

Stima 2003

Per l'anno 2003 il trasferimento complessivo di risorse da parte delle Regioni per la spesa sanitaria è stimato in 79.703 milioni (+6,2 per cento rispetto al 2002), di cui 7.340 milioni a titolo di disavanzi pregressi.

Dal lato dei pagamenti si prevede una crescita del 5 per cento della spesa del personale, da ricollegare all'applicazione del nuovo contratto collettivo di lavoro per il biennio economico 2002-2003, ed un incremento di 4.580 milioni (+9,3 per cento) dell'acquisto di beni e servizi, che sconta il predetto ammontare dei pagamenti per disavanzi pregressi.

**2.5. - I COMUNI E LE PROVINCE**

Risultati 2002

I dati sui flussi di cassa di Comuni e Province per l'anno 2002 sono stati forniti da 96 Amministrazioni provinciali (pari al 95,2 per cento della popolazione) e da 7.787 Comuni (pari al 95,7 per cento della popolazione) su un totale di 8.100 enti.

Le informazioni così ottenute - analogamente a quelle rielaborate relative all'anno 2001 - sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati.

In termini di saldi si è determinato un fabbisogno pari a 1.026 milioni, superiore di 472 milioni a quello avutosi nel corrispondente periodo del 2001; tale incremento è dovuto per circa 200 milioni a maggiori emissioni di prestiti obbligazionari e, per la differenza, alla crescita delle assunzioni di prestiti verso il sistema bancario, imputabile in gran parte al Comune di Milano, che nel 2002 ha acquisito maggiori mutui per opere pubbliche.

Da segnalare, con riguardo ai rapporti di mutuo con la Cassa depositi e prestiti, che nel 2002 si è avuta un'acquisizione netta pari a 3.043 milioni; nel corrispondente periodo del 2001 era stata pari a 2.036 milioni.

Tra le entrate, risultate in modesta flessione (da 70.474 a 70.316 milioni: - 0,2 per cento), si segnala il decremento dei trasferimenti dal settore statale (correnti e in conto capitale) da 15.453 a 15.153 milioni (- 1,9 per cento).

In particolare i trasferimenti correnti dal settore statale si sono ridotti di 621 milioni (- 5,3 per cento), mentre quelli in conto capitale sono stati superiori di 321 milioni (+ 8,5 per cento), anche in relazione alle maggiori erogazioni a favore delle Amministrazioni provinciali, in seguito al conferimento di nuove funzioni, in attuazione del federalismo amministrativo.

Tabella . 9 – COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa ( in milioni di euro )

Tabella . 9 – COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa ( in milioni di euro )																		
	Risultati			Stime			Variazioni %			Risultati			Stime			Variazioni %		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02	2000	2001	2002	
<b>INCASSI CORRENTI</b>	44.929	49.953	49.836	49.200	11,18	-0,23	-0,07	<b>PAGAMENTI CORRENTI</b>	44.651	48.395	48.759	50.397	8,39	0,75	3,36			
Tributari	19.402	20.188	20.533	21.141	4,05	1,71	2,96	Personale in servizio	13.912	15.031	15.591	16.276	8,04	3,73	4,39			
- Imposte dirette	1.131	1.348	1.380	1.413	19,19	2,37	2,39	Acquisto beni e servizi	20.433	22.168	22.453	22.956	8,49	1,29	2,24			
- Imposte indirette	18.271	18.840	19.153	19.728	3,11	1,66	3,00											
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	4.969	5.301	5.476	5.754	6,68	3,30	5,08			
Vendita beni e servizi	5.953	6.300	6.068	6.189	5,83	-3,68	1,99	-a Settore statale	50	78	20	20	56,00	-74,36	0,00			
Redditi da capitale	1.713	2.271	2.277	2.309	32,57	0,26	1,41	-a Enti di previdenza	12	0	0	0	-	-	-			
								-a Regioni	150	151	140	147	7,33	-13,04	5,00			
								-a Sanità	166	169	186	201	1,81	10,06	8,08			
Trasferimenti	15.851	18.565	18.327	17.477	17,12	-1,28	-4,64	-a altri Enti pubbl. consolidati	189	79	101	138	-57,98	27,85	36,63			
-da Settore statale	10.003	11.665	11.044	9.845	16,62	-5,32	-10,86	-a Enti pubbl. non consolidati	606	807	839	859	33,17	3,97	2,38			
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	2.726	2.917	3.074	3.243	7,01	5,38	5,50			
-da Regioni	5.474	6.407	6.792	7.132	17,04	6,01	5,01	-a Aziende di pubblici servizi	760	771	695	700	1,45	-9,86	0,72			
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	311	319	421	446	2,57	31,97	5,94			
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Esterno	0	0	0	0	-	-	-			
-da Enti pubbl. non consolidati	331	426	421	427	28,70	-1,17	1,43											
-da Famiglie	43	67	70	73	55,81	4,48	4,29	<b>Interessi</b>	3.074	3.732	2.994	3.110	21,41	-19,77	3,87			
-da Imprese	0	0	0	0	-	-	-											
-da Esterno	0	0	0	0	-	-	-	<b>Ammortamenti</b>	0	0	0	0	-	-	-			
Altri incassi correnti	2.010	2.629	2.631	2.684	30,80	0,08	2,01	Altri pagamenti correnti	2.263	2.183	2.245	2.301	-4,42	3,79	2,49			

