

RISORSE ESTERNE

Anno 2000

(in migliaia di euro)

ENTE	Contributi					
	Stato		Regione	Comune Provincia	Altri	Totale contributi
	Ordin.	Straord.				
CISA	113,62	0,00	111	222,08	764,05	1.210,79
CISAM	239,38	0,00	0	134,54	20,61	394,53
ECB	25,82	0,00	24	38,22	95,03	183,91
EVV	0,00	0,00	258	76,75	164,34	499,32
IDAIC	165,27	25,82	0	0,00	0,00	191,09
IISG	4,91	0,00	0	0,00	0,00	4,91
INSR	154,94	112,59	69	0,00	4,13	340,66
INSV	103,29	2,94	0	0,00	49,06	155,29
SAIA	1.032,91	0,00	0	0,00	25,25	1.058,16
Totale	1.840,14	141,35	463	471,59	1.122,47	4.038,66

Anno 2001

(in migliaia di euro)

ENTE	Contributi					
	Stato		Regione	Comune Provincia	Altri	Totale contributi
	Ordin.	Straord.				
CISA	113,62	0,00	111,04	234,99	482,08	941,73
CISAM	258,23	0,00	0,00	618,72	14,82	891,77
ECB	28,41	0,00	24,84	24,79	263,39	341,43
EVV	0,00	0,00	556,12	84,49	213,81	854,42
IDAIC	206,58	0,00	0,00	0,00	0,00	206,58
IISG	4,91	0,00	0,00	0,00	0,00	4,91
INSR	154,94	516,46	52,99	1,03	0,00	725,42
INSV	103,29	206,58	0,00	0,00	49,06	358,93
SAIA	1.032,91	77,47	0,00	0,00	0,00	1.110,38
Totale	1.902,89	800,51	744,99	964,02	1.023,16	5.435,57

Anno 2002

(in migliaia di euro)

ENTE	Contributi					
	Stato		Regione	Comune Provincia	Altri	Totale contributi
	Ordin.	Straord.				
CISA	94,73	0,00	111,04	234,99	827,75	1.268,51
CISAM	258,23	0,00	0,00	31,47	18,65	308,35
ECB	21,53	0,00	24,80	51,65	247,82	345,80
EVV	0,00	0,00	258,23	41,32	193,15	492,70
IDAIC	206,58	0,00	0,00	0,00	0,00	206,58
IISG	4,91	0,00	0,00	0,00	0,00	4,91
INSR	129,17	30,00	53,00	0,00	156,78	368,95
INSV	86,12	20,00	0,00	0,00	54,26	160,38
SAIA	986,34	0,00	0,00	0,00	2,90	989,24
Totale	1.787,61	50,00	447,07	359,43	1.501,31	4.145,42

INCIDENZA CONTRIBUTI SU SPESA CORRENTE**Anno 2000***(in migliaia di euro)*

ENTE	Spese correnti	Contributi statali	Contributi diversi	Totale contributi	Incidenza su spesa corrente		
					Contributi statali %	Contributi diversi %	Contributi totali %
CISA	1.395,31	113,62	1.097,17	1.210,79	8,14	78,63	86,78
CISAM	546,98	239,38	155,15	394,53	43,76	28,36	72,13
ECB	254,56	25,82	158,09	183,91	10,14	62,10	72,25
EVV	442,14	0,00	499,32	499,32	0,00	112,93	112,93
IDAIC	191,76	191,09	0,00	191,09	99,65	0,00	99,65
IISG	6,46	4,91	0,00	4,91	76,01	0,00	76,01
INSR	344,53	267,53	73,13	340,66	77,65	21,23	98,88
INSV	378,56	106,23	49,06	155,29	28,06	12,96	41,02
SAIA	965,93	1.032,91	25,25	1.058,16	106,93	2,61	109,55
Totale	4.526,23	1.981,49	2.057,17	4.038,66	43,78	45,45	89,23

Anno 2001*(in migliaia di euro)*

ENTE	Spese correnti	Contributi statali	Contributi diversi	Totale contributi	Incidenza su spesa corrente		
					Contributi statali %	Contributi diversi %	Contributi totali %
CISA	1.059,46	113,62	828,11	941,73	10,72	78,16	88,89
CISAM	606,79	258,23	633,54	891,77	42,56	104,41	146,97
ECB	434,34	28,41	313,02	341,43	6,54	72,07	78,61
EVV	347,63	0,00	854,42	854,42	0,00	245,78	245,78
IDAIC	254,77	206,58	0,00	206,58	81,08	0,00	81,08
IISG	6,35	4,91	0,00	4,91	77,32	0,00	77,32
INSR	695,46	671,40	54,02	725,42	96,54	7,77	104,31
INSV	328,47	309,87	49,06	358,93	94,34	14,94	109,27
SAIA	868,22	1.110,38	0,00	1.110,38	127,89	0,00	127,89
Totale	4.601,49	2.703,40	2.732,17	5.435,57	58,75	59,38	118,13

