

4. I risultati della gestione finanziaria

L'impostazione delle scritture finanziarie e le metodologie di esposizione dei dati contabili sono disciplinate dal nuovo "Regolamento di amministrazione e contabilità" che l'ANMIL ha adottato nel 1999 e che ricalca, in parte, i contenuti del D.P.R. 1979/696, relativo agli Enti Pubblici. Il fatto che l'Associazione abbia avvertito l'esigenza di recepire regole e principi pubblicistici, induce la Corte a ribadire la necessità dell'adozione di una disciplina organica, da applicare a tutte le organizzazioni che svolgano attività di promozione sociale.

Per quanto riguarda la vigilanza governativa, non regolamentata nel periodo in esame, è da segnalare la legge 15 dicembre 1998 n. 438 con la quale è stato stabilito che il Ministro per la solidarietà sociale, ora Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali,, tenuto conto delle relazioni presentate dalle associazioni di promozione sociale alla Presidenza del Consiglio in sede di concessione di contributi, riferirà al Parlamento su: l'ammontare dei contributi statali concessi a ciascuna associazione; i risultati conseguiti dalle stesse nella gestione finanziaria, specificando l'ammontare delle spese sostenute per il personale, per l'acquisto di beni e servizi e per le voci residuali; la regolarità dei bilanci preventivi e consuntivi; i progetti e le attività svolte a favore degli associati, effettuando, così, i controlli più volte auspicati.

4.1 I tempi di approvazione dei bilanci

I tempi di deliberazione dei bilanci consuntivi previsti dal citato "Regolamento di amministrazione e di contabilità" ⁴ sono stati rispettati, come può evincersi dal prospetto che segue.

Consuntivo	Deliberazione	Data
2002	n. 3	16.5.2003
2003	n. 1	18.6.2004

⁴ Il regolamento ha stabilito per la deliberazione del bilancio consuntivo la data del 15 giugno dell'esercizio successivo a quello di riferimento.

4.2 Le variazioni di bilancio

Il prospetto seguente relativo al rendiconto finanziario generale evidenzia lo scostamento tra previsioni iniziali e definitive dei bilanci, nonché quello tra queste ultime e gli accertamenti ed impegni.

ENTRATE	2002					2003				
	previsioni iniziali	previsioni finali	var. %	accertamenti	var. %	previsioni iniziali	previsioni finali	var. %	accertamenti	var. %
Correnti	9.500.918,63	10.680.615,29	12,42	10.679.143,13	-0,01	10.486.709,22	11.271.909,54	7,49	11.010.035,73	-2,32
in C/Capitale	1.740.459,75	1.481.727,26	-14,87	1.858.917,36	25,46	1.622.000,00	1.358.916,61	-16,22	2.810.871,81	106,85
Partite di giro	11.658.672,93	11.690.802,87	0,28	17.277.614,02	47,79	12.503.769,64	12.178.458,44	-2,60	16.524.867,48	35,69
TOTALE GENERALE	22.900.051,31	23.853.145,42	4,16	29.815.674,51	25,00	24.612.478,86	24.809.284,59	0,80	30.345.775,02	22,32

SPESE	2002					2003				
	previsioni iniziali	previsioni finali	var. %	impegni	var. %	previsioni iniziali	previsioni finali	var. %	impegni	var. %
Correnti	10.777.289,02	11.486.047,71	6,58	11.035.676,17	-3,92	11.548.140,28	12.062.282,65	4,45	11.457.371,13	-5,01
in C/Capitale	464.801,96	676.294,78	45,50	1.262.498,62	86,68	560.568,94	875.080,98	56,11	1.726.992,81	97,35
Partite di giro	11.657.960,27	11.690.802,87	0,28	17.277.614,02	47,79	12.503.769,64	12.178.458,44	-2,60	16.524.867,48	35,69
TOTALE GENERALE	22.900.051,25	23.853.145,36	4,16	29.575.788,81	23,99	24.612.478,86	25.115.822,07	2,05	29.709.231,42	18,29

I dati contenuti nell'elaborato evidenziano come lo scostamento percentuale fra le previsioni iniziali e quelle definitive – sia per le entrate che per le spese – abbia assunto nel biennio 2002/2003 valori decrescenti, essendosi attestato sul 4,16% e 0,80% per le entrate e 4,16% e 2,05% per le spese. Molto più rilevante è risultato, invece, il divario fra le previsioni definitive delle entrate e delle spese e, rispettivamente, gli accertamenti e gli impegni complessivi.