Segue tabella 9 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa ( in milioni di euro )																		
	Risultati			Stime			Variazioni %			Risultati			Stime			Variazioni %		
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02	2000	2001	2002	
<b>INCASSI DI CAPITALI</b>	10.949	12.003	12.918	13.666	9,63	7,62	5,79	<b>PAGAMENTI DI CAPITALI</b>	15.627	17.730	18.317	18.953	13,46	3,31	3,47			
Trasferimenti	9.771	10.688	11.567	12.281	9,38	8,22	6,17	Costituzione di capitali fissi	13.973	15.803	16.335	16.907	13,10	3,37	3,50			
-da Settore statale	3.731	3.788	4.109	4.314	1,53	8,47	4,99	Trasferimenti	1.654	1.927	1.982	2.046	16,51	2,85	3,23			
-da Regioni	3.197	3.655	3.939	4.136	14,33	7,77	5,00	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-			
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	64	49	78	80	-23,44	59,18	2,56			
-da altri Enti pubbli. consolidati	41	42	50	58	2,44	19,05	16,00	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-			
-da Enti pubbli. non consolidati	365	455	443	442	18,18	-2,64	-0,23	-a altri Enti pubblici consolidati	76	19	38	46	-75,00	100,00	21,05			
-da Famiglie, Imprese , estero	2.417	2.748	3.026	3.331	13,69	10,12	10,08	-a Enti pubblici non consolidati	168	185	214	219	10,12	15,68	2,34			
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	981	1.219	1.243	1.280	24,26	1,97	2,98			
Altri incassi di capitale	1.178	1.315	1.351	1.385	11,63	2,74	2,52	-a Imprese	218	349	299	309	60,09	-14,33	3,34			
					-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-			
					-	-	-	Altri pagamenti di capitale	0	0	0	0	-	-	-			
<b>PARTITE FINANZIARIE</b>	7.015	8.518	7.562	7.918	21,43	-11,22	4,71	<b>PARTITE FINANZIARIE</b>	4.330	4.903	4.266	4.334	13,23	-12,99	1,59			
Riscossione crediti	2.481	2.686	2.320	2.430	8,26	-13,63	4,74	Partecipazioni e conferimenti	532	392	591	609	-26,32	50,77	3,05			
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-			
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-			
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-			
-da altri Enti pubbli. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-			
-da Enti pubblici non consolidati	422	445	382	398	5,45	-14,16	4,19	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-			
-da Aziende di pubblici servizi	182	248	181	187	36,28	-27,02	3,31	-a Imprese ed estero	532	392	591	609	-26,32	50,77	3,05			
-da Famiglie, Imprese , estero	1.877	1.993	1.757	1.645	6,18	-11,84	5,01	Mutui ed anticipazioni	1.414	1.826	1.740	1.798	29,14	-4,71	3,33			
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-			
Altre partite finanziarie	4.534	5.832	5.242	5.488	28,63	-10,12	4,69	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-			
-da Settore statale	3.834	4.300	4.692	4.927	12,15	9,12	5,01	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-			
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	117	79	97	102	-32,48	22,78	5,15			
-da Famiglie, Imprese , estero	700	1.532	550	561	-	-64,10	2,00	-a Aziende di pubblici servizi	314	301	307	313	-4,14	1,99	1,95			
					-	-	-	-a Famiglie, Imprese, estero	983	1.446	1.336	1.383	47,10	-7,51	3,52			
<b>TOTALE INCASSI</b>	62.893	70.474	70.318	71.384	12,05	-0,22	1,52	Aumento depositi bancari	345	421	217	220	22,03	-48,46	1,38			
<b>SALDI (Avanzo +)</b>								Altre partite finanziarie	2.039	2.264	1.718	1.707	11,03	-24,12	-0,64			
1.Disavanzo corrente	278	1.558	1.077	-897				-a Settore statale	1.346	2.264	1.649	1.707	66,20	-27,16	3,52			
2.Disavanzo in c/capitale	-4.678	-5.727	-5.399	-5.287				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-			
3.DISAVANZO	-4.400	-4.169	-4.322	-5.884				-a Famiglie, Imprese , estero	693	0	89	0	-	-	-			
4.Saldo partite finanziarie	2.605	3.615	3.298	3.584														
5.FABBISOGNO	-1.715	-554	-1.026	-1.549														
								<b>TOTALE PAGAMENTI</b>	64.608	71.028	71.342	73.684	9,94	0,44	3,28			

