

Determinazione n. 74/2005**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 6 dicembre 2005;

visto il testo unico 12 luglio 1934, n. 1214, delle leggi sull'Ordinamento della Corte dei conti;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259 sulla partecipazione della Corte dei conti al controllo sulla gestione finanziaria degli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria;

visto l'articolo 9 del decreto legislativo 26 febbraio 1994, n. 143 con il quale l'Ente Nazionale per le Strade (ANAS) è stato assoggettato al controllo della Corte dei conti nelle forme previste dall'articolo 12 della legge n. 259 del 1958;

visto il decreto-legge 8 luglio 2002, n. 138, convertito con la legge 8 agosto 2002, n. 178, con il quale l'ANAS è stata trasformata in società per azioni (ANAS S.p.A.) con la conferma del controllo della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la determinazione n. 62/99 del 19 ottobre 1999 con cui la Sezione ha disciplinato le modalità di esecuzione degli adempimenti cui l'ANAS e le Amministrazioni vigilanti debbono provvedere, ai sensi della citata legge n. 259 ai fini dell'esercizio del controllo;

vista la determinazione n. 1, del 31 gennaio 2003, contenente le norme per l'organizzazione ed il funzionamento della Sezione del controllo, istituita a norma dell'articolo 9 della suddetta legge n. 259 del 1958;

visto il bilancio d'esercizio del 2004 (stato patrimoniale e conto economico) accompagnato dalla nota integrativa nonché dalle annesse relazioni del Consiglio d'Amministrazione, del Collegio Sindacale e della società di revisione, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione Alberto Sabatini e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ANAS sull'esercizio 2004;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle Presidenze parlamentari, oltre che del suddetto bilancio d'esercizio – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio d'esercizio 2004 (stato patrimoniale e conto economico) – corredati della prescritta documentazione assunta dagli organi amministrativi e di controllo – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria di ANAS S.p.A.

L'ESTENSORE

f.to Alberto Sabatini

IL PRESIDENTE

f.to Giuseppe David

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ANAS S.p.A. PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2004

SOMMARIO

1. PREMESSA - 2. CONSIDERAZIONI GENERALI - *a)* Compiti dell'ANAS - *b)* Organi della Società - *c)* Nuovo Statuto - *d)* Struttura dell'Ente - *e)* Organigramma dell'ANAS - *f)* Celebrazioni per i 75 anni dell'ANAS - *g)* Attività gestionale - *h)* Carte di credito - *i)* Sistema contabile - *j)* Concessionarie. Duplice ruolo dell'ANAS nella veste di controllore/controlato e di concedente/concessionario - *k)* Interventi giudice penale - *l)* Normativa antimafia e convenzioni con le Prefetture per la lotta contro la criminalità - *m)* Istituzione della commissione Rilievi in Alto Rendimento - 3. GESTIONE FINANZIARIA - *a)* Premessa - *b)* Budget 2004 - *c)* Controllo contabile - *d)* Manuale di procedura contabile - *e)* Sospesi di cassa - *f)* Stima del patrimonio sociale - *g)* Bilancio di esercizio 2004 - 4. SCENARIO ISTITUZIONALE - *a)* Piano industriale - *b)* Consulta Giuridica - *c)* Carta dei servizi ANAS - *d)* Federalismo stradale - *e)* Autofinanziamento dell'ANAS - 5. INFRASTRUTTURE STRADALI - *a)* Direttiva CE n. 18/2004 e Regolamento CE n. 1874/2004 - Coordinamento procedure d'appalto - *b)* Contratto di programma 2003-2005 - *c)* Perizie di variante - Art. 25 legge n. 109/94 - *d)* Ulteriori modifiche alla legge n. 109/94 - *e)* Progettazione - Servizi di supporto - *f)* Commissioni di gara - Nomina - Componenti - *g)* Progetti e perizie deliberate dal Consiglio di Amministrazione nell'anno 2004 - *h)* Art. 18 legge n. 109/94 - *i)* Penali e premio di accelerazione lavori - *j)* Gare bandite - *k)* - Gare aggiudicate - *l)* Contratti stipulati - *m)* Mancato pagamento dei SAL - *n)* Servizio manutenzione stradale - *o)* Autostrada Salerno-Reggio Calabria - 6. CONCESSIONARIE - *a)* Formulazione tariffaria - *b)* Attività di controllo dell'ANAS - *c)* Attività di Concessionarie - *d)* Pedaggio ombra - *e)* BRE.BE.MI - *f)* Pedemontana Lombarda - *g)* Autostrada Asti-Cuneo - *h)* Tangenziale esterna est di Milano - *i)* Nomine sindacali - *j)* Attività di informazione all'utenza - *k)* Criticità rilevata dall'ANAS - 7. PERSONALE E CONSULENTI - *a)* Situazione del personale - *b)* Codice etico - *c)* Attività di consulenza - *d)* Altre consulenze - Centro Ricerche FIAT - *e)* Sicurezza sul lavoro - 8. CONTENZIOSO - *a)* Contratti per la valutazione del contenzioso - *b)* Vertenze - *c)* Arbitrati - 9. CONCLUSIONI

PAGINA BIANCA

1. PREMESSA

1.1. Il presente referto è inerente alla gestione finanziaria del 2004, e riguarda i fatti più salienti intervenuti sino a data corrente.