Infatti nel 2002 il divario fra le previsioni definitive delle entrate e gli accertamenti è stato del 25,0%. Nello stesso anno lo scostamento fra previsioni definitive ed impegni è stato del 23,99% (86,68% per le spese in conto capitale ed il 47,79% per le partite di giro).

Nel 2003 si è registrato un decremento degli scostamenti che sono stati dello 0,80% per le entrate e il 2,05% per le spese.

4.3 Il conto finanziario

Nei seguenti prospetti sono evidenziate le risultanze complessive sintetiche ed analitiche della gestione finanziaria degli esercizi 2002 e 2003.

N. 1

RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

(in euro)

ENTRATE	2001	2002	var. %	2003	var. %
Entrate correnti	10.345.503,60	10.679.143,13	3,22	11.010.035,73	3,10
Entrate in conto capitale	2.308.113,69	1.858.917,36	-19,46	2.810.871,81	51,21
Partite di giro	14.784.702,65	17.277.614,02	16,86	16.524.867,48	-4,36
Totale generale	27.438.319,94	29.815.674,51	8,66	30.345.775,02	1,78
Disavanzo					
Totale a pareggio	27.438.319,94	29.815.674,51	8,66	30.345.775,02	1,78

SPESE	2001	2002	var. %	2003	var. %
Spese correnti	11.001.828,10	11.035.676,17	0,31	11.457.371,13	3,82
Spese in conto capitale	1.523.930,29	1.262.498,62	-17,16	1.726.992,81	36,79
Partite di giro	14.784.702,65	17.277.614,02	16,86	16.524.867,48	-4,36
Totale generale	27.310.461,04	29.575.788,81	8,29	29.709.231,42	0,45
Avanzo	127.858,90	239.885,70	87,62	636.543,60	165,35
Totale a pareggio	27.438.319,94	29.815.674,51	8,66	30.345.775,02	1,78

N. 2

RENDICONTO FINANZIARIO ANALITICO

(in euro)

ENTRATE	2001	2002	var. %	2003	var. %
<u>Entrate correnti</u>					
fitti attivi	579.759,62	526.072,60	-9,26	135.117,55	-74,32
interessi attivi	31.443,87	26.223,93	-16,60	14.046,84	-46,44
contributi associativi	8.012.171,81	8.463.653,36	5,63	8.814.374,27	4,14
contributo dello Stato	516.456,89	0,00		516.456,90	
donazioni	1.198.501,05	1.658.931,50	38,42	1.428.180,62	-13,91
entrate diverse	1.663,98	3.300,89	98,37	11.130,45	237,20
poste correttive di spese correnti	5.506,38	960,85	-82,55	90.729,10	9.342,59
TOTALE	10.345.503,60	10.679.143,13	3,22	11.010.035,73	3,10
<u>Entrate in conto capitale</u>					
alienazione immobili	537.115,16	572.493,55	6,59	110.000,00	-80,79
alienazione valori mobiliari	0,00	0,00		2.508.373,51	
riscossione crediti	619.748,28	1.080.526,64	74,35	0,00	
accensione debiti	1.032.913,80	0,00		0,00	
somme di terzi a cauzione	0,00	6.886,00		0,00	
indennità liquidazione	118.336,45	199.011,17	68,17	192.498,30	-3,27
TOTALE	2.308.113,69	1.858.917,36	-19,46	2.810.871,81	51,21
<u>Partite di giro</u>					
ritenute erariali	799.783,58	808.881,10	1,14	724.687,31	-10,41
ritenute previdenziali	353.030,49	348.699,07	-1,23	344.633,51	-1,17
fondi tra sede e sezioni provinciali	4.862.596,74	6.164.392,13	26,77	5.373.272,84	-12,83
altre entrate	8.769.291,84	9.955.641,72	13,53	10.082.273,82	1,27
TOTALE	14.784.702,65	17.277.614,02	16,86	16.524.867,48	-4,36
TOTALE GENERALE	27.438.319,94	29.815.674,51	8,66	30.345.775,02	1,78
DISAVANZO					
TOTALE A PAREGGIO	27.438.319,94	29.815.674,51	8,66	30.345.775,02	1,78

