

personale, ha ridotto le dotazioni, tra l'altro, dell'Area C da 5172 a 4.946 posti, dell'Area B da 2.232 a 2.101 posti e dell'Area da 75 a 27 posti rispetto alla dotazione organica riferita al 31 dicembre 2002.

Formazione

Per quanto concerne la gestione finanziaria, le spese di formazione negli anni 2003 e 2004 sono state così utilizzate:

Anno 2003:

Previsione e competenza Euro 1.250.000,00 (variazione di bilancio - 30% per effetto delle norme di contenimento di cui alla legge finanziaria 2003) Euro 950.000,00 impegnati per i corsi svoltisi nei diversi ambiti formativi.

Anno 2004:

Previsione e competenza Euro 950.000,00. Impegni assunti per interventi formativi Euro 605.000,00.

L'attività formativa nel corso dell'intero anno 2003 e nel primo semestre del 2004, si è svolta in linea con gli obiettivi di programmazione promossi dal Consiglio di amministrazione e dal CIV.

In particolare nel corso del 2003, si è portato a compimento il percorso di formazione su la qualificazione dirigenziale - "la gestione delle aziende pubbliche" - che ha fornito alla dirigenza gli strumenti per una più efficace gestione delle attività, in coerenza con le innovazioni funzionali ed organizzative adottate dall'Istituto.

In un ambito di sviluppo del management dell'Istituto si è realizzato un programma di formazione rivolto ai dirigenti di prima fascia, progettato per conoscere e confrontare nuove logiche organizzative e di gestione della azienda pubblica.

Lo sviluppo organizzativo dei processi produttivi e le normative di settore hanno richiesto gli interventi di professionalizzazione del personale delle sedi provinciali e territoriali finalizzati alla costruzione, manutenzione e diffusione dei linguaggi specialistici e specifici delle singole linee di attività; alla diffusione di competenze operative nell'ambito dei processi di produzione che attengono alle sedi provinciali; all'aggiornamento delle professionalità integrate sotto il profilo giuridico economico e tecnico in materia di patrimonio.

Nell'ambito delle attività connesse alla previdenza complementare per il pubblico impiego è stato organizzato il corso "La previdenza complementare" per

fornire al personale interessato le competenze necessarie a rendere operativo l'Istituto sia per quanto riguarda la previdenza complementare, sia per quanto riguarda il TFR.

L'evoluzione delle strutture organizzative nei settori di gestione delle politiche del personale, della pianificazione e controllo, della gestione finanziaria, dell'aggiornamento giuridico normativo e nell'ambito della sicurezza e dell'informatica, è stata sostenuta con interventi formativi collegati alla riorganizzazione della Direzione centrale del personale che, in coerenza con il modello fissato con l'Ordinamento dei Servizi, ha decentrato alcune attività proprie della funzione. In particolare ha trasferito dal centro alla periferia le attività connesse alla gestione del personale e delle relazioni sindacali.

Le nuove norme sul controllo e l'abbattimento delle spese non obbligatorie negli esercizi 2003 e 2004 hanno reso necessari aggiornamenti amministrativo-contabili per gli operatori periferici in ordine alla gestione finanziaria d'esercizio ed all'organizzazione locale nella separazione delle incombenze amministrative da quelle contabili, con particolare riguardo a quelle di verifica locale di regolarità contabile.

Si è operata una azione di diffusione della cultura informatica sia attraverso corsi specialistici per tecnici informatici, sia corsi di informatica di base per tutto il personale.

A seguito dell'apertura della sede INPDAP a Bruxelles si sono realizzati corsi con l'obiettivo di trasferire agli operatori della sede di Bruxelles le conoscenze fondamentali circa il funzionamento delle istituzioni comunitarie e dei programmi comunitari.

Nel mese di febbraio 2004 si è completata la rilevazione dei fabbisogni formativi, con la collaborazione delle strutture centrali e compartimentali. La rilevazione ha consentito di redigere il piano di formazione 2004.

Nel primo semestre dell'anno, in relazione alla sperimentazione del passaggio di nuove competenze pensionistiche all'INPDAP, la formazione è intervenuta per far acquisire al personale competenze in ordine alla liquidazione dei trattamenti pensionistici del personale delle università, anche con incontri di affiancamento tra personale dell'università e di alcune sedi provinciali su aspetti normativi ed informatici legati al subentro.

E' in fase di avvio il piano di formazione "Gestione interna PIM", per il personale che gestisce la presa in carico della gestione diretta del patrimonio immobiliare. L'attività di formazione si svilupperà in tre fasi: analisi e risoluzione delle criticità emerse dalle prime esperienze di accesso ispettivo; formazione operativa di tipo informatico; formazione normativa in materia di locazione di immobili e reddito di gestione diretta del patrimonio immobiliare, assistenza a distanza con help desk.

