

Dai dati sopra riportati si evidenzia una costante contrazione del numero degli assistiti (386 nel primo anno e 304 nel secondo) La spesa complessiva è aumentata nel primo anno e diminuita nel secondo: le quote pro-capite sono, invece, aumentate.

Contrazione veramente di rilievo è nel '2003 quella relativa ai corsi di recupero ed al trattamento di fine assistenza (-35,00 - 38,10 %) mentre l'incremento maggiore si registra sempre nel '2003 per la scuola media superiore (19,64).

Alla luce della rilevata linea di tendenza riduttiva delle entrate si appalesa necessaria un'attenta programmazione delle prestazioni che pur nel rispetto d'un efficace perseguimento dei fini istituzionali dell'Ente non prescinda dalla ricerca di un armonico equilibrio fra risorse disponibili ed interventi assistenziali.

Nell'ambito dell'Assistenza indiretta, infine, negli esercizi in esame sono state assegnate 38 borse di studio nel 2002 e 40 nel 2003 per un importo complessivo di € 85.100,00.

(in euro)		
Anno	Borse di studio	Importo
2002	38	44.250,00
2003	40	42.850,00

Cresce, invece, l'assistenza prestata agli orfani che porta il totale della contribuzione a 458.300 euro.

7. I bilanci e la gestione finanziaria

I bilanci preventivi e consuntivi risultano deliberati nei termini sotto elencati:

		Approvazione Consiglio di amministrazione	Approvazione Ministero della Difesa
Bilancio di previsione	2002		12.2.2002 not.nr478
	2003		15.4.2003 not.nr1648
Bilancio consuntivo	2002	Del.28-4-2003 n.272	30-7-2003
	2003	Del.27.4.2004 n.274	

Non è stato possibile reperire gli estremi relativi all'approvazione del bilancio preventivo da parte del Consiglio di Amministrazione e del Bilancio consuntivo da parte del Ministero vigilante. (Valutazione positiva deve essere data all'operato del Collegio dei revisori che ha formulato osservazioni utili ad una corretta gestione con particolare riguardo alla necessità di commisurare la consistenza di un'eventuale pianta organica alle effettive esigenze di gestione dell'Ente).

8. Il rendiconto finanziario generale.

Per una valutazione di sintesi è stato elaborato il seguente prospetto:

RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

(in euro)

ENTRATE	2001	2002	var. %	2003	var. %
Entrate correnti	746.045,84	653.786,07	-12,37	575.526,61	-11,97
Entrate in conto capitale	1.137.888,54	568.645,60	-50,03	1.372.000,00	141,28
Partite di giro	15.362,14	34.648,81	125,55	37.174,58	7,29
TOTALE ENTRATE	1.899.296,52	1.257.080,48	-33,81	1.984.701,19	57,88
Disavanzo finanziario	375.117,25	0,00		70.989,72	
TOTALE A PAREGGIO	2.274.413,77	1.257.080,48	-44,73	2.055.690,91	63,53
SPESE	2001	2002	var. %	2002	var. %
Spese correnti	584.491,50	550.892,69	-5,75	604.378,55	9,71
Spese in conto capitale	1.674.560,13	616.511,25	-63,18	1.414.137,78	129,38
Partite di giro	15.362,14	34.648,81	125,55	37.174,58	7,29
TOTALE SPESE	2.274.413,77	1.202.052,75	-47,15	2.055.690,91	71,02
Avanzo finanziario		55.027,73			
TOTALE A PAREGGIO	2.274.413,77	1.257.080,48	-44,73	2.055.690,91	63,53

Dai dati suddetti è possibile rilevare che le entrate correnti nel biennio hanno riportato un decremento medio del 12,13 %, mentre le spese, diminuite nel primo anno (- 5,74%), sono aumentate nell'anno successivo (9,71 %).