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(in euro)					
SPESE	2001	2002	var. %	2003	var. %
<u>Spese correnti</u>					
funzionamento organi	3.859.876,74	4.021.818,07	4,20	4.058.297,53	0,91
elezioni				561.108,11	
oneri per il personale	5.343.892,60	5.282.603,73	-1,15	5.125.318,72	-2,98
funzionamento e manutenzione	880.528,10	892.443,97	1,35	838.575,00	-6,04
incarichi speciali	118.877,92	137.014,42	15,26	96.496,99	-29,57
imposte e tasse	489.082,74	446.077,82	-8,79	512.020,86	14,78
spese diverse di amministrazione	233.448,38	162.711,22	-30,30	196.925,69	21,03
poste correttive	0,00	251,04			
interessi passivi	76.121,62	92.755,90	21,85	68.628,23	-26,01
TOTALE	11.001.828,10	11.035.676,17	0,31	11.457.371,13	3,82
<u>Spese in conto capitale</u>					
acquisto beni e servizi	1.299.844,46	212.966,68	-83,62	343.851,37	61,46
acquisto valori mobiliari	0,00	7.433,36		0,00	
versamento depositi fruttiferi	0,00	623.717,62		952.500,00	52,71
depositi a cauzione	206,07	361,52	75,44	975,00	
indennità di fine rapporto	118.336,45	199.011,17	68,17	192.498,30	-3,27
mutui ed anticipazioni	105.543,31	219.008,27	107,51	237.168,14	8,29
TOTALE	1.523.930,29	1.262.498,62	-17,16	1.726.992,81	36,79
<u>Partite di giro</u>					
ritenute erariali	799.783,58	808.881,10	1,14	724.687,31	
ritenute previdenziali	353.030,49	348.699,07	-1,23	344.633,51	-1,17
fondi tra sede e sezioni provinciali	4.862.596,74	6.164.392,13	26,77	5.373.272,84	
altre spese	8.769.291,84	9.955.641,72	13,53	10.082.273,82	1,27
TOTALE	14.784.702,65	17.277.614,02	16,86	16.524.867,48	-4,36
TOTALE GENERALE	27.310.461,04	29.575.788,81	8,29	29.709.231,42	0,45
AVANZO	127.858,90	239.885,70	87,62	636.543,60	165,35
TOTALE A PAREGGIO	27.438.319,94	29.815.674,51	8,66	30.345.775,02	1,78

Gli elaborati mostrano come sia le entrate che le spese abbiano fatto registrare un andamento crescente da riconnettere, prevalentemente, alle variazioni delle poste in conto capitale.

L'andamento delle varie poste in bilancio può più puntualmente analizzarsi, avvalendosi dei dati contenuti nei prospetti sub 1 e 2.

Tali dati sono stati utilizzati anche per ricavare una serie di numeri indici finanziari che diano un quadro complessivo della gestione.

Indice di autonomia finanziaria

Entrate correnti - contributo statale
Entrate correnti

2002	<u>10.679.143,13</u> 10.679.143,13	= 1
2003	<u>11.010.035,73 - 516.456,90</u> 11.010.035,73	= 0,95

Gli indici riportati mostrano come, autonomia e dipendenza finanziaria siano sempre vicini alla situazione ottimale. Tale situazione è da imputare alla sostanziale modestia del contributo statale rispetto alla mole complessiva delle altre entrate.

Si riportano di seguito indicatori afferenti alla velocità di gestione delle spese correnti e delle entrate proprie, nonché a quelle delle riscossioni e dei pagamenti.

