

**Doc. XXIII**  
**n. 16**

COMMISSIONE PARLAMENTARE D'INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA  
MAFIOSA O SIMILARE

*(istituita con legge 19 ottobre 2001, n. 386)*

(composta dai senatori: *Centaro*, Presidente, *Dalla Chiesa*, Segretario; *Ayala*, *Battaglia Giovanni*, *Bobbio*, *Boscetto*, *Brutti Massimo*, *Bucciero*, *Calvi*, *Cirami*, *Crinò*, *Curto*, *Ferrara*, *Florino*, *Gentile*, *Manziona*, *Marini*, *Maritati*, *Novi*, *Peruzzotti*, *Ruvolo*, *Thaler Ausserhofer*, *Veraldi*, *Vizzini*, *Zancan*; e dai deputati: *Ceremigna*, *Napoli Angela*, Vice Presidenti; *Parolo*, Segretario; *Bertolini*, *Bova*, *Burtone*, *Cicala*, *Cristaldi*, *Diana*, *Drago*, *Fallica*, *Gambale*, *Grillo*, *Lazzari*, *Leoni*, *Lisi*, *Lumia*, *Minniti*, *Misuraca*, *Palma*, *Russo Spena*, *Santulli*, *Sinisi*, *Tagliialatela*, *Taormina*)

**Relazione conclusiva**

*approvata dalla Commissione nella seduta del 18 gennaio 2006*

(Relatore: senatore CENTARO)

---

**Comunicata alle Presidenze il 20 gennaio 2006**

*ai sensi dell'articolo 1 della legge 19 ottobre 2001, n. 386*

---

**TOMO I**

PAGINA BIANCA



*Senato della Repubblica - Camera dei Deputati*

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA  
MAFIOSA O SIMILARE

*Il Presidente*

20 GEN. 2006

Roma,

Prot. n. 8902/Comm. Antimafia

*Fig. Presidente,*

mi prego inviarLe, ai sensi dell'art. 1 della legge n. 386 del 2001, la relazione conclusiva approvata dalla Commissione nella seduta del 18 gennaio 2006.

Le invio, altresì, la relazione di minoranza presentata dall'onorevole Lumia ed altri.

Voglia gradire, Signor Presidente, i sensi della mia più alta stima.

Roberto Centaro

---

**Sen. Marcello PERA**  
Presidente del  
Senato della Repubblica

PAGINA BIANCA



*Senato della Repubblica - Camera dei Deputati*

COMMISSIONE PARLAMENTARE DI INCHIESTA  
SUL FENOMENO DELLA CRIMINALITA' ORGANIZZATA  
MAFIOSA O SIMILARE

*Il Presidente*

Roma, 20 GEN. 2006  
Prot. n. 8903/Comm. Antimafia

*Sign. Presidente,*

mi prego inviarLe, ai sensi dell'art. 1 della legge n. 386 del 2001, la relazione conclusiva approvata dalla Commissione nella seduta del 18 gennaio 2006.

Le invio, altresì, la relazione di minoranza presentata dall'onorevole Lumia ed altri.

Voglia gradire, Signor Presidente, i sensi della mia più alta stima.

Roberto Centaro

-----  
**On. Pierferdinando CASINI**  
Presidente della  
Camera dei deputati

PAGINA BIANCA

**INDICE GENERALE****TOMO I**

<i>Presentazione</i> .....	Pag.	11
<b>CAPITOLO 1 – Criminalità organizzata di tipo mafioso e territorio: regioni tradizionalmente interessate dal fenomeno</b> ..	»	13
1. La Calabria .....	»	13
2. La Sicilia .....	»	248
3. La Campania .....	»	478
4. La Puglia .....	»	590
<b>CAPITOLO 2 – Criminalità organizzata di tipo mafioso e territorio: regioni non tradizionalmente interessate dal fenomeno</b> ..	»	631
1. Valle d’Aosta e Piemonte .....	»	631
2. Liguria .....	»	690
3. Emilia Romagna .....	»	717
4. Lazio .....	»	744
<b>CAPITOLO 3 – Fenomenologia del crimine organizzato transnazionale</b> .....	»	767
1. Immigrazione clandestina, tratta degli esseri umani e criminalità organizzata transnazionale .....	»	767
2. La criminalità di matrice cinese .....	»	799
3. La criminalità di matrice albanese .....	»	919

