

2. L'ANDAMENTO DEL NUMERO DEGLI ISCRITTI

Considerata la forte connessione che esiste tra la spesa pensionistica e il numero degli iscritti si ritiene opportuno fornire, in apposita tabella, per gli anni 2002 e 2003, l'andamento del numero degli iscritti, delle pensioni vigenti e del rapporto iscritti/pensioni delle principali gestioni pensionistiche (cfr. Tabella n. 4.7.).

Il numero degli iscritti alle gestioni pensionistiche riguarda:

- 19.582.249 iscritti nel complesso delle gestioni pensionistiche, con una crescita di 562.400 soggetti (+3,4%) rispetto a 18.943.249 iscritti del 2002;
- 12.452.740 iscritti alle gestioni pensionistiche dei lavoratori dipendenti, con una crescita netta di 111.685 soggetti (+1,5%) rispetto a 12.264.455 iscritti del 2002. In particolare per quanto riguarda il Fondo pensioni lavoratori dipendenti (*esclusi gli ex Fondi: Trasporti, Telefonici, Elettrici ed ex-INPDAl*) gli iscritti sono risultati 11.920.000, con una crescita di 120.000 soggetti (+1,0%) rispetto a 11.800.000 iscritti del 2002;
- 576.006 iscritti alla Gestione previdenziale dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri, con una diminuzione di 23.407 soggetti (-3,9%) rispetto a 599.413 iscritti del 2002;
- 1.862.427 iscritti alla Gestione previdenziale degli artigiani, con una crescita di 14.187 soggetti (+0,8%) rispetto a 1.848.240 iscritti del 2002;
- 1.832.989 iscritti alla Gestione previdenziale degli esercenti attività commerciali, con una crescita di 15.175 soggetti (+0,8%) rispetto a 1.817.814 iscritti del 2002;
- 20.800 iscritti al Fondo clero pari a quelli rilevati nel 2002;
- 2.837.287 iscritti alla Gestione previdenziale dei lavoratori parasubordinati, con una crescita di 446.760 soggetti (+18,6%) rispetto a 2.392.527 iscritti del 2002.