E' altresì iniziato un programma di formazione operativa sul sistema integrato di protocollazione, gestione documentale e workflow management. Entro la metà di novembre si procederà alla formazione di alcune strutture pilota, distinta in moduli per amministratori, operatori ed utenti del sistema.

Al fine di dare attuazione alle norme del D.l.gvo n. 626/94 sulla sicurezza ed igiene sul lavoro, nel quale si introduce l'obbligo per il datore di lavoro di sostenere il livello di sicurezza in cui si svolge il lavoro, si sta realizzando un piano di formazione-informazione, triennale, rivolto a coloro che saranno impegnati nello specifico ruolo di prevenzione e rappresentanza.

Si è realizzato un intervento di action learning sul tema "La gestione degli appalti pubblici di manutenzione ed il responsabile unico nelle strutture tecniche centrali e compartimentali", rivolto a funzionari tecnici e amministrativi della Consulenza tecnico edilizia.

Sono in progettazione corsi di aggiornamento professionale, rivolti al personale dell'avvocatura, per un aggiornamento continuo e tempestivo sui cambiamenti legislativi.

Per tutto il 2004 è proseguito l'impegno di programmazione dei corsi di informatica di base e specialistica, considerato elemento strategico e costante di aggiornamento professionale.

Con la collaborazione della scuola British Institutes, è stata avviata una indagine dei livelli di conoscenza della lingua inglese, finalizzata a valutare il livello di competenza linguistica. I risultati del test permetteranno di definire il reale fabbisogno di formazione linguistica, nonché di pianificare gli interventi formativi che, preferibilmente, saranno svolti con la modalità blended.

Il Consiglio di indirizzo e vigilanza (nelle linee 2004-2007, delib. n.236 del 15 giugno 2004) pone tra gli obiettivi da perseguire:

- garantire l'adeguamento della cultura, delle abilità operative e delle capacità comportamentali al fine di assicurare una stretta integrazione fra cambiamenti organizzativi e cognitivi comportamentali;
- avviare una coerente gestione del contratto collettivo nazionale del lavoro per quanto attiene ai profili professionali, ai programmi formativi ed ai percorsi di carriera, attraverso la definizione di un "sistema delle competenze" dell'Istituto che favorisca il superamento delle attività parcellizzate e dei profili rigidi al fine di individuare figure professionali di maggiore ampiezza e complessità a tutti i livelli dell'organizzazione (creazione della mappa delle competenze professionali);
- potenziare il collegamento fra contenuti formativi e apprendimento sul lavoro che, a partire dalla disponibilità di risorse informatiche-tecnologiche, sperimenti anche modalità on line e di addestramento a distanza;
- valorizzare l'investimento formativo evitando che, soprattutto per l'aggiornamento operativo, si verifichino contraddizioni fra contenuti appresi e assegnazioni di personale ad attività differenti;
- realizzare una più stretta relazione fra le funzioni della formazione, della comunicazione, del personale, dell'organizzazione e dell'informatica;
- approfondire le opportunità di accesso ai fondi comunitari per finanziare specifici interventi di formazione progettati in ambito aziendale;
- promuovere attività formative innovative, utilizzando tecnologie proprie dell'e-learning anche in riferimento alle innovazioni previste nel settore informatico;
- proseguire il percorso di qualificazione della dirigenza.

Anche se taluni miglioramenti nell'attività di formazione sono intervenuti, permangono, ad avviso di questa Corte dei conti, criticità di sistema in tale settore, dacchè non è dato individuare una compiuta programmazione organica degli interventi, correlata ad una analisi dei processi operativi essenziali operata "ex ante", e non appare praticato un monitoraggio dei risultati ottenuti né un controllo "in itinere" delle iniziative in corso.

Organico

Situazione del personale della direzione generale e delle sedi periferiche al 31 dicembre 2003 con particolare riferimento alla produzione e alla gestione.

	Direzione Generale	Sedi Periferiche	Strutture Sociali	Totali
<i>Organico previsto</i>	1.692	5.901	213	7.806
<i>Organico Effettivo</i>	1.811	5.731	150	7.692
<i>Personale addetto ad attività di produzione</i>	452	3.855	123	4.430
<i>Personale addetto ad attività di gestione</i>	1.359	1.876	27	3.262

Sedi Periferiche

<i>Area Pensioni</i>	581
<i>Area Gestione e Pagamento Pensioni</i>	1.356
<i>Area Previdenza</i>	501
<i>Area Credito</i>	234
<i>Area Entrate Contributive</i>	510
<i>Contenzioso</i>	128
<i>Patrimonio</i>	291
<i>ragioneria</i>	254

