

Determinazione n. 60/2004**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 16 luglio 2004;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 11 marzo 1961 con il quale l'Ente nazionale di previdenza e assistenza dei veterinari è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari dal 1995 al 2002; nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere avv. Egidio Alagna e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente nazionale di previdenza e assistenza dei veterinari per gli esercizi dal 1995 al 2002;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi dal 1995 al 2002 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Ente di previdenza e assistenza dei veterinari l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Egidio Alagna

IL PRESIDENTE

f.to Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE RELATIVA AL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA
DELL'ENTE NAZIONALE DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA DEI VETERINARI (ENPAV),
PER GLI ESERCIZI DAL 1995 AL 2002*

SOMMARIO

1. Premessa. – 2. La privatizzazione dell'ENPAV. – 3. Gli organi. – 4. Il personale. –
5. Compensi professionali e di lavoro autonomo. – 6. Gli iscritti. – 7. La contribuzione. –
8. Le prestazioni istituzionali. – 9. La gestione previdenziale. – 10. Altre prestazioni
obbligatorie. – 11. Le prestazioni assistenziali. – 12. I bilanci. – 13. Lo stato patrimoniale. –
14. Il conto economico. – 15. Il bilancio tecnico. – 16. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

1. PREMESSA

Con la presente relazione, la Corte dei conti, riferisce alle Camere, ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259 e dell'art. 3 - 5° c. - del D.L.vo 30 giugno 1994 n. 509, emanato in attuazione della delega conferita dall'art. 1, c. 32, della legge 24 dicembre 1993, n. 537, in materia di trasformazione in persone giuridiche private di enti gestori di forme obbligatorie di previdenza ed assistenza, sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente e gli esercizi dal 1995 al 2002 nonché sui fatti gestionali di maggiore rilievo intervenuti nell'indicato periodo.

Per gli esercizi 1993 - 1994, la Corte ha riferito con determinazione n. 13 dell'8 marzo 1996, XI Legislatura documento XV n. 98 Camera dei Deputati.

2. LA PRIVATIZZAZIONE DELL' ENPAV

L'art. 1, comma 1, del decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 509, ha statuito che gli enti pubblici, di cui all'allegato dello stesso decreto legislativo, sono trasformati, a decorrere dal 1° gennaio 1995, in associazioni o fondazioni di diritto privato ai sensi degli artt. 12 e seguenti del C.C. con deliberazione dei propri organi sociali, a condizione che non usufruiscano di finanziamenti pubblici o di altri ausili pubblici di carattere finanziario.

In attuazione di tale previsione normativa, l'assemblea dei delegati, costituita dai rappresentanti (eletti su base provinciale) degli iscritti deliberava, in data 17 dicembre 1994, la trasformazione, a decorrere dal 1° gennaio 1995, dell'ENPAV in associazione di diritto privato, adottando contestualmente lo statuto dell'ente ed il regolamento delle attività di previdenza e assistenza. Detti atti venivano poi approvati con decreto interministeriale del 2 gennaio 1996.

Nella nuova veste di persona giuridica privata l'ENPAV, quale ente gestore di forme obbligatorie di previdenza ed assistenza, usufruisce di autonomia gestionale, organizzativa e contabile, mentre rimangono pubbliche le finalità dell'attività istituzionale di previdenza ed assistenza.

3. GLI ORGANI

A norma dell'art. 7 dello statuto dell'Associazione sono organi dell'ENPAV:

l'Assemblea Nazionale dei Delegati, il Consiglio di Amministrazione, il Comitato Esecutivo, il Collegio dei Sindaci, il Presidente ed il Vice Presidente.

L'Assemblea Nazionale è costituita dai rappresentanti degli Iscritti all'Ente eletti ciascuno nell'ambito di una provincia. Durano in carica cinque anni e sono rieleggibili.

Il Consiglio di Amministrazione è composto dal Presidente, dal Vice Presidente e da nove membri, dei quali:

- a) il Presidente in carica della Federazione nazionale degli Ordini veterinari, quale membro di diritto;
- b) uno in rappresentanza del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e da questo designato;
- c) uno in rappresentanza del Ministero della Salute e da questo designato;
- d) cinque in rappresentanza degli Iscritti all'Ente ed uno in rappresentanza dei Pensionati, eletti dall'Assemblea Nazionale.