Tabella n. 4.7. - NUMERO DEGLI ISCRITTI E DELLE PENSIONI VIGENTI

Gestioni e fondi	NUMERO DEGLI ISCRITTI				NUMERO DELLE PENSIONI VIGENTI				ISCRITTI X 100 PENSIONI	
	VALORI ASSOLUTI		VARIAZIONI 2003/2002		VALORI ASSOLUTI		VARIAZIONI 2003/2002		ANNO	ANNO
	2002	2003	Absolute	In %	2002	2003	Absolute	In %	2002	2003
1 LAVORATORI DIPENDENTI	12.264.455	12.452.740	111.685	1,5	10.582.160	10.620.992	-53.824	0,4	115,9	117,2
1 Fondo pensioni lavoratori dipendenti	11.800.000	11.920.000	120.000	1,0	9.933.955	9.877.691	-56.264	-0,6	118,8	120,7
2 F.P.L.D. - ex Fondo trasporti	106.000	105.600	-400	-0,4	120.102	118.832	-1.270	-1,1	88,3	88,9
3 F.P.L.D. - ex Fondo telefonici	74.100	75.600	1.500	2,0	56.254	58.345	2.091	3,7	131,7	129,6
4 F.P.L.D. - ex Fondo elettrici	65.500	60.300	-5.200	-7,9	99.772	100.701	929	0,9	65,6	59,9
5 F.P.L.D. - ex INPDAI (da 01.01.03)		76.600	(*)	(*)		92.656	(*)	(*)	(*)	82,7
6 Gestione enti creditizi	70.564	69.371	-1.193	-1,7	33.878	35.049	1.171	3,5	208,3	197,9
7 Fondo ex dazieri	1.190	985	-205	-17,2	10.342	10.209	-133	-1,3	11,5	9,6
8 Fondo volo	12.150	12.450	300	2,5	4.746	4.852	106	2,2	256,0	256,6
9 Gestione minatori	2.350	2.183	-167	-7,1	8.610	8.510	-100	-1,2	27,3	25,7
10 Fondo gas	12.000	11.900	-100	-0,8	5.858	5.806	-52	-0,9	204,8	205,0
11 Fondo esattoriali	11.340	11.300	-40	-0,4	9.245	8.919	-326	-3,5	122,7	126,7
12 Gestione enti disciolti	850	725	-125	-14,7	14.902	14.850	-52	-0,3	5,7	4,9
13 Fondo enti porti Genova e Trieste	58	55	-3	-5,2	4.488	4.423	-65	-1,4	1,3	1,2
14 Fondo spedizionieri doganali (senza iscritti)	0	0	0	0	2.125	2.219	94	4,4	0,0	0,0
15 Fondo Ferrovie dello Stato SpA	96.800	95.130	-1.670	-1,7	251.421	250.300	-1.121	-0,4	38,5	38,0
16 Fondo trattamenti previdenziali vari (senza iscritti)	0	0	0	0,0	117	104	-13	-11,1	0,0	0,0
17 Trattamenti Integrativi personale Inps	11.553	10.541	-1.012	-8,8	26.345	27.526	1.181	4,5	43,9	38,3
2 LAVORATORI AUTONOMI	4.265.467	4.271.422	5.955	0,1	3.269.065	3.410.439	141.374	4,3	130,5	125,2
1 Coltivatori diretti, coloni e mezzadri (1)	599.413	576.006	-23.407	-3,9	907.294	961.189	53.895	5,9	66,1	59,9
2 Artigiani	1.848.240	1.862.427	14.187	0,8	1.251.240	1.302.016	50.776	4,1	147,7	143,0
3 Esercenti attività commerciali	1.817.814	1.832.989	15.175	0,8	1.110.531	1.147.234	36.703	3,3	163,7	159,8
3 FONDO CLERO	20.800	20.800	0	0,0	14.704	14.501	-203	-1,4	141,5	143,4
4 GESTIONE PARASUBORDINATI (2)	2.392.527	2.837.287	444.760	18,6	22.465	35.361	12.896	57,4	10.650,0	8.023,8
Totale parziale	18.943.249	19.582.249	562.400	3,4	13.888.394	14.081.293	100.243	1,4	136,4	139,1
5 ASSICURAZIONI FACOLTATIVE					18.701	17.543	-1.158	-6,2		
1 Fondo previdenza iscrizioni collettive	n.d.	n.d.			1.076	1.048	-28	-2,6		
2 Gestione lavori di cura non retribuiti	n.d.	n.d.			1.856	1.810	-46	-2,5		
3 Assicurazione facoltativa invalidità e vecchiaia	n.d.	n.d.			15.769	14.685	-1.084	-6,9		
6 GESTIONE INTERVENTI STATO					1.858.170	1.790.386	-67.784	-3,6		
1 Pensioni sociali					405.157	363.734	-41.423	-10,2		
2 Assegni sociali					348.146	396.353	48.207	13,8		
3 Assegni vitalizi					13.138	12.609	-529	-4,0		
4 Pensioni CDCM ante 1989					1.087.066	1.013.318	-73.748	-6,8		
5 Pensioni ostetriche - ex Enpao					4.663	4.372	-291	-6,2		
Totale parziale	18.943.249	19.582.249	562.400	3,4	15.785.265	15.889.222	31.301	0,8		
7 GESTIONE INVALIDI CIVILI (3)					1.683.769	1.814.695	130.926	7,8		
1 Invalidi civili					1.527.052	1.655.516	128.464	8,4		
2 Ciechi civili					115.558	117.891	2.333	2,0		
3 Sordomuti					41.159	41.288	129	0,3		
TOTALE GENERALE	18.943.249	19.582.249	562.400	3,4	17.449.034	17.703.917	162.227	1,5		

(*) Variazione non significativa

(1) Non comprende le pensioni liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e le pensioni al superstiti (indirette e reversibilità derivanti dalle medesime) i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS.

(2) A differenza delle altre gestioni, il dato relativo al numero degli iscritti si riferisce al totale delle posizioni assicurative e, pertanto, comprende anche gli iscritti silenti.

(3) Comprende anche le indennità (di accompagnamento, di comunicazione, ecc.)

3. L'ANDAMENTO DEGLI ONERI NON PREVIDENZIALI

3.1. Premessa

La "Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali (G.I.A.S.)", oltre ai compiti assegnati dall'art. 37 della legge 9 marzo 1989, n. 88 e da provvedimenti legislativi successivamente intervenuti, provvede anche ad acquisire le necessarie risorse dal bilancio dello Stato per destinarle:

- alla "Gestione per l'erogazione delle pensioni, assegni ed indennità agli invalidi civili" istituita dal 1° novembre 1998 in seno all'Inps dall'art. 130 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, che ha attribuito all'Istituto, in sostituzione del Ministero dell'interno, la funzione di erogazione di pensioni assegni e indennità spettanti agli invalidi civili;
- al "Fondo speciale per i trattamenti pensionistici a favore del personale della Ferrovie dello Stato SpA" istituito dal 1° aprile 2000 in seno all'Inps dall'art. 43 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, che ha attribuito all'Istituto l'erogazione delle pensioni e delle altre prestazioni già erogate dal soppresso Fondo pensioni del personale delle Ferrovie dello Stato.

A partire dall'anno 1998 per effetto dell'integrale finanziamento da parte dello Stato il Conto economico annuale di esercizio e la Situazione patrimoniale netta della GIAS si presentano in pareggio.

