

APPENDICI

APPENDICE A: IL BILANCIO DELLO STATO

RISULTATI DI SINTESI

Nel 2002 la gestione di cassa del Bilancio statale ha fatto registrare, con riferimento alle operazioni di natura finale, incassi per 363.036 milioni e pagamenti per 414.662 milioni: ne è derivato un fabbisogno pari a 51.626 milioni contro i 59.119 milioni per il corrispondente periodo 2001 (Tab. n.1A).

Tabella 1A – BILANCIO DELLO STATO: Risultati di sintesi (in milioni di euro)

	Gennaio - Dicembre		Variazioni 01-00		
	2000	2001	2002	Assolute	%
INCASSI					
- Tributari	315.305	326.910	325.834	-3.076	-0,94
- Altri	26.926	24.796	37.202	12.406	50,03
TOTALE INCASSI	342.231	353.706	363.036	9.330	2,64
PAGAMENTI					
- Correnti	340.667	369.941	368.445	-1.496	-0,40
- In conto capitale	34.586	42.884	46.217	3.333	7,77
TOTALE PAGAMENTI	375.253	412.825	414.662	1.837	0,45
FABBISOGNO(-)	-33.022	-59.119	-51.626	-7.493	

Si fa presente che le cifre riportate in tabella sono depurate di alcuni flussi e regolazioni contabili.

In particolare le entrate sono al netto delle regolazioni contabili riguardanti l'acconto dei concessionari; per le spese, invece, le suddette regolazioni, sono riportate nella tabella 7/A.

E' opportuno, inoltre, segnalare che nelle analisi che seguono sono state consolidate le spese relative a: Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali, TAR e Corte dei Conti i cui dettagli sono stati riportati in appendice.

Nei due successivi paragrafi si forniscono, come di consueto, dettagliate specificazioni sull'evoluzione fatta registrare dagli incassi e dai pagamenti negli anni 2001 - 2002.

ANALISI DEGLI INCASSI

Entrate finali

Le entrate per operazioni finali incassate nell'anno 2002 (come si evince dalla tabella 2A), sono state pari a 354.989 milioni di euro, contro milioni 350.989 del 2001, con una crescita di 4.000 milioni (+ 1,1%).

In particolare, a fronte di una riduzione di milioni 3.076 (- 0,9% nel comparto delle entrate tributarie si è avuto un aumento di milioni 7.076 (+ 32%) di quelle di natura diversa.

Per ricostruire il gettito effettivo dei periodi considerati è opportuno rettificare la predetta tabella per tener conto dei seguenti fattori:

- regolazioni contabili di quote di gettito erariale riscosse dalle regioni Sicilia e Sardegna milioni 6.196 per il 2002 e milioni 6.256 per il 2001;
- incassi relativi ad anni precedenti attribuiti dalla struttura di gestione rispettivamente nel 2002 (milioni 630) e nel 2001 (milioni 231);
- quota IRAP per imposta patrimoniale riversata nel 2001 (milioni 3.540), di competenza dell'anno finanziario 1999;
- integrazione per giacenze relative alla struttura di gestione (milioni 213 per il 2002 e milioni 554 per il 2001);
- rettifica per ritenute IRPEF versate da INPS slittate a gennaio 2002 (milioni 1.463);
- rettifiche acconto IVA 2002: in meno su tale tributo (milioni 604), in aumento su altri tributi (milioni 514);
- integrazione per versamenti relativi ai recuperi delle agevolazioni da banche affluiti su apposita contabilità di tesoreria (milioni 719);
- integrazione per quota IVA versata su contabilità speciale “Fondi per il rilancio dell'economia” ai sensi della legge 383/2001 (milioni 901 per il 2002 e milioni 258 per il 2001).

Le entrate rettificate per gli indicati fattori sono esposte nella tabella 3A cui è riferito il commento che segue.

Tabella 2A – BILANCIO DELLO STATO: Incassi realizzati (Dati netti in milioni di euro)

