Si fa presente in particolare che l'importo per il 2002 pari ad euro 14.966.577,51 delle immobilizzazioni materiali è dovuto al fatto che in quell'anno è stata posta in bilancio la cifra pari alla prima attribuzione del valore al patrimonio, calcolata sul valore catastale degli immobili, mentre per tutti gli anni precedenti tale valore era stato indicato simbolicamente pari ad una lira.

La situazione patrimoniale tiene separata anche per il 2001 e 2002 la cassa delle sezioni periferiche e ciò al fine della concordanza con il risultato del conto economico che non comprende tali sezioni.

Comunque si fa presente che la situazione patrimoniale indicata nella tabella in esame è stilata seguendo lo schema utilizzato dall'Ente, che non corrisponde, però allo schema già seguito dall'Ente stesso per l'esercizio 2000.

2.8. Sezioni periferiche

Dalla situazione delle Sezioni periferiche si evidenzia una costante notevole giacenza di cassa che di regola è significativa di ipofunzionalità. Spetta al Comitato centrale valutare se sussiste in concreto tale situazione, ponendo in essere ogni sforzo al fine di incrementare il perseguimento degli scopi istituzionali da parte delle sezioni in esame.

ASSOCIAZIONE NAZIONALE FAMIGLIE DEI CADUTI E DISPERSI IN GUERRA

3.1. Premessa

Gli organi dell'Associazione che ha avuto origine nel 1917, sono: Congresso nazionale, Comitato centrale, Presidente, Giunta esecutiva, Collegi dei sindaci e dei probiviri. Ad essi compete il seguente trattamento:

- al Presidente ed organi centrali la diaria di missione pari a euro 175,60 nel 2001 e ad euro 175,60 nel 2002;
- al Presidente del Collegio Centrale dei Sindaci l'indennità annua di lire 3.357,00 euro per il 2001 rimasta immutata nel 2002;
- ai componenti dello stesso Collegio euro 3.098,74 nel 2001 e euro 3.099,00 nel 2002.

È rimasta immutata l'organizzazione periferica, costituita da 20 Comitati Regionali, 90 Comitati provinciali e 3.500 tra Sezioni e Fiduciariati comunali.

Il patrimonio immobiliare è costituito da 5 immobili, e cioè la casa di soggiorno Margherita di Savoia, già di proprietà della regina Margherita, "Villa Trieste" nei pressi di Sirmione, Villa Enrico Oncien di Chaffardon sita in Vendrogno (Como), la sede dell'Ente in Milano, e la sede del Comitato provinciale di Torino.

3.2. Attività svolta

Nel 2001 si segnalano in particolare le cerimonie in occasione della traslazione, nei luoghi di origine, delle Cassette ossarie dei Caduti nei territori dell'ex Unione Sovietica e ex Germania orientale, affiancando anche l'attività svolta dal Commissariato Generale operante presso il Ministero della Difesa diretta all'identificazione dei resti mortali dei Caduti e la restituzione degli stessi alle famiglie.

In occasione della "Giornata Nazionale del Ricordo" si è svolta una manifestazione davanti al Monumento-Sacrario denominato Ara Pacis Mundi sul Colle di Medea, alla quale hanno partecipato circa 5.000 congiunti dei Caduti.

L'associazione ha poi partecipato alla manifestazione tenutasi a Gorizia per celebrare il 50° anno del suo ricongiungimento all'Italia. Nel 2002 si è svolta una manifestazione celebrativa anche dell'85° Anniversario della fondazione dell'Associazione che si è tenuta presso il Sacrario militare di Bari. Negli anni interessati vi sono stati anche numerosi solenni raduni a livello interregionale.

L'Ente ha pure partecipato alle celebrazioni nazionali in occasione delle annuali ricorrenze di storici eventi presso le Fosse Ardeatine, a Redipuglia e al Sacrario dei Caduti d'oltremare a Bari.

Negli anni in esame è continuato l'impegno dell'Associazione, anche attraverso le sue sedi periferiche al fine di stimolare l'interesse delle nuove generazioni per mantenere vivo il ricordo del sacrificio dei Caduti e tramandare alle stesse i valori rappresentati da quei sacrifici; ciò anche attraverso la visita di gruppi di studenti delle scuole medie ai Sacrari militari e la consegna alle scuole delle Bandiere Nazionali offerte dall'Associazione.