**TOMO II**

<b>CAPITOLO 4 – Rapporti internazionali della Commissione: verso la codificazione di uno spazio antimafia europeo?</b> .....	»	7
1. Note sulla cooperazione giudiziaria .....	»	7
2. Lo spazio giuridico europeo .....	»	10
3. L’aggressione dei patrimoni illeciti .....	»	15
4. La cooperazione giudiziaria in tema di ricerca e cattura dei latitanti .....	»	23

5. Organi e protocolli della cooperazione giudiziaria . . .	Pag. 28
6. Cooperazione di polizia . . . . .	» 36
7. I lavori della Commissione in Olanda . . . . .	» 40
8. La visita della Commissione al Parlamento Europeo .	» 52
9. La visita alla Commissione Europea . . . . .	» 53
10. La Convenzione ONU contro i crimini transnazionali	» 58
11. La missione negli Stati Uniti . . . . .	» 73
12. Incontri con delegazioni straniere . . . . .	» 103
CAPITOLO 5 – <i>Alterazione del libero mercato e lesione della concorrenza</i> . . . . .	» 109
1. L'inquinamento mafioso negli appalti e nelle opere pubbliche . . . . .	» 109
2. Il caso di Favara . . . . .	» 210
3. Riciclaggio ed economia . . . . .	» 248
4. La dimensione metaterritoriale del crimine informatico	» 285
CAPITOLO 6 – <i>Forme e contesto del mercato criminale dell'estorsione e dell'usura</i> . . . . .	» 295
1. <i>Racket</i> delle estorsioni e dell'usura . . . . .	» 295
2. Il ruolo delle Associazioni e l'Assise di Siracusa . . . .	» 310
CAPITOLO 7 – <i>Affinamento degli strumenti normativi di contrasto al crimine organizzato</i> . . . . .	» 317
1. Questioni emerse in sede di applicazione della nuova normativa in tema di regime carcerario speciale previsto dall'articolo 41-bis dell'ordinamento penitenziario .	» 317
2. Analisi ragionata delle scarcerazioni, durante la fase cautelare, di soggetti detenuti nel regime carcerario speciale previsto dall'art. 41-bis, comma 2, dell'ordinamento penitenziario . . . . .	» 341
3. Problematiche concernenti il riordino della disciplina in materia di gestione e destinazione delle attività e dei beni sequestrati o confiscati ad organizzazioni criminali	» 360
4. Recenti interventi legislativi di contrasto alla criminalità organizzata . . . . .	» 416
5. L'apporto conoscitivo del Procuratore Nazionale Antimafia . . . . .	» 419
6. Collaboratori e testimoni di giustizia . . . . .	» 427



---

CAPITOLO 8 – <i>Studi, ricerche e monitoraggio</i> . . . . .	Pag. 439
1. Monitoraggio e analisi d’impatto . . . . .	» 439
2. Analisi spaziale e temporale delle sentenze di condanna per il reato di associazione per delinquere di tipo mafioso . . . . .	» 444
3. Spunti di riflessione sulla criminalità minorile . . . . .	» 459
CAPITOLO 9 – <i>Il network culturale e sociale della consapevolezza antimafia</i> . . . . .	» 469
1. Protocolli d’intesa . . . . .	» 469
2. Gli organismi di contrasto alla illegalità mafiosa istituiti dalle Regioni e dagli Enti Locali . . . . .	» 474
CAPITOLO 10 – <i>Mafia e politica</i> . . . . .	» 485
1. Lo scioglimento dei consigli comunali per infiltrazioni e condizionamenti di tipo mafioso . . . . .	» 485
2. Problematiche concernenti la relativa normativa sullo scioglimento dei consigli comunali . . . . .	» 489
3. I processi Andreotti . . . . .	» 499
4. Prospettive di modifica normativa . . . . .	» 949
CONCLUSIONI . . . . .	» 961
ALLEGATI	
1. L’attività della Commissione in sede plenaria . . . . .	» 983
2. Audizioni svolte nel corso delle missioni . . . . .	» 991
3. Schema riepilogativo . . . . .	» 1017

PAGINA BIANCA