Organico INPDAP al 31 dicembre 2003

Area Professionale PROFILI	Dotazione Organica	Consistenza Effettiva	Differenza	Scostamento %	Cessati	Assunti	Consistenti a base ruolo C/4 ALTER P.A.	Consistenti C/5 INPDAP
Dirigente I fascia	32	27	-5	-15,63%	2			
Dirigente II fascia	195	183	-12	-6,15%	5	17	2	
Ispettore Generale r.e.		28			5			
Direttore Divisione r.e.		16			1			
Prof.sti II liv.diff.	40	10	-30	-75,00%	2			
Prof.sti I liv.diff.	40	32	-8	-20,00%				
Prof.sti liv.base	20	17	-3	-15,00%				
C 5		253			3		1	
C 4	947	324	-326	-34,42%	24	1		
C 3	1644	1677	33	2,01%	44	9	5	
C 2		708						
C 1	2581	1873	0	0,00%	40	24	3	1
B 3		337			1			
B 2	1367	647	-383	-28,02%	13	36	3	3
B 1	865	975	110	12,72%	19	15	1	
A 3		104						
A 2	75	221	298	397,33%	1	17	1	1
A 1		48				5		
TOTALE	7806	7480	-326	-4,18%	160	124	16	5

La differenza, ed il relativo scostamento, riportati sulle posizioni C4/C5 sono calcolati sommando la consistenza effettiva delle posizioni C4, C5 e dei ruoli ad esaurimento. Inoltre, a decorrere dal 31/12/2003 sono stati ricollocati in soprannumero nella posizione A1 n.357 dipendenti già regolati dal CCNL per i dipendenti da proprietari di fabbricati

Capo redattore a tempo indeterminato

1

Rapporti a tempo determinato

Dirigente di I fascia	2	compresi nell'organico effettivo
Dirigente di II fascia	11	compresi nell'organico effettivo
B 2	2	non compresi nell'organico effettivo
B 1	18	non compresi nell'organico effettivo
A 2	27	non compresi nell'organico effettivo

*Per l'invarianza della spesa vedere in prosieguo.

Rapporti con contratto di formazione e lavoro

C 3		non compresi nell'organico effettivo
C 1		10
B 2 - operatore di processo		5
B 2 - operatore socio-assistenziale		161
Comparto scuola		11
	Dotazione organica	Organico effettivo
Dirigente scolastico	1	1
Docente di ruolo	18	10
Docente non di ruolo		14
TOTALE	19	25

Trasferimenti del personale - ANNO 2003**Area Professionale
PROFILI**

da D.G. a sedi periferiche

da sedi periferiche a D.G.

Dirigente I fascia		
Dirigente II fascia	1	2
Ispettore Generale r.e.		
Direttore Divisione r.e.		1
Prof.sti II liv.diff.		
Prof.sti I liv.diff.		
Prof.sti liv.base		
C 5		
C 4	1	1
C 3	2	4
C 2		
C 1	5	9
B 3		
B 2	1	1
B 1	1	
A 3		
A 2	2	
A 1		
TOTALE	13	18

Personale in servizio al 31 dicembre 2004

AREA PROFESSIONALE PROFILI	Dotazione organica	Consistenza effettiva	Differenza	Scostamento%	Cessati	Assunti	Comandati fuori ruolo C/O Altre P.A.	Comandati C/O INPDAP
Dirigente I fascia	32	29	0	0%	1			
Dirigente I fascia a tempo determinato		3						
Dirigente II fascia	195	159	-24	-12,31%	11		1	
Dirigente II fascia a tempo determinato		12			1	2		
Ispettore Generale r.e.		19			6			
Direttore Divisione r.e.		16						
Prof.sti II liv.diff.	40	10	-30	-75,00%				
Prof.sti I liv.diff.	40	31	-9	-22,50%				
Prof.sti liv.base	20	17	-3	-15,00%				
C 5	947	233	-379	-40,02%	20		1	
C 4		300			24		1	
C 3	1644	1631	-13	-0,79%	42		5	
C 2	2581	705	-18	-0,70%	7			
C 1		1858			35	13	3	3
B 3	1367	323	-364	-26,63%	7			
B 2		680			10	21	3	11
B 1	865	948	83	9,60%	14	5	3	2
A 3	75	100			1			
A 2		226	745	993,33%	3	9	1	1
A 1		494			1	1		
TOTALE	7806	7794	-12	-0,15%	183	51	18	17