Anche le Regioni hanno erogato alle Province maggiori trasferimenti in attuazione del federalismo amministrativo oltre che a seguito degli eventi alluvionali verificasi nell'autunno 2000.

Dal lato delle spese, i pagamenti correnti hanno registrato un aumento dello 0,8 per cento a seguito di:

- maggiori spese per il personale in servizio per 560 milioni (+ 3,7 per cento);
- maggiori spese per acquisto di beni e servizi per 285 milioni (+ 1,3 per cento), tra le quali è anche registrato il costo delle convenzioni di servizi con le aziende per il trasporto pubblico;
- più elevati trasferimenti alle imprese per 102 milioni (+ 32 per cento);
- più elevati trasferimenti a famiglie per 157 milioni (+ 5,4 per cento).

Gli interessi passivi registrano invece un decremento del 19,8 per cento (- 738 milioni), riferito sia alle operazioni di mutuo con gli Istituti di credito che a quelle con la Cassa depositi e prestiti.

I pagamenti in conto capitale hanno registrato un incremento di 587 milioni (+ 3,3 per cento) in conseguenza, soprattutto, della crescita degli investimenti diretti per 532 milioni (+ 3,4 per cento).

Tra le partite finanziarie, è da segnalare l'incremento di 199 milioni nelle partecipazioni e conferimenti, dovuto, per lo più, al Comune di Roma che ha trasferito fondi, sotto forma di conferimenti di capitali, alla S.p.A. ATAC, quale "stazione appaltante" per la realizzazione di interventi nel settore della mobilità e del trasporto pubblico.

Da precisare, infine, che le disponibilità detenute da Comuni e Province presso le contabilità speciali di Tesoreria Unica registrano un aumento di 2.259 milioni (da 11.381 milioni al 1° gennaio 2002 a 13.640 milioni al 31 dicembre 2002).

Per l'anno 2003, le previsioni risentono, così come evidenziato per le Regioni, dei presumibili effetti, previsti dalla manovra finanziaria per l'anno 2003, del patto di stabilità interno.

Stima 2003

Il finanziamento netto del settore statale passa da 15.133 milioni del 2002 a 15.439 milioni del 2003, con una crescita di 306 milioni (+2,0 per cento).

Con riferimento ai pagamenti, si prevede una crescita del 7,6 per cento della spesa del personale, da ricollegare all'applicazione del nuovo contratto collettivo di lavoro per il biennio economico 2002-2003.

**2.6. — GLI ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI**

Il conto esposto nella tabella n.10 è riferito al complesso degli altri enti pubblici al momento oggetto delle rilevazioni trimestrali dei flussi di cassa e pertanto consolidati nell'ambito del conto del settore pubblico.

Nel complesso la gestione di tali Enti ha prodotto nel 2002 un fabbisogno di 43 milioni contro un avanzo di milioni 71 nel 2001.