Le entrate e le spese in conto capitale, costituite essenzialmente da movimentazione di titoli, drasticamente ridimensionate nel 2002 rispetto all'anno precedente, hanno registrato, nel secondo periodo del biennio, un notevole incremento. Nelle tabelle che seguono sono riportati, per una migliore comprensione e per un più adeguato esame comparativo, i dati della gestione finanziaria disaggregati in titoli e categorie.

Va sottolineato nel 2003 il ritorno ed un disavanzo - sia pure inferiore a quello del 2001 - conseguente ad un duplice saldo negativo, più preoccupante nella componente di parte corrente. Vanno quindi raccomandate misure di riequilibrio.

RENDICONTO FINANZIARIO ANALITICO

(in euro)

ENTRATE	2001	2002	var. %	2003	var. %
Entrate correnti					
entrate contributive	353.271,35	250.556,08	-29,08	233.189,79	-6,93
redditi e proventi patrimoniali	277.155,03	300.125,23	8,29	290.332,37	-3,26
entrate non classificabili in altre voci	19.937,32	0,90	-100,00	8.363,74	929.204,44
contributo dello Stato	95.028,06	95.917,00	0,94	43.640,71	-54,50
recuperi diversi	654,08	7.186,86	998,77	0,00	-100,00
TOTALE	746.045,84	653.786,07	-12,37	575.526,61	-11,97
Entrate in conto capitale					
realizzo di valori mobiliari	1.137.888,54	568.645,60	-50,03	1.372.000,00	141,28
TOTALE	1.137.888,54	568.645,60	-50,03	1.372.000,00	141,28
Partite di giro	15.362,14	34.648,81	125,55	37.174,58	7,29
TOTALE GENERALE	1.899.296,52	1.257.080,48	-33,81	1.984.701,19	57,88
Disavanzo finanziario	375.117,25	0,00		70.989,72	
TOTALE A PAREGGIO	2.274.413,77	1.257.080,48	-44,73	2.055.690,91	63,53

(in euro)

SPESE	2001	2002	var. %	2003	var. %
Spese correnti					
oneri per il personale	862,86	0,00	-100,00	0,00	
acquisto di beni e servizi	48.964,23	60.941,57	24,46	56.407,09	-7,44
trasferimenti passivi	418.370,59	412.050,00	-1,51	458.300,00	11,22
oneri finanziari	133,07	70,13	-47,30	44,85	-36,05
oneri tributari	82.289,59	76.310,78	-7,27	86.931,53	13,92
poste correttive e compensative	33.871,16	1.520,21	-95,51	2.695,08	77,28
TOTALE	584.491,50	550.892,69	-5,75	604.378,55	9,71
Spese in conto capitale					
beni ed opere immobiliari	3.560,13	45.956,05	1.190,85	39.063,60	-15,00
beni mobiliari	1.671.000,00	569.000,00	-65,95	1.375.000,00	141,65
immobilizzazioni tecniche		1.555,20		74,18	
TOTALE	1.674.560,13	616.511,25	-63,18	1.414.137,78	129,38
Partite di giro	15.362,14	34.648,81	125,55	37.174,58	7,29
TOTALE GENERALE	2.274.413,77	1.202.052,75	-47,15	2.055.690,91	71,02
Avanzo finanziario		55.027,73			
TOTALE A PAREGGIO	2.274.413,77	1.257.080,48	-44,73	2.055.690,91	63,53

Con riferimento alle entrate le poste più significative sono:

- 1) entrate contributive costituite da contributi mensili corrisposti volontariamente da militari dell'aeronautica mediante quote determinate sulla base del grado rivestito, e da altri contributi volontari versati dai medesimi in occasione della festa della Madonna di Loreto; che sono diminuite sia nel 2002 (-29,08%) che

nell'anno successivo (-6,93 %);

- 2) redditi e proventi patrimoniali che ricomprendono essenzialmente gli affitti di immobili, gli interessi derivanti da titoli, da depositi bancari e c/c che hanno registrato una crescita nel primo anno ed una diminuzione nel secondo (+ 8,29 nel 2002 e - 3,26 nel 2003);
- 3) entrate non classificabili in altre voci costituite da oblazioni destinate a borse di studio;
- 4) entrate in conto capitale che risultano diminuite nel 2002 (-50,3%) e fortemente aumentate nell'anno successivo (-141,28 %).