	2 0 0 0	2 0 0 1	2 0 0 2	Variazioni 02/01 Assolute	Variazioni 02/01 %
IMPOSTE DIRETTE	167.259	182.476	175.027	-7.449	-4
- IRPEF	117.449	122.895	125.319	2.424	2
- IRPEG	29.023	32.762	29.789	-2.973	-9
- ILOR	165	195	144	-51	-26
- Sostitutiva	6.284	8.970	9.086	116	1
- Ritenuta sui dividendi	250	240	301	61	25
- Altre	14.088	17.414	10.389	-7.026	-40
IMPOSTE INDIRETTE	148.046	148.435	150.808	4.373	3
AFFARI	104.395	104.577	108.645	4.068	4
- IVA	86.620	87.381	91.227	3.846	4
- Registro, bollo e sostitutiva	7.809	7.744	7.704	-40	-1
PRODUZIONE	27.212	26.620	26.632	12	0
- Oli minerali	19.606	20.091	20.657	566	3
MONOPOLI	7.553	7.516	7.889	373	5
- Tabacchi	7.543	7.507	7.871	364	5
LOTTO	8.887	7.722	7.642	-80	-1
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	315.305	328.911	325.835	-3.076	-1
ALTRE ENTRATE (**)	24.297	22.079	29.155	7.076	32
- Contributi S.S.N. e R.C. auto	2.398	2.188	2.355	167	8
- Risorse proprie U.E.	5.843	6.547	5.101	-1.446	-22
- Vendita beni e servizi	2.581	3.918	3.876	-42	-1
- Rientro di capitali	0	0	1.480	1.480	0
- Alienazioni immobiliari	43	62	7.399	7.337	
- Dividendi e utili B.I.	5.058	2.669	2.835	166	6
TOTALE ENTRATE FINALI	339.602	350.989	354.989	4.000	1

(*) Al netto di milioni 4.198 per il 2000, milioni 4.960 per il 2001 e milioni 3.867 per il 2002 quali risorse proprie U.E. contabilizzate tra le "altre entrate", e al netto di mil. 3.099 per il 2000, mil. 3.099 per il 2001 e di mil. 2.805 per il 2002 per regolazioni acconto concessionari

(**) Al netto delle retrocessioni e dietimi (cap. 3240) pari a mil. 2.628 per il 2000, a mil. 2.717 per il 2001 e a mil. 8.047 per il 2002

(***) Comprende mil. 232 versati al cap. 2368 da apposita contabilità speciale conto n. 23501 relativa al Mediocredito Centrale

(****) Al netto di mil. 1.431 per offerta istituzionale azioni Telecom Italia S.p.A.

ENTRATE TRIBUTARIE

Le entrate tributarie sono state per il 2002 pari a 320.545 milioni contro i 321.197 milioni dell'anno 2001: la flessione di milioni 652 consegue a una riduzione di milioni 6.567 (- 3,7%) per le imposte dirette e all'aumento di 5.915 milioni (+ 4,1%) delle imposte indirette.

Per un dettaglio delle componenti dei predetti principali tributi si rinvia alla tabella 4A.

Tabella 3A—BILANCIO DELLO STATO: Incassi rettificati realizzati (in milioni di euro)

	2000	2001	2002	Anni Variazioni 02/01 Assolute %
IMPOSTE DIRETTE	162.749	176.644	170.077	-6.567 -3,7
- IRPEF	113.707	121.111	119.989	-1.122 -0,9
- IRPEG	28.589	32.516	30.384	-2.132 -6,6
- ILOR	165	192	145	-47 -24,5
- Sostitutiva	6.073	8.816	8.883	67 0,8
- Ritenuta sui dividendi	243	239	300	61 25,5
- Altre	13.972	13.770	10.376	-3.394 -24,6
IMPOSTE INDIRETTE	131.588	144.553	150.468	5.915 4,1
AFFARI	88.143	102.953	107.311	4.358 4,2
- IVA	84.355	86.709	90.053	3.344 3,9
- Registro, bollo e sostitutiva	7.446	7.431	7.636	205 2,8
PRODUZIONE	27.191	26.565	26.596	31 0,1
- Oli minerali	19.608	20.091	20.622	531 2,6
MONOPOLI	7.367	7.314	7.703	389 5,3
- Tabacchi	7.357	7.305	7.685	380 5,2
LOTTO	8.887	7.721	8.858	1.137 14,7
TOTALE ENTRATE TRIBUTARIE	294.337	321.197	320.545	-652 -0,2
ALTRE ENTRATE	24.286	22.039	29.113	7.074 32,1
- Servizio sanitario	2.398	2.188	2.355	167 7,6
- Risorse proprie U.E.	5.843	6.547	5.101	-1.446 -22,1
- Divid. e somme da enti	2.581	3.918	3.876	-42 -1,1
- Soppr. Gest fuori bilancio	0	3	1.480	1.477 -
- Utili di gestione Banca d'Italia	5.058	2.669	2.835	166 6,2
TOTALE ENTRATE FINALI	318.623	343.236	349.658	6.422 1,9

Imposte Dirette

Nel comparto in esame, la riduzione ha riguardato per milioni 1.122 l'IRPEF, per 2.132 milioni l'IRPEG e per 3.394 le altre imposte (in primo luogo l'imposta sostitutiva sui capital gains) con eccezione per la ritenuta sui dividendi e l'imposta sostitutiva su interessi, premi e altri frutti che hanno fatto registrare, nel complesso, un lieve incremento (+ milioni 128).