Il precedente referto relativo all'esercizio 2003 è stato trasmesso al Parlamento in data 26 aprile 2005 e pubblicato in Atti parlamentari, Camera dei Deputati, XIV Legislatura, Doc. XV, n. 313.

1.2. La Corte dei conti riferisce al Parlamento i risultati del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'esercizio 2004 ai sensi della coordinata normativa di cui alla legge 21 marzo 1958, n. 259 (art. 12) ed all'art. 7 del D.L. 8 luglio 2002, n. 138, convertito con legge 8 agosto 2002, n. 178.

In data 19 dicembre 2002, l'ANAS, già trasformata da azienda autonoma di Stato in ente pubblico economico, è stata ulteriormente trasformata in Società per Azioni – il cui azionista unico è il Ministero dell'Economia e delle Finanze - in ottemperanza del succitato D.L. n. 138/2002.

Il processo di trasformazione in S.p.A. è stato accompagnato, in aggiunta al predetto D.L. n. 138/2002, dai seguenti provvedimenti legislativi:

- art. 76 della legge 27 dicembre 2002, n. 289;
- art. 3 della legge 24 dicembre 2003, n. 350;
- art. 1 della legge 30 dicembre 2004, n. 311.

1.3. La trasformazione dell'ex azienda autonoma di Stato in società per azioni, non fa venire meno la sua natura pubblicistica. Infatti l'ANAS S.p.A.:

- a) è organismo di diritto pubblico ai sensi delle Direttive comunitarie nn. 93/36, 93/37, 92/50 e, in ultimo, della n. 2004/18 del 31 marzo 2004 che ha unificato le precedenti coordinando le procedure per l'aggiudicazione degli appalti di lavori, forniture e servizi;
- b) esercita funzioni di natura pubblicistica ai sensi dell'art. 2, 1° co. del D.Lgs. 26 febbraio 1994, n. 143 e della succitata normativa;
- c) è soggetta alle procedure di evidenza pubblica per la scelta del privato contraente ai sensi del 2° co. lett. b) dell'art. 2, della legge 11 febbraio 1994, n. 109 e della surriferita normativa;
- d) i suoi dipendenti mantengono la qualifica di pubblici ufficiali in quanto, agendo nell'ambito di una potestà regolata dal diritto pubblico, formano e manifestano la volontà della Pubblica amministrazione (come statuito ripetutamente dalla Cassazione con decisioni: 27 marzo-11 luglio 1992, n. 7958; 22 giugno-23 settembre 2000, n. 10027; e 8 marzo-17 maggio 2001, n. 20118).

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

a) Compiti dell'ANAS

2.1. Dopo la trasformazione in S.p.A., all'ANAS sono state conservate, a mezzo di concessione assentita in data 19 dicembre 2002 ai sensi dell'art. 7 del D.L. n. 138/2002, convertito con legge n. 178/2002, le stesse attribuzioni individuate nell'art. 2, comma 1 del D.Lgs 26 febbraio 1994, n. 143 con il quale l'Azienda venne trasformata in ente pubblico economico. Esse sono:

- gestione della rete stradale e autostradale dello Stato e relativa manutenzione ordinaria e straordinaria;
- realizzazione del progressivo miglioramento e adeguamento della rete stradale e autostradale di interesse nazionale e della relativa segnaletica;
- costruzione di nuove autostrade e strade di interesse nazionale, anche a pedaggio, con eventuale utilizzo del sistema della finanza di progetto, sia direttamente che mediante concessione a terzi;
- vigilanza sulla esecuzione dei lavori di costruzione delle opere in concessione;
- controllo sulla gestione delle autostrade in concessione;
- acquisto, costruzione, conservazione, miglioramento ed incremento dei beni mobili e immobili destinati al servizio della rete stradale e autostradale di interesse nazionale;
- attuazione delle leggi e dei regolamenti concernenti la tutela del patrimonio della rete stradale ed autostradale di interesse nazionale, nonché della tutela del traffico e della segnaletica; adozione dei provvedimenti ritenuti necessari ai fini della sicurezza del traffico sulla rete stradale e

autostradale di interesse nazionale, dei diritti e dei poteri attribuiti dalla legislazione vigente;

- effettuazione e partecipazione a studi, ricerche e sperimentazioni in materia di viabilità, traffico e circolazione;
- svolgimento, mediante proprio personale, dei compiti di cui all'art. 12, comma 3, del D.Lgs 30 aprile 1992, n. 285 (codice stradale) e dell'art. 23 del D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495, (regolamento al codice stradale) e successive modifiche e integrazioni.