Sempre negli anni in esame è pure continuato l'impegno dell'Ente in campo internazionale, come componente della Confederazione Italiana tra le Associazioni Combattentistiche e Partigiane e della Federazione Mondiale degli ex combattenti (F.M.A.C.) a cui partecipano 170 distinte associazioni di categoria.

A tali attività esterne, occorre poi aggiungere quella che si volge a vantaggio degli associati nelle due case di soggiorno site in Bordighera e Sirmione dove ogni anno si contano più di 20.000 presenze.

L'associazione ha pure istituito un premio annuale legato al nome del sacerdote orfano di guerra don Tommaso Ubbriaco per colui che si sia

particolarmente distinto nell'assistenza morale e materiale degli associati con particolare riferimento a quelli affetti da gravi infermità invalidanti o che vivono in completa solitudine.

Pubblica altresì il periodico trimestrale "Il Presente" con circa 10.000 copie.

3.3. Personale

L'unita tabella riporta il numero del personale pari nel 2002 a 6 unità, con una spesa complessiva che non è di molto aumentata rispetto all'anno 2000 di riferimento.

PERSONALE DIPENDENTE	UNITÀ 2000	UNITÀ 2001	UNITÀ 2002
QUALIFICA			
QUADRO	1	0	0
LIVELLO 1	----	----	----
LIVELLO 2	5	5	6
LIVELLO 3	----	----	----
TOTALE	**6**	**5**	**6**
	(in euro)		
IMPORTO	104.995,68	107.164,80	125.422,63
ONERI RIFLESSI :			
I.n.p.s. - I.n.a.i.l.	33.104,88	37.804,64	41.930,73

Presso le sedi periferiche il numero dei dipendenti part-time era di 11 unità nel 2001 e 10 unità nel 2002. Per le sedi senza personale dipendente prestano opera di volontariato per l'espletamento delle attività istituzionali i soci.

3.4. Gestione finanziaria

Il conto consuntivo per il 2001 è stato approvato dal Comitato Centrale in data 24 e 25.6.2002 ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze con foglio 13.9.2002 n. 101699, nell'esaminarlo, ha rappresentato la necessità che l'Associazione, tenuto conto dei risultati negativi della gestione, contenga per il futuro le spese che non rivestono carattere di obbligatorietà e di indispensabilità.

Il conto consuntivo per il 2002 è stato approvato dal Comitato centrale nelle riunioni del 24 e 25.6.2003.

Al riguardo il suddetto ministero, con foglio n. 95564 del 6.8.2003, ha reiterato le osservazioni già formulate l'anno precedente.

Si osserva comunque che i bilanci relativi alla gestione finanziaria non seguono totalmente lo schema previsto dai D.P.R. n. 696 del 18.12.1979 (dal 1°.1.2004 sostituito dal D.P.R. n. 97 del 27.2.2003).

3.5. Conto finanziario

Il conto finanziario risulta dalle tabelle che seguono.

CONTO FINANZIARIO

(in euro)

