

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(valori in milioni di €)

Opere	Costo	Previsioni di spesa				
		2002		2003	2004	Totale
		Prog.	Lavori			
Centro						
Asse autostr. Cecina-Civitavecchia	1.859,245	1,549	24,273	103,291	309,874	438,987
Adeguamento Cassia Roma-Viterbo	180,760	0,516	5,165	2,582	26,856	35,119
Trasversale nord Orte-Civitavecchia	135,312	1,549	0,000	13,944	20,658	36,151
Adeguamento Salaria	103,291	0,258	2,324	1,549	15,494	19,625
Adeguamento S.S. 156	291,282	0,516	19,109	28,405	38,218	86,248
Dorsale Atina - Colli al Volturno	291,798	0,516	4,648	15,494	51,646	72,304
Pontina - A12 - Appia	1.136,205	1,549	6,197	6,714	103,291	117,751
Cisterna - Valmontone	309,874	1,033	6,714	4,648	46,481	58,876
Valichi appenninici toscani	297,996	0,516	2,066	5,165	15,494	23,241
Asse viario Fano - Grosseto	1.853,564	10,329	33,570	185,408	268,041	497,348
Asse viario Marche-Umbria e quadrilatero interno	1.807,599	10,329	20,658	82,633	206,583	320,203
Nodo di Perugia	335,697	7,747	7,747	46,481	92,962	154,937
Strada Tre Valli	196,254	2,582	27,372	51,646	62,491	144,091
Terni - Rieti	118,785	2,582	12,911	51,646	51,646	118,785
Rieti - L'Aquila - Navelli	73,698	1,033	5,681	12,395	14,461	33,570
Pedemontana Abruzzo - Marche	0,000	0,052	0,000	0,000	0,000	0,052
Galleria sicurezza Gran Sasso	64,299	1,033	0,000	1,653	1,859	4,545
Totali	9.055,659	43,689	178,435	613,654	1.326,055	2.161,833

(valori in milioni di €)

Opere	Costo	Previsioni di spesa				
		2002		2003	2004	Totale
		Prog.	Lavori			
Sud						
A1(Capua)-Domiziana e adeguam. Teramo-Giulianova-S:Benedetto del Tronto	308,325	5,165	0,000	15,494	58,876	79,535
Foggia-Cerignola	51,646	0,775	1,033	0,775	7,747	10,330
Bari-Matera	105,357	1,549	0,000	7,747	30,987	40,283
Gioia del Colle-Matera	135,312	0,671	0,000	6,559	9,658	16,888
SS 172 dei Trulli	0,000	0,103	0,000	0,000	0,000	0,103
Ammodernam. S.S. 7 - S.S. 106	15,494	0,516	0,000	0,258	2,582	3,356
Maglie-S.Maria di Leuca	13,428	0,207	0,000	2,066	2,944	5,217
Bretella collegamento A1-A14 S.Vittore-Termoli	113,621	1,033	1,808	1,704	17,043	21,588
Benevento-Caserta-A1-Caianello-Grazzanise e var.Caserta	1.549,371	5,165	5,165	22,208	51,646	84,184
Asse Nord-Sud Tirrenico-Adriatico	1.446,079	10,329	0,000	18,076	77,469	105,874
Lauria-Candela	1.737,877	5,165	0,000	12,911	51,646	69,722
Salerno-Potenza-Bari	111,555	1,549	1,033	1,033	10,846	14,461
Murgia-Pollino	582,047	5,165	0,000	8,780	51,646	65,591
Corridoio Jonico Taranto-Sibari-Reggio Calabria	3.098,741	5,165	20,658	144,608	516,457	686,888
Totali	9.268,853	42,557	29,697	242,219	889,547	1.204,020

(valori in milioni di €)

Opere	Costo	Previsioni di spesa				
		2002		2003	2004	Totale
		Prog.	Lavori			
Isole						
Asse autostr. Salerno Reggio Calabria	13.449,054	10,329	397,672	1.085,076	2.160,856	0,000
Asse autostr. Palermo - Messina						
Asse autostr. Messina-Siracusa-Gela (*)						
Nord-Sud Camastra-Gela	725,105	2,582	6,197	91,413	134,279	234,471
Agrigento-Caltanissetta-A19	619,748	5,165	0,000	9,296	51,646	66,107
Ragusa-Catania	490,634	2,582	0,000	7,230	51,646	61,458
Gela-Agrigento-Trapani	1.032,914	5,165	0,000	10,329	51,646	67,140
Palermo-Agrigento	781,399	2,582	0,000	5,165	25,823	33,570
Piastra logistica euro mediterranea della Sardegna:						
Adeguamento S.S. 131 (Cagliari-Sassari Nuoro-S.Teresa di Gallura; S.S. Alghero; Porto di Olbia; Porto Golfo Aranci Porto Torres	1.165,127	5,165	28,353	133,814	195,221	362,553
Totali	18.263,981	33,570	432,222	1.342,323	2.671,117	825,299

(*) La delibera CIPE non ha suddiviso il costo delle opere per i tre singoli interventi autostradali.