Per un dettaglio delle componenti dei predetti principali tributi si rinvia alla tabella 4A.

Tabella 4A – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi delle principali imposte dirette: (Dati netti in milioni di euro)

	2000	2001	2002	Variazioni 02/01	
				Absolute	%
IRPEF	113.70	121.11	119.98	-1.122	-0,9
Ruoli	7	1	9		
Ritenute sul dipendenti pubblici	9.690	10.802	9.280	-1.522	-14,1
Ritenute sui dipendenti privati	69.163	76.302	79.824	3.522	4,6
Ritenute d'acconto per redditi di lavoro autonomo	12.358	10.262	9.557	-705	-6,9
Versamenti a saldo per autotassazione	5.970	6.574	5.249	-1.325	-20,2
Versamenti acconto per autotassazione	15.870	15.939	15.598	-341	-2,1
Accertamento con adesione	159	333	79	-254	-76,3
IRPEG	28589	32.516	30.384	-2.132	-6,6
Ruoli	72	85	96	11	12,9
Versamenti a saldo per autotassazione	7.748	9.187	7.186	-2.001	-21,8
Versamenti acconto per autotassazione	20.644	23.058	22.217	-841	-3,6
Accertamento con adesione	125	186	885	699	375,8
RITENUTE SUI REDDITI DA CAPITALE	6073	8.816	8.883	67	0,8
Ritenute su interessi, premi ed altri frutti da aziende ed istituti di credito	1223	3431	3.829	398	11,6
Ritenute sulle obbligazioni	371	303	145	-158	-52,1
Imp. Sost. Sugli interessi, premi ed altri frutti di talune obblig. Di cui al D. legisl. 1.4.96, n. 239	3555	4548	4.209	-339	-7,5
Altre ritenute	924	534	700	166	31,1

Imposte indirette

Per il complesso delle imposte indirette si registra un aumento di milioni 5.915, pari al 4,1 per cento, ascrivibile principalmente alla categoria del lotto (+ milioni 1.137, pari al 14,7%), a talune imposte sugli affari quali l'IVA netta (+ milioni 3.344, pari al 3,9%), registro, bollo e sostitutiva (+ milioni 205, pari al 2,8%), nonché al maggiore acconto versato dai concessionari a seguito dell'aumento della percentuale di IVA.

acconto disposta sia con il decreto-legge 209 del 2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 265 del 2002, sia con il decreto-legge 282/2002, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 del 2003.

Da sottolineare che il gettito lordo dell'IVA, ha registrato una crescita di 2.051 milioni (+ 2,2%): nella tabella 5 è analizzato il raccordo tra introiti contabilizzati a bilancio e il gettito lordo e netto di tale tributo.

Per quel che riguarda le altre imposte della categoria delle tasse e imposte sugli affari si evidenziano, oltre all'aumento segnalato delle imposte di registro, bollo e sostitutiva, l'aumento dell'imposta ipotecaria (+ milioni 119) e dei canoni RAI (+ milioni 29); inferiori, invece gli introiti, oltre che per le concessioni governative (- milioni 221), per l'INVIM e le imposte sulle successioni e donazioni, in relazione all'abrogazione disposta per legge di tali tributi.

**Tabella 5A – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi per l'IVA
(in milioni di euro)**

	2000	2001	2002	Variazioni 02/01	
				Absolute	%
IVA contabilizzata a bilancio (*)	90.818	92.341	94.894	2.553	2,8
- Scambi interni	78.612	79.740	83.480	3.720	4,7
- Importazioni	11.921	12.165	11.054	-1.111	-9,1
- Delega ai conces. e penalità	180	270	264	-6	-2,2
- Ruoli	100	161	115	-46	-28,6
- Accert. Con adesione	4	5	1	-4	-78,5
- Regolariz. Omessi vers.					
Rettifiche	-593	0	0		
- Rimborso non regolati	0	-124	0		
- Quota di gettito '98 imputata al	0	0	-278		
- Quota di gettito '99 imputata al	124	278	131		
- Ripartito nei mesi successivi a			-604		
- Quota gettito 2000 imputata a		258	901		
- Altre integrazioni	-1.796	-1.084	-1.324		
TOTALE IVA LORDA RETTIFICATA	88.553	91.689	93.720	2.051	2,2
- IVA U.E.	-4.198	-4.960	-3.667		
TOTALE IVA NETTA	84.355	86.709	90.053	3.344	3,9

