non offrono un chiaro indizio in rapporto agli attesi risultati annui considerato l'andamento fortemente irregolare che caratterizza la ripartizione temporale dei flussi di entrata e spesa sia per i conti di cassa che per quelli rilevanti per il conto delle Amministrazioni pubbliche cui sono riferiti i parametri di finanza pubblica rilevanti per gli obiettivi del patto di stabilità e crescita.

Nello specifico del conto delle Amministrazioni pubbliche si deve tener presente che nel primo semestre 2004 sono stati contabilizzati secondo il principio della competenza economica, introiti dei condoni fiscali, pari a 7.021 milioni.

Il Governo ha comunque ritenuto opportuno, nel quadro di margini di sicurezza per il conseguimento dell'obiettivo di un indebitamento netto nel 2005 pari al 4,3 per cento del Pil, adottare il decreto legge 18 ottobre 2005, n. 211 volto a compensare alcuni rischi di superamento dell'obiettivo medesimo.

Le aggiornate risultanze sull'evoluzione dei conti pubblici, mostrano alla fine dei primi dieci mesi del 2005 un fabbisogno del settore statale di milioni 66.876 contro un fabbisogno di milioni 61.412 nel corrispondente periodo del 2004.

CAPITOLO I

IL SETTORE PUBBLICO

Fabbisogno 1.1 – Il fabbisogno del settore pubblico del primo semestre del 2005 è stato pari a milioni 48.779 (tab. n.1).

L'analisi per i diversi comparti evidenzia situazioni di fabbisogno per il settore statale (milioni 46.162 al lordo dei pagamenti per disavanzi pregressi pari a milioni 146), le Regioni (milioni 206, di cui milioni 132 per la Sanità), i Comuni e le Province (milioni 1.766), e gli altri enti pubblici consolidati (milioni 747) e di disponibilità per gli Enti previdenziali (milioni 101).

Saldo primario Rispetto al corrispondente periodo del 2004 il fabbisogno risulta superiore di milioni 4.736; prescindendo dall'onere per interessi si è avuto un disavanzo di milioni 17.295 contro un disavanzo di milioni 13.969 nel primo semestre 2004.

Entrate tributarie Le risultanze al 30 giugno evidenziano, tra le entrate correnti, una diminuzione degli introiti tributari (- milioni 2.352: - 1,4%) riferita per milioni 1.995 ai tributi diretti e per milioni 357 a quelli indiretti: tali valori scontano, oltre che l'intervenuta riduzione delle aliquote IRE e minori introiti per condoni, rimborsi di imposte erariali effettuati per milioni 12.178 nel 2004 e milioni 14.517 nel 2005.

Entrate contributive Per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice per la quota erariale e a quelle sui diversi comparti del settore pubblico, per i tributi propri degli stessi.

Per quanto riguarda le entrate contributive, si è avuto un aumento di milioni 1.752 (+ 2,1%) nei confronti del primo semestre 2004 nel quale si era avuta la riscossione di contributi per arretrati di rinnovi contrattuali per il personale degli enti locali.

Ridotti i redditi di capitale (- milioni 206) e i proventi per vendita di beni e servizi (- milioni 16).