(valori in milioni di €)

Opere	Costo	Previsioni di spesa				
		2002		2003	2004	Totale
		Prog.	Lavori			
Ponte sullo stretto di Messina	4.957,986	20,658	0,000	77,469	258,228	356,355

(valori in milioni di €)

Opere	Costo	Previsioni di spesa				
		2002		2003	2004	Totale
		Prog.	Lavori			
Totale Generale	60.791,985	215,669	922,082	3.211,072	6.928,066	7.622,956

a2) Codice Unico di Progetto

5.9. Con legge 17 maggio 1999, n. 144, è stato previsto di istituire un sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici, demandando al CIPE il compito di disciplinarne modalità e procedure attuative, al fine di creare una banca dati comune a tutte le amministrazioni.

Il CIPE, con determinazione 27 dicembre 2002, deliberò l'obbligatorietà di dotare, a decorrere dal 1 luglio 2003, ogni progetto d'investimento pubblico superiore a € 100.000, di un Codice Unico di Progetto (CUP). Detto codice deve essere richiesto dai soggetti titolari del progetto ovvero dall'amministrazione cui

competono l'attuazione degli interventi e l'erogazione delle relative risorse finanziarie

Dalle relazioni tecniche ed amministrative allegate ai rispettivi progetti, non si è rilevato che l'ANAS S.p.A. abbia ottemperato alle disposizioni impartite dal CIPE in ordine a tale statuizione. Dai progetti redatti dopo la data del 1 luglio 2003 non appare infatti il codice identificativo del CUP.

B) PARTE GENERALE

b1) Progettazioni approvate dal C.d.A.

5.10. Nell'anno 2003, in materia di pubblici appalti, interessanti il sistema stradale nazionale, l'attività dell'ANAS S.p.A., manifestata attraverso il proprio C.d.A., si è concretata in n. 80 progettazioni e perizie di variante approvate per un importo di € 12.935.077.074,95 dei quali € 9.284.017.023,89 rappresentano la quota dei nuovi lavori per i quali si dovrà disporre l'appalto, come da seguente prospetto.

Progetti e perizie di variante deliberate dal C.d.A. nell'anno 2003

(ad esclusione dei lavori affidati da concessionarie autostradali)

Pp = progetto preliminare**Pd** = progetto definitivo**Pe** = progetto esecutivo**Pv** = perizia di variante

(valori in unità)

C.d.A.	Progetto/Perizia di variante			
	Tipo N./Anno	Totale	Lav. base appalto	Regione
6.2.03	Pv 332/02	24.093.620,00	17.727.200,00	Sicilia
	Pv 24/02	20.295.239,83	12.333.165,52	Piemonte
	Pv 51/02	32.908.139,70	26.067.964,03	Piemonte
	Pv 13018/01	44.520.492,11	35.040.876,48	Lombardia
Totale Febbraio		121.817.491,64	91.169.206,03	
6.3.03	Pe 8177/02	70.824.434,44	41.735.201,41	Aut. SA-RC
20.3.03	Pv 996/03	18.326.217,62	2.147.558,25	Abruzzo
Totale Marzo		89.150.652,06	43.882.759,66	
3.4.03	Pe 1/02	804.000.000,00	564.887.294,00	Sicilia
	Pp 30/03	54.677.882,17	39.495.068,47	Liguria
	Pp 31/03	200.673.600,00	144.000.000,00	Liguria
	Pp 32/03	213.848.400,00	150.157.000,00	Liguria
	Pp 27/03	103.962.125,00	74.894.500,00	Genova
	Pp 29/03	156.924.131,20	111.950.400,00	Liguria
	Pp 1/03	165.527.147,07	113.548.401,82	Puglia
	Pp /03	220.373.765,02	177.162.414,49	Lombardia
	Pp 33839/03	272.475.977,43	198.000.000,00	Puglia
	Pv 25/03	13.754.117,97	11.258.224,55	Liguria
	Pv 119/02	5.312.906,65	2.869.565,20	Marche
17.4.03	Pp 3729/03	53.675.485,83	33.200.000,00	Basilicata
	Pe 3671/02	70.653.911,05	46.000.000,00	Basilicata
	Pe 3672/02	72.688.147,41	48.700.000,00	Basilicata
	Pp 1784/02	717.713.371,83	478.421.719,69	Campania
	Pd 1585/03	234.740.561,80	170.076.500,00	Umbria
	Pp /03	511.000.000,00	349.646.000,00	Umbria
	Pd 121/03	83.616.998,63	64.027.862,85	Marche
	Pp 6632/03	92.600.000,00	66.597.810,63	Sardegna
	Pe 7882/03	76.000.000,00	48.845.124,51	Emilia Romagna
	Pp 7892/03	75.756.821,96	58.507.297,84	Emilia Romagna
	Pv 23/02	17.821.791,20	7.316.736,47	Liguria
	Pv 7873/02	11.043.176,90	9.129.217,51	Emilia Romagna
	Pe 23-25/03	701.164.408,18	536.412.899,89	Asti-Cuneo
Totale Aprile		4.930.004.727,30	3.505.104.037,92	
08.5.03	Pp 26/03	209.881.186,24	154.977.859,17	Asti-Cuneo
	Pp 28/03	97.000.000,00	68.579.841,00	Asti-Cuneo
	Pv 6637/03	807.130,67	1.344.002,86	Sardegna
	Pp 13380/03	281.831.963,46	183.307.665,28	Lombardia
Totale Maggio		589.520.280,37	408.209.368,31	
5.6.03	Pd 26/03	267.837.936,17	188.840.975,29	Liguria
	Pp 6/03	97.899.467,22	74.153.597,10	Sicilia
	Pe 6632/03	92.580.000,00	66.446.639,41	Sardegna
	Pv 6634/03	1.241.288,76	1.034.407,30	Sardegna
	Pv 6868/03	30.348.127,46	26.821.019,55	Friuli V. Giulia
	Pv 17154/02	4.536.987,86	1.265.452,56	Toscana
20.6.03	Pp 1573/03	11.830.437,79	9.471.988,75	Umbria
	Pp 12894/03	243.825.123,94	181.961.224,73	Calabria
	Pv 11609/03	8.142.557,97	6.785.464,98	Toscana
	Pv 13558/03	18.168.103,00	13.112.429,75	Toscana
	Pp 1840/03	197.788.737,81	134.836.246,81	Campania
Totale Giugno		974.198.767,98	704.729.446,23	