Tale peggioramento si è determinato nonostante maggiori trasferimenti dal settore statale per milioni 1.089, fonte principale di finanziamento per tale comparto di Enti: tale aumento ha interessato, soprattutto, gli Enti economici dell'Amministrazione centrale (in particolare, l'ANAS, gli Enti di ricerca, gli Enti assistenziali dell'Amministrazione locale (soprattutto, le Università) e gli enti portuali.

Per quanto riguarda i pagamenti si sono avuti incrementi del 7,7 per cento per quelli correnti e del 5,5 per cento per quelli in conto capitale.

Di seguito sono esposti, oltre al conto consolidato del comparto (tabella n.10), i conti settoriali degli Enti economici delle Amministrazioni centrali (Tabella 10.1) e locali (Tabella 10.4), degli Enti assistenziali delle Amministrazioni centrali (Tabella 10.2) e locali (Tabella 10.5), degli Enti di ricerca delle Amministrazioni centrali (Tabella 10.3).

Stima 2003

A partire dal 2003 nel conto in esame non sono più considerati flussi relativi all'Anas s.p.a. in quanto oggetto di una ristrutturazione gestionale che dovrebbe consentire di poter essere considerata quale impresa pubblica esterna al comparto delle Amministrazioni pubbliche.

Per il 2003 sono previste erogazioni da parte del settore statale di milioni 11.463 con una riduzione di milioni 2.353 che sconta la nonconsiderazione dei fondi destinati all'Anas s.p.a. per spese di funzionamento e investimento pari nel complesso a milioni 2.950.

Tabella 10 – ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa ( in milioni di euro )

	Risultati						Stime						Variazioni %					
	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02	2000	2001	2002	2003	01/00	02/01	03/02	2000	2001	2002	
<b>INCASSI CORRENTI</b>	15.009	16.503	17.329	17.670	9,95	5,01	1,97	<b>PAGAMENTI CORRENTI</b>	13.811	14.755	15.894	16.058	6,84	7,72	1,03			
Tributari	929	1.009	1.094	1.187	8,61	8,42	8,50	Personale in servizio	7.098	7.376	8.227	8.214	3,92	11,54	-0,16			
- Imposte dirette	0	0	0	0	-	-	-	Acquisto beni e servizi	3.127	3.420	3.442	3.468	9,37	0,64	0,70			
- Imposte indirette	929	1.009	1.094	1.187	8,61	8,42	8,50	Trasferimenti	2.179	2.494	2.612	2.774	14,46	4,73	6,20			
Contributi sociali	59	63	71	74	6,78	12,70	4,23	-a Settore statale	43	220	112	115	-	-49,09	2,68			
Vendita beni e servizi	3.037	3.259	3.015	3.053	7,31	-7,49	1,26	-Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-			
Redditi da capitale	119	164	126	127	37,82	-23,17	0,79	-a Regioni	20	14	18	19	-30,00	28,57	5,56			
								-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-			
Trasferimenti	10.083	11.039	11.670	11.830	9,48	5,72	1,37	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-			
-da Settore statale	9.053	9.911	10.436	10.523	9,48	5,30	0,83	-a Enti pubbl. non consolidati	703	740	762	1.308	5,26	2,97	71,65			
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	1.006	1.078	1.258	569	7,16	16,70	-54,77			
-da Regioni	355	448	434	445	26,20	-3,13	2,53	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-			
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	407	442	462	763	8,80	4,52	65,15			
-da Comuni e Province	188	79	101	138	-57,98	27,85	36,63	-a Ester	0	0	0	0	-	-	-			
-da Enti pubbl. non consolidati	374	415	522	516	10,96	25,78	-1,15											
-da Famiglie	47	103	89	118	-	-13,59	32,58	<b>Interessi</b>	200	111	100	77	-44,50	-9,91	-23,00			
-da Imprese	66	83	88	90	25,76	6,02	2,27											
-da Ester	0	0	0	0	-	-	-	<b>Ammortamenti</b>	2	2	1	1	0,00	-50,00	0,00			
Altri incassi correnti	782	969	1.363	1.399	23,91	39,63	3,40	Altri pagamenti correnti	1.205	1.352	1.512	1.526	12,20	11,83	0,93			