ENTRATE	2000	2001	2002
TIT. 1° ENTRATE CORRENTI			
CAT. 1^ Vendita di beni e prestazioni di servizi	----	----	----
CAT. 2^ Entrate contributive :			
- Contributi degli associati	586.798,33	510.620,93	466.000,00
- Contributo dello Stato per il sostegno delle attività di promoz. sociale e di tutela degli associati (art.1 undecies legge 21-10-'78 n°64)	353.772,97	348.608,40	309.933,00
- Oblazioni, lasciti, donazioni ed eredità	9.864,33	4.751,40	7.291,57
- Proventi da iniziative varie	----	51,64	63,00
- Altre entrate contributive	155.763,40	2.582,28	---
CAT. 3^ Trasferimenti attivi correnti	----	----	----
CAT. 4^ Redditi e proventi patrimoniali	128.391,19	78.088,28	99.088,57
CAT. 5^ Proventi vari ed entrate straordinarie	----	----	----
CAT. 6^ Poste correttive e compensative di spese correnti	5.681,02	9.709,38	4.906,91
TOTALE ENTRATE CORRENTI	**1.240.271,24**	**954.412,31**	**887.283,05**
TIT 2° ENTRATE IN CONTO CAPITALE			
- Realizzo di titoli di Stato ed assimilati	3.187.985,14	1.394.020,46	1.886.045,00
- Realizzo di altri titoli di credito	----	----	----
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE	**3.187.985,14**	**1.394.020,46**	**1.886.045,00**
TIT. 3° ENTRATE PER PARTITE DI GIRO E CONTAB.SPEC.			
- Recupero fondo economato	9.296,22	9.296,22	9.295,00
- Ritenute erariali	39.715,53	54.176,32	66.079,38
- Ritenute previdenziali e assistenziali	11.465,35	12.653,19	14.807,96
- Partite in conto sospeso	9.399,51	5.681,02	46.940,94
- Partite varie	----	----	----
TOTALE ENTRATE PER PARTITE DI GIRO - SEDE -	**69.876,61**	**81.806,75**	**137.123,28**
Contabilità speciali			
- Gestione Casa di Soggiorno " Margherita di Savoia " in BORDIGHERA	138.410,44	305.122,73	278.683,75
- Gestione Casa di Soggiorno " Villa Trieste " in SIRMIONE	80.928,80	298.615,37	132.262,59
- Gestione Comitati provinciali	2.156.724,01	1.888.166,42	1.892.138,14
Totale contabilità speciali	**2.376.063,25**	**2.491.904,52**	**2.303.084,48**
TOTALE GENERALE ENTRATE PER PARTITE DI GIRO	**2.445.939,86**	**2.573.711,27**	**2.440.207,76**
TOTALE ENTRATE SEDE-GEST.SPEC.E COMITATI	**6.874.196,24**	**4.922.144,04**	**5.213.535,81**

(in euro)

SPESE	2000	2001	2002
TIT. 1° SPESE CORRENTI			
CAT. 1^ Spese per il funzionamento degli organi dell' Ente	150.805,42	156.073,27	140.456,30
CAT. 2^ Oneri per il personale della Sede Cent. in servizio	141.819,07	150.753,76	172.203,36
CAT. 3^ Spese per l'acqisto di beni di consumo per i servizi della Sede Centrale	97.455,42	93.633,63	96.204,68
CAT. 4^ Spese per l'attività promozionale e statutaria	252.650,72	245.833,48	253.915,45
CAT. 5^ Trasferimenti passivi	691.948,95	547.341,02	535.547,86
CAT. 6^ Oneri finanziari	516,45	413,16	919,92
CAT. 7^ Oneri tributari	2.272,41	2.582,28	2.570,04
CAT. 8^ Spese non classificabili in altre voci	21.691,18	46.894,28	35.187,18
CAT. 9^ Poste correttive e compensative di entr. correnti	----	----	----
TOTALE SPESE CORRENTI	**1.359.159,62**	**1.243.524,88**	**1.237.004,79**
TIT. 2° SPESE IN CONTO CAPITALE			
- Acquisto di mobili e macchine d'ufficio	10.329,14	9.554,45	6.062,15
- Acquisto titoli emessi o garantiti dallo Stato ed assimilati	2.881.984,44	1.394.020,46	1.886.045,00
- Acquisto immobili	180.759,91	----	----
- Ricostruzioni, ripristini e trasformazione immobili	15.493,70	----	----
- Spese straord.opere ripristino e trasf.immobili Case Soggiorno	----	460.421,32	334.115,00
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	**3.088.567,19**	**1.863.996,23**	**2.226.222,15**
TIT. 3° SPESE PER PARTITE DI GIRO			
- Anticipazioni fondo economato	9.296,23	9.296,22	9.295,00
- Ritenute erariali	39.715,53	54.176,32	66.079,38
- Ritenute previdenziali e assistenziali	11.465,34	12.653,19	14.807,96
- Partite in conto sospeso	9.399,51	5.681,02	46.940,94
- Partite varie	----	----	----
TOTALE SPESE PER PARTITE DI GIRO - SEDE -	**69.876,61**	**81.806,75**	**137.123,28**
Contabilità speciali			
- Gestione Casa di Soggiorno " Margherita di Savoia " in BORDIGHERA	143.213,49	305.122,73	278.683,75
- Gestione Casa di Soggiorno " Villa Trieste " in SIRMIONE	83.924,24	298.615,37	132.262,59
- Gestione Comitati provinciali	2.156.724,02	1.888.166,42	1.892.138,14
Totale contabilità speciali	**2.383.861,75**	**2.491.904,52**	**2.303.084,48**
TOTALE GENERALE SPESE PER PARTITE DI GIRO	**2.453.738,36**	**2.573.711,27**	**2.440.207,76**
TOTALE SPESE SEDE-GEST. SPEC. - COMIT.PROV.	**6.901.465,17**	**5.681.232,38**	**5.903.434,70**