(continua)

Progetti e perizie di variante deliberate dal C.d.A. nell'anno 2003

(ad esclusione dei lavori affidati da concessionarie autostradali)

Pp = progetto preliminare**Pd** = progetto definitivo**Pe** = progetto esecutivo**Pv** = perizia di variante

(valori in unità)

C.d.A.	Progetto/Perizia di variante			
	Tipo N./Anno	Totale	Lav. base appalto	Regione
9.7.03	Pd 28/03	254.902.896,85	185.984.502,11	Liguria
	Pe 40/03	70.108.842,49	53.081.368,74	Liguria
	Pe 41/03	84.478.539,80	64.159.199,83	Liguria
	Pv 1612/03	3.250.460,98	741.610,09	Umbria
	Pd 2248/03	674.979.555,39	491.146.401,16	Aut. SA-RC
	Pp 6646/03	294.150.000,00	210.597.928,91	Sardegna
31.7.03	Pv 1848/03	3.030.206,87	2.525.172,39	Campania
	Pd 7893/03	110.000.000,00	79.402.671,84	Emilia Romagna
	Pv 9310/02	3.644.418,86	3.037.015,72	Calabria
Totale Luglio		1.498.544.921,24	1.090.675.870,79	
25.9.03	Pp 6649/03	737.659.380,02	545.267.226,21	Sardegna
	Pd 6645/03	61.100.000,00	35.461.307,37	Sardegna
	Pd 19074/03	252.845.000,00	185.823.373,45	Calabria
	Pd 7900/03	78.000.000,00	59.239.047,97	Emilia Romagna
	Pv 1627/03	968.273,11	806.894,26	Umbria
	Totale Settembre	1.130.572.653,13	826.597.849,26	
6.11.03	Pe 20723/03	215.234.610,80	163.868.972,61	Calabria
	Pd 29022/03	103.076.660,26	79.021.180,11	Lazio
	Pv 1121/02	7.300.613,23	5.303.886,36	Molise
	Pp 6648/03	191.000.000,00	142.544.379,00	Sardegna
	Pd /03	671.850.190,47	486.502.959,00	Lombardia
	Totale Novembre	1.188.462.074,76	877.241.377,08	
9.12.03	Pd 13587/03	185.942.099,25	138.952.315,79	Lombardia
	Pd 1869/03	225.611.829,97	178.476.582,72	Campania
	Pv 32453/03	33.142.819,20	26.460.592,30	Lazio
	Pd /03	337.700.619,39	251.934.122,91	Lombardia
	Pd /03	44.520.551,76	31.013.310,20	Lombardia
	Pp /03	93.173.504,00	68.350.900,00	Piemonte
22.12.03	Pp /03	1.146.647.045,65	797.477.040,00	Calabria
	Pd 60/2003	131.426.000,00	103.137.426,48	Piemonte
	Pd 1894/03	130.636.662,47	91.898.745,89	Campania
	Pp 7692/03	50.600.923,68	36.285.632,27	Puglia
	Pv 13143/03	20.337.598,66	0	Lombardia
	Pv 118/03	4.999.625,46	2.283.696,83	Piemonte
	Pv 33556/03	4.302.276,22	4.442.197,52	Lazio
	Pv 33554/03	1.546.566,71	2.048.110,60	Lazio
	Pv 2003/03	2.229.384,05	1.823.217,55	Abruzzo
Totale Dicembre		2.412.817.506,47	1.736.407.108,61	
Totale Generale		12.935.077.074,95	9.284.017.023,89	

5.11. I progetti preliminari, definitivi ed esecutivi, sono 52 per un importo complessivo di € 12.587.183.496,03 di cui:

- ♦ n. 25 progetti preliminari per complessivi € 6.480.663.039,53;
- ♦ n. 17 progetti definitivi per complessivi € 3.848.787.562,41;
- ♦ n. 10 progetti esecutivi per complessivi € 2.257.732.894,17;