Per quanto attiene alle spese si evidenzia che, a parte quelle in conto capitale determinate sia dalla ripetuta movimentazione dei titoli che dalle spese relative a lavori straordinari di ripristino di alcuni immobili , tra quelle correnti, la voce assorbente è costituita da trasferimenti passivi che ricomprendono, oltre le borse di studio, i contributi corrisposti agli orfani che rappresentano nel 2002 il 74,79% e nel 2003 il 75,82 % delle spese correnti; le altre, che assumono carattere residuale, si riferiscono alla corresponsione di modesti importi fissi mensili a titolo di rimborso spese al Segretario generale ed ai militari in congedo che prestano gratuitamente la loro opera, ed a consulenze varie.

8. I residui

Si riportano nel prospetto che segue i dati relativi ai residui per gli anni 2002 e 2003:

I RESIDUI

(in euro)					
RESIDUI ATTIVI	2001	2002	var. %	2003	var. %
Al 1/1	10.827,42	5.513,78	-49,08	12.119,97	119,81
Maggiori accertamenti	0,00	0,00		0,00	
Minori accertamenti	0,00	0,00		0,00	
Totale	10.827,42	5.513,78	-49,08	12.119,97	119,81
Riscossi	10.827,42	5.513,78	-49,08	11.270,13	
degli esercizi precedenti	0,00	0,00		849,84	
dell'esercizio	5.513,78	12.119,97	119,81	75.527,66	523,17
Al 31/12	5.513,78	12.119,97	119,81	76.377,50	530,18
(in euro)					
RESIDUI PASSIVI	2001	2002	var. %	2003	var. %
Al 1/1	13.754,79	132,96	-99,03	34.021,48	25.487,76
Maggiori accertamenti		0,00		0,00	
Minori accertamenti		0,00		1.033,00	
Totale	13.754,79	132,96	-99,03	32.988,48	24.710,83
Pagati	13.754,79	132,96	-99,03	32.459,57	
degli esercizi precedenti	0,00	0,00		528,91	
dell'esercizio	132,96	34.021,48	25.487,76	4.388,09	-87,10
Al 31/12	132,96	34.021,48	25.487,76	4.917,00	-85,55

I residui attivi e passivi hanno rappresentato un fenomeno di modesta rilevanza nella gestione dell'Ente. Con riferimento ai primi, costituiti da crediti vantati nei confronti del Ministero della Difesa per affitti di immobili e da somme anticipate dall'Ente per quote di riscaldamento e per spese per forza motrice, deve evidenziarsi che vengono riscossi nell'esercizio successivo a quello di formazione.

Nel 2002 sono stati riaccertati residui passivi per un totale di euro 1.033,00 relativi ad un debito rivelatosi insussistente.

9. Il conto economico

Nella tabella che segue si espongono i dati relativi al conto economico.

CONTO ECONOMICO

ENTRATE CORRENTI	2001	2002	2003
TITOLO I°-ENTRATE CONTRIBUTIVE			
Cat.1-Aliquote contributive	353.271,35	250.556,08	233.189,79
TITOLO II°-TRASFERIMENTI CORRENTI			
Cat.3-Contributo dello Stato	95.028,06	95.917,00	43.640,71
TITOLO III°-ALTRE ENTRATE			
Cat.8-Redditi patrimoniali	277.155,03	300.125,23	290.332,37
Cat.9-Recuperi diversi	654,08	7.186,86	0,00
Cat.10-Altre voci	19.937,32	0,90	8.363,74
TOTALE ENTRATE CORRENTI	746.045,84	653.786,07	575.526,61
Entrate accertate in esercizi precedenti	0,00	1.370,54	364,00
Variazioni patrimoniali straordinarie	535.173,96	47.865,65	53.723,97
Ratei attivi interessi titoli		2.200,27	0,00
TOTALE PARTE SECONDA	535.173,96	51.436,46	54.087,97
TOTALE GENERALE	1.281.219,80	705.222,53	629.614,58
DISAVANZO ECONOMICO	0,00	0,00	19.811,79
TOTALE A PAREGGIO	1.281.219,80	705.222,53	649.426,37