Anno 2002*(in migliaia di euro)*

ENTE	Spese correnti	Contributi statali	Contributi diversi	Totale contributi	Incidenza su spesa corrente		
					Contributi statali %	Contributi diversi %	Contributi totali %
CISA	1.382,77	94,73	1.173,78	1.268,51	6,85	84,89	91,74
CISAM	665,39	258,23	50,12	308,35	38,81	7,53	46,34
ECB	401,58	21,53	324,27	345,80	5,36	80,75	86,11
EVV	323,18	0,00	492,70	492,70	0,00	152,45	152,45
IDAIC	220,60	206,58	0,00	206,58	93,64	0,00	93,64
IISG	3,80	4,91	0,00	4,91	129,21	0,00	129,21
INSR	338,64	159,17	209,78	368,95	47,00	61,95	108,95
INSV	488,87	106,12	54,26	160,38	21,71	11,10	32,81
SAIA	933,17	986,34	2,90	989,24	105,70	0,31	106,01
Totale	4.758,00	1.837,61	2.307,81	4.145,42	38,62	48,50	87,13

Dai dati relativi alle risorse esterne trasferite agli enti risulta che il totale dei trasferimenti è in diminuzione nell'ultimo biennio (-23,7%), invertendo il trend di crescita del biennio precedente.

Particolarmente rilevante è la flessione dei contributi straordinari dello Stato, e dei contributi regionali e degli enti locali. In aumento sono i contributi erogati da privati.

L'incidenza dei contributi esterni sulla spesa corrente, crescente nel biennio 2000/2001, segna una notevole flessione nell'ultimo esercizio; il dato può considerarsi favorevole per le finanze pubbliche, pur in presenza di un aumento delle spese correnti.

I dati relativi al rapporto tra entrate proprie e spese totali correnti, sono esposti nella tabella che segue.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Anno 2000

(in migliaia di euro)

ENTE	Spese correnti	Entrate proprie correnti							Inc. % tot. entr. Proprie su S.C.
		Pubblicazioni	Inc.su S.C.	Interessi	inc.su S.C.	altre	inc. su S.C.	TOTALE	
CISA	1.395,31	44,83	3,21	9,66	0,69	85,89	6,16	140,38	10,06
CISAM	546,98	324,03	59,24	30,88	5,65	33,36	6,10	388,27	70,98
ECB	254,56	1,96	0,77	11,36	4,46	67,50	26,52	80,82	31,75
EVV	442,14	0,00	0,00	121,42	27,46	51,31	11,60	172,73	39,07
IDAIC	191,76	3,15	1,64	1,03	0,54	2,43	1,27	6,61	3,45
IISG	6,46	0,00	0,00	0,00	0,00	0,72	11,15	0,72	11,15
INSR	344,53	4,65	1,35	0,00	0,00	2,69	0,78	7,34	2,13
INSV	378,56	43,38	11,46	57,53	15,20	0,21	0,06	101,12	26,71
SAIA	965,93	11,00	1,14	18,49	1,91	0,00	0,00	29,49	3,05
Totale	4.526,23	433,00	9,41	250,37	5,44	244,11	5,31	927,48	20,16

Anno 2001

(in migliaia di euro)

ENTE	Spese correnti	Entrate proprie correnti							Inc. % tot. entr. Proprie su S.C.
		Pubblicazioni	Inc.su S.C.	Interessi	inc.su S.C.	altre	inc. su S.C.	TOTALE	
CISA	1.059,46	35,48	3,35	10,95	1,03	39,51	3,73	85,94	8,11
CISAM	606,79	337,09	55,55	37,80	6,23	32,02	5,28	406,91	67,06
ECB	434,34	2,43	0,56	13,63	3,14	79,74	18,36	95,80	22,06
EVV	347,63	0,00	0,00	75,66	21,76	59,57	17,14	135,23	38,90
IDAIC	254,77	1,39	0,55	1,03	0,40	0,00	0,00	2,42	0,95
IISG	6,35	0,00	0,00	0,00	0,00	0,88	13,86	0,88	13,86
INSR	695,46	3,36	0,48	1,08	0,16	2,38	0,34	6,82	0,98
INSV	328,47	2,53	0,77	33,10	10,08	17,97	5,47	53,60	16,32
SAIA	868,22	22,67	2,61	8,21	0,95	0,00	0,00	30,88	3,56
Totale	4.601,49	404,95	8,80	181,46	3,94	232,07	5,04	818,48	17,79

Anno 2002

(in migliaia di euro)