- ♦ n. 27 perizie di variante per complessivi € 347.893.578,84.
Con riferimento al territorio regionale in cui si realizzeranno le opere, i 52 progetti, indicati nei loro importi complessivi (costo per lavori principali + somme a disposizione dell'amministrazione), appaiono così geograficamente suddivisi ⁽⁶⁾:

(valori in migliaia)

Importo dei progetti	Territorio geografico	Risorse destinate	% sul totale	Note
12.587.186,00	Nord	4.722.122,00	37,52	Di cui € 1.008.045,00 per l'autostrada Asti-Cuneo
	Centro	932.512,00	7,40	
	Sud	4.561.532,00	36,24	Di cui € 745.803,00 per la Salerno-R.Calabria
	Isole	2.371.017,00	18,84	
12.587.186,00	Totali	12.587.183,00	100,00	

Al Nord sono state destinate risorse per complessivi € 4.722.122,00 relativi a:

n. 3 progetti per opere sull'Asti-Cuneo per € 1.008.045,00;

" 2 " per opere in Piemonte per i € 224.599,00;

" 6 " per opere in Lombardia per € 1.742.313,00;

" 9 " per opere in Liguria per € 1.407.409,00;

" 4 " per opere in Emilia Romagna per € 339.756,00.

Al Centro sono state destinate risorse per complessivi € 932.512,00 relativi a:

n. 2 progetti per opere in Umbria per € 745.780,00;

" 1 " per opere nelle Marche per € 83.656,00;

" 1 " per opere nel Lazio per € 103.076,00.

Al Sud sono stati destinati € 4.561.532,00 relativi a :

n. 2 progetti per opere sulla Salerno-Reggio Calabria per € 745.803,00;

" 3 " per opere in Puglia per € 488.602,00;

" 3 " per opere in Basilicata per € 197.056,00;

" 4 " per opere in Campania per € 1.271.480,00;

" 4 " per opere in Calabria per € 1.858.591,00.

⁽⁶⁾ La ripartizione geografica inerente la suddivisione Nord, Centro , Sud è da intendersi così distribuita:

Nord: Valle d'Aosta, Piemonte, Lombardia, Veneto, Friuli – Venezia Giulia, Liguria, Emilia Romagna.

Centro: Toscana, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo.

Sud: Campania, Molise, Basilicata, Puglia, Calabria.

Isole: Sicilia, Sardegna.

Alle Isole sono stati destinati € 2.371.017,00 relativi a :

n. 2 progetti per opere in Sicilia per € 901.899,00;

“ 6 “ per opere in Sardegna per € 1.469.118,00.

Naturalmente non per tutti i progetti approvati (in specie definitivi ed esecutivi) i relativi bandi di gara hanno visto la luce nel corrente anno 2003.

Per la prima volta è stato superato il traguardo di € 6.000 mln. di bandi di gara pubblicati.

Oltre ai surriferiti interventi, sono stati deliberati dal C.d.A. anche quelli inerenti alle opere autostradali per un importo globale di circa € 10.000 mln.

5.12. L'Autorità sui lavori pubblici, ha eccepito la illegittimità dei bandi, pubblicati dall'ANAS S.p.A., in ordine agli affidamenti dei servizi di assistenza e/o supporto alle progettazioni per la realizzazione di opere pubbliche, formulando un quesito al Consiglio di Stato, il quale, come più dettagliatamente riferito nel par. 2, si è espresso per l'illegittimità dei bandi pubblicati dalla Società, stante il divieto di frazionare l'attività di supporto e/o assistenza, dei restanti interventi (art. 16 legge 109/94).

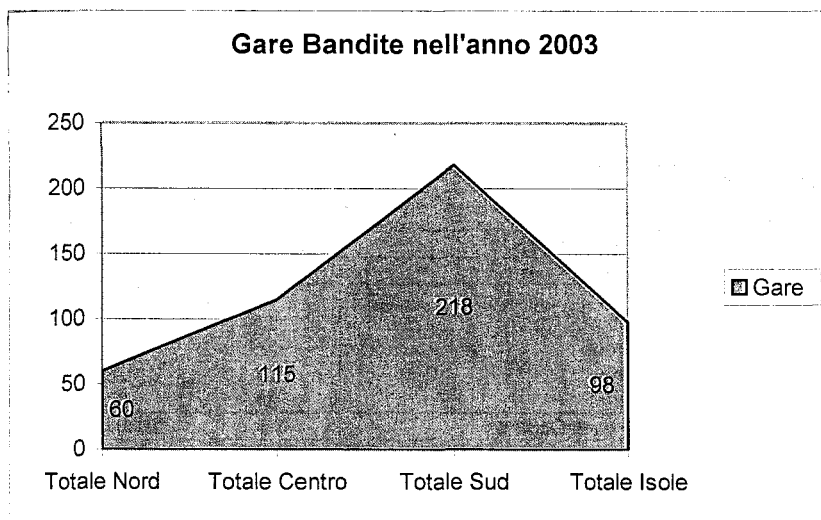
Alla luce di tale parere, l'ANAS non solo dovrà revocare i bandi pubblicati in tal senso, ma dovrà adeguare anche i costi inseriti nei piani economici progettuali, in cui si preventivano tali oneri per l'assistenza tecnica di supporto alla progettazione.