3.2. Gli oneri non previdenziali

Gli oneri non previdenziali a carico della "Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali" per l'anno 2003 sono stati accertati in 67.701 milioni di euro (cfr. *Tabella n. 4.8., Parte prima: USCITE*), con un incremento dell'4,2% (+2.700 milioni in valore assoluto) rispetto a 64.401 milioni di euro del 2002. In particolare gli oneri sono costituiti da:

- 65.572 milioni di euro di interventi assistenziali e di sostegno (cfr. *Tabella n. 4.9.*), con un incremento del 3,0% (+1.932 milioni in valore assoluto) rispetto a 63.640 milioni del 2002;
- 1.529 milioni di euro di altre uscite (spese di amministrazione, oneri finanziari, rimborsi di contributi e altre uscite diverse), con un incremento netto di 768 milioni rispetto a 761 milioni del 2002.

3.3. La copertura degli oneri e i trasferimenti dal bilancio dello Stato

La copertura degli oneri non previdenziali a carico della GIAS per l'anno 2003 (cfr. *Tabella n. 4.8, Parte seconda: ENTRATE*) è assicurata per:

- 65.139 milioni di euro dai trasferimenti dal bilancio dello Stato, con un incremento di 3.346 milioni rispetto a 61.793 milioni del 2002;
- 1.962 milioni di euro da altre entrate (2.608 milioni nel 2002) costituite: da 110 milioni di trasferimenti da altri enti del settore pubblico e dalle gestioni previdenziali dell'Inps (104 milioni nel 2002); da 1.347 milioni di contributi della produzione (1.243 milioni nel 2002); e da 505 milioni di entrate diverse (1.261 milioni nel 2002).

In particolare i trasferimenti dal bilancio dello Stato sono destinati per:

- 49.784 milioni di euro alla copertura degli interventi e delle altre spese a carico della gestione, con un incremento di 2.206 rispetto a 47.578 milioni del 2002;
- 3.459 milioni alla copertura dei disavanzi di esercizio delle gestioni previdenziali, con un incremento di 107 rispetto a 3.352 milioni del 2002;
- 11.896 milioni alla copertura degli oneri della Gestione per l'erogazione delle pensioni, assegni ed indennità agli invalidi civili, con un incremento di 1.033 rispetto a 10.863 milioni del 2002.

Tabella n. 4.8. - Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali
 Articolo 37 della legge 9 marzo 1989, n. 88
 Conto economico di esercizio - Parte Prima: USCITE
 in milioni di euro

DESCRIZIONE	2002	2003	Variazioni % 2003 su 2002
1 INTERVENTI ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO	49.286	50.217	1,9%
1.1. Trattamenti pensionistici	31.817	32.502	2,2%
1.2. Mantenimento del salario	2.941	3.015	2,5%
1.3. Trattamenti derivanti dalla riduzione di oneri previdenziali	642	531	-17,3%
1.4. Interventi a sostegno della famiglia	2.316	2.115	-8,7%
1.5. Oneri diversi	0	2	
1.5. Interventi a sostegno delle imprese	11.220	11.707	4,3%
1.6. Interventi diversi	350	345	-1,4%
2 COPERTURA DI DISAVANZI DI ESERCIZIO DELLE GESTIONI PREVIDENZIALI	3.491	3.459	-0,9%
2.1. Fondo per la previdenza degli addetti alle abolite imposte di consumo	133	138	3,8%
2.2. Fondo di previdenza del personale del Consorzio autonomo del porto di Genova e dell'Ente autonomo del porto di Trieste	56	61	8,9%
2.3. Gestione speciale per i trattamenti pensionistici già erogati dal soppresso Fondo previdenziale ed assistenziale degli spedizionieri doganali	23	22	-4,3%
2.4. Fondo speciale per i trattamenti pensionistici a favore del personale della Ferrovie dello Stato SpA	3.279	3.238	-1,3%
3 COPERTURA DEGLI ONERI DELLA GESTIONE DEGLI INVALIDI CIVILI	10.863	11.896	9,5%
Totale interventi	63.640	65.572	3,0%
4 ALTRE USCITE	761	1.529	100,9%
4.1. Spese di amministrazione	285	324	13,7%
4.2. Oneri finanziari	12	17	41,7%
4.3. Rimborsi di contributi	75	395	426,7%
4.4. Uscite diverse	389	793	103,9%
Totale delle USCITE	64.401	67.101	4,2%

(*) Variazione non significativa.

segue: Tabella n. 4.8. - Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali
 Articolo 37 della legge 9 marzo 1989, n. 88