La sostanziale uniformità dei dati degli indicatori e l'equilibrio delle relative percentuali evidenziano un'apprezzabile velocità di gestione delle poste di parte corrente considerato che tali dati si discostano appena dall'unità (valore ottimale teorico).

Velocità di gestione delle spese correnti

Pagamenti spese correnti (competenze)
Impegni spese correnti (competenze)

2002	<u>10.055.212,46</u> 11.035.676,17	= 0,91
2003	<u>2.720.513,25</u> 2.781.708,12	= 0,97

Velocità di riscossione delle entrate proprie

Riscossione entrate proprie + Altre entrate
Accertamenti entrate proprie + Altre entrate

2002	<u>10.042.735,70</u> 10.679.143,13	= 0,94
2003	<u>11.006.536,03</u> 11.010.035,73	= 0,99

Come già accennato i dati contenuti nei prospetti surriportati, consentono, anche, un'analisi più dettagliata delle voci di entrata e di spesa degli esercizi 2002/2003 che si effettua di seguito. In particolare, il primo elaborato evidenzia come la posta di gran lunga più consistente delle entrate correnti, sia stata quella relativa ai "contributi associativi" ⁵ seguita, per importanza da quella delle donazioni. Sul volume complessivo delle entrate correnti le "poste correttive e compensative" hanno esercitato un'influenza che, minima nel 2002, ha assunto, nel 2003 maggiore importanza. ⁶

I dati riportati nel prospetto mostrano un andamento altalenante dei valori delle entrate in conto capitale e mostrano, altresì, come tra queste ultime le poste di gran lunga prevalenti siano state quelle della "riscossione crediti" nel 2002⁷ e del "realizzo valori mobiliari" nel 2003.

Per quanto concerne le entrate per partite di giro è da rilevare che i valori riportati nel prospetto, comprendono gli importi afferenti alle Sezioni Provinciali, che ne costituiscono la parte prevalente.

⁵ Pari mediamente al 76,6 % delle entrate correnti.

⁶ In media 0,035 %,

⁷ Con un'incidenza media sul totale delle entrate in conto capitale del 27,3%.

Quanto alle spese correnti, evidenziate nel prospetto n. 2, rilevanza significativa ha assunto la posta "oneri per il personale in servizio" che ha costituito nel periodo considerato, mediamente il 46,29% degli oneri correnti.

In ordine a tali spese è da notare come nel loro ammontare sia compresa anche l'I R A P.

Alle spese per il personale in servizio seguono, in ordine di importo, quelle relative al funzionamento degli organi dell'Ente - comprensive delle spese promozionali -, nonché quelle relative al funzionamento e manutenzione che costituiscono mediamente il 7,69% del totale delle spese correnti..

Quanto alle spese in conto capitale⁸, è da dirsi che le stesse hanno registrato nel biennio un notevolissimo aumento dovuto allo incremento dei versamenti in depositi fruttiferi.

I dati contenuti nei prospetti consentono di sottolineare, sotto un profilo generale, che l'andamento dei risultati finanziari finali è stato caratterizzato, nel periodo in esame da un modesto avanzo, ottenuto peraltro con il saldo positivo delle poste in conto capitale, mentre va segnalato il persistente e crescente squilibrio di parte corrente..

⁸ Fra le quali sono impropriamente incluse le spese relative all'acquisto di beni e servizi.

4.4 Il conto economico

Nel prospetto seguente sono riportate le risultanze, rispettivamente, delle entrate e delle spese del conto economico relative al periodo considerato.

L'elaborato evidenzia come il disavanzo economico del biennio dipenda dal saldo negativo di parte corrente delle corrispettive poste.