Dovranno, inoltre, essere riqualeficati gli oneri relativi all'incentivo previsto dall'art. 18 della legge n. 109/94 (1,5% dell'importo progettuale da distribuire tra il personale come indicato nell'articolo stesso), che nell'anno 2003 si è attestato in circa € 225 mln. (dato rilevato dalle progettazioni approvate dal C.d.A. come ampiamente riportato al par. 5.47).

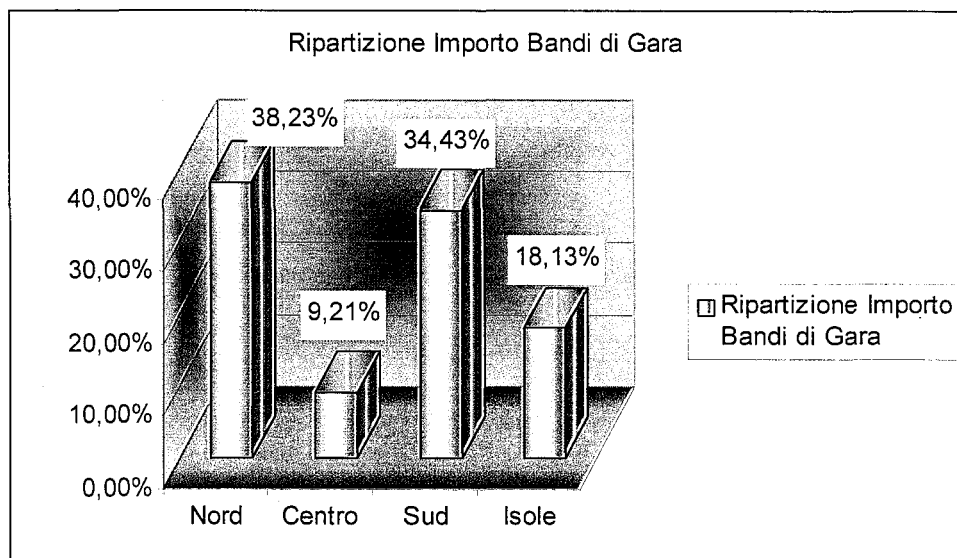
b2) Gare bandite

5.13. Nell'anno 2003 le gare bandite dall'Ente - ivi comprese quelle bandite a livello compartimentale - inerenti le progettazioni, i lavori, le forniture e i servizi sono state n. 491 per un importo a base d'asta di € 6.150.122.993,37 così territorialmente suddivise.

Regione/Compartimento	N.	Importo
Valle d'Aosta	2	8.066.510,68
Piemonte	7	1.818.186.760,03
Lombardia	12	27.866.160,96
Veneto	11	95.212.819,62
Friuli-Venezia Giulia	5	24.849.817,08
Liguria	9	204.651.730,99
Emilia Romagna	14	172.682.206,41
Totale Nord	60	2.351.516.005,77
Toscana	25	55.141.292,85
Umbria	14	72.886.120,35.
Marche	17	124.581.023,10
Lazio	34	239.835.725,85
Abruzzo	25	73.471.418,49
Totale Centro	115	565.915.580,64
Campania	19	147.164.149,82
Molise	12	57.343.897,16
Basilicata	95	214.010.234,49
Puglia	26	215.261.691,25
Calabria	50	44.154.882,49
Cosenza US	16	1.439.671.811,70
Totale Sud	218	2.117.606.666,91
Sicilia	10	43.075.079,85
Catania US	4	22.889.878,53
Palermo US	59	798.918.355,42
Sardegna	25	250.201.426,25
Totale Isole	98	1.115.084.740,05
Totale Generale	491	6.150.122.993,37



Sull'intero territorio nazionale, l'importo dei bandi risulta, percentualmente, così ripartito:

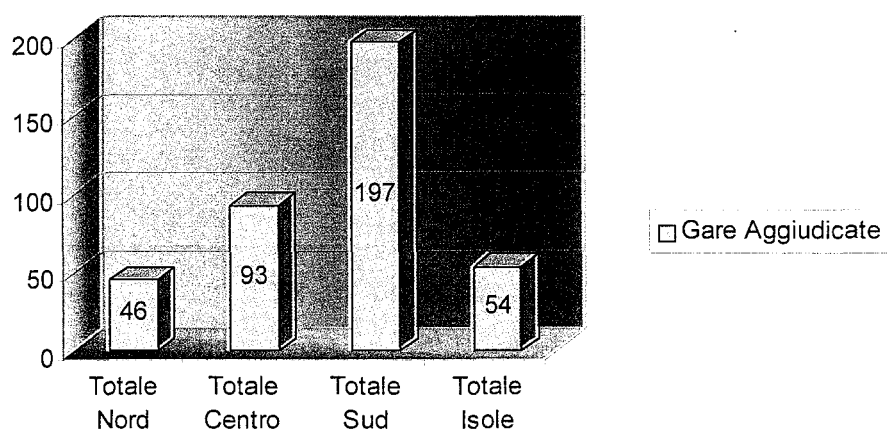


La sola Direzione Generale ha bandito n. 111 gare - per un importo lordo di € 5.402.875.467,46 - per l'affidamento di opere da realizzarsi sull'intero territorio nazionale, le cui procedure concorsuali, si sono svolte nella sede centrale.