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

dotazioni organiche e presenze effettive alla data del 31.12.2003

	Direzione Generale		Sedi Periferiche		Strutture sociali		TOTALE	
	Dotazione organica	Organico effettivo	Dotazione organica	Organico effettivo	Dotazione organica	Organico effettivo	Dotazione organica	Organico effettivo
AREA della Dirigenza								
Dirigente I fascia	20	15	12	12	0	0	32	27
Dirigente II fascia	77	83	111	99	7	1	195	183
Totale area dirigenza	97	98	123	111	7	1	227	210
AREA dei Professionisti								
Profes.sti legali II liv. diff.	20	3	0	0	0	0	20	3
Profes.sti legali I liv. diff.	20	18	0	0	0	0	20	18
Profes.sti legali liv. iniziale	11	0	0	0	0	0	11	0
Totale professionisti legali	51	21	0	0	0	0	51	21
Profes.sti tecnico-edilizi II liv. diff.	15	3	0	0	0	0	15	3
Profes.sti tecnico-edilizi I liv. diff.	15	9	0	0	0	0	15	9
Profes.sti tecnico-edilizi liv. iniziale	7	10	0	5	0	0	7	15
Totale professionisti tecnico-edilizi	37	22	0	5	0	0	37	27
Profes.sti statistico-attuariali II liv. diff.	5	4	0	0	0	0	5	4
Profes.sti statistico-attuariali I liv. diff.	5	5	0	0	0	0	5	5
Profes.sti statistico-attuariali liv. iniziale	2	2	0	0	0	0	2	2
Totale profes.sti statistico-attuariali	12	11	0	0	0	0	12	11
Totale area professionisti	100	54	0	5	0	0	100	59
AREA PROFESSIONALE C								
Ispettore Generale r.e.	0	14	0	12	0	2	0	28
Direttore Divisione r.e.	0	5	0	8	0	3	0	16
Totale funzionari r.e.	0	19	0	20	0	5	0	44
Posizione Economica C 5								
Responsabile di processo	0	33	0	200	0	0	0	233
Capo progetto informatico	0	9	0	0	0	0	0	9
Resp.ile di processo tecnico-edile	0	0	0	0	0	0	0	0
Resp.ile di processo socio-educativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Resp.ile di processi organizzativi	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale posizione C 5	0	42	0	200	0	0	0	242
Posizione Economica C 4								
Responsabile di processo	137	97	716	206	18	21	871	324
Capo progetto informatico	40	14	0	2	0	0	40	16
Resp.ile di processo tecnico-edile	10	0	12	0	0	0	22	0
Resp.ile di processo socio-educativo	0	0	0	0	5	0	5	0
Resp.ile di processi organizzativi	9	6	0	0	0	0	9	6
Totale posizione C 4	196	117	728	208	23	21	947	346
Posizione Economica C 3								
Facil.re di processo	187	380	1321	1099	33	38	1541	1517
Facil.re di processi informatici	80	82	0	11	0	0	80	93
Facil.re di processi organizzativi	2	5	0	0	0	0	2	5
Facil.re di processo tecnico-edile	6	23	10	15	0	3	16	41
Facil.re del processo socio-educativo	0	0	0	0	5	10	5	10
Totale posizione C 3	275	490	1331	1125	38	51	1644	1666
Posizione Economica C 2								
Gestore di processo	0	101	0	575	0	10	0	686
Gestore del processo informatico	0	2	0	6	0	0	0	8
Gestore di processi organizzativi	0	2	0	0	0	0	0	2
Gestore del processo tecnico-edile	0	4	0	6	0	0	0	10
Gestore del processo socio-educativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Collaboratore sanitario ad esaurimento	0	0	0	0	0	2	0	2
Totale posizione C 2	0	109	0	587	0	12	0	708
Posizione Economica C 1								
Gestore di processo	270	417	2185	1358	23	11	2478	1786
Gestore del processo informatico	76	40	0	25	0	0	76	65
Gestore di processi organizzativi	5	3	0	0	0	0	5	3
Gestore del processo tecnico-edile	9	2	12	10	0	0	21	12
Gestore del processo socio-educativo	0	0	0	1	0	1	0	2
Collaboratore sanitario ad esaurimento	0	0	0	0	1	5	1	5
Totale posizione C 1	360	462	2197	1394	24	17	2581	1873
TOTALE AREA PROFESSIONALE C	831	1239	4256	3534	85	106	5172	4879