I membri del Consiglio di Amministrazione durano in carica cinque anni e possono essere confermati.

Il Comitato Esecutivo è composto: dal Presidente dell'Ente, dal Vice Presidente, dai rappresentanti dei Ministeri della Salute e del Lavoro e delle politiche sociali e da un membro del Consiglio di Amministrazione eletto dal Consiglio stesso. Durano in carica lo stesso tempo del Consiglio di Amministrazione.

Il Collegio Sindacale è composto da un rappresentante degli iscritti all'Ente, un rappresentante dei pensionati dell'Ente, un rappresentante del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con funzione di Presidente e un rappresentante del Ministero dell'Economia e delle Finanze. Il Collegio, è nominato con decreto del Ministro per il Lavoro e per le Politiche Sociali, dura in carica cinque anni ed i suoi membri possono essere confermati.

Il Consiglio di Amministrazione e il Collegio Sindacale sono stati da ultimo rinnovati con D.M. del 17 giugno 2002.

Il Presidente ha la legale rappresentanza dell'Ente di fronte a terzi; ne convoca e presiede gli organi elettivi. E' eletto dall'Assemblea Nazionale dei Delegati ex art. 12, n. 6, dello statuto, e dura in carica cinque anni.

Il Vice Presidente assume le funzioni del Presidente in caso di sua assenza o impedimento; viene eletto con le stesse modalità e per la stessa durata del Presidente.

Il Direttore Generale, assunto con contratto a tempo determinato per non oltre cinque anni, rinnovabile è nominato, o rimosso, col voto favorevole di almeno due terzi dei componenti il Consiglio di Amministrazione. Egli è capo del personale e dirige, coadiuvato dai dirigenti, il funzionamento degli Uffici dell'Ente e partecipa, in qualità di segretario, con voto consultivo e propositivo, alle riunioni dell'Assemblea Nazionale dei Delegati, del Consiglio di Amministrazione e del Comitato Esecutivo. Ha il potere di firma quale segretario degli organismi collegiali. Il Direttore Generale è coadiuvato da un suo Vice, assunto con gli stessi criteri e modalità.

Al Direttore Generale è stato corrisposto negli anni 1995 e 1996, il trattamento economico corrispondente a quello del "Dirigente superiore" dello Stato.

■ Anno 1995	€ 40.539,82 (L 78.496.028)
■ Anno 1996	€ 43.174,19 (L 83.596.890)

Il 19 giugno 1997 il Consiglio di Amministrazione ha rinnovato il contratto al Direttore Generale per il periodo 1 luglio 1997-30 giugno 2002, stabilendone il trattamento economico in L. 180.000.000 (€ 92.962,24), oltre ad un premio aziendale di risultato del 20%.

Il rapporto di servizio del Direttore generale in carica, interrottosi il 27 settembre 2001 per rassegnate dimissioni, veniva reinstaurato (con provvedimento di riaffidamento dell'incarico, adottato il 28 ottobre 2001) per il periodo dal 1° novembre 2001 al 30 giugno 2002, e con il trattamento economico del periodo precedente. Prima della naturale scadenza, il Consiglio di Amministrazione, con delibera del 14 febbraio 2002 ha rinnovato l'incarico per altri cinque anni (1 luglio 2002- 30 giugno 2007) attribuendo un trattamento economico pari ad €

100.735,47 (L. 195.051.068) oltre ad una indennità di dirigenza ed ad una indennità a titolo di retribuzione accessoria non inferiore al 25%.¹

Il rinnovo del contratto dei dirigenti (11 novembre 2002) ha successivamente stabilito un incremento del 5% con decorrenza 1 gennaio 2002.