Conto economico di esercizio - Parte Seconda: ENTRATE
 In milioni di euro

DESCRIZIONE	2002	2003	Variazioni % 2003 su 2002
1 TRASFERIMENTI DAL BILANCIO DELLO STATO	61.793	65.139	5,4%
1.1. A copertura d'interventi e delle altre spese a carico della Gestione	47.578	49.784	4,6%
1.2. A copertura di disavanzi di esercizio delle gestioni previdenziali	3.352	3.459	3,2%
1.3. A copertura degli oneri della Gestione degli Invalidi civili	10.863	11.896	9,5%
2 ALTRI TRASFERIMENTI	104	110	5,8%
2.1. Trasferimenti da altri enti del settore pubblico	63	80	27,0%
* dalle Regioni	8	3	-62,5%
* da altri Enti previdenziali	55	77	40,0%
2.2. Trasferimenti dalle gestioni dell'Inps	41	30	-26,8%
3 CONTRIBUTI DELLA PRODUZIONE	1.243	1.347	8,4%
4 ALTRE ENTRATE	1.261	505	-60,0%
4.1. Recupero di prestazioni ed altri interventi	390	466	19,5%
4.2. Entrate diverse	871	39	-95,5%
Totale delle ENTRATE	64.401	67.101	4,2%
COMPOSIZIONE % DEI TRASFERIMENTI DAL BILANCIO DELLO STATO			
1 A copertura d'interventi e delle altre spese a carico della Gestione	77,0%	76,4%	
2 A copertura di disavanzi di esercizio delle gestioni previdenziali	5,4%	5,3%	
3 A copertura degli oneri della Gestione degli Invalidi civili	17,6%	18,3%	
TOTALE	100,0%	100,0%	

**Tabella n. 4.9. - Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali
ANALISI DEGLI ONERI PER INTERVENTI ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO E ALTRE USCITE
in milioni di euro**

DESCRIZIONE	2002	2003	Variazioni % 2003 su 2002
1 TRATTAMENTI PENSIONISTICI			
1.1. Pensioni sociali, assegni sociali, assegni vitalizi	3.160	3.246	2,7%
* Pensioni agli ultra65enni sprovvisti di reddito	3.120	3.208	2,8%
* Assegni vitalizi - art. 11, legge 76/1980	40	40	0,0%
1.2. Pensioni CDCM liquidate con decorrenza anteriore al 1989	4.906	4.686	-4,5%
1.3. Prestazione aggiuntiva alle pensioni inferiori al trattamento minimo - art. 70, comma 7, legge 23 dicembre 2000, n. 388	209	200	-4,3%
1.4. Oneri per pensionamenti anticipati	1.229	1.371	11,6%
* Rate di pensione	1.192	1.343	12,7%
* Maggiore anzianità assicurativa IVS	37	28	-24,3%
1.5. Sostegno della spesa pensionistica	22.313	22.999	3,1%
* Quota parte ciascuna mensilità di pensione - art. 37, comma 3, lett. c, legge 88/1989	13.030	13.478	3,4%
* Quota parte pensioni invalidità liquidate con decorrenza anteriore legge 222/1984	3.514	3.620	3,0%
* Parequazione pensioni d'annata - legge 69/1991	1.702	1.673	-1,7%
* Integrazione al trattamento minimo assegno ordinario invalidità - art. 1, legge 222/1984	372	329	-11,6%
* Migliorazione sociale trattamenti minimi pensione - art. 1 legge 140/1985 e successive	778	860	10,8%
* Migliorazione sociale trattamenti minimi pensione - art. 38 legge 448/2001	480	564	17,5%
* Altri trattamenti	2.439	2.476	1,5%
Totale TRATTAMENTI PENSIONISTICI	31.817	32.502	2,2%
2 MANTENIMENTO DEL SALARIO			
2.1. Trattamenti di disoccupazione	1.159	983	-15,2%
* Indennità e trattamenti speciali	1.024	930	-9,2%
* Copertura assicurativa IVS periodi indennizzati	113	35	-69,0%
* Trasferimento alla Gestione prestazioni temporanee quota parte dell'indennità ordinaria di disoccupazione	22	18	-18,2%
2.2. Trattamenti d'integrazione salariale straordinaria	401	528	31,7%
* Trattamenti d'integrazione salariale	225	304	35,1%
* Copertura assicurativa IVS periodi indennizzati	154	202	31,2%
* Rimborsi alle aziende quote di indennità di anzianità	22	22	0,0%
2.3. Trattamenti di mobilità	1.381	1.504	8,9%
* Indennità di mobilità	840	931	10,8%
* Copertura assicurativa IVS periodi indennizzati	541	573	5,9%
Totale MANTENIMENTO SALARIO	2.941	3.015	2,5%

segue: Tabella n. 4.9. - Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali
ANALISI DEGLI ONERI PER INTERVENTI ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO E ALTRE USCITE
 In milioni di euro

