

6.19. **Il costo medio annuo del restante personale** si stabilisce come segue:

(valori espressi in milioni di lire)		
	€	lire
Esercizio finanziario 1998	41.988	81,3
Esercizio finanziario 1999	43.847	84,9
Esercizio finanziario 2000	42.401	82,1
Esercizio finanziario 2001	44.674	86,5
Esercizio finanziario 2002 (*)	44.932	87,0

6.20 Nel settore della gestione del personale si rileva che il **costo** ha assorbito una aliquota del contributo statale, stabilito nel 2001, di **circa L. 480 mld**, con un **costo medio** per addetto di circa **L. 86,5 milioni/anno**, nettamente superiore a quelli rilevati in organismi pubblici simili.

Il costo medio **dei dirigenti si colloca a L. 269 milioni/anno**, senza tener conto degli emolumenti rientranti nella retribuzione variabile e di quelli percepiti per attività prestate all'interno dell'Ente ovvero presso terzi.

In quest'ultimo caso, le autorizzazioni e gli emolumenti corrisposti non sono soggetti ad un valido monitoraggio.

6.21. Per tutto il 2001, la Corte ribadisce quanto già espresso nella precedente relazione: da una prima sintetica enunciazione, le maggiori «**criticità**» del settore si possono così riepilogare:

- a) **mancanza di una politica e di una correlata strategia per la migliore gestione delle risorse umane**, in cui il dipendente dovrebbe collocarsi in una posizione «**centrale**» per la funzionalità dell'Ente per la sua forte carica «**professionale**» da tutelare e da migliorare, come avviene

negli organismi più moderni, in cui il **«patrimonio» delle risorse umane** viene tutelato e costantemente migliorato in termini di **professionalità** e di **proficità**, in modo da costituire il fulcro centrale su cui far ruotare ogni azione, programmatica ed operativa, dell'Ente;

- b) **carenza delle piante organiche** delle diverse strutture centrali e territoriali.

In proposito, si precisa che la determinazione delle piante organiche nei diversi «centri» operativi assume una peculiare rilevanza sia per la sua natura di essere l'unico strumento per dare **«visibilità»** alla politica delle risorse umane sia per l'intrinseco collegamento con i programmi di attività, programma annuale e contratto di programma, cioè con gli atti più rilevanti per la gestione aziendale;

- c) **non armonizzata ripartizione dei dipendenti specie dei dirigenti tra gli uffici centrali e territoriali** come riferito nel seguente prospetto:

**Situazione del personale in forza al 31 dicembre 2001
suddiviso tra uffici centrali e periferici**

	Dirigenti	Altri Dipendenti	Totale
Direzione Generale	53	826	879
Compartimenti	42	5.350	5.402
Uffici Speciali	3	198	201
Totale	98	6.374	6.482

Fonte: Dati Direzione Risorse Umane.

- d) **forte sperequazione** tra il personale assegnato alle Regioni settentrionali con riferimento a quello del Centro-Sud, come si evince dal seguente prospetto, malgrado la maggiore rilevanza quali-quantitativa degli interventi di costruzione di nuove opere ovvero di manutenzione della viabilità di cui risultano investite le Regioni settentrionali, ivi inclusi i lavori interessanti la rete autostradale.

Personale in forza dal 1998 al 2001 suddiviso per area geografica

Regioni		1998	1999	2000	2001	Rapporto 2001/1998
Nord	Valle d'Aosta	52	52	50	48	92,3%
	Emilia Romagna	240	234	231	146	60,8%
	Toscana	333	309	304	167	50,1%
	Liguria	254	230	214	94	37,0%
	Lombardia	398	380	347	201	50,5%
	Piemonte	404	379	357	176	43,6%
	Friuli Venezia Giulia	149	166	195	192	128,9%
	Veneto	380	374	360	158	41,6%
	Trento	0	0	0	0	0
	Bolzano	15	14	11	10	66,7%
Totale personale area Nord		2.225	2.138	2.069	1.192	53,6%
Centro	Marche	222	213	206	109	49,1%
	Abruzzo	412	415	384	292	70,9%
	Lazio	1.465	1.517	1.508	1215	84,0%
	Personale Comandato			15	15	100%
	Umbria	230	225	209	127	55,2%
Totale personale area Centro		2.329	2.370	2.322	1.758	75,5%
Sud-Isole	Sardegna	759	747	724	690	90,1%
	Molise	173	168	165	153	88,4%
	Calabria	1.318	1.278	1.272	1060	80,4%
	Puglia	428	419	399	255	59,6%
	Campania	757	695	668	572	75,6%
	Sicilia	830	797	757	744	89,6%
	Basilicata	382	369	361	335	87,7%
Totale personale area Sud - Isole		4.647	4.473	4.346	3.809	82,0%
Totale Generale		9.201	8.981	8.737	6.759*	73,5%

* Il totale di 6.759 è comprensivo del personale assunto a tempo determinato con contratto superiore a 12 mesi (+ 277 unità di cui 2 dirigenti in D.G. con contratto quinquennale). Dati Direzione Risorse Umane.

e) **omessa determinazione dei carichi di lavoro** necessaria per conseguire la migliore funzionalità ed operatività dei diversi «**centri**» operativi – centrali e territoriali – e per desumere gli elementi fondamentali per la prescritta valutazione «**di merito**».