I compensi spettanti agli organi dell'Ente, rimasti invariati nei primi tre esercizi rispetto a quelli del precedente biennio, sono stati poi rideterminati nelle misure (annue) a decorrenze di seguito indicate:

- Dal 1° gennaio 1998 (delibera assembleare del 29 novembre 1997)

■ Presidente	€ 41.312,40 (L. 79.992.000)
■ Vice Presidente	€ 20.656,20 (L. 39.996.000)
■ Componenti Consiglio di Amministrazione	€ 6.197,52 (L. 12.000.000)
■ Presidente Collegio Sindacale	€ 7.437,00 (L. 14.400.000)
■ Membri effettivi del Collegio Sindacale	€ 6.197,52 (L. 12.000.000)
■ Gettone di presenza per ciascuna riunione del Consiglio di Amministrazione e del Comitato Esecutivo;	€ 258,23 (L. 500.000)

- Dal 1° giugno 2002 (delibera assembleare del 30 novembre 2002):

■ Presidente	€ 45.608,89
■ Vice Presidente	€ 22.804,44
■ Componenti Consiglio di Amministrazione	€ 6.842,04
■ Presidente del Collegio Sindacale	€ 8.210,40
■ Membri effettivi del Collegio Sindacale	€ 6.842,04
■ Gettone di presenza per ciascuna riunione del Consiglio di Amministrazione e del Comitato Esecutivo	€ 258,23

Nelle due tabelle che seguono sono riportati gli importi complessivi annui erogati per indennità, in gettoni e rimborsi agli Organi dell'Ente ed il numero delle riunioni tenute in ciascun esercizio dagli Organi collegiali.

¹ A causa dell'anticipata cessazione (in data 4 marzo 2004) di detto incarico il CdA ha provveduto, con delibera del 5.3.2004 ad affidare temporaneamente le funzioni di D.G. al dirigente dell'Unità Organica Amministrazione. Tale temporaneo affidamento è poi cessato per effetto della nomina del nuovo Direttore Generale, per il biennio giugno 2004 - giugno 2006, deliberata dal C.d.A. in data 27 maggio 2004.

Anni	Importo erogato (in euro)
1995	109.947,93
1996	126.282,11
1997	138.221,38
1998	254.877,03
1999	283.787,84
2000	313.890,90
2001	339.395,32
2002	397.623,87

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Assemblea Nazionale dei Delegati	2	2	2	2	2	2	2	2
Consiglio di Amministrazione	6	6	5	7	9	8	7	11
Comitato Esecutivo	13	12	9	8	11	9	10	10
Collegio Sindacale	4	5	5	6	5	5	6	5

4. IL PERSONALE

Nella tabella seguente la dotazione organica dell'ENPAV (approvata dal Ministero del Tesoro - ora Ministero dell'economia e delle finanze - e dal Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale - ora Ministero per il lavoro e per le politiche sociali - con nota del 13 marzo 1992 e rimasta invariata in tutti gli esercizi in esame) è posta a raffronto con la consistenza del personale in servizio al 31/12 di ciascun anno.

XIV LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Dotazione organica approvata dai Ministeri anno 1992	Qualifica Funzionale parastato	Area contrattuale CCNL Enti privatizzati	Personale in servizio al 31 dicembre di ciascun anno								
			1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
1	Direttore Generale		1	1	1	1	1	1	1	1	1
3	Dirigenti	Dirigenti	2	1	1	2	1	3	3	3	2
-	Quadro	Quadro	-	-	-	-	-	-	-	-	2
3	IX	A/1	1	-	-	1	1	1	2	4	1
7	VIII	A/2	4	3	2	-	-	-	-	-	-
	VIII	A/3	-	-	-	-	5	3	2	5	5
12	VII	B/1	2	3	9	9	4	5	5	6	10
	VI	B/2	3	5	6	6	5	4	4	4	4
10	VI	B/3	-	-	-	-	6	4	5	6	2
7	V	C/1	4	4	1	5	-	2	2	1	4
	IV	C/2	2	3	-	-	-	-	-	2	2
4	IV	C/3	-	-	-	-	4	3	4	4	4
2	III	D/1	1	2	-	4	-	2	1	-	-
-	II	D/2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
-	II	D/3	-	-	-	1	2	2	2	2	-
48		Totale	19	21	19	28	28	29	30	37	36