	Direzione Generale		Sedi Periferiche		Strutture sociali		TOTALE	
	Dotazione organica	Organico effettivo	Dotazione organica	Organico effettivo	Dotazione organica	Organico effettivo	Dotazione organica	Organico effettivo
AREA PROFESSIONALE B								
Posizione Economica B 3								
Operatore di processo	0	24	0	313	0	0	0	337
Tecnico informatico	0	0	0	0	0	0	0	0
Assistente sanitario	0	0	0	0	0	0	0	0
Operatore socio-educativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale posizione B 2	0	24	0	313	0	0	0	337
Posizione Economica B 2								
Operatore di processo	129	89	1214	530	3	3	1346	622
Tecnico informatico	9	13	12	12	0	0	21	25
Assistente sanitario	0	0	0	0	0	0	0	0
Operatore socio-educativo	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale posizione B 2	138	102	1226	542	3	3	1367	647
Posizione Economica B 1								
Operatore di processo	105	133	731	808	29	34	865	975
Totale posizione B 1	105	133	731	808	29	34	865	975
Totale area professionale B	243	259	1957	1663	32	37	2232	1959
AREA PROFESSIONALE A								
Posizione Economica A 3								
Addetto di supporto	0	4	0	100	0	0	0	104
Totale posizione A 3	0	4	0	100	0	0	0	104
Posizione Economica A 2								
Addetto di supporto	30	54	44	162	1	5	75	221
Totale posizione A 2	30	54	44	162	1	5	75	221
Posizione Economica A 1								
Addetto di supporto	0	5	0	43	0	0	0	48
Totale posizione A 1	0	5	0	43	0	0	0	48
Totale area professionale A	30	63	44	305	1	5	75	373
TOTALE	1301	1713	6380	5618	125	149	7806	7480

Presso l'Istituto Magistrale L.R. - Liceo della Comunicazione di Sansepolcro (AR) sono presenti n.1 dirigente scolastico, n.10 docenti di ruolo e n.14 docenti non di ruolo

In Direzione Generale è presente un capo redattore con contratto a tempo indeterminato

Nelle strutture periferiche sono presenti n.2 B 2, n.18 B 1 e n.27 A 2 con contratto a tempo determinato

In Direzione Generale sono presenti n.10 C 3 - Sistemista e gestore di sistemi/Analista con contratto di formazione e lavoro

In Direzione Generale sono presenti n.3 C 1 - Programmatore analista/Gestore operativo di sistema con contratto di formazione e lavoro

In Direzione Generale sono presenti n.5 B 2 - Operatore di processo con contratto di formazione e lavoro

Nelle strutture periferiche sono presenti n.2 C 1 - Programmatore analista/Gestore operativo di sistema con contratto di formazione e lavoro

Nelle strutture periferiche sono presenti n.156 B 2 - Operatore di processo con contratto di formazione e lavoro

Presso il Convitto Unificato di Spoleto sono presenti n.11 B 2 - Operatore socio-educativo con contratto di formazione e lavoro

Oneri

Nella tabella che segue vengono indicati gli oneri del personale, il costo medio unitario ed il rapporto con l'inflazione registrati nell'anno 2003, posti a raffronto con gli stessi dati del 2002.

Il costo medio è rappresentativo di ogni voce retributiva affluita nella busta paga del dipendente ed è comprensivo degli oneri riflessi.

Dal raffronto tra i due esercizi si evince che la crescita di tali oneri, nel 2003, è stata contenuta nella percentuale del 2,94% nel segno di una inversione della tendenza registrata nel 2002 che conferma incrementi sempre meno marcati.

Tale dato trova convalida, altresì, nel rapporto, tra detti costi e l'inflazione programmata (tasso dell'1,7%) pari all'1,24% rispetto a quello (3,17) registrato nel 2002.

Trattamento economico fondamentale e accessorio (€)

competenza			differenza	
capitoli	2002	2003	Valore assoluto	%
10201 Stipendi ed assegni fissi al personale	165.474.157,91	185.146.128,71	19.671.970,80	11,9
10202 Compensi accessori per straordinario, incentivo produttività, turni	101.998.004,12	91.301.328,59	- 10.696.675,53	-10,5
10203/ 10204 Indennità varie: missioni, trasferimenti, etc.	5.386.549,58	3.851.500,45	- 1.535.049,13	-28,5
10205 Oneri per rinnovo contrattuali	0,00	0,00	0,00	0,00
10206 Oneri per il personale comandato presso l'Ente	170.947,00	178.800,00	7.853,00	4,6
10207 Oneri previdenziali e assistenziali	63.055.732,46	70.016.502,11	6.960.769,65	11,0
10211 Spese servizio mensa	6.192.619,04	5.889.477,82	- 303.141,22	-4,9
10212 Spese per accertamenti ai sanitari e ai dipendenti	15.397,52	9.875,80	- 5.521,72	-35,9
10213 Rimborsi e spese varie per il personale	99.282,49	32.675,31	- 66.607,18	-67,1
Tot. Cat Oneri del personale in attività di servizio	342.392.690,12	356.426.288,79	14.033.598,67	4,1
10414 Spese di formazione e addestramento	1.089.308,00	335.834,20	- 753.473,80	-69,2
10604 Benefici assistenziali e sociali a favore del personale	3.789.936,00	3.785.350,08	- 4.585,92	-0,1
10606 Equo indennizzo al personale per infermità contratta per causa di servizio	125.919,00	85.870,29	- 40.048,71	-31,8
21501 Indennità di anzianità al personale cessato dal servizio	10.724.472,00	8.019.012,76	- 2.705.459,24	-25,2
Totale	358.122.325,12	368.652.356,12	10.530.031,00	2,9
Unità di personale al 31.12.2003			Su inflazione progr	Var. Tass
7480	su consuntivo 2002	Var. %		1,7 %
Costo unitario medio 49.285,07		2,94	4.441.951,47	1,24%
10.530.031,00				