ENTE	Spese correnti	Entrate proprie correnti							Inc. % tot. entr. Proprie su S.C.
		Pubblicazioni	Inc.su S.C.	Interessi	inc.su S.C.	altre	inc. su S.C.	TOTALE	
CISA	1.382,77	41,58	3,01	11,71	0,85	45,73	3,31	99,02	7,16
CISAM	665,39	369,89	55,59	37,12	5,58	39,27	5,90	446,28	67,07
ECB	401,58	2,12	0,53	13,06	3,25	76,62	19,08	91,80	22,86
EVV	323,18	0,00	0,00	24,82	7,68	117,62	36,39	142,44	44,07
IDAIC	220,60	0,00	0,00	0,13	0,06	0,15	0,07	0,28	0,13
IISG	3,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,64	16,84	0,64	16,84
INSR	338,64	5,64	1,67	2,60	0,77	0,85	0,25	9,09	2,68
INSV	488,87	18,75	3,84	24,46	5,00	0,07	0,01	43,28	8,85
SAIA	933,17	12,68	1,36	11,24	1,20	9,40	1,01	33,32	3,57
Totale	4.758,00	450,66	9,47	125,14	2,63	290,35	6,10	866,15	18,20

Il totale delle entrate proprie degli enti, che aveva subito una flessione già nel biennio 2000/2001 (-6,5), ha registrato un recupero nell'esercizio successivo (+5,87%), con un indice positivo per quanto riguarda la capacità dell'ente di autofinanziarsi per le spese correnti; l'indice di autosufficienza finanziaria, peraltro, calcolato sul rapporto entrate proprie/entrate totali, si attesta su valori costanti (11,3%-11,7%), in quanto si è registrata una diminuzione relativa delle entrate proprie pari a quella delle entrate totali correnti nell'ultimo biennio.

L'incremento delle spese correnti nell'ultimo biennio (+3,4%), con l'incremento delle entrate proprie (già visto), conduce ad un indice favorevole per quanto riguarda la capacità dell'ente di autofinanziamento per le spese correnti; l'incidenza passa, infatti, dal 17,79% dell'esercizio 2001 al 18,2% di quello successivo.

L'esame di dettaglio dei dati della tabella considerata evidenzia come la maggior parte degli enti, specie quelli di minori dimensioni, non sono riusciti ad incrementare le entrate proprie (fanno eccezione il CISA, il CISAM, l'INSR e il SAIA), registrando in particolare una flessione per gli interessi attivi; la maggior parte degli enti, poi, registra un incremento delle spese correnti (il cui dettaglio verrà analizzato nella parte speciale), confermando un andamento tendenziale negativo della gestione, in relazione alle direttive programmatiche che si prefiggevano l'obiettivo della riduzione di tali fonti di spesa.

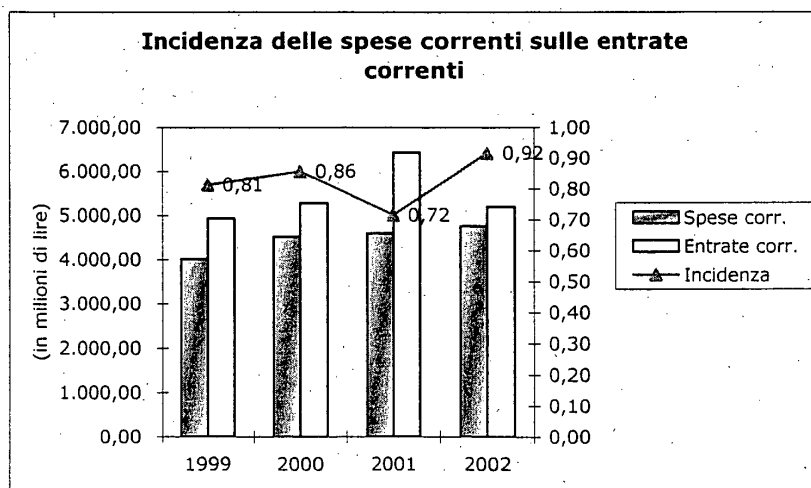
Il rapporto tra entrate correnti e spese correnti viene quindi riportato nella tabella e nel grafico che seguono, con una comparazione cronologica per singoli enti e nel complesso.

AMMONTARE ENTRATE E SPESE CORRENTI

ENTE	1998		1999		2000		2001		2002	
	Entrate correnti	Spese correnti	Entrate correnti	Spese correnti	Entrate correnti	Spese correnti	Entrate correnti	Spese correnti	Entrate correnti	Spese correnti
CISA	1.091,74	1.006,37	1.167,97	1.148,81	1.374,34	1.395,31	1.030,80	1.059,46	1.369,32	1.382,77
CISAM	713,38	461,14	686,89	547,70	782,79	546,98	1.299,41	606,79	755,54	665,39
ECB	187,32	211,23	286,38	260,35	266,13	254,56	437,28	434,34	437,59	401,58
EVV	907,31	310,39	722,88	310,55	673,46	442,14	992,22	347,63	638,21	323,18
IDAIC	191,24	137,22	201,88	236,90	197,70	191,76	263,24	254,77	219,87	220,60
IISG	5,78	5,16	5,68	5,63	5,63	6,46	5,78	6,35	5,56	3,80
INSR	323,72	407,85	435,89	368,23	429,43	344,53	790,33	695,46	378,04	338,64
INSV	341,58	278,84	352,12	319,58	458,72	378,56	467,50	328,47	369,66	488,87
SAIA	922,86	715,34	1.080,63	820,80	1.097,32	965,93	1.145,86	868,22	1.022,56	933,17
	4.684,94	3.533,55	4.940,32	4.018,55	5.285,52	4.526,23	6.432,42	4.601,48	5.196,35	4.758,00