N. 3

CONTO ECONOMICO

(in euro)

ENTRATE	2002	2003
Entrate correnti	10.679.143,13	11.010.035,73
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	569.677,04	780.075,28
TOTALE GENERALE	11.248.820,17	11.790.111,01
Disavanzo economico	566.656,84	459.429,81
TOTALE A PAREGGIO	11.815.477,01	12.249.540,82

SPESE	2002	2003
Spese correnti	11.035.676,17	11.457.371,13
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	779.800,84	792.169,69
TOTALE GENERALE	11.815.477,01	12.249.540,82
AVANZO ECONOMICO		
TOTALE A PAREGGIO	11.815.477,01	12.249.540,82

4.5 La gestione dei residui

N. 4

I RESIDUI

(in euro)

RESIDUI ATTIVI	2002	2003
Al 1/1	2.723.380,92	2.753.014,99
Maggiori accertamenti	0,00	0,00
Minori accertamenti	50.358,62	232.879,44
Totale	2.673.022,30	2.520.135,55
Riscossi	2.035.940,01	1.389.379,77
degli esercizi precedenti	637.082,29	1.130.755,78
dell'esercizio	2.115.932,70	1.386.953,10
Al 31/12	2.753.014,99	2.517.708,88
RESIDUI PASSIVI	2002	2003
Al 1/1	3.399.874,11	2.976.304,77
Maggiori accertamenti	0,00	0,00
Minori accertamenti	155.672,11	255.094,75
Totale	3.244.202,00	2.721.210,02
Pagati	2.282.603,52	1.909.481,20
degli esercizi precedenti	961.598,48	811.728,82
dell'esercizio	2.014.706,29	1.344.203,71
Al 31/12	2.976.304,77	2.155.932,53

I residui attivi sono prevalentemente riferibili, nel biennio, a : importi ancora dovuti dagli inquilini; al mancato incasso della vendita degli immobili di Milano, Pavia e Torino; al costo dell'elaborazione dei dati INAIL riferiti all'ultimo bimestre; al mancato trasferimento di fondi fra la Sede centrale e quelle periferiche. I residui passivi sono dovuti agli stanziamenti non utilizzati dalle sedi provinciali e regionali in relazione ai contributi acquisiti in sede locale. Questo fenomeno, oltre ad appesantire la gestione dei residui, è indizio di ipofunzionalità delle sezioni periferiche.

4.6 La situazione patrimoniale

Le risultanze della situazione patrimoniale dell'Associazione, al termine del biennio in discorso, vengono riassunte nel prospetto n. 5.

N. 5

SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in euro)

ATTIVITA'	2001	2002	var. %	2003	var. %
Immobili					
beni immobili	9.277.452,64	9.777.804,77	5,39	10.273.140,11	5,07
Immobilizzazioni tecniche					
acquisti in corso	136.840,89	67.094,82	-50,97	44.467,07	-33,73
mobili ed attrezzature	2.118.834,97	2.297.567,65	8,44	2.503.720,12	8,97
automezzi	48.149,28	48.149,28	0,00	27.939,26	-41,97
biblioteche	22.235,63	36.557,24	64,41	36.557,24	0,00
Investimenti mobiliari					
titoli	92.704,02	93.165,21	0,50	90.430,29	-2,94
Cassa	1.691.838,12	1.586.096,80	-6,25	1.659.789,58	4,65
Depositi c/o terzi	24.865,52	31.751,52	27,69	32.726,52	3,07
Residui attivi	2.723.380,92	2.753.014,99	1,09	2.517.708,88	-8,55
Gestione patrimoniale	9.878.276,50	9.208.502,61	-6,78	8.208.682,19	-10,86
Fondo Sede	975.300,57	459.544,42	-52,88	80.526,15	-82,48
TOTALE	26.989.879,06	26.359.249,31	-2,34	25.475.687,41	-3,35

(in euro)

PASSIVITA'	2001	2002	var. %	2003	var. %
Ammortamento immobili	4.374.790,43	4.668.124,58	6,71	4.976.318,79	6,60
ammortamenti diversi	2.188.703,42	2.354.914,91	7,59	2.561.066,01	8,75
fondo oscillazione titoli	2.447,93	748,82	-69,41	418,60	-44,10
fondo liquidazione personale	3.092.587,80	3.213.345,97	3,90	3.332.739,17	3,72
depositi a cauzione	8.620,96	8.620,96	0,00	8.620,96	0,00
residui passivi	3.399.874,11	2.976.304,77	-12,46	2.155.932,53	-27,56
mutui ipotecari	2.427.353,22	2.208.344,95	-9,02	1.971.176,81	-10,74
TOTALE	15.494.377,87	15.430.404,96	-0,41	15.006.272,87	-2,75
Patrimonio netto	11.495.501,19	10.928.844,35	-4,93	10.469.414,54	-4,20
TOTALE GENERALE	26.989.879,06	26.359.249,31	-2,34	25.475.687,41	-3,35