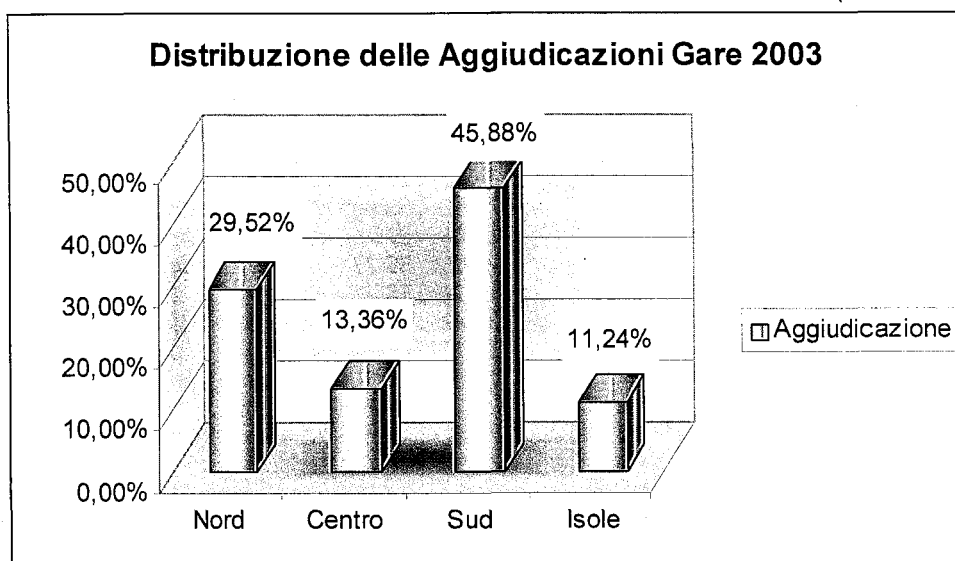
Sempre nel 2003 le gare, complessivamente aggiudicate, sono risultate n. 390 per un importo netto contrattuale di € 1.521.094.163,36 comprensivo degli oneri di sicurezza, così territorialmente suddivise.

Regione/Compartimento	N.	Importo
Emilia-Romagna	8	59.748.077,51
Liguria	4	908.617,45
Lombardia	14	239.536.633,69
Piemonte	4	20.275.548,44
Friuli-V.Giulia	6	70.362.878,63
Veneto	9	57.927.046,01
Aosta	1	288.758,11
Totale Nord	46	449.047.559,84
Marche	15	24.395.406,60
Toscana	21	43.620.855,35
Abruzzo	21	13.336.820,95
Umbria	12	28.109.112,51
Lazio	24	93.653.076,09
Totale Centro	93	203.115.271,50
Puglia	16	31.852.362,28
Molise	13	93.017.438,25
Calabria	42	20.561.094,66
Campania	17	22.814.399,45
Basilicata	92	74.935.450,44
Cosenza ASR	17	454.746.519,47
Totale Sud	197	697.927.264,55
Sicilia	7	5.933.294,48
Catania	2	3.806.175,14
Palermo U.S.	25	57.148.591,90
Sardegna	20	104.116.005,95
Totale Isole	54	171.004.067,47
Totale Generale	390	1.521.094.163,36

Gare aggiudicate nell'anno 2003



Le aggiudicazioni risultano, percentualmente, così distribuite:



b3) Gare per progettazioni 2003

5.14. Nell'anno 2003, per le sole progettazioni, la Direzione Generale ha aggiudicato n. 18 gare per un importo complessivo lordo a base d'asta di € 36.512,98 mln. attinenti le realizzazione di opere da eseguirsi:

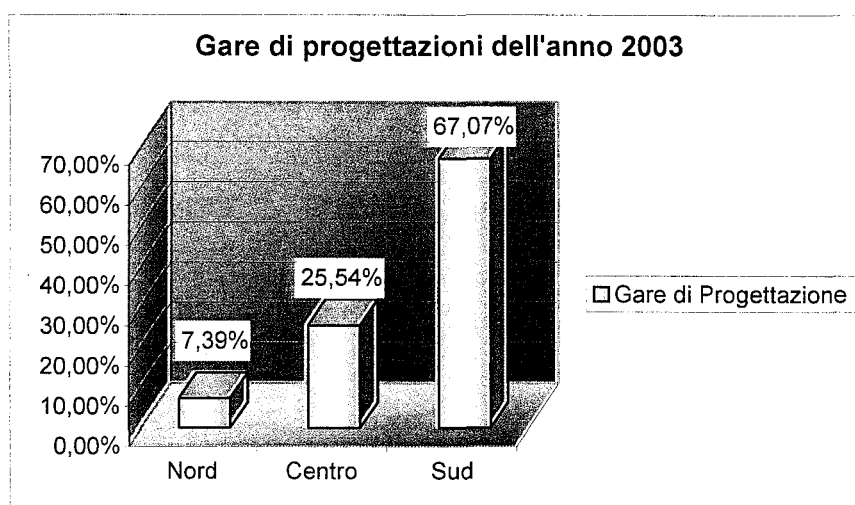
- n. 1 al Nord per lorde € 2.700.000,00 (nette € 2.087.580,00);
- n. 4 al Centro per lorde € 9.325.000,00 (nette € 6.618.996,00);
- n. 13 al Sud per lorde € 24.487.976,73 (nette € 19.587.755,81);

come da prospetto che segue:

(valori in migliaia)

Lordo Progett.	Ribasso	Netto Progett.	Oggetto	Regione
2.700	22,68	2.087	SS 42 Amm.to tra Darfo e Edolo	Lombardia
1.055	38,38	649	SS 4 per S.I.A. bivio Micigliano	Lazio
2.700	26,11	1.995	E78 adeguam. 4 corsie	Toscana
4.000	30,00	2.800	SS 77 Supporto di progettaz.	Marche
1.570	25,22	1.174	SS 77 S.I.A allacci SS 3 e 16	Marche
4.800	20,00	3.840	A/1 A/14 Supporto di progettaz.	Molise
4.300	10,00	3.870	A/3 A/16 Supporto di progettaz.	Basilicata
2.300	26,60	1.688	SS 514 adeguam 4 corsie	Sicilia
1.170	20,59	929	SS 106 Supporto di progettaz.	Calabria
650	38,08	402	A/S SA-RC svincolo Battipaglia	Campania
1.250	21,6	980	SS 106 Supporto di progettaz.	Calabria
2.300	19,56	1.850	A/S Caserta-Benevento	Campania
877	0,00	877	A/S SA-RC Adeguamento	Calabria
1.000	21,10	782	SS 106 Supporto di progettaz.	Calabria
740	17,83	608	SS 115 per S.I.A.	Sicilia
1.500	23,00	1.155	SS 121 Supporto di progettaz.	Sicilia
2.000	29,75	1.405	SS 106 Supporto progettaz.	Calabria
1.600	25,00	1.200	SS 106 Supporto progettaz.	Calabria
36.512	=	28.294	Media ribassi 23,14%	

In ordine percentuale si hanno le seguenti misure:



5.15. Da una lettura dei suddetti incarichi di progettazione, appaiono numerosi quelli banditi per affidare un «supporto alla progettazione» nelle sue fasi cicliche.

b4) Contratti stipulati

5.16. Dal 23 gennaio 2003 al 30 dicembre 2003, sono stati stipulati, complessivamente, sia in sede centrale che in quella periferica, n. 230 contratti di appalto per un importo complessivo netto di € 1.587.232.187,43 inerenti tutte le tipologie: dai servizi di progettazione all'affidamento e realizzazione dell'opera alla loro manutenzione sia ordinaria che straordinaria. Nella sola Direzione Generale i contratti sottoscritti sono stati n. 44 per un importo di € 1.418 mln.

Per la stessa tipologia di interventi, sono stati consegnati n. 245 lavori per un importo complessivo di € 2.133.228.125,31 dei quali, n. 38 riguardano i grandi interventi «sopra soglia comunitaria», per un importo progettuale di € 1.859.432.798,41.

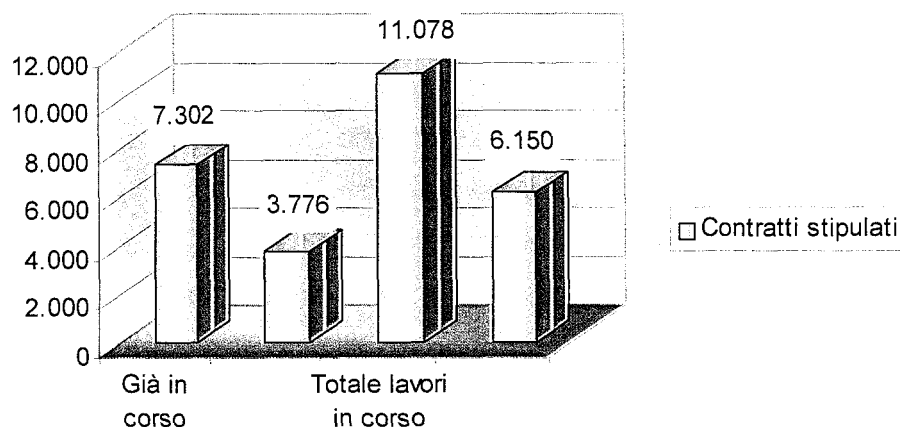
Il numero di opere consegnate risulta superiore al numero dei contratti stipulati in quanto l'ANAS applica, per motivi d'urgenza, ai sensi dell'art. 337 della legge 20 marzo 1865, n. 2248 all. F e art. 129 del regolamento di attuazione della legge quadro sui lavori pubblici approvato con D.P.R. 21 dicembre 1999, n. 554, l'istituto della consegna anticipata dei lavori da eseguire subito dopo l'aggiudicazione definitiva e prima della stipula del contratto.