	1998	1999	2000	2001	2002
Spese corr.	3.533,55	4.018,55	4.526,23	4.601,48	4.758,00
Entrate corr.	4.684,94	4.940,32	5.285,52	6.432,42	5.196,35
Incidenza	0,75	0,81	0,86	0,72	0,92

L'indice di copertura delle spese correnti con le entrate corrispondenti subisce nell'ultimo biennio un apprezzamento; (il rapporto spese/entrate passa dal 72% al 92%), con un andamento sfavorevole dell'indice di copertura delle spese con le corrispondenti entrate. Il grafico che segue evidenzia l'andamento delle partite sopra considerate.



Per quanto riguarda, poi, la natura delle contribuzioni (ordinarie e/o straordinarie) si deve segnalare, come già considerato nel precedente referto, che le assegnazioni straordinarie non seguono in generale un criterio programmatico posto in relazione ad esigenze di sviluppo ed incremento delle attività istituzionali degli enti, ma prevedono la destinazione delle risorse in prevalenza per sostenere i costi di funzionamento; anche la ritardata erogazione delle contribuzioni a favore di alcuni enti contribuisce ad evidenziare la scarsa considerazione del profilo programmatico della spesa, determinando la carenza di certa e tempestiva fruibilità delle risorse ai fini del perseguimento di obiettivi di razionalizzazione dell'attività gestionale.

È questo un aspetto negativo della politica dei trasferimenti, che evidenzia un persistente e ricorrente indirizzo di appiattimento sulla linea tradizionale della spesa storica incrementale.

8. Considerazioni critiche sull'adozione dei nuovi parametri gestionali

Le osservazioni fin qui svolte circa la mancata osservanza dell'adeguamento della gestione degli istituti culturali ai principi ispiratori del riordinamento acquistano ancor più pregnante significato in vista dell'operatività dell'assetto definitivo della struttura degli istituti in senso privatistico.

I criteri ispiratori della riforma degli enti pubblici non economici sono stati dettati ai fini di una più incisiva applicazione dei principi della scienza aziendalistica, alla cui attuazione tendono i richiamati criteri di efficienza, efficacia ed economicità.

È questo il punto focale relativo all'introduzione nell'ordinamento, nella gestione, e nel controllo della gestione, dei nuovi criteri di riordinamento dell'attività delle pubbliche amministrazioni, quali delineati a partire dal D.Lgs. n.29/1993, e che per quasi un decennio hanno richiesto uno sforzo complesso e prolungato di innovazione legislativa, di formazione del personale e di adeguamento culturale e professionale dei dirigenti pubblici e dei revisori che svolgono le funzioni di controllo interno ed esterno.

Si deve, peraltro, osservare che la struttura di alcuni degli istituti, sulla cui gestione si riferisce, per le sue ridotte dimensioni, non avrebbe sopportato una trasposizione globale delle direttive normative; ma a tale esigenza le norme consentono comunque di provvedere attraverso quei particolari criteri di adattamento previsti dalle nuove discipline (v. art. 13 del D.Lgs. n. 419/1999).

Sui risultati del nuovo assetto privatistico di detti enti si fa riserva comunque di riferire in sede di esame della gestione dei futuri esercizi.

9. Analisi dell'impiego delle risorse

L'impiego delle risorse da parte degli enti viene analizzato con l'esposizione dei dati nella tabella che segue.

RAFFRONTO SPESE COMPLESSIVE/SPESE CORRENTI**Anno 2000***(in migliaia di euro)*

ENTE	Spese complessive	Personale		Funzionamento		Istituzionale		Organi	
		importo	%	importo	%	importo	%	importo	%
CISA	1.917,14	316,47	16,5	209,32	10,9	713,69	37,2	26,49	1,4
CISAM	1.767,63	185,15	10,5	121,26	6,9	232,97	13,2	14,05	0,8
ECB	275,06	21,28	7,7	155,82	56,6	68,17	24,8	2,84	1,0
EVV	1.888,22	352,06	18,6	83,10	4,4	1.368,66	72,5	18,02	1,0
IDAIC	227,45	28,26	12,4	53,71	23,6	99,83	43,9	2,07	0,9
IISG	8,21	0,00	0,0	3,00	36,5	2,12	25,8	1,34	16,3
INSR	544,29	77,52	14,2	95,34	17,5	248,93	45,7	2,58	0,5
INSV	486,45	109,07	22,4	152,25	31,3	142,81	29,4	8,52	1,8
SAIA	2.017,85	457,69	22,7	111,45	5,5	558,55	27,7	15,60	0,8
Totale	9.132,30	1.547,50	16,9	985,25	10,8	3.435,73	37,6	91,51	1,0