Tabella I - SETTORE PUBBLICO: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio - Giugno			Variazioni %			Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2003	2004	2005	04/03	05/04		2003	2004	2005	04/03	05/04
INCASSI CORRENTI	271.089	278.554	279.293	2,75	0,27	PAGAMENTI CORRENTI	275.673	285.879	293.442	3,70	2,65
Tributari	168.523	173.458	171.106	2,93	-1,36	Redditi di lavoro dipendente	68.838	73.696	73.749	7,06	0,07
- Imposte dirette	82.899	86.867	84.872	4,79	-2,30	Consumi intermedi	45.809	48.741	49.824	6,40	2,22
- Imposte indirette	85.624	86.591	86.234	1,13	-0,41	Trasferimenti	120.313	124.052	129.927	3,11	4,74
Cee risorse proprie	2.764	2.262	2.415	-18,16	6,76	-a Famiglie	106.571	112.464	116.475	5,53	3,57
Contributi sociali	80.120	82.952	84.704	3,54	2,11	-a Imprese	9.227	7.153	7.950	-22,48	11,14
Vendita beni e servizi	7.398	7.043	7.027	-4,80	-0,23	-a Estero	3.475	3.592	4.123	3,37	14,78
Redditi da capitale	4.395	4.616	4.410	5,03	-4,47	-a Enti non consolidati	1.040	843	1.379		
Trasferimenti	1.486	1.711	2.579	15,14	50,72	Interessi	32.087	30.074	31.484	-6,27	4,69
-da Famiglie	303	255	456	-15,84	78,78	Ammortamenti	0	0	0	-	-
-da Imprese	686	837	760	22,01	-9,20	Altri pagamenti correnti	8.626	9.316	8.458	8,00	-9,21
-da Estero	497	619	1.363	24,55	-	PAGAMENTI DI CAPITALI	24.190	26.116	26.421	7,96	1,17
Altri incassi correnti	6.403	6.512	7.053	1,70	8,31	Costituzione di capitali fissi	14.251	16.507	16.030	15,83	-2,89
INCASSI DI CAPITALI	3.031	2.645	2.215	-12,74	-16,26	Trasferimenti	9.109	9.070	9.486	-0,43	4,59
Trasf. da Famiglie, imprese, estero	1.009	1.050	1.030	4,06	-1,90	-a Famiglie	1.267	1.339	1.477	5,68	10,31
Ammortamenti	0	0	0	-	-	-a Imprese	6.238	6.233	6.488	-0,08	4,09
Altri incassi di capitale	2.022	1.595	1.185	-21,12	-25,71	-ad Estero	167	172	181	2,99	5,23
PARTITE FINANZIARIE	2.376	1.046	1.298	-55,98	24,09	-a Enti non consolidati	1.437	1.326	1.340	-7,72	1,06
Riscoss. cred. da Famiglie e Imp.	1.364	681	730	-50,07	7,20	Altri pagamenti di capitale	830	539	905	-35,06	67,92
Riduzione depositi bancari	157	0	0	-	-	PARTITE FINANZIARIE	9.011	14.293	11.723	58,62	-17,98
Altre partite finanz da Fam. e Imp.	855	365	568	-57,31	55,62	Partecipazioni e conferimenti	2.566	2.014	2.240	-21,51	11,22
TOTALE INCASSI	276.496	282.245	282.806	2,08	0,20	-a Ist. di Cred. Speciale	0	0	0	-	-
SALDI (Avanzo +)						-a Imprese ed estero	2.566	2.014	2.240	-21,51	11,22
1. Disavanzo corrente	-4.584	-7.325	-14.149			Mutui ed anticipazioni	1.069	6.679	2.382	-	-64,34
2. Disavanzo in c/capitale	-21.159	-23.471	-24.206			-a Ist. di Cred. Speciale	14	4	16	-71,43	-
3. DISAVANZO	-25.743	-30.796	-38.354			-a Famiglie, imprese, estero	1.055	6.675	2.366	-	-64,55
4. Saldo partite finanziarie	-6.635	-13.247	-10.425			Aumento depositi bancari	0	611	561	-	-8,12
5. FABBISOGNO COMPLESSIVO	-32.378	-44.043	-48.779			Altre partite finanziarie a Fam. e Imp.	5.376	4.989	6.540	-7,19	31,08
						TOTALE PAGAMENTI	308.874	326.288	331.586	5,64	1,62

Pagamenti correnti	I pagamenti correnti hanno registrato, nel complesso, un aumento di 7.563 milioni (+ 2,6%), in presenza di un incremento della spesa per interessi di milioni 1.410: al netto di tale onere l'incremento delle altre spese correnti risulta pari al 2,4 per cento. Si segnala, in particolare, un aumento dello 0,1 per cento dei redditi di lavoro del 2,2 per cento dei consumi intermedi e del 3,6 dei trasferimenti alle famiglie.
Redditi lavoro dipendente	Per i redditi di lavoro dipendente l'aumento risulta contenuto dalla circostanza della sottoscrizione nel 2004 dei rinnovi contrattuali per gli enti locali e alcuni settori della sanità che aveva determinato nel primo semestre anche la corresponsione di arretrati.
Consumi intermedi	Per i consumi intermedi l'incremento è riferito, principalmente ai comparti delle Amministrazioni centrali (+ milioni 500: 7,4%) e della Sanità (+ milioni 536: + 2,1 per cento).
Imprese	Superiori per 787 milioni i trasferimenti alle imprese: si segnalano, tra l'altro, maggiori prelievi di Ferrovie per milioni 356 e delle Poste per milioni 138. I rapporti con l'estero, riferiti, prevalentemente a transazioni con l'Unione europea, hanno determinato un minor fabbisogno del settore pubblico per 213 milioni.
Operazioni in conto capitale	Per le operazioni in conto capitale, si sono avuti minori introiti per milioni 430 e maggiori pagamenti per milioni 305: ne è conseguita una riduzione del relativo disavanzo di milioni 735. Per le entrate la riduzione si ricollega ai minori incassi legati alla realizzazione delle vendite degli immobili; tra le spese la diminuzione di milioni 477 dei pagamenti per investimenti diretti, è risultata più che compensata dall'aumento dei trasferimenti a famiglie (+ milioni 138) e imprese (+ milioni 255) e degli altri pagamenti di capitale.
Partite finanziarie	Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo (acquisizione netta di attività finanziarie), pari a milioni 10.425 inferiore di milioni 2.822 al valore del primo semestre 2004.

PAGINA BIANCA

CAPITOLO II

I CONTI DEL SETTORE PUBBLICO

2.1 IL SETTORE STATALE

Saldi

A. - In termini di settore statale il primo semestre del 2005 ha registrato un fabbisogno di milioni 46.016 e un disavanzo primario di milioni 16.642 contro un fabbisogno di milioni 42.237 e un disavanzo primario di milioni 14.099 nel 2004).