Alla fine dell'anno 2003, risultano ultimati n. 58 lavori, le cui consegne sono avvenute negli anni precedenti, per un importo complessivo di € 1.041.509.037,83.

5.17. Il totale dei lavori in corso di esecuzione e di realizzazione – come da seguente prospetto – ammonta a € 17.228,00 mln., che, ove erogati tempestivamente produrrebbero effetti «anticiclici».

(importi in milioni)

Stato opere	€	Note
Già in corso	7.302	Nei lavori in corso sono stati compresi anche quelli che per qualunque ragione risultino sospesi temporaneamente per motivi di legittimità (perizie in corso, avverse condizioni meteo ecc.
Aggiudicate 2003	3.776	
Totale lavori in corso	11.078	
Bandite 2003	6.150	
Totali	17.228	

Contratti stipulati nell'anno 2003

5.18. Nel puntualizzare quanto rilevato nel par. 2, si precisa che, a fronte di tali e tanti positivi interventi, non corrisponde la sollecita esecuzione di lavori e liquidazione dei corrispettivi per lavori eseguiti. I dati di raffronto, forniti dal Centro elaborazione dati sistemi informativi dell'ANAS S.p.A., evidenziano una sensibile diminuzione del «pagato» rispetto all'anno 2002, che denuncia una diminuita capacità di esecuzione di opere correlata alla diminuita capacità di spesa della società.

La scarsa «velocità» di esecuzione e, di riflesso, di pagamento, aggravata dal ritardato versamento agli appaltatori delle somme dovute, compromette il ruolo dell'ANAS di «architrave» della politica anticiclica del Governo nel settore delle opere pubbliche, con ripercussioni negative sull'occupazione, sull'aumento delle entrate fiscali, previdenziali, assistenziali e, nel medio periodo,

sulla ripresa del sistema economico nonché sulla competitività anche internazionale, appesantendo dall'altro canto la spesa pubblica per gli oneri d'interesse per ritardato pagamento.

Al 31 dicembre 2003 il totale dei pagamenti per lavori, comprese le manutenzioni ordinarie e straordinarie, ammonta a € 1.846 mln. mentre al 31 dicembre del 2002 gli stessi pagamenti si attestavano a € 2.233 mln.

Si è avuto, pertanto, una forte «frenata» nella «velocità» di spesa e, quindi di realizzazione, rappresentata da un decremento di € 387 mln. pari ad oltre il 17% del totale pagato nell'anno 2002.

Viene rappresentata, in sintesi, una tabella riepilogativa:

(valori in migliaia)

Anni	Pagato			
	Lav. principali	Manutenz.	Totale	Variaz.% anno prec.
2000	1.412.079	600.773	2.012.852	
2001	1.637.652	628.670	2.266.322	12,62
2002	1.730.888	502.872	2.233.760	1,45
2003	1.429.000	417.000	1.846.000	- 17,33

Dal raffronto dei dati riportati in tabella, si può agevolmente rilevare come la capacità di spesa nell'anno 2003 peggiora ulteriormente alla luce delle seguenti considerazioni:

- ♦ è stato previsto dallo Statuto, che il primo bilancio dell'ANAS S.p.A. debba decorrere dal 19 dicembre 2002;
- ♦ nel periodo 19 dicembre 2002-31 dicembre 2002, si sono verificati dei fatti gestionali che hanno provocato movimentazioni economiche riferenti ad un andamento ciclico di un bilancio, avente coincidenza con l'anno solare;
- ♦ da analisi effettuate è emerso che, nel periodo 19-31 dicembre 2002, i pagamenti globalmente eseguiti dall'ANAS S.p.A., ammontano a € 70.558.000,00, riferibili contabilmente all'anno solare 2002 (da considerarsi, pertanto, di competenza dell'esercizio 2002), importo che è andato invece a confluire nel bilancio dell'esercizio 2003, a causa della sua anticipazione al 19 dicembre 2002;

- ◆ il dato esposto nella tabella surriportata, riferito all'anno 2003, si statuirebbe con l'anzidetta diminuzione a € 1.775.442.000,00, con conseguente aumento al 20,51% della riduzione del «pagato» rispetto al 2002.

5.19. Tra le principali cause che riducono la velocità di esecuzione delle opere, un posto preminente lo rivestono:

- ◆ la sospensione dei lavori intervenuta per cause varie non sempre giustificate;
- ◆ la redazione di perizie di variante al progetto originale;
- ◆ il contenzioso espropriativo;
- ◆ le carenti indagini geotecniche del suolo;
- ◆ la mancata preventiva «liberazione» delle aree da linee elettriche telefoniche;
- ◆ quant'altro possa essere di ostacolo alla regolare esecuzione dei lavori.

b5) Appalti in corso d'opera

5.20. Alla data del 31 dicembre 2003, risultano in corso di realizzazione le seguenti opere - suddivise per competenza regionale - per un importo complessivo (contrattuale più somme a disposizione) di € 7.302.101.511,52.

Tale importo si riferisce in parte a quello riguardante le aggiudicazioni dell'anno 2003 oltre agli oneri finanziari per lavori appaltati da vecchia data.