Anno 2001*(in migliaia di euro)*

ENTE	Spese complessive	Personale		Funzionamento		Istituzionale		Organi	
		importo	%	importo	%	importo	%	importo	%
CISA	1.792,52	336,11	18,8	199,41	11,1	449,32	25,1	30,01	1,7
CISAM	1.411,99	187,07	13,2	100,93	7,1	300,47	21,3	15,60	1,1
ECB	458,61	22,46	4,9	219,55	47,9	174,57	38,1	3,31	0,7
EVV	1.975,55	261,27	13,2	27,57	1,4	1.515,03	76,7	18,02	0,9
IDAIC	282,19	29,50	10,5	52,11	18,5	151,79	53,8	0,67	0,2
IISG	7,70	0,00	0,0	3,67	47,7	1,34	17,4	1,34	17,4
INSR	834,34	79,63	9,5	88,67	10,6	593,77	71,2	2,69	0,3
INSV	420,34	113,52	27,0	168,99	40,2	60,93	14,5	7,59	1,8
SAIA	2.066,09	437,23	21,2	138,46	6,7	514,54	24,9	3,13	0,2
Totale	9.249,33	1.466,79	15,9	999,36	10,8	3.761,76	40,7	82,36	0,9

Anno 2002*(in migliaia di euro)*

ENTE	Spese complessive	Personale		Funzionamento		Istituzionale		Organi	
		importo	%	importo	%	importo	%	importo	%
CISA	2.163,19	325,74	15,1	228,24	10,6	758,77	35,1	26,67	1,2
CISAM	779,65	203,90	26,2	114,71	14,7	238,64	30,6	14,15	1,8
ECB	427,00	22,40	5,2	202,57	47,4	163,14	38,2	2,98	0,7
EVV	1.858,67	256,78	13,8	43,48	2,3	611,75	32,9	19,32	1,0
IDAIC	252,57	33,32	13,2	55,43	21,9	130,24	51,6	3,21	1,3
IISG	4,83	0,00	0,0	3,13	64,8	0,90	18,6	0,67	13,9
INSR	460,89	63,27	13,7	92,97	20,2	213,70	46,4	2,70	0,6
INSV	611,43	113,43	18,6	275,76	45,1	123,63	20,2	7,01	1,1
SAIA	2.063,61	469,70	22,8	132,53	6,4	526,33	25,5	19,64	1,0
Totale	8.621,84	1.488,54	17,3	1.148,82	13,3	2.767,10	32,1	96,35	1,1

Le spese per il personale comprendono la quota di accantonamento TFR

I dati sono raggruppati per quattro settori fondamentali di intervento con le risorse complessive disponibili: organi di governo, personale, funzionamento e attività istituzionali.

Il totale delle spese è in flessione nell'ultimo biennio (-6,8%).

Nel rapporto di composizione prevalgono le spese per le attività istituzionali (32,1%), che sono peraltro diminuite nell'ultimo biennio (-26,4%); un incremento registrano le spese per il personale mentre pressoché stazionario è l'andamento per gli organi di governo e in aumento quello delle spese di funzionamento. L'analisi evidenzia, inoltre, un indice di gestione complessivamente non favorevole, in quanto sono diminuiti gli stanziamenti per gli investimenti per attività istituzionali mentre si registra un incremento delle spese di funzionamento, tale situazione si riflette, come meglio si dirà in seguito, in una flessione dei proventi delle stesse attività istituzionali, che si aggraverà negli esercizi futuri, qualora non sopravvenga un forte recupero dell'indice di produttività.

Nella tabella che segue vengono analizzate le spese di funzionamento, con l'indicazione dei valori per le varie componenti (locazione, manutenzione, ecc.) per il triennio 2000/2002, nel complesso e per i singoli enti.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

SPESE FUNZIONAMENTO

Anno 2000

(in migliaia di euro)