Solo per tal via è possibile procedere ad una analisi e susseguente valutazione della gestione delle risorse umane e della sufficienza della relativa «**copertura**» per il raggiungimento dei prescritti obiettivi;

f) **mancato monitoraggio dei carichi di lavoro**, identificando le eventuali difficoltà operative ovvero le

riscontrate «anomalie» o «criticità» in modo da poter studiare e prontamente elaborare le eventuali misure correttive nel quadro dei principi e dei criteri aziendalistici.

- 6.22. La Corte mantiene la sua posizione per quanto riguarda **l'investitura secondo le vecchie prassi della funzione di titolare di uffici centrali e periferici ai dipendenti appartenenti al ruolo tecnico degli ingegneri**, mentre la scelta dovrebbe essere incentrata sul giustificato e documentato accertamento della esistenza in capo all'interessato delle **qualità manageriali di programmazione, di organizzazione, di direzione, di coordinamento e di monitoraggio**.

a9) Personale dirigente

- 6.23 Nel richiamare le precedenti osservazioni, debesi rilevare, sotto il profilo retributivo che il C.C.N.L., stipulato in data 29 novembre 2000 per il personale dirigente, è scaduto in data 31 dicembre 2001.

La Corte si riserva di riferire nella prossima relazione.

a10) Altri dipendenti

- 6.24 Il contratto di lavoro del personale non dirigente, stipulato in data 17 maggio 1999, è scaduto in data 31 dicembre 2001.

Un organigramma, un funzionigramma nonché un indispensabile monitoraggio potrebbero permettere di fare emergere quelle risorse di cui dispone l'ANAS, idonee in un prossimo futuro ad assumere un ruolo trainante dell'Ente.

In merito alla retribuzione variabile, che risulta composta di ben 18 voci, ad illustrazione di quanto surriferito viene riportata qui di seguito la tabella con i relativi dati/costi:

Competenze accessorie anno 2001

	Giorni	Ore	Dip.	Importo lordo corrisposto		Rimborso spese	
				Euro	Lire	Euro	Lire
• Ind. Turno notturno							
• Ind. Turno diurno							
• Trasferte	250	29.737	289	39.509,68	76.501.400	58.585,71	113.437.757
• Straord. Festivo notturno		1.576	199	33.184,26	64.253.683		
• Straord. Notturmo		8.010	284	153.130,74	296.502.449		
• Straord. Festivo		3.469	247	59.716,55	115.627.356		
• Straord. Diurno		43.032	463	708.926,07	1.372.672.281		
• Ind. di rischio	73.555		398	92.377,04	178.866.900		
• Ind. reperibilità notturna		94.850	297	162.683,95	315.000.056		
• Ind. reperibilità diurna		51.428	293	66.400,86	128.570.000		
• Magg. rip.comp.straor. Notturmo e Festivo.		71	11	702,53	1.360.286		
• Magg. rip.comp.straor.N.		575	38	4.381,15	8.483.096		
• Magg. rip.comp.straor. F.		133	21	758,06	1.467.802		
• Magg. rip. comp.straor. D.		3.598	81	12.963,77	25.101.363		
• Lavoro notturno							
• Lavoro festivo notturno							
• Lavoro festivo diurno							
• Ind. di zona	18.306		74	150.443,89	291.300.000	59.247,94	114.720.000

Fonte: ANAS, Direzione Centrale Risorse Umane.

Per gli anni dal 1998 al 2001, l'analisi delle voci che costituiscono la spesa del personale, con particolare riferimento alle competenze accessorie, è evidenziata nei seguenti prospetti.