V. CONSULENZE e SPESE di RAPPRESENTANZA

Per l'esercizio 2003 le spese per consulenze sono ascritte nel rendiconto INPDAP al capitolo 10431 - compensi per le consulenze esterne e le collaborazioni - che registra per la competenza 2003 impegni totali pari a € 2.667.311,95 e pagamenti per € 1.318.434,69 mentre i pagamenti complessivi, comprensivi della competenza dell'anno e delle somme residue, sono stati pari a € 2.032.617,30.

Sono relative a spese per consulenze in generale e più specificamente per consulenze tecniche (perizie connesse, queste ultime, soprattutto alla gestione ed alla alienazione immobiliare) e possono essere classificate secondo le successive macroaggregazioni:

Impegnato 2003

Spese per prestazioni professionali della soc. Igeam in applicazione della L.626/1994	€2.120.971,12
consulenze e collaborazioni tecnico professionali e studi.	€ 518.273,83
consulenze e collaborazioni per l'informatica.	€ 28.067,00

Altre spese, affini alle prime per attività di collaborazione libero/professionale, ma specificamente destinate ad onorari ed incarichi speciali finalizzate allo svolgimento di attività di accertamento di congruità, sono contabilizzate al capitolo 10415 - compensi onorari ed incarichi speciali, che registra per la competenza 2003 impegni totali pari a € 1.513.328,15, e pagamenti per € 859.722,26 (rimasti da pagare € 653.605,89).

Il totale dei pagamenti di cassa comprensivi dei residui provenienti dagli anni precedenti ammonta ad € 1.608.684,76.

Il capitolo si articola nelle seguenti macroaggregazioni:

Impegnato 2003

Commissioni varie (congruità, procedure contrattuali)	€ 197.727,57
Onorari Professionali	€ 1.313.856,56
Onorari Consulenti	€ 0,0
Varie	€ 1.744,02

Tra queste ultime, sono ricompresi quegli incarichi per consulenze esterne da conferire unicamente, in assenza di adeguate professionalità interne, a soggetti estranei all'Istituto per materie specificatamente attinenti ai fini istituzionali di particolare apprezzamento ed in casi di effettiva necessità dei servizi.

In tale ambito, risultano conferiti nel 2003, dal Direttore Generale con determinazione n.3 del 11 dicembre 2003 incarichi aventi ad oggetto attività di

consulenza direzionale e di assistenza professionale ai vertici dell'Istituto in funzione della gestione del sistema informativo integrato, per una spesa complessiva di € 84.200,00.

A supporto dell'attività del Consiglio di indirizzo e vigilanza, inoltre, è stato conferito, nel 2002, n. 1 incarico di consulenza, consistente nella collaborazione alla redazione di un rapporto sulla funzione sociale dell'INPDAP pari ad € 36.000,00.

Alcuni dei suddetti incarichi per consulenze si collocano in un'area amministrativa e legale che appare sufficientemente indagabile da professionalità interne, sicuramente presenti nell'Istituto (avvocati e dirigenti con particolare esperienza nei settori specifici), come i pareri resi in tema di retribuzione del personale e di previdenza complementare.

Quanto alle spese di rappresentanza, le stesse risultano impegnate complessivamente, per l'anno 2003, per un ammontare pari ad € 68.872,01, mentre gli effettivi pagamenti, sia in conto competenza che in conto residui, sono pari ad € 68.872,01.

Tali oneri riguardano iniziative assunte dal Presidente dell'Istituto (€19.235,00), dal Presidente del C.I.V. (€25.395,89), e dal Direttore Generale (€ 6.049,73) per attività svolte dagli uffici centrali ed (€ 18.191,39) per attività delle sedi periferiche.