DESCRIZIONE	2002	2003	Variazioni % 2003 su 2002
3 TRATTAMENTI DERIVANTI DALLA RIDUZIONE DI ONERI PREVIDENZIALI			
3.1. Trattamenti economici antitubercolare	215	207	-3,7%
* Indennità e assegni	84	81	-4,7%
* Coperture assicurative IVS periodi Indennizzati	151	146	-3,3%
3.2. Quota parte di prestazioni per la maternità	427	324	-24,1%
Totale TRATTAMENTI	642	531	-17,3%
4 INTERVENTI A SOSTEGNO DELLA FAMIGLIA			
4.1. Quota parte dell'assegno per il nucleo familiare	1.288	1.309	1,6%
4.2. Assegni familiari ai coltivatori diretti, coloni e mezzadri	10	9	-10,0%
4.3. Assegno per maternità - art. 49, comma 8, legge 488/1999	8	5	-37,5%
4.4. Prestazioni erogate per conto dei Comuni	608	583	-4,1%
* Assegno per il nucleo familiare	350	338	-4,0%
* Assegno per maternità	258	247	-4,3%
4.5. Interventi per l'assistenza a persone handicappate	63	95	50,8%
* Prestazioni	54	79	46,3%
* Copertura IVS periodi di assistenza	9	16	77,8%
4.6. Interventi a sostegno della paternità e maternità - legge 53/2000	339	114	-66,4%
* Prestazioni	122	42	-65,6%
* Copertura IVS periodi Indennizzati	217	72	-66,8%
4.7. Assegno per ciascun figlio nato o adottato a partire dal secondo	0	0	(*)
Totale INTERVENTI A SOSTEGNO DELLA FAMIGLIA	2.316	2.115	-8,7%
5 ONERI DIVERSI			
5.1. Indennità annuale per i lavoratori affetti da talassemia major - art. 39, comma 1, della legge n. 448/2001	0	2	(*)
Totale ONERI DIVERSI	0	2	(*)
6 INTERVENTI A SOSTEGNO DELLE IMPRESE			
6.1. Sgravi di oneri sociali nel Mezzogiorno	1.230	1.100	-10,6%
* Imprese non agricole	1.229	1.100	-10,5%
* Imprese agricole	1	0	-100,0%
6.2. Altri sgravi e trasferimenti	3.322	3.172	-4,5%
6.3. Copertura alle gestioni previdenziali del mancato gettito contributivo conseguente ad esoneri e riduzioni contributive disposti per legge (<i>Sottocontribuzioni</i>)	6.668	7.435	11,5%
Totale TRASFERIMENTI ALLE IMPRESE	11.220	11.707	4,3%

segue: Tabella n. 4.9. - Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali
ANALISI DEGLI ONERI PER INTERVENTI ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO E ALTRE USCITE
 In milioni di euro

DESCRIZIONE	2002	2003	Variazioni % 2003 su 2002
7 INTERVENTI DIVERSI			
7.1. Trasferimento alla Gestione CDCM eccedenza contributi Stato per assegni familiari rispetto all'onere per assegni familiari	30	31	3,3%
7.2. Copertura assicurativa periodi di lavoro Italiani in Libia - Legge 166/1991	3	3	0,0%
7.3. Prosecuzione volontaria per perfezionamento requisiti pensioni dei lavoratori impiegati in lavori socialmente utili	17	9	-47,1%
7.4. Copertura assicurativa giornate attribuite ai lavoratori agricoli a tempo determinato	132	133	0,8%
7.5. Altri interventi	168	169	0,6%
Totale INTERVENTI DIVERSI	350	345	-1,4%
8 COPERTURA DISAVANZI DI ESERCIZIO DELLE GESTIONI PREVIDENZIALI			
8.1. Fondo per la previdenza degli addetti alle abolite imposte di consumo	133	138	3,8%
8.2. Fondo di previdenza del personale del Consorzio del porto di Genova e dell'Ente autonomo del porto di Trieste	56	61	8,9%
8.3. Gestione speciale per i trattamenti pensionistici già erogati dal soppresso Fondo previdenziale degli spedizionieri doganali	23	22	-4,3%
8.4. Fondo speciale per i trattamenti pensionistici a favore del personale della Ferrovie dello Stato SpA	3.279	3.238	-1,3%
Totale COPERTURE DISAVANZI DI ESERCIZIO GESTIONI PREVIDENZIALI	3.491	3.459	-0,9%
9 COPERTURA DEGLI ONERI DELLA GESTIONE DEGLI INVALIDI CIVILI	10.863	11.896	9,5%
Totale degli INTERVENTI ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO	63.640	65.572	3,0%
10 ALTRE USCITE			
10.1. Spese di amministrazione	285	324	13,7%
10.2. Oneri finanziari	12	17	41,7%
10.3. Rimborso di contributi	75	395	426,7%
10.4. Uscite diverse	389	793	103,9%
Totale ALTRE USCITE	761	1.529	100,9%
Totale degli INTERVENTI ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO E ALTRE USCITE	64.401	67.101	4,2%

(*) Variazione non significativa.

Parte quinta

LE SPESE DI FUNZIONAMENTO E I COSTI DI GESTIONE

1: LE SPESE DI FUNZIONAMENTO

L'articolo 1, secondo comma, della legge 9 marzo 1989, n. 88, stabilisce che *"L'Inps, nel quadro della politica economica generale adempie alle funzioni attribuitegli con criteri di economicità e di imprenditorialità, adeguando autonomamente la propria organizzazione all'esigenza di efficiente e tempestiva acquisizione dei contributi ed erogazione delle prestazioni"*.

L'articolo 20, ottavo comma, della predetta legge 88 stabilisce, inoltre, che *"Il costo dei servizi non rientranti nelle competenze istituzionali dell'Istituto, ma ad esso affidati per disposizione di legge o di regolamento, è a carico del bilancio dello Stato o dell'amministrazione committente"*.