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 1998 (art. 65 D. Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Stipendi		Ind. Int. Spec.		Anzianità		Mensilità aggiuntive		Arretrati		A.N.F.		Indennità fisse		Recuperi		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.	178	345			11	22	53	102					266	515			508	984
DIRIGENTI	3.864	7.481			112	217	780	1.510					2.852	5.522			7.607	14.730
9	1.635	3.166	523	1.012	354	686	357	691	10	20			11	22	(36)	(70)	2.854	5.527
8	3.307	6.403	1.191	2.307	161	311	720	1.395	107	208	19	37	8	15	(10)	(20)	5.503	10.656
7	14.261	27.614	5.685	11.007	2.751	5.326	3.501	6.779	225	435	68	131	64	124	(69)	(134)	26.485	51.282
6	5.402	10.460	2.447	4.738	323	626	1.251	2.422	215	416	101	196	14	28	(17)	(33)	9.737	18.853
5	28.669	55.510	14.067	27.237	3.993	7.732	8.245	15.964	2.415	4.676	638	1.235	75	146	(150)	(290)	57.952	112.210
4	62.049	120.144	33.083	64.057	5.770	11.173	14.387	27.857	1.214	2.351	2.954	5.720	120	233	(256)	(495)	119.322	231.040
3	2.462	4.768	1.440	2.789	170	329	779	1.509	36	69	118	229	2	4	(19)	(36)	4.989	9.661
L.S.U.																		
Pers.Precario	2.904	5.623	1.936	3.748													4.840	9.371
TOTALE	124.732	241.514	60.371	116.895	13.646	26.422	30.073	58.229	4.222	8.175	3.898	7.548	3.413	6.609	(557)	(1.078)	239.798	464.314

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Straordinario		Indennità di rischio		Premio di produzione		Arretrati anni precedenti		Altre Indennità		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.												
DIRIGENTI							327	633	1.230	2.382	1.557	3.015
9	256	496	4	8	224	434	47	91	154	298	685	1.327
8	646	1.250	18	35	459	888	53	103	233	451	1.408	2.727
7	1.913	3.705	71	137	1.947	3.770	229	444	1.371	2.654	5.531	10.710
6	543	1.052	61	119	642	1.243	68	132	313	606	1.628	3.152
5	3.156	6.111	553	1.071	3.447	6.675	1.641	3.178	2.767	5.358	11.565	22.393
4	5.701	11.039	1.464	2.834	7.888	15.274	1.601	3.100	5.802	11.235	22.457	43.482
3	226	437	46	89	291	564	38	74	190	368		1.532
L.S.U.									116	224		224
Pers.Precario												-
TOTALE	12.441	24.090	2.217	4.293	14.899	28.848	4.005	7.755	12.176	23.576	45.738	88.562

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 3

Migliaia di euro (milioni di lire)

VOCI DI SPESA	IMPORTI	
	€	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	239.798	464.314
Totale delle spese indicate in tabella n.2	45.738	88.562
Spese per missioni e trasferimenti	6.049	11.712
Altre spese	524	1.014
Contributi a carico dell'amministrazione	100.436	194.472
Spese per buoni pasto	1.053	2.039
Spese per la formazione	301	583
Spese vestiario	605	1.171
Spese per il benessere del personale	384	743
Spese per equo indennizzi al personale	394	762
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	395.282	765.372

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 1999 (art. 65 D.Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Stipendi		Ind. Int. Spec.		Anzianità		Mensilità aggiuntive		Arretrati		A.N.F.		Indennità fisse		Recuperi		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.	194	375			14	27	79	153	22	43			266	515			575	1.113
DIRIGENTI	4.635	8.975			151	293	1.350	2.614	615	1.191			2.810	5.441			9.562	18.514
							795	1.540	412	798	3	5	138	267			1.348	2.610
A	2.536	4.910	853	1.652	364	704	4.384	8.489	1.153	2.232	64	123	525	1.017	(5)	(10)	9.873	19.117
A1	17.414	33.718	7.209	13.958	2.823	5.466	3.008	5.824	2.117	4.100	161	312	116	225	(2)	(4)	32.846	63.599
B	11.361	21.997	5.554	10.754	1.111	2.152	9.692	18.766	3.668	7.103	728	1.410	191	369	(7)	(13)	32.298	62.538
B1	34.593	66.981	18.436	35.697	4.650	9.004	11.698	22.651	2.247	4.360	1.825	3.533	95	183	(8)	(16)	73.535	142.383
B2	42.733	82.743	24.912	48.236	3.544	6.862	152	295	29	56	30	58	19	37			71.419	138.287
C	525	1.017	358	694	38	73											921	1.784
C1																		-
Pers.Precario	1.359	2.631	906	1.755													2.265	4.386
TOTALE	115.349	223.347	58.228	112.746	12.695	24.581	31.159	60.332	10.264	19.873	2.810	5.441	4.160	8.054	(22)	(43)	234.642	454.331