Conto finanziario Sede centrale e Gestioni speciali

(in euro)

ENTRATE	2000	2001	2002
ENTRATE SEDE CENTRALE :			
ENTRATE CORRENTI	1.240.271,24	954.412,31	887.283,05
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	3.187.985,14	1.394.020,46	1.886.045,00
ENTRATE PER PARTITE DI GIRO E	69.876,61	81.806,75	137.123,28
- CONTABILITA' SPECIALI :			
ENTRATE Casa di Soggiorno in Sirmione	80.928,79	298.615,37	132.262,59
ENTRATE Casa di Soggiorno in Bordighera	138.410,44	305.122,73	278.683,75
ENTRATE Comitati Provinciali	2.156.724,02	1.888.166,42	1.892.138,14
totale	**2.376.063,25**	**2.491.904,52**	**2.303.084,48**
TOTALE GENERALE ENTRATE	**6.874.196,24**	**4.922.144,04**	**5.213.535,81**

(in euro)

SPESE	2000	2001	2002
SPESE SEDE CENTRALE :			
SPESE CORRENTI	1.359.159,62	1.243.524,88	1.237.004,79
SPESE IN CONTO CAPITALE	3.088.567,19	1.863.996,23	2.226.222,15
SPESE PER PARTITE DI GIRO E	69.876,61	81.806,75	137.123,28
- CONTABILITA' SPECIALI :			
Casa di Soggiorno in Sirmione	83.924,24	298.615,36	132.262,59
Casa di Soggiorno in Bordighera	143.213,49	305.122,73	278.683,75
Comitati Provinciali	2.156.724,02	1.888.166,42	1.892.138,14
totale	**2.383.861,75**	**2.491.904,51**	**2.303.084,48**
TOTALE GENERALE SPESE	**6.901.465,17**	**5.681.232,37**	**5.903.434,70**
AV.ZO o DIS.ZO FINANZIARIO sede centrale	**-19.470,43**	**-759.088,34**	**-689.898,89**
Avanzo o disavanzo finanziario BORDIGHERA	-4.803,05	0,00	0,00
Avanzo o disavanzo finanziario SIRMIONE	-2.995,45	0,00	0,00
totale	**-7.798,50**	**0,00**	**0,00**
AV.O DISAV. FINANZI.COMPLESSIVO (Sede e Gestioni)	**-27.268,93**	**-759.088,33**	**-689.898,89**

La voce più rilevante delle entrate correnti è costituita dai contributi degli associati, il cui ammontare è tuttavia in diminuzione, in parallelo con il decrescere del numero degli iscritti per le vicende di cui si è già riferito.

Anche il contributo dello Stato è diminuito negli anni in riferimento (da euro 353.772,97 del 2000 a euro 309.933 del 2002) e questo non può che concorrere a determinare le difficoltà di gestione che si evidenziano dai bilanci.

Per quanto concerne le spese correnti, nel 2002 si segnala una diminuzione di quelle per il funzionamento degli organi mentre sono aumentate quelle per il personale in servizio nella sede centrale. Poiché il numero è rimasto invariato, ciò è dovuto soprattutto agli aumenti derivanti dal rinnovo contrattuale avvenuto nel 2001.

Le spese per l'attività istituzionale, quasi costanti, negli anni interessati risultano inferiori a quanto l'Ente spende complessivamente per il personale e per il funzionamento dei suoi organi, per cui si richiedono misure di inversione della tendenza rilevata.