Le risorse necessarie per assicurare il funzionamento dell'Ente costituiscono "le spese di funzionamento" che sono riconducibili a tre macroaggregati di spesa: le risorse umane, le risorse strumentali, l'acquisto di beni di consumo e di servizi.

Tali risorse, nel loro complesso, si riferiscono essenzialmente alla copertura degli oneri di gestione per l'assolvimento:

- dei compiti istituzionali dell'Ente;
- dei servizi svolti per conto di altre strutture, quali ad esempio:
 - l'accertamento, la riscossione e il recupero dei contributi per il finanziamento delle prestazioni del Servizio sanitario nazionale;
 - l'accertamento, la riscossione e il recupero di contributi per conto dello Stato (Enaoli, Gescal, Asili nido, Fondo rotazione);
 - la riscossione di contributi e l'erogazione di prestazioni per conto di enti ed organismi vari;
 - la riscossione di quote associative e di trattenute sulle prestazioni istituzionali per conto delle organizzazioni sindacali;
 - le visite mediche di controllo per conto dei datori di lavoro e di altri enti previdenziali.

I servizi sono svolti a titolo oneroso per cui la definizione dei rapporti finanziari con gli Enti interessati comporta il reintegro all'Inps del costo dei servizi resi.

- dei servizi svolti in qualità di sostituto d'imposta (ritenute Irpef alla fonte e per assistenza fiscale) per conto dello Stato, delle Regioni e dei Comuni per i quali non è previsto il reintegro dei relativi costi che nel tempo hanno assunto una notevole dimensione.

In particolare le operazioni di sostituto d'imposta nei confronti dei pensionati, dei percipienti prestazioni temporanee economiche erogate direttamente dall'Istituto, del personale dipendente e di altri soggetti, ha comportato nel 2003 la gestione di un volume annuo di 18.313 milioni di euro e la consegna di circa 14 milioni di dichiarazioni fiscali di modello CUD.

- dei servizi per la tenuta del Casellario centrale dei pensionati, affidato per legge all'Inps, per i quali non è previsto il reintegro all'Istituto dei costi relativi all'impianto e all'aggiornamento dello stesso. In particolare a fine dicembre 2002 i dati del Casellario si riassumono in circa 731 enti erogatori di trattamenti pensionistici e in 22.650.000 pensioni in pagamento di cui 17.938.000 pensioni erogate dall'Inps.
- dei servizi per la tenuta dell'archivio informativo dell'indicatore della situazione economica equivalente dei soggetti che richiedono le prestazioni sociali agevolate, affidato per legge all'Inps, per i quali non è previsto il reintegro all'Istituto dei costi relativi all'impianto e all'aggiornamento dello stesso.

Le spese di funzionamento dell'anno 2003 (*cf. Tabella n. 5.1.*) sono state impegnate, in termini finanziari di competenza, per 3.266 milioni di euro, con un incremento del 7,7% (+233 milioni) rispetto a 3.032 milioni del 2002.

Avuto riguardo alla tipologia e alla natura delle spese gli impegni dell'anno 2003 si riferiscono:

- con riguardo alla tipologia
 - per 3.094 milioni alle spese correnti;
 - per 172 milioni alle spese in conto capitale.
- con riguardo alla natura
 - per 2.763 milioni alle spese aventi natura obbligatoria, costituite da:
 - 2.694 milioni di spese correnti;
 - 68 milioni di spese in conto capitale;
 - per 503 milioni alle spese non aventi natura obbligatoria, costituite da:
 - 399 milioni di spese correnti;
 - 104 milioni di spese in conto capitale;

Sull'entità degli impegni delle spese di funzionamento del 2003 ha contribuito in senso riduttivo l'applicazione dell'art. 23 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003). In ossequio alle disposizioni della predetta legge, gli stanziamenti delle spese (non aventi natura obbligatoria), riferiti alla categoria dei beni di consumo e dei servizi, risultano ridotti in misura non inferiore al 10 per cento rispetto al consuntivo 2001.

**Tabella n. 5.1. - SPESE DI FUNZIONAMENTO DELL'I.N.P.S.
in termini finanziari di competenza
in milioni di euro**

AGGREGATI	VALORI ASSOLUTI		VARIAZIONI 2003/2002	
	Consuntivo 2002	Consuntivo 2003	Variazioni assolute	Variazioni in %
1 SPESE CORRENTI	2.884,471	3.093,660	209,189	7,3
1 Spese obbligatorie	2.384,682	2.694,300	309,618	13,0
2 Spese non obbligatorie	499,790	399,360	-100,430	-20,1
2 SPESE IN CONTO CAPITALE	147,999	172,280	24,281	16,4
1 Spese obbligatorie	72,078	68,480	-3,598	-5,0
2 Spese non obbligatorie	75,921	103,800	27,879	36,7
3 COMPLESSO SPESE	3.032,471	3.265,940	233,469	7,7
1 Spese obbligatorie	2.456,759	2.762,780	306,021	12,5
2 Spese non obbligatorie	575,711	503,160	-72,551	-12,6

2. I COSTI DI GESTIONE

2.1. La rilevazione e l'aggregazione dei costi di gestione

I costi di gestione dell'Inps sono aggregati e contabilmente rappresentati secondo macrovoci omogenee di spesa.