ENTE	Totale spese funzionam ento	Locazione		Manut. - pul.		Post. - tel.		Utenze		Collaborazioni		Varie	
			%		%		%		%		%		%
CISA	209,32	29,44	14,06	43,64	20,85	34,91	16,68	28,10	13,42	25,72	12,29	47,51	22,70
CISAM	121,26	11,00	9,07	30,78	25,38	29,39	24,24	6,46	5,33	14,82	12,22	28,82	23,77
ECB	155,82	0,00	0,00	16,94	10,87	6,97	4,47	16,58	10,64	84,23	54,06	31,09	19,95
EVV	83,10	0,00	0,00	5,11	6,15	29,39	35,37	0,46	0,55	10,48	12,61	37,65	45,31
IDAIC	53,71	24,89	46,34	9,40	17,50	3,87	7,21	0,77	1,43	10,85	20,20	3,93	7,32
IISG	3,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,46	15,33	0,00	0,00	2,07	69,00	0,46	15,33
INSR	95,34	5,47	5,74	5,16	5,41	18,08	18,96	6,20	6,50	38,73	40,62	21,69	22,75
INSV	152,25	38,32	25,17	10,43	6,85	7,02	4,61	6,56	4,31	72,15	47,39	17,77	11,67
SAIA	111,45	n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.	
Totale	985,25	109,12	11,08	121,46	12,33	130,09	13,20	65,13	6,61	259,05	26,29	188,92	19,17

Anno 2001

(in migliaia di euro)

ENTE	Totale spese funzionam ento	Locazione		Manut. - pul.		Post. - tel.		Utenze		Collaborazioni		Varie	
			%		%		%		%		%		%
CISA	199,41	36,15	18,13	39,72	19,92	28,72	14,40	30,11	15,10	24,58	12,33	40,13	20,12
CISAM	100,93	11,16	11,06	20,61	20,42	20,61	20,42	6,61	6,55	5,63	5,58	36,31	35,98
ECB	219,55	0,00	0,00	59,19	26,96	7,08	3,22	11,72	5,34	109,44	49,85	32,12	14,63
EVV	27,57	0,00	0,00	0,41	1,49	5,68	20,60	0,52	1,89	14,87	53,94	6,09	22,09
IDAIC	52,11	25,82	49,55	6,46	12,40	4,03	7,73	0,77	1,48	11,21	21,51	3,82	7,33
IISG	3,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,26	7,08	0,00	0,00	2,07	56,40	1,34	36,51
INSR	88,67	0,00	0,00	7,23	8,15	12,91	14,56	5,16	5,82	34,09	38,45	29,28	33,02
INSV	168,99	40,18	23,78	10,90	6,45	6,97	4,12	6,77	4,01	81,70	48,35	22,47	13,30
SAIA	138,46	n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.	
Totale	999,36	113,31	11,34	144,52	14,46	86,26	8,63	61,66	6,17	283,59	28,38	171,56	17,17

Anno 2002

(in migliaia di euro)

ENTE	Totale spese funzionam ento	Locazione		Manut. - pul.		Post. - tel.		Utenze		Collaborazioni		Varie	
			%		%		%		%		%		%
CISA	228,24	38,73	16,97	37,05	16,23	33,12	14,51	32,99	14,45	24,16	10,59	62,19	27,25
CISAM	114,71	10,33	9,01	30,23	26,35	29,36	25,59	7,71	6,72	7,45	6,49	29,63	25,83
ECB	202,57	0,00	0,00	31,39	15,50	9,64	4,76	16,59	8,19	113,99	56,27	30,96	15,28
EVV	43,48	0,00	0,00	0,00	0,00	25,00	57,50	5,16	11,87	3,61	8,30	9,71	22,33
IDAIC	55,43	24,82	44,78	6,73	12,14	4,94	8,91	1,12	2,02	11,18	20,17	6,64	11,98
IISG	3,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,16	5,11	0,00	0,00	2,07	66,13	0,90	28,75
INSR	92,97	0,00	0,00	9,73	10,47	14,91	16,04	3,68	3,96	40,99	44,09	23,66	25,45
INSV	275,76	43,15	15,65	10,46	3,79	6,98	2,53	6,18	2,24	185,04	67,10	23,95	8,69
SAIA	132,53	n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.	
Totale	1.148,82	117,03	10,19	125,59	10,93	124,11	10,80	73,43	6,39	388,49	33,82	187,64	16,33

Le percentuali relative alle singole voci delle spese di funzionamento per i singoli enti sono calcolate senza tener conto della quota riferibile al SAIA perché non disponibile. Ne risulta una diminuzione proporzionale delle quote stesse, che, peraltro, non influenza i rapporti reciproci dei valori rapportati a tutti gli altri enti.

L'importo globale delle spese di funzionamento subisce un incremento (+14,9%), in controtendenza rispetto alle direttive generali sulla spesa pubblica ed ai criteri di una sana gestione, che ne esigono un contenimento.

Si registra, in particolare, il consistente incremento delle remunerazioni per collaborazioni esterne, per le quali si segnala ancora una volta l'esigenza di un loro impiego solo in presenza dei criteri generali, che ne consentono l'utilizzazione, dovendosi normalmente ricorrere all'impiego del personale dipendente, se dotato delle specifiche competenze.