Il conto finanziario, comprensivo delle Gestioni speciali, si è chiuso anche per il 2001 e 2002 con un disavanzo rispettivamente di euro 759.088,33 e di euro 689.898,89.

La Corte, stante tale situazione non può che far proprie le osservazioni formulate dal dicastero vigilante.

Infine si rileva che i dati riportati dall'Ente nel consuntivo finanziario della Sede Centrale e relativi alle gestioni speciali di Bordighera e Sirmione e qui trascritti nelle sopraindicate tabelle non coincidono con i dati, trasmessi dall'Ente, specifici delle suddette gestioni speciali.

Si invita perciò l'associazione ad ovviare a tale discrasia, facendo concordare i dati risultanti dai prospetti dalla medesima inviati alla Corte.

3.6. Situazione amministrativa

La situazione amministrativa si chiude con un avanzo di amministrazione che per il 2001 ammonta ad euro 397.310,30 e per il 2002 ad euro 184.088,76. Per per la sede centrale la situazione dei residui attivi è critica specialmente per il 2002, anche i residui passivi della sede centrale sono aumentati per cui occorre che l'ente compia un attento riesame degli stessi al fine del loro riaccertamento; nel complesso, tenuto conto anche delle sedi di Bordighera e Sirmione, per il 2002 l'ammontare dei residui attivi ha avuto una impennata rispetto al 2001 passando da euro 94.666,53 ad euro 539.007,97 e per quelli passivi sempre nel 2002 da euro 777.835,72 ad euro 1.776.464,51.

Si rileva poi che l'esposizione della situazione amministrativa per il 2002, come è deducibile dal conto consuntivo della sede centrale, non segue la stessa metodologia adottata per il 2001, in quanto nel 2002 viene esposto l'avanzo di cassa al 1° gennaio, con le successive operazioni effettuate di riscossioni, e pagamenti, mentre per il 2002 non si parte dall'avanzo di cassa al 1° gennaio.

Si ricorda che anche queste discrepanze erano state già sottolineate dalla Corte nella precedente relazione e del tutto disattese.

(in euro)

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA Sede Centrale	**2000**	**2001**	**2002**
AVANZO DI CASSA AL 1° Gennaio	**319.325,30**	**281.469,01**	**122.527,45**
RISCOSSIONI	3.774.783,47	2.434.061,36	3.437.111,58
PAGAMENTI	3.893.516,91	2.593.026,79	3.383.636,75
AVANZO DI CASSA AL 31 Dicembre	**200.591,86**	**122.503,58**	**176.002,28**
RESIDUI ATTIVI	1.099.020,28	2.465.616,88	2.215.965,24
RESIDUI PASSIVI	801.076,15	2.190.810,16	2.207.878,74
AV.ZO o DIS.VO DI AMMINISTRAZIONE	**498.535,99**	**397.310,30**	**184.088,78**

3.7. Conto economico

(in euro)

CONTO ECONOMICO	2000	2001	2002
ENTRATE DI PARTE CORRENTE	1.240.271,24	1.052.900,68	961.699,39
SPESE DI PARTE CORRENTE	1.359.159,62	1.316.861,80	1.291.970,54
Avanzo o disavanzo di parte corrente	-118.888,38	-263.961,12	-330.271,15
SOPRAVVENIENZE ATTIVE	8.190.799,83	985.141,53	972.883,86
SOPRAVVENIENZE PASSIVE	5.390.983,69	2.672.147,99	871.822,42
RISULTATO ECONOMICO	2.799.816,14	-1.950.967,58	-229.209,71

Il conto economico – le cui poste correnti tuttavia non coincidono con quelle del conto finanziario - si è concluso per il 2001 con un disavanzo di euro 1.950.967 e per il 2002 di euro 229.209, dopo che nel 2000 l'ente era riuscito ad arrivare ad un risultato di segno positivo, grazie soprattutto alle sopravvenienze attive che in quell'esercizio furono di grande entità. Il disavanzo rilevato è da imputare essenzialmente all'ammontare delle sopravvenienze passive, peraltro di molto ridotte nel 2002 (da euro 2.672.147 ad euro 871.822).