Tali competenze hanno trovato la loro conferma nella Convenzione di concessione del 19 dicembre 2002 stipulata tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e l'ANAS, che però, andrebbe rimodulata in armonia con il «federalismo stradale».

- 2.2. Per assolvere i compiti della propria missione, in materia di viabilità stradale, l'ANAS è assoggettata al rispetto dell'intera normativa sui lavori pubblici disciplinata dalla legge 11 febbraio 1994, n. 109, emanata in materia e di tutte le altre disposizioni legislative ad essa collegate (leggi 1 agosto 2002, n. 166; 20 agosto 2002, n. 190; 24 dicembre 2003, n. 350; 30 dicembre 2004, n. 311; D.Lgs. 10 gennaio 2005, n. 9 e legge 18 aprile 2005, n. 62).

b) Organi della Società

- 2.3. Con la trasformazione in S.p.A., gli organi dell'Ente sono:

- l'Assemblea (con azionista unico il Ministero dell'Economia e delle Finanze);
- il Presidente che svolge anche il ruolo di amministratore delegato;

- il Consiglio di Amministrazione presieduto dal Presidente;
- il Collegio Sindacale.

2.4. Si riportano, nella tabella che segue, i compensi percepiti dagli organi dell'ANAS sia come Ente pubblico economico che come S.p.A. ⁽¹⁾ che risultano invariati anche nel 2004:

(valori in unità)

Cariche Sociali		Ente	S.p.A.	
		al Genn. 1996	al Nov. 2001	al 19.12.2002
Presidente C.d.A.	€	175.000,00	450.000,00	491.000,00
Componente C.d.A.	€	75.000,00	50.832,00	181.000,00
Presidente C.S.	€	30.000,00	62.000,00	62.000,00
Componente C.S.	€	20.000,00	41.000,00	41.000,00
Totale	€	300.000,00	608.832,00	775.000,00

c) Nuovo Statuto

2.5. A seguito della trasformazione dell'ANAS da ente pubblico economico a società per azioni, si è dovuto adeguare lo Statuto dell'Azienda alla nuova normativa.

E' stato, pertanto, redatto, con rogito notarile in data 27 luglio 2004, il nuovo Statuto recante, tra l'altro, la riduzione della durata della società all'anno 2060 anziché all'anno 2100 stabilita nel precedente statuto, i termini per la convocazione dell'Assemblea, i doveri del Collegio Sindacale in conformità della disciplina delle società di capitali disposta con D.Lgs. 17 gennaio 2003, n. 6, nonché quelli della società incaricata del controllo contabile.

⁽¹⁾ Per la partecipazione alle singole sedute del C.d.A. e del Collegio Sindacale è stato stabilito un gettone di presenza in misura di € 500,00, nonché un'indennità di missione di € 300,00/giorno. Il Magistrato della Corte dei conti delegato al controllo beneficia di questi ultimi emolumenti.

d) Struttura dell'Ente

2.6. Il Consiglio di amministrazione, ha provveduto ad implementare la pianta organica della Direzione Generale riferita alle seguenti strutture:

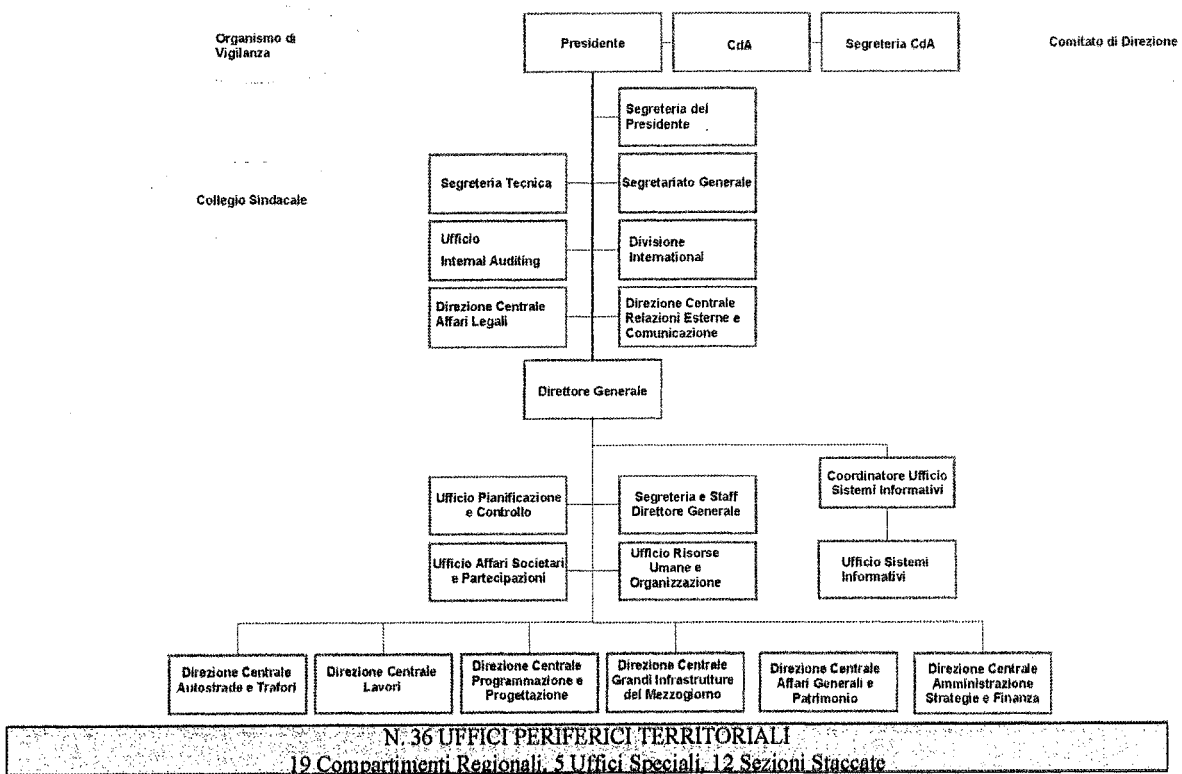
- Direzione Centrale Programmazione e Progettazione;
- Direzione Centrale Grandi Infrastrutture del Mezzogiorno;
- Direzione Centrale Autostrade e Trafori;
- Ufficio Internal Auditing;
- Ufficio Risorse Umane e Organizzazione;

nonché ha elevato a rango di Direzione Centrale l'Ufficio Legale. Nell'adunanza del 3 febbraio 2005, il Consiglio di Amministrazione dell'ANAS ha deliberato di implementare ulteriormente la Direzione Generale creando una Direzione Centrale denominata Amministrazione Strategie e Finanza.

e) Organigramma dell'ANAS

2.7. Il successivo Consiglio del 16 febbraio 2005 ha ratificato la nuova struttura aziendale della Direzione Generale che può essere rappresentata, in sintesi, dal prospetto seguente.

Organigramma della Direzione Generale approvato nella seduta del Consiglio di Amministrazione del 16 febbraio 2005



Al riguardo si fa rinvio alle osservazioni dell'azionista riportate al par. 3.21, punto 2 relative al processo di ristrutturazione societaria e alla razionalizzazione della struttura operativa.

f) Celebrazioni per i 75 anni dell'ANAS

- 2.8. Molteplici iniziative sono state assunte dall'ANAS, nell'esercizio 2004, per celebrare i 75 anni di vita dell'azienda che ha visto la luce nel lontano 1928 con il nome di A.A.S.S. Azienda Autonoma Statale delle Strade. Le manifestazioni programmate, per festeggiare l'evento, sono state oggetto di ampio dibattito già nei consigli di amministrazione dell'anno 2003 ed hanno trovato attuazione nell'anno 2004 attraverso una serie di attività soprattutto a livello culturale e internazionale, conclusesi, infine, con una emissione filatelica.

g) Attività gestionale

- 2.9. L'esercizio 2004 evidenzia un'intensa attività di progettazione di molteplici iniziative per conseguire i risultati della missione principale dell'ANAS rivolta a portare a compimento tutte le opere stradali necessarie per conseguire la migliore funzionalità della mobilità viaria anche al fine di accrescere la competitività del Paese.

Di seguito sono evidenziate, territorialmente, le previsioni di spesa degli interventi ricadenti nella legge obiettivo n. 443/2001 e delibera CIPE n. 121/2001:

(importi in milioni)

Zona	2003	2004	Totale
Nord	935,40	1.783,11	2.718,51
Centro	613,65	1.326,05	1.939,70
Sud	242,22	889,54	1.131,76
Isole	1.342,32	2.671,11	4.013,43
Ponte di Messina	77,47	258,22	335,69
Totali	3.211,06	6.928,03	10.139,09