Debiti pregressi

Di seguito il raffronto con lo scorso anno è operato con riferimento ai diversi aggregati di entrata e di spesa: va tenuta presente la metodologia del conto consolidato del settore statale esposto nella tabella n. 2, conto che, a differenza di quello già esaminato riferito al settore pubblico, è al netto degli oneri per regolazione di debiti pregressi (pari a milioni 75 nel primo semestre 2004 a fronte di milioni 146 nel corrente anno) e rileva prevalentemente per saldo i rapporti con la Tesoreria dei principali comparti a finanza derivata.

In particolare le erogazioni per oneri pregressi nei due semestri sono state le seguenti:

- milioni 71 nel 2004 e 146 nel 2005 per disavanzi per la sanità;
- milioni 4 nel 2004 per rimborso di crediti di imposta.

Entrate correnti

Tra le entrate correnti si segnala la riduzione del gettito tributario per milioni 7.513 (- 5,2%) riferita per milioni 2.301 (- 2,8%) alle imposte dirette e per milioni 5.212 (- 8,2%) di quelle indirette: tali valori scontano, oltre che l'intervenuta riduzione delle aliquote IRE e minori introiti per condoni, rimborsi di imposte pari, nel complesso a milioni 14.517 nel 2005 contro milioni 12.178 nel 2004; per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice.

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare minori introiti per vendita di beni e servizi (- milioni 287) legati, soprattutto, ad acquisizione all'erario di risorse per attività svolte da varie Amministrazioni.

Inferiori per milioni 310 anche i proventi per redditi di capitali in conseguenza di minori introiti di dividendi acquisiti dal bilancio statale.

Tabella 2 - SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa (in milioni di euro)

	Gennaio - Giugno			Variazioni %			Gennaio - Giugno			Variazioni %	
	2003	2004	2005	04/03	05/04		2003	2004	2005	04/03	05/04
INCASSI CORRENTI	154.773	156.901	149.910	1,37	-4,46	PAGAMENTI CORRENTI	164.412	175.430	178.502	6,70	1,75
Tributari	142.451	145.324	137.811	2,02	-5,17	Redditi di lavoro dipendente	38.406	40.151	41.010	4,54	2,14
- Imposte dirette	77.985	81.575	79.274	4,60	-2,82	Consumi intermedi	6.465	6.785	7.285	4,95	7,37
- Imposte indirette	64.466	63.749	58.537	-1,11	-8,18						
Risorse proprie CEE	2.764	2.262	2.415	-18,16	6,76						
Contributi sociali	12	0	0	-	-	Trasferimenti	83.854	95.105	96.421	13,42	1,38
Vendita beni e servizi	2.235	1.600	1.313	-28,41	-17,94	-a Enti di previdenza	26.689	30.284	32.421	13,47	7,06
Redditi da capitale	3.862	3.319	3.009	-14,06	-9,34	(di cui INPS netto fisc.)	29.146	31.020	32.269	6,43	4,03
Trasferimenti	1.953	2.749	3.317	40,76	20,66	-a Regioni	33.838	41.320	40.745	22,11	-1,39
-da Enti di previdenza	486	841	735	73,05	-12,60	(di cui spesa sanitaria)	28.968	35.815	31.372	23,64	-12,41
-da Regioni	21	102	139	-	36,27	-a Comuni e Province	5.894	8.438	6.869	43,16	-18,59
-da Comuni e Province	13	10	8	-23,08	-20,00	-ad altri Enti pubbl. consolidati (*)	5.105	5.069	5.152	-0,71	1,64
-da altri Enti pubbl. consolidati	20	3	62	-85,00	-	-ad Enti pubbl. non consolidati	44	0	2	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	136	274	73	-	-73,36	-a Famiglie	3.111	3.021	3.083	-2,89	2,05
-da Famiglie	141	127	253	-9,93	99,21	-a Imprese (**)	5.698	3.381	4.026	-40,66	19,08
-da Imprese	639	773	684	20,97	-11,51	-a Estero	3.475	3.592	4.123	3,37	14,78
-da Estero	497	619	1.363	24,55	-	Interessi	30.872	28.138	29.374	-8,86	4,39
						Ammortamenti	0	0	0	-	-
Altri incassi correnti	1.496	1.647	2.045	10,09	24,17	Altri pagamenti correnti	4.815	5.251	4.412	9,06	-15,98
Dettaglio trasferimenti correnti in uscita						Dettaglio trasferim. di capitale in uscita					
(*) di cui Anas	210	170	450	-19,05	-	(**) di cui Anas	669	697	177	4,19	-74,61
Università	3.658	3.720	3.881	1,69	4,33	(***) di cui F.S.	12	60	0	-	-
(**) F.S.	952	473	829	-	-	(****) Poste	241	241	241	0,00	0,00
Poste	440	14	152	-	-						
Anas	0	0	0	-	-						
						Dettaglio Partecipazioni					
						(*****) F.S.	2.000	1.650	1.800	-17,50	9,09
						Poste	0	0	0	-	-
						Anas	0	0	0	-	-