(in euro)

SPESE CORRENTI	2001	2002	2003
TITOLO I°			
Cat.2-Oneri per il personale	862,86	0,00	0,00
Cat.4-Acquisto beni consumo e servizi	48.964,23	60.941,57	56.407,09
Cat.6-Contributi agli orfani	418.370,59	412.050,00	458.300,00
Cat.7-Oneri finanziari	133,07	70,13	44,85
Cat.8-Oneri tributari	82.289,59	76.310,78	86.931,53
Cat.9-Poste correttive	33.871,16	1.520,21	2.695,08
TOTALE SPESE CORRENTI	584.491,50	550.892,69	604.378,55
Entrate di competenza esercizio succ.	1370,54	364,00	1.019,66
Sopravvenienze passive	536.671,58	47.865,65	42.137,78
Ratei attivi interessi titoli	15.443,89	0,00	1.890,38
TOTALE PARTE SECONDA	553.486,01	48.229,65	45.047,82
TOTALE GENERALE	1.137.977,51	599.122,34	649.426,37
AVANZO ECONOMICO	143.242,29	106.100,19	
TOTALE A PAREGGIO	1.281.219,80	705.222,53	649.426,37

Il disavanzo economico del 2003 (€19.811,79) è dovuto fondamentalmente al calo dei contributi volontari del personale in servizio, del contributo statale e della rendita patrimoniale.

10. La situazione patrimoniale

Si riportano nel seguente prospetto gli elementi attivi e passivi del patrimonio dell'Ente.

SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in euro)

ATTIVITA'	2001	2002	var. %	2003	var. %
Disponibilità liquide					
Banca	191.453,38	208.815,24	9,07	151.224,77	-27,58
Conto corrente postale	85.677,76	150.625,97	75,81	44.897,71	-70,19
Totale	277.131,14	359.441,21	29,70	196.122,48	-45,44
Residui attivi					
Crediti diversi	5.513,78	12.119,97	119,81	76.377,50	530,18
Rimanenze attive					
Ratei interessi titoli	25.521,66	27.721,94	8,62	25.831,56	-6,82
Investimenti mobiliari					
Titoli conto proprietà	3.755.873,59	3.756.228,00	0,01	3.756.228,00	0,00
Titoli conto fondazione	0,00	54.164,56		57.164,56	5,54
Totale	3.755.873,59	3.810.392,56	1,45	3.813.392,56	0,08
Immobili					
Edifici	363.730,84	409.686,89	12,63	460.336,68	12,36
Immobilizzazioni tecniche					
Macchine ufficio	563,42	2.118,63	276,03	2.192,81	3,50
TOTALE ATTIVITA'	4.428.334,43	4.621.481,20	4,36	4.574.253,59	-1,02
Conti d'ordine	54.164,56	14.936,32	-72,42	14.936,32	0,00

(in euro)

PASSIVITA'	2001	2002	var. %	2003	var. %
Residui passivi	132,96	34.021,48	25.487,76	4.917,00	-85,55
Rimanenze passive	1.370,54	364,00	-73,44	1.019,66	180,13
TOTALE PASSIVITA'	1.503,50	34.385,48	2.187,03	5.936,66	-82,73
Patrimonio netto	4.426.830,96	4.587.095,72	3,62	4.568.316,93	-0,41
TOTALE A PAREGGIO	4.428.334,46	4.621.481,20	4,36	4.574.253,59	-1,02
Conti d'ordine	54.164,56	14.936,32	-72,42	14.936,32	0,00

La diminuzione del patrimonio netto verificatosi nel secondo periodo dell'anno in esame ,dopo due anni di aumento, riflette il disavanzo del conto economico relativo allo stesso periodo. Deve rilevarsi, inoltre, che non risultano ancora costituiti fondi di ammortamento per gli immobili e per le immobilizzazioni tecniche i quali invece, ai fini di una corretta ripartizione dei costi pluriennali di beni di uso durevole, dovrebbero essere istituiti ed incrementati sulla base di criteri di calcolo che, nel rispetto dei limiti normativi previsti, consentono la predeterminazione di quote annuali di ammortamento.