Dall'elaborato n. 5 può evincersi come nel biennio si sia verificato un decremento delle poste attive (-2,34 % nel 2002 e -3,35 % nel 2003) dovuto in particolare alla contrazione della voce " immobilizzazioni tecniche". Anche le passività mostrano un lieve decremento (pari a quello delle attività) legato prevalentemente alla diminuzione dei residui passivi e del fondo oscillazione titoli. Da un punto di vista generale può quindi osservarsi che le risultanze dei conti economici e patrimoniali non sono positive, essendosi verificata una diminuzione del patrimonio netto.

4.7 La situazione amministrativa

La situazione amministrativa dell'Associazione, al termine di ciascuno degli esercizi considerati, è riassunta nel seguente prospetto:

N. 6

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

(in euro)

		2002		2003	
Consistenza di cassa esercizio precedente			1.691.838,12		1.586.096,79
Riscossioni	in c/ competenza	27.699.741,81		28.958.821,92	
	in c/ residui	2.035.940,01	29.735.681,82	1.389.379,77	30.348.201,69
Pagamenti	in c/ competenza	27.558.819,63		28.365.027,71	
	in c/ residui	2.282.603,52	29.841.423,15	1.909.481,20	30.274.508,9
Consistenza di cassa a fine esercizio			1.586.096,79		1.659.789,57
Residui attivi	esercizi precedenti	637.082,28		1.130.755,77	
	dell'esercizio	2.115.932,70	2.753.014,98	1.386.953,10	2.517.708,87
Residui passivi	esercizi precedenti	961.598,49		811.728,83	
	dell'esercizio	2.014.706,29	2.976.304,78	1.344.203,71	2.155.932,54
Avanzo di amm.ne a fine esercizio			1.362.806,99		2.021.565,90

Come risulta dall'elaborato, il periodo 2002/2003 ha registrato un avanzo di amministrazione costante da riconnettere ai valori sempre positivi della consistenza di cassa di fine esercizio, nonostante il sostanziale equilibrio fra pagamenti e riscossioni. Si deve inoltre osservare che sia i residui attivi che i passivi hanno registrato nel biennio un andamento decrescente.

5. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Nulla essendo, nella sostanza, mutato nel biennio in esame in quanto all'ordinamento ed ai profili gestori dell'Ente non possono, in questa sede, che richiamarsi le considerazioni più volte formulate dalla Corte per il passato in ordine all'esigenza di intervenire con una legislazione che rechi una disciplina uniforme per tutte le organizzazioni di promozione sociale.

La Corte si è ripetutamente pronunciata anche sull'esigenza di ovviare all'attuale sistema imperniato su di una contribuzione generalizzata e di pervenire all'impostazione di piani di intervento con i quali, pur tenendosi presenti le esigenze di tutti i sodalizi Interessati, si individuino e privilegino settori specifici di attività da finanziare con contributi a destinazione vincolata nel quadro di una politica organica che tenga conto dei risultati raggiunti e delle risorse disponibili.

In particolare, per quanto riguarda l'ANMIL, si osserva:

- la quasi completa autonomia finanziaria e contributiva rispetto alla sovvenzione statale;
- l'eccessiva proliferazione degli organi - solo in parte giustificata dall'esigenza di rappresentanza sul territorio per assicurare un rapporto ravvicinato con gli iscritti - che riverbera riflessi negativi sui costi generali;
- la necessità di riaffermare l'impegno dell'Associazione per il contenimento della mole dei residui sia attivi che passivi;
- l'esigenza di contenimento degli oneri per il personale che, come già rilevato, sono rimasti sostanzialmente invariati malgrado la diminuzione delle unità lavorative.
- la più generale esigenza di ridurre il saldo negativo di parte corrente ad evitare la progressiva contrazione del patrimonio societario.