Spese di rappresentanza

Impegnati

C.I.V.	25.395,89
Presidente	19.235,00
Direttore Generale (centro)	6.049,73
Direttore Generale (periferia)	18.191,39
Totale	68.872,01
Pagati	67.265,01
Da pagare	1.607,00
Totale	68.872,01

L'occasione delle suesposte spese va individuata in manifestazioni di rilievo esterno dell'Istituto sottese a perseguire finalità istituzionali, come convegni su tematiche previdenziali e sociali, inaugurazioni di sedi ed altre iniziative rivolte, in ogni caso, a personalità rappresentative di soggetti pubblici, apparse coerenti con i compiti assolti dall'Ente medesimo.

Sussiste, tuttavia, per le spese di rappresentanza un carenza normativa, ancorché di natura interna, utile per assicurare comportamenti aderenti ad espresse previsioni e direttive di carattere generale.

IL CONTO CONSUNTIVO 2003

Il conto consuntivo dell'esercizio 2003, predisposto dal Commissario straordinario con delibera n. 294 del 28 luglio 2004, risulta approvato dal Consiglio di indirizzo e vigilanza con delibera n. 242 del 23 settembre 2004, anche quest'anno in ritardo rispetto al termine di scadenza del 31 luglio previsto dalla normativa in vigore.

L'elaborato è stato ancora redatto secondo gli schemi del D.P.R. n. 696/1979, in attesa di dare attuazione al nuovo Regolamento di contabilità e amministrazione n. 97/2003 previsto per gli enti pubblici di cui alla legge n. 70/75; il consuntivo in esame, nel rispetto dell'art. 69 della legge n. 388/2000, è stato redatto in forma unica e si compone del rendiconto finanziario, sia di competenza che di cassa, della situazione amministrativa, del conto economico e della situazione patrimoniale; il conto economico e la situazione patrimoniale sono rappresentate anche articolate per le ex singole Gestioni, le quali conservano autonoma rilevanza economico patrimoniale nell'ambito della gestione complessiva dell'Istituto.

Unica risulta altresì la situazione annuale dei residui, allegata ex art. 39 del D.P.R. 18 dicembre 1979, che tiene conto del riaccertamento dei residui all'1 gennaio 2003.

Per un'analisi significativa dei dati gestionali, si è operata la loro aggregazione sinottica, comparata a quella dell'esercizio immediatamente precedente, attraverso l'elaborazione di apposite tabelle che forniscono una rappresentazione unitaria della situazione finanziaria, sia di competenza che di cassa e della situazione amministrativa, mentre il conto economico e la situazione patrimoniale sono articolati per ciascuna delle ex Gestioni:

- Gestione fondo previdenza dipendenti civili e militari dello Stato;
- Gestione economico previdenziale dipendenti Enti locali;
- Gestione previdenziale dipendenti Enti di diritto pubblico;
- Cassa pensioni dipendenti Enti locali;
- Cassa pensioni sanitari;
- Cassa pensioni insegnanti d'asilo e scuole elementari parificate;
- Cassa pensioni ufficiali giudiziari;
- Cassa trattamenti pensionistici statali;
- Prestazioni creditizie e sociali.

**PROSPETTO RIASSUNTIVO
INPDAP**

(in milioni di euro)

	2002	2003
Avanzo / disavanzo finanziario (competenza)	5.243,9	5.712,3
Avanzo / disavanzo finanziario (cassa)	9.919,1	22.399,1
Avanzo / disavanzo economico	4.045,0	-2.263,8
Avanzo / disavanzo di amministrazione	14.019,4	18.629,9
Patrimonio netto	22.236,6	19.972,7

Si riportano i risultati economici e patrimoniali riferiti alle singole Gestioni che, ex lege n. 388 del 23 dicembre 2000, conservano ciascuna autonomia patrimoniale rispetto all'unicità di gestione e di bilancio INPDAP

AVANZI / DISAVANZI dai conti economici

	2002	2003
ENPAS	774,3	1.246,2
ENPDEP	7,1	-20,0
INADEL	357,6	352,1
CTPS	876,1	7,5
CPDEL	276,2	-4.313,5
CPS	1303,2	1.063,4
CPI	25,5	-8,2
CPUG	6,0	7,8
CREDITO	419,0	-599,1
Totale	4.045,0	-2.263,8

Patrimonio netto a fine anno

	2002	2003
ENPAS	3.475,3	4.721,4
ENPDEP	45,2	25,2
INADEL	4.321,0	4.673,1
CTPS	1.656,5	1.664,1
CPDEL	-3.336,9	-7.650,5
CPS	12.280,5	13.343,9
CPI	89,1	80,9
CPUG	8,9	16,7
CREDITO	3.697,0	3.097,9
TOTALE	22.236,6	19.972,7

La situazione economico-finanziaria

L'avanzo finanziario di competenza, è passato dai 5.243,9 milioni di euro del 2002 ai 5.712,3 milioni di euro del 2003, con un incremento percentuale dell'8,9 % dato dal cumulo del saldo attivo di parte corrente con quello positivo in conto capitale.