Oli minerali

Un modesto incremento (milioni 31) si è avuto per le imposte sulla produzione, sui consumi e dogane. All'interno di tale comparto si segnala un aumento delle accise sugli oli minerali (+ milioni 531, pari al 2,6%), dovuto essenzialmente all'anticipo dei versamenti al 27 dicembre per i prodotti immessi in consumo nel periodo 16-31 dicembre 2002; in flessione, per contro, l'accisa sul gas metano (- milioni 368), l'imposta

sull'energia elettrica (- milioni 129) e l'accisa sugli spiriti (- milioni 24).

La categoria dei Monopoli ha fatto registrare un aumento di 389 milioni (+ 5,3%).

Nell'ambito della categoria del lotto, lotterie ed altre attività di gioco l'incremento evidenziato è ascrivibile essenzialmente ai proventi del lotto e del superenalotto cresciuti di milioni 1.310 (+ 18,3%).

Tabella 6A – BILANCIO DELLO STATO: Analisi degli incassi per le altre imposte indirette (Dati netti in milioni di euro)

	Anni			Variazioni 02/01	
	2000	2001	2002	Absolute	%
IMPOSTE INDIRETTE	131.58 8	144.55 3	150.46 8	5.915	4,1
AFFARI - di cui:	66.633	69.417	69.558	141	0,2
- Registro, bollo e sostitutiva	7.446	7.431	7.636	205	2,8
- Assicurazioni	2.628	2.631	2.602	-29	-1,1
- Ipotecaria	951	932	1.051	119	12,8
- Canone RAI	1.331	1.375	1.404	29	2,1
- Conc. Governative	1.044	1.108	887	-221	-19,9
- Successioni e donazioni	885	902	604	-298	-33,0
- INVIM	969	792	138	-654	-82,6
PRODUZIONE - di cui:	27.191	26.565	26.586	31	0,1
- Gas metano	3.877	3.343	2.975	-368	-11,0
- Spiriti	469	504	480	-24	-4,8
- Gas incond. Raffinerie e fabb.	650	577	620	43	7,5
- Energia elettrica	1.679	1.187	1.058	-129	-10,9
- Sovrapposta di confine	179	140	158	18	12,9
MONOPOLI – di cui:	7.367	7.314	7.703	389	5,3
- Tabacchi	7.357	7.305	7.685	380	5,2
LOTTO - di cui:	8.887	7.721	8.858	1.137	14,7
- Provento del lotto	8.227	7.157	8.467	1.310	18,3
- Quota del 40% Imp. sui giochi	128	120	134	14	11,7
- Diritto fisso erariale sul conc. pron.	273	224	38	-186	-83,0

ENTRATE NON TRIBUTARIE

Le entrate non tributarie al netto, come evidenziato in precedenza, delle retrocessioni e dietimi relativi alla sottoscrizione dei titoli di Stato e degli introiti realizzati attraverso operazioni di trasformazione di prestiti (pari complessivamente a milioni 2.684 per il 2001 e a milioni 8.047 per il 2002) fanno registrare un aumento di milioni 7.074 (+ 32,1%) ascrivibile principalmente alla seguenti variazioni:

- cartolarizzazione immobili (+ milioni 6.628);
- vendita immobili (+ milioni 509);
- rientro dei capitali dall'estero (+ milioni 1.480);
- utili di gestione Banca d'Italia (+ milioni 228);
- redditi da capitale (- milioni 250);
- risorse proprie U.E. (- milioni 1.446);
- trasferimenti da Cassa Depositi e prestiti (- milioni 333).

ANALISI DEI PAGAMENTI

I pagamenti di bilancio di seguito analizzati sono al netto delle regolazioni contabili esposte nella tabella 7.

I suddetti pagamenti sono risultati, nel 2002, pari a 414.662 milioni di cui milioni 368.445 per spese correnti e milioni 46.217 per spese in conto capitale.

Rispetto ai 2001 si registra, nel complesso, un incremento di milioni 1.837 che consegue a un aumento di milioni 3.333 delle spese in conto capitale e a una riduzione di milioni 1.496 di quelle correnti.

I pagamenti di bilancio di seguito analizzati sono al netto delle regolazioni contabili esposte nella tabella 7.