La successiva tabella espone i dati analitici per le spese istituzionali con la consueta comparazione (cronologica e per singoli enti).

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

SPESE ISTITUZIONALI

Anno 2000

(in migliaia di euro)

ENTE	Totale spese istituzionali	Pubblicazioni		Mostre e manifestazioni		Corsi e seminari		Borse		Museo		Investimenti		Altre	
			%		%		%		%		%		%		%
CISA	713,69	50,61	7,1	553,64	77,6	48,55	6,8	15,44	2,2	10,33	1,4	24,79	3,5	10,33	1,4
CISAM	232,97	160,98	69,1	0,00	0,0	52,78	22,7	5,01	2,2	0,00	0,0	0,00	0,0	14,20	6,1
ECB	68,17	0,00	0,0	55,57	81,5	0,72	1,1	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	11,88	17,4
EVV	1.368,66	0,00	0,0	486,24	35,5	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	13,48	1,0	868,94	63,5
IDAIC	99,83	25,56	25,6	0,00	0,0	18,44	18,5	27,63	27,7	0,00	0,0	0,00	0,0	28,20	28,2
IISG	2,12	0,00	0,0	0,00	0,0	2,12	100,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
INSR	248,93	108,46	43,6	0,00	0,0	15,49	6,2	0,00	0,0	0,00	0,0	3,62	1,5	121,36	48,8
INSV	142,81	64,51	45,2	0,00	0,0	39,15	27,4	0,00	0,0	0,00	0,0	39,15	27,4	0,00	0,0
SAIA	558,55	129,17	23,1	0,00	0,0	48,96	8,8	47,41	8,5	0,00	0,0	134,28	24,0	198,73	35,6
Totale	3.435,73	539,29	15,7	###	31,9	226,21	6,6	95,49	2,8	10,33	0,3	215,32	6,3	1.253,64	36,5

Anno 2001

(in migliaia di euro)

ENTE	Totale spese istituzionali	Pubblicazioni		Mostre e manifestazioni		Corsi e seminari		Borse		Museo		Investimenti		Altre	
			%		%		%		%		%		%		%
CISA	449,32	25,93	5,8	307,71	68,5	67,76	15,1	17,82	4,0	5,16	1,1	24,94	5,6	0,00	0,0
CISAM	300,47	194,55	64,7	0,00	0,0	92,29	30,7	5,68	1,9	0,00	0,0	0,00	0,0	7,95	2,6
ECB	174,57	2,07	1,2	110,83	63,5	0,52	0,3	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	61,15	35,0
EVV	1.515,03	0,00	0,0	316,38	20,9	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	2,69	0,2	1.195,96	78,9
IDAIC	151,79	25,51	16,8	0,00	0,0	19,63	12,9	27,63	18,2	0,00	0,0	0,00	0,0	79,02	52,1
IISG	1,34	0,00	0,0	0,00	0,0	1,34	100,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
INSR	593,77	448,90	75,6	0,00	0,0	23,50	4,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	121,37	20,4
INSV	60,93	17,71	29,1	0,00	0,0	9,02	14,8	0,00	0,0	0,00	0,0	31,50	51,7	2,70	4,4
SAIA	514,54	48,50	9,4	0,00	0,0	41,26	8,0	96,16	18,7	0,00	0,0	220,22	42,8	108,40	21,1
Totale	3.761,76	763,17	20,3	734,92	19,5	255,32	6,8	147,29	3,9	5,16	0,1	279,35	7,4	1.576,55	41,9

Anno 2002

(in migliaia di euro)

ENTE	Totale spese istituzionali	Pubblicazioni		Mostre e manifestazioni		Corsi e seminari		Borse		Museo		Investimenti		Altre	
			%		%		%		%		%		%		%
CISA	758,77	11,89	1,6	627,85	82,7	74,89	9,9	12,85	1,7	5,16	0,7	26,13	3,4	0,00	0,0
CISAM	238,64	153,09	64,2	0,00	0,0	61,25	25,7	9,04	3,8	0,00	0,0	0,00	0,0	15,26	6,4
ECB	163,14	1,71	1,0	161,43	99,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
EVV	611,75	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	7,99	1,3	603,76	98,7
IDAIC	130,24	50,67	38,9	0,00	0,0	14,41	11,1	56,55	43,4	0,00	0,0	0,00	0,0	8,61	6,6
IISG	0,90	0,00	0,0	0,00	0,0	0,90	100,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0
INSR	213,70	106,45	49,8	0,00	0,0	21,08	9,9	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	86,17	40,3
INSV	123,63	71,32	57,7	0,00	0,0	14,72	11,9	0,00	0,0	0,00	0,0	35,34	28,6	2,25	1,8
SAIA	526,33	28,67	5,4	0,00	0,0	36,92	7,0	126,24	24,0	0,00	0,0	189,31	36,0	145,19	27,6
Totale	2.767,10	423,80	15,3	789,28	28,5	224,17	8,1	204,68	7,4	5,16	0,2	258,77	9,4	861,24	31,1

La spesa complessiva segna una flessione del 26,4% nell'ultimo biennio.