L' aumento delle entrate (6%) infatti è superiore all'aumento delle spese (5%); nell'ambito delle entrate, la crescita riguarda sia le entrate correnti, (48.947,3 milioni di euro nel 2003, rispetto ai 47.975,5 milioni del 2002), che quelle in conto capitale (6.150,9 milioni di euro nel 2003, rispetto ai 4.316,7 milioni del 2002); il rilevante incremento di queste ultime (+42%) è da attribuirsi ai proventi derivanti dalle cartolarizzazioni dei crediti, relativi sia agli iscritti che agli enti, disposte con decreti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che si aggiungono ai proventi derivanti dalla cartolarizzazione degli immobili disposta negli esercizi precedenti.

Appare pertanto evidente che l'esercizio in esame è ancora caratterizzato, come i due esercizi precedenti, da fattori eccezionali e contingenti, non dovuti a scelte gestionali dell'Istituto, i cui effetti sono destinati ad esaurirsi temporalmente e non offrono elementi di valutazione per le future gestioni.

Comunque, l'attenzione alla parte corrente del bilancio può fornire maggiori elementi di analisi per perseguire l'obiettivo del pareggio di bilancio negli esercizi futuri.

L'avanzo corrente è pari a 1.326,5 milioni di euro, in netta diminuzione (-51,3%) rispetto ai 2.723,9 milioni del 2002, e la causa di tale decremento è la maggiore crescita degli impegni correnti (+5,2%) rispetto a quella degli accertamenti della stessa natura (+2%) Va rilevato, peraltro, il decremento rispetto allo stesso dato del 2002, degli oneri relativi alla cat. IV "Acquisto di beni e servizi" (-19%), a seguito dell'applicazione della direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 settembre 2002.

L' incremento delle entrate correnti è da attribuire alla crescita delle entrate contributive (+4%), delle poste correttive e compensative di spese correnti e delle entrate non classificabili, mentre hanno subito un forte decremento i trasferimenti dallo Stato (-54%), e sono diminuite anche se in minor misura tutte le altre entrate .

Sul fronte della spesa, le uscite sono inferiori alla previsione, sia nella competenza che nella cassa, contribuendo così alla positività dei saldi di parte corrente ed in conto capitale.

Le entrate contributive dell'INPDAP, sono passate dai 45.638,3 milioni di euro del 2002 ai 47.522,3 milioni di euro del 2003, risultando però inferiori alla previsione posta in bilancio, formulata in 47.682,1 milioni di euro.

Tale aumento, anche quest'anno ascrivibile soprattutto alle entrate contributive a carico delle amministrazioni e degli iscritti, è confermativo, secondo l'ente, di una crescita del gettito coerente all'incremento, ad aliquote di prelievo invariate dal 1997, del monte salari imponibile, a seguito del rinnovo dei contratti di comparto, mentre il numero degli iscritti in servizio non risulta oggetto di oscillazioni di rilievo.

Nell'ammontare delle entrate contributive sono compresi €14,1 milioni di proventi derivanti dalle norme sul condono previdenziale previsto dalla legge n. 289/2002.

Mettendo a confronto le entrate contributive con le uscite per prestazioni istituzionali (46.421,4 milioni di euro), si evidenzia un saldo attivo di 1100,9 milioni di euro, anche se diminuito del 37,2% rispetto all'anno precedente; se poi si tiene conto anche dei trasferimenti correnti, fornendo un dato rappresentativo delle risorse direttamente correlate alla spesa previdenziale (48.358,2 milioni di euro), il saldo attivo, pari a € 1.936,8 milioni, risulta inferiore del 42,1% rispetto all'anno precedente.

Il volume di trasferimenti correnti dallo Stato, infatti, si è dimezzato (-54%) rispetto a quello realizzato nel precedente esercizio, invertendo la tendenza all'aumento che aveva caratterizzato gli ultimi esercizi, mentre i trasferimenti da altri enti sono diminuiti di un ulteriore 14% rispetto al 2002.

L'ammontare complessivo delle entrate correnti permette anche quest'anno di coprire, oltre alle spese correnti per prestazioni istituzionali, le spese generali e di amministrazione dell'Istituto.

Esaminando le entrate contributive delle singole gestioni, deve registrarsi un aumento delle stesse, nel 2003 rispetto al 2002 per l'ENPAS (+20%), la CTPS (+4%), la CPS (+2%), la CPUG (+7%), l'INADEL (+3%) e il CREDITO (+4%), mentre registrano una flessione la CPI (-3%) e l'ENPDEP (-11%) e restano invariate quelle della CPDEL.