I costi si riferiscono esclusivamente al costo lordo delle risorse necessarie per il funzionamento degli uffici dell'Ente e, pertanto, non comprendono gli oneri e le spese costituenti i costi di gestione degli stabili da reddito e della casa di riposo di Camogli.

In termini economici i costi lordi sono costituiti dall'aggregazione:

- degli impegni finanziari di competenza assunti nell'anno riguardanti specifiche spese di natura corrente;
- da partite di natura economica non aventi natura finanziaria che, per le partite maggiormente significative, riguardano:
 - l'assegnazione dell'anno ai Fondi di liquidazione del personale in modo che la consistenza dei fondi stessi rappresenti l'entità delle indennità di buonuscita maturate dal personale al 31 dicembre;
 - le quote a carico dell'esercizio per l'ammortamento (dell'hardware) e per il deperimento (del software) delle spese per investimenti nell'area dell'elaborazione automatica dei dati;
 - il canone d'uso annuale relativo agli immobili strumentali adibiti ad uffici;
 - le quote a carico dell'esercizio per l'ammortamento delle spese per investimenti in mezzi strumentali (macchine, apparecchiature sanitarie, mobilia, mezzi di trasporto).

Sempre in termini economici i costi netti sono costituiti dalla somma algebrica:

- dei costi lordi, come sopra delineati;
- delle somme recuperate che comprendono:
 - i proventi e i recuperi per servizi effettuati a terzi;
 - i rimborsi dei costi di gestione per la riscossione di contributi per conto dello Stato e del Servizio sanitario nazionale;
 - i recuperi delle spese di amministrazione di gestioni e fondi per i quali lo Stato provvede annualmente al pareggio del conto annuale di esercizio;
 - i residui passivi di spese correnti eliminati dichiarati insussistenti.

2.2. Gli impegni finanziari

Gli impegni finanziari di competenza dell'anno 2003, relativi alle spese correnti e alle spese in conto capitale (investimenti e altri oneri) (cfr. Tabella n. 5.2.) sono risultati di 3.135 milioni di euro, con un incremento netto del 4,5% (+134 milioni in valore assoluto in valore assoluto) rispetto a 3.001 milioni del 2002.

2.3. I costi economici lordi

I costi lordi di gestione dell'anno 2003, in termini economici, sono risultati di 3.330 milioni di euro, con un incremento netto del 8,6% (+264 milioni in valore assoluto) rispetto a 3.066 milioni del 2002.

2.4. I costi economici netti

Il recupero dei costi di gestione dell'anno 2003 è risultato di 684 milioni di euro, con un incremento netto del 10,0% (+ 64 milioni in valore assoluto) rispetto a 620 milioni del 2002.

Conseguentemente i costi netti di gestione dell'anno 2003, *in termini economici*, sono risultati di 2.646 milioni di euro (*cf. Tabella n. 5.3.*), con un incremento netto dell'8,2% (+200 milioni in valore assoluto) rispetto a 2.446 milioni del 2002.

* * *

Per completezza d'informazione in apposita tabella si riporta, per gli anni dal 2000 al 2003, la composizione degli impegni finanziari relativa ai costi di gestione e l'incidenza degli stessi sulle entrate correnti, sulle spese correnti, sulle entrate contributive e sulle spese per prestazioni istituzionali iscritte nel rendiconto finanziario di competenza degli anni 2000, 2001, 2002 e 2003 (*cf. Tabella n. 5.4.*).

* * *

Infine, per un'analisi dettagliata sull'andamento delle spese di funzionamento e dei costi di gestione si rimanda allo specifico argomento trattato nella relazione del Direttore generale che accompagna il "Rendiconto dell'anno 2003".