11. La situazione amministrativa

Il prospetto seguente espone i dati relativi alla situazione amministrativa degli esercizi in ordine ai quali si riferisce.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

(in euro)

		2001		2002		2003	
Consistenza di cassa esercizio precedente			659.007,22		277.131,15		359.441,20
Riscossioni	in c/ competenza	1.893.782,77		1.244.960,51		1.909.173,53	
	in c/ residui	10.827,42	1.904.610,19	5.513,78	1.250.474,29	11.270,13	1.920.443,66
Pagamenti	in c/ competenza	2.274.280,84		1.168.031,27		2.051.302,82	
	in c/ residui	12.205,42	2.286.486,3	132,97	1.168.164,2	32.459,57	2.083.762,4
Consistenza di cassa a fine esercizio			277.131,15		359.441,20		196.122,47
Residui attivi	esercizi precedenti	0,00		0,00		849,84	
	dell'esercizio	5.513,78	5.513,78	12.119,97	12.119,97	75.527,66	76.377,50
Residui passivi	esercizi precedenti	0,00		0,00		528,91	
	dell'esercizio	132,96	132,96	34.021,48	34.021,48	4.388,09	4.917,00
Avanzo di amm.ne a fine esercizio			282.511,97		337.539,69		267.582,97

Negli esercizi in esame si è registrato un notevole avanzo di amministrazione soprattutto nel 2002 dovuto prevalentemente all'aumento delle riscossioni (la gestione dei residui è del tutto trascurabile) ed alla riduzione dei pagamenti.

12. Conclusioni

Nel biennio in esame non sono intervenute le auspiccate modifiche legislative volte a ricondurre l'Opera, in ragione della modesta attività gestoria e delle risorse disponibili, allo stato di ente morale con personalità giuridica di diritto privato ovvero ad affidare ad un unico ente i compiti di tutela ed assistenza attualmente svolti da distinti organismi, a favore degli orfani delle diverse Armi e Corpi.

L'Ente, da parte sua, non ha ancora adottato, facendo affidamento su una possibile privatizzazione, il regolamento organico previsto dall'art. 25 della legge 20 marzo 1975 n. 70 che, a suo avviso, comporterebbe l'assunzione di oneri, di fatto, insostenibili; si ribadisce pertanto l'esigenza che, considerata anche l'esiguità dei compiti svolti, venga riesaminata la natura pubblica dell'ONFA, nel quadro degli interventi di riordino degli enti pubblici.

Il controllo effettuato sulla gestione, peraltro, ha evidenziato una tendenziale erosione della rendita del patrimonio per sostenere la spesa istituzionale, che l'Ente ha soltanto parzialmente ridimensionato, anche in assenza degli oneri che seguirebbero all'adozione ed all'attuazione di una pianta organica, (ovvero di quelli derivanti, in un diverso ipotetico assetto giuridico, dall'assunzione del personale ritenuto necessario), sinora non gravanti sull'Ente.

La Corte ritiene, pertanto, urgente un intervento legislativo che affronti l'intera problematica relativa all'assistenza degli orfani dei pubblici dipendenti, per armonizzare la materia. Quanto alla gestione finanziaria deve rilevarsi che non risulta effettuata una programmazione articolata degli investimenti al fine della migliore conservazione del patrimonio; nello stato patrimoniale non risultano ancora costituiti i fondi di ammortamento per la necessaria ripartizione, nel tempo, dei costi pluriennali di beni durevoli.

Va infine sottolineato che, nel 2003, si riproduce un disavanzo finanziario - sia pure meno gravoso che nel 2001 - conseguente ad un duplice saldo negativo.

Stefano Bion