3.8. Situazione patrimoniale

Risulta dalla tabella sotto indicata, che il patrimonio netto ha subito nel 2001 una drastica riduzione rispetto al 2000 (da euro 4.790.654,19 ad euro 2.839.686,61) da imputare essenzialmente all'iscrizione in bilancio dei residui passivi dell'anno e al fondo per ripristino immobili (restauro delle case di soggiorno). La variazione nel 2002 in aumento per euro 128.660 è giustificata dall'acquisto in Torino dell'immobile sede del Comitato Provinciale.

Per quanto concerne gli oggetti d'arte e preziosi iscritti tra le attività per euro 258,22 nel 2001 e per euro 1.307,15 nel 2002, si fa presente che sono costituiti da preziosi e da un quadro compresi nel lascito della casa di riposo di Bordighera.

SITUAZIONE PATRIMONIALE - SEDE CENTRALE

(in euro)

ATTIVITÀ	2000	2001	2002
CASSA AL 31 / 12	**200.643,50**	**122.503,57**	**176.002,28**
TITOLI	1.799.025,96	1.954.014,67	1.569.002,00
ATTIV. A COPERTURA FONDI GARANZIA (T.F.R.)	107.629,61	113.827,10	129.559,64
IMMOBILI	3.511.906,91	3.511.906,91	3.640.567,00
OGGETTI D'ARTE E PREZIOSI	258,22	258,22	1.307,15
MOBILI, MACCHINE ED ATTREZZATURE	311.165,28	311.423,51	318.368,70
RESIDUI ATTIVI anni precedenti	1.231.543,12	94.666,54	405.063,15
RESIDUI ATTIVI dell'anno	----	2.370.950,33	1.810.902,09
ANTICIPAZIONE INDENNITÀ FINE RAPPORTO	----	----	----
DEPOSITI PER RICOSTR.E RIPRIST.IMMOB. E	----	----	----
TOTALE ATTIVITÀ	**7.162.172,60**	**8.479.550,85**	**8.050.772,01**
PASSIVITÀ			
RESIDUI PASSIVI anni precedenti	1.063.384,75	707.804,18	1.172.736,94
RESIDUI PASSIVI dell anno	----	1.483.005,98	1.035.141,80
FONDO TRATTAM. FINE RAPP. PERS. SEDE CENT. IN SERVIZIO E PERS. TRASFERITO A SEGUITO DI PRIVATIZZAZIONE DELL'ENTE (T.F.R.)	107.629,61	113.827,10	129.559,64
FONDO AMMORTAM. MOB. MACCHI. E ATTREZZ.	192.690,06	192.690,06	192.707,97
FONDO AMMORTAMENTO IMMOBILI	1.007.813,99	1.007.762,34	1.007.783,76
FONDO PER RIPRISTINO IMMOBILI ECC.	----	1.954.014,67	1.902.356,30
FONDO PER ACQUISTO IMMOBILI	----	180.759,91	----
TOTALE PASSIVITÀ	**2.371.518,41**	**5.639.864,24**	**5.440.286,41**
*** PATRIMONIO NETTO**	**4.790.654,19**	**2.839.686,61**	**2.610.485,60**

* **La variazione del patrimonio netto degli esercizi non corrisponde al saldo del correlato conto economico.**

3.9. Gestioni speciali

Riguardano le due case di soggiorno di proprietà dell'Ente, in funzione a beneficio dei soci di regola dal mese di aprile ad ottobre.

Mentre la gestione di Villa Margherita di Savoia, a Bordighera, dal disavanzo finanziario del 2000 pari ad euro 4.803,05 è riuscita ad arrivare ad un avanzo che si è mantenuto quasi costante nel 2001 e 2002, (euro 2.582,27 e euro 2.287,73) grazie al contributo della sede centrale, Villa Trieste a Sirmione nel 2001 ha avuto un disavanzo di grande entità (euro 44.880,10) dovuto al fatto che in quell'anno è stata pagata la consulenza per la relazione del progetto per la sua ristrutturazione avvenuta nel 2003 e per oneri demaniali.

Nel 2002 la gestione si è conclusa con un avanzo di euro 4.563,99.