Tabella n. 5.2. - COSTI DI GESTIONE DELL'INPS
in milioni di euro

AGGREGATI DI SPESA	IMPEGNI FINANZIARI			ONERI ECONOMICI		
	Consuntivo 2002	Consuntivo 2003	Variazioni % 2003 / 2002	Consuntivo 2002	Consuntivo 2003	Variazioni % 2003 / 2002
1 PERSONALE IN SERVIZIO						
1 Emolumenti fissi	716,141	835,306	16,6%	716,141	835,306	16,6%
2 Compensi accessori	456,037	435,764	-4,4%	456,037	435,764	-4,4%
* Retribuzione di posizione e di risultato del personale dirigente	37,340	37,586	0,7%	37,340	37,586	0,7%
* Trattamenti accessori personale area professionisti	11,729	12,868	9,7%	11,729	12,868	9,7%
* Trattamenti accessori personale area medica	21,921	21,876	-0,2%	21,921	21,876	-0,2%
* Incentivi per progettazione a professionisti area tecnico-edilizia	0,555	0,840	51,5%	0,555	0,840	51,5%
* Trattamenti accessori personale aree professionali A, B, C	352,681	318,105	-9,8%	352,681	318,105	-9,8%
* Trattamenti accessori personale ex art. 15 legge 88/1989	12,923	12,358	-4,4%	12,923	12,358	-4,4%
* Trattamento accessorio dirigenti generali	6,139	6,222	1,4%	6,139	6,222	1,4%
* Onorari al personale ruolo professionale	12,748	25,905	103,2%	12,748	25,905	103,2%
* Progetti speciali art. 18 legge 88/1989	0,001	0,004	168,9%	0,001	0,004	168,9%
3 Altri trattamenti	38,415	38,630	0,6%	38,415	38,630	0,6%
* Indennità e rimborso spese missioni all'interno	35,207	33,712	-4,2%	35,207	33,712	-4,2%
* Indennità e rimborso spese missioni all'estero	0,254	0,385	51,7%	0,254	0,385	51,7%
* Indennità e rimborso spese di trasporto e di locazione personale trasferito	2,031	1,866	-8,1%	2,031	1,866	-8,1%
* Rimborsi vari al personale	0,242	0,266	9,8%	0,242	0,266	9,8%
* Indennità sostitutiva del preavviso	0,682	0,559	-18,1%	0,682	0,559	-18,1%
* Spese per il personale comandato presso l'Istituto	0,000	1,843	(*)	0,000	1,843	(*)
4 Oneri previdenziali e assistenziali	254,939	275,767	8,2%	254,939	275,767	8,2%
5 Altri oneri e interventi	53,367	61,812	15,8%	53,367	62,096	15,7%
* Formazione e addestramento	5,123	5,049	-1,5%	5,123	5,049	-1,5%
* Servizio di mensa	30,757	39,258	27,6%	30,757	39,258	27,6%
* Interventi assistenziali	16,733	16,854	0,7%	16,733	16,854	0,7%
* Equo indennizzo	0,753	0,651	-13,6%	0,753	0,651	-13,6%
* Canone d'uso locali CRAL				0,284	0,284	0,0%
* Interessi su prestiti				0,000	0,000	0,0%
Totale	1.518,900	1.647,279	8,5%	1.519,184	1.647,564	8,5%

(*) Variazione non significativa

segue : Tabella n. 5.2. - COSTI DI GESTIONE DELL'INPS - In milioni di euro

AGGREGATI DI SPESA	IMPEGNI FINANZIARI			ONERI ECONOMICI		
	Consuntivo 2002	Consuntivo 2003	Variazioni % 2003 / 2002	Consuntivo 2002	Consuntivo 2003	Variazioni % 2003 / 2002
2 PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO						
1 Buonsuscita personale cessato dal servizio	67,626	68,121	0,7%	130,327	275,435	111,3%
2 TFR personale cessato dal servizio	0,000	0,015	(*)	0,000	2,044	(*)
3 Indennità Integrativa speciale	143,527	147,874	3,0%	143,527	147,874	3,0%
4 Trattamenti pensionistici Integrativi	122,115	100,390	-17,8%	122,115	100,390	-17,8%
5 Romborso contributi di solidarietà su trattamenti pensionistici Integrativi	0,000	0,155	(*)	0,000	0,155	(*)
6 Oneri soppresso Fondo previdenza personale				2,097	4,062	93,7%
Totale	333,268	316,556	-5,0%	398,066	529,961	33,1%
3 ELABORAZIONE AUTOMATICA DATI						
1 Acquisto di beni di consumo e di servizi	93,323	74,605	-20,1%	93,323	74,605	-20,1%
* Noleggio apparecchiature elettroniche e licenze d'uso prodotti software	21,880	23,146	5,8%	21,880	23,146	5,8%
* Assistenza tecnico specialistica, manutenzione software e altri servizi informatici	27,455	30,164	9,9%	27,455	30,164	9,9%
* Trasmissione dati	25,693	5,942	-76,9%	25,693	5,942	-76,9%
* Materiali di consumo e stampati	8,161	6,672	-18,3%	8,161	6,672	-18,3%
* Manutenzione macchine e attrezzature	9,101	7,632	-16,1%	9,101	7,632	-16,1%
* Monitoraggio sull'esecuzione dei contratti, ecc.	0,316	0,339	7,2%	0,316	0,339	7,2%
* Accesso ai sistemi informativi di altri enti	0,717	0,711	-0,9%	0,717	0,711	-0,9%
2 Spese per investimenti	63,084	65,964	4,6%	46,506	53,586	15,2%
* Acquisto macchine e attrezzature	29,762	32,583	9,5%			
* Quote di ammortamento dell'anno macchine e attrezzature				26,398	28,035	6,2%
* Acquisto prodotti programma	33,322	21,861	-34,4%			
* Spese per costo d'ingresso licenze d'uso	0,000	11,520	(*)			
* Quote di ammortamento dell'anno				20,108	25,551	27,1%
Totale	156,407	140,569	-10,1%	139,829	128,191	-8,3%

(*) Variazione non significativa