Le spese per mostre e manifestazioni rappresentano l'importo più consistente delle componenti e passano dal 19,5% al 28,5% del totale, con un incremento, nell'ultimo biennio, del 7,5%.

Il dettaglio dell'andamento per i singoli enti è esposto nei dati della tabella; qui si segnalano il notevole decremento delle spese totali per il CISA e quello, più contenuto, dell'IDAIC, nonché la notevole flessione che si registra per l'EVV e l'INSR; le cause di tali variazioni vengono analizzate nella parte speciale della relazione.

10. Costo del personale

La tabella pubblicata al par. 5 reca i dati relativi al costo del personale, per le varie voci di spesa componenti, analizzati per singoli enti e nel complesso e con una comparazione cronologica per il triennio 2000/2002.

Prosegue la lievitazione dell'indice di costo (+1,5% nell'ultimo biennio), anche se con un ritmo rallentato rispetto all'incremento registrato nel biennio precedente (+3,6%).

In particolare, mentre le retribuzioni segnano nell'ultimo biennio una lieve flessione (-0,4%), il costo delle collaborazioni registra una continua progressiva lievitazione, che nel biennio 2001/2002 raggiunge il 37,6%.

Si deve, peraltro, registrare un indice di incremento globale non superiore al tasso di inflazione programmato per il costo del lavoro dipendente, ma cresce notevolmente la spesa per le collaborazioni esterne.

Per le considerazioni circa la mancata determinazione dei carichi di lavoro e delle piante organiche si rinvia alle osservazioni già formulate.

Il problema, comunque, sta perdendo la sua caratteristica di significatività anche in relazione alla trasformazione della natura giuridica degli enti; una soluzione positiva avrebbe comunque portato ad un assetto più razionale delle risorse umane, utile proprio in vista del passaggio all'adozione di criteri gestionali aziendalistici.

11. Osservazioni conclusive sui risultati contabili della gestione

Il compimento del procedimento di riforma degli enti, avvenuto con l'adozione dei nuovi principi contabili e con l'emanazione delle relative norme, che dovranno regolare la redazione dei bilanci e le procedure di revisione degli enti pubblici nazionali, ha coinciso con la conclusione dell'iter di riordinamento degli enti stessi ai sensi degli artt. 2, 3 e seguenti del D.Lgs. 29/10/1999, n. 419.

Deve ora essere completato il procedimento di revisione statutaria, anch'esso in fase avanzata di esecuzione, previsto dall'art. 13 del citato D.Lgs. 419/1999, al fine di definire la struttura e le modalità operative dei nuovi enti privatizzati.

È, pertanto, non più attuale l'esposizione dettagliata dalle lacune ordinamentali che gli enti, sui quali si riferisce, presentano secondo l'ordinamento già vigente; d'altra parte si è già riferito sugli aspetti generali degli inadempimenti osservati in relazione alle segnalazioni effettuate dalla Corte con i precedenti referti, mentre nella parte II della presente relazione sono indicati i casi particolari anomali.

Si deve, peraltro, in questa sede, riferire sulle risultanze contabili finali delle gestioni relative all'esercizio 2002.

Vengono, quindi, esposti in questo paragrafo, innanzitutto, i dati relativi ai risultati finali dei saldi di bilancio, alle entrate ed alle spese finanziarie complessive, distinte in correnti ed in conto capitale, all'incidenza delle entrate proprie e dei contributi esterni sulle spese correnti, al fine di effettuare le più significative considerazioni comparative, in senso cronologico e territoriale (per i singoli enti), sull'andamento dei risultati contabili.

I risultati finali dei saldi finanziari, economici e patrimoniali, indicati nella tabella già riportata al par. 6, evidenziano, oltre all'ammontare dei risultati complessivi anche l'andamento dei saldi per i singoli enti nel triennio 2000/2002; come si è già rilevato alla flessione complessiva del risultato dei precedenti disavanzi finanziari nel 2002 corrisponde una lieve diminuzione del saldo complessivo dei conti patrimoniali; pronunciata appare anche la diminuzione, in valore assoluto, dei saldi relativi all'avanzo di amministrazione, cui corrisponde l'andamento negativo dei conti economici.

Da segnalare è il perdurante disavanzo finanziario dell'EVV (cui corrisponde peraltro un incremento dell'ammontare del già cospicuo patrimonio netto), il disavanzo economico del CISAM e del INSV, nonché la continua diminuzione dell'avanzo di amministrazione dell'EVV.

I risultati complessivi appaiono in tendenza di andamento sfavorevole; tendenza confermata dall'esame degli indicatori di bilancio pubblicati nella parte finale della relazione, alla cui lettura si rinvia.