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Straordinario		Indennità di rischio		Premio di produzione		Arretrati anni precedenti		Altre Indennità		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.									61	119	61	119
DIRIGENTI									621	1.203	621	1.203
											-	-
A	456	883	8	16	432	836	87	169	11	22	995	1.926
A1	3.097	5.996	92	179	3.026	5.859	101	196	110	213	6.426	12.443
B	1.394	2.699	129	250	1.706	3.304	186	361	61	119	3.477	6.733
B1	5.642	10.924	762	1.475	5.330	10.320	383	742	1.009	1.953	13.125	25.414
B2	5.004	9.689	1.127	2.183	6.694	12.962	76	147	3.569	6.911	16.471	31.892
C	29	56	10	19	80	155			14	27	133	257
C1												-
Pers.Precario												-
TOTALE	15.621	30.247	2.129	4.122	17.268	33.436	834	1.615	5.475	10.601	41.327	80.021

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 3

Migliaia di euro (milioni di lire)

VOCI DI SPESA	IMPORTI	
	€	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	234.643	454.332
Totale delle spese indicate in tabella n.2	41.327	80.021
Spese per missioni e trasferimenti	5.061	9.799
Altre spese	779	1.508
Contributi a carico dell'amministrazione	97.967	189.690
IRAP	21.272	41.188
Spese per buoni pasto	572	1.108
Spese per la formazione	611	1.184
Spese vestiario	735	1.424
Spese per il benessere del personale	518	1.003
Spese per equo indennizzi al personale	262	507
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	403.747	781.764

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 2000 (art. 65 D.Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Stipendi		Ind. Int. Spec.		Anzianità		Mensilità aggiuntive		Arretrati		A.N.F.		Indennità fisse		Recuperi		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.	205	397			20	39	89	173	6	11			311	603			632	1.223
DIRIGENTI	4.727	9.152			264	512	1.423	2.756	130	252			3.316	6.421			9.861	19.093
A	5.856	11.339	2.005	3.883	671	1.300	1.566	3.033	313	606	13	26	281	544	(17)	(32)	10.690	20.699
A1	15.592	30.191	6.344	12.283	2.835	5.490	4.159	8.052	749	1.450	42	82	642	1.244	(48)	(92)	30.316	58.700
B	13.516	26.171	6.288	12.176	1.501	2.906	3.491	6.760	498	965	148	286	218	423	(32)	(61)	25.630	49.626
B1	32.870	63.646	16.714	32.362	4.867	9.424	9.034	17.493	707	1.369	554	1.072	238	460	(66)	(128)	64.918	125.698
B2	42.218	81.745	23.603	45.701	4.147	8.029	11.557	22.377	691	1.338	1.508	2.919	141	273	(68)	(132)	83.795	162.250
C	403	780	274	530	35	67	97	188	4	7	20	38	33	63	(2)	(3)	862	1.670
C1																		
Pers.Precario	739	1.431	384	744			124	240					6	12			1.253	2.427
TOTALE	116.126	224.852	55.612	107.679	14.340	27.767	31.541	61.072	3.098	5.998	2.284	4.423	5.187	10.043	(231)	(448)	227.957	441.386

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Straordinario		Indennità di rischio		Premio di produzione		Arretrati anni precedenti		Altre indennità		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.									14	27	14	27
DIRIGENTI									358	694	358	694
A	981	1.899	27	53	1.182	2.289	151	292	26	51	2.367	4.584
A1	2.098	4.063	79	152	3.073	5.951	483	936	98	189	5.831	11.290
B	1.352	2.618	138	267	2.124	4.113	291	564	74	143	3.979	7.705
B1	4.667	9.037	581	1.125	5.313	10.288	1.559	3.019	869	1.682	12.989	25.151
B2	5.106	9.886	861	1.667	6.969	13.494	2.098	4.063	3.093	5.988	18.127	35.098
C	26	50	6	12	70	135	8	15	15	29	124	241
C1												
Pers.Precario												
TOTALE	14.230	27.553	1.692	3.276	18.732	36.270	4.590	8.888	4.546	8.803	43.790	84.790

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 3

Migliaia di euro (milioni di lire)

VOCI DI SPESA	IMPORTI	
	€	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	227.957	441.386
Totale delle spese indicate in tabella n.2	43.790	84.790
Spese per missioni e trasferimenti	8.126	15.734
Altre spese	2.393	4.633
Contributi a carico dell'amministrazione	71.968	139.350
IRAP	21.716	42.049
Spese per buoni pasto	1.251	2.422
Spese per la formazione	994	1.924
Spese vestiario	841	1.628
Spese per il benessere del personale	543	1.051
Spese per equo indennizzi al personale	85	164
Altre spese	1.447	2.801
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	381.110	737.932

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

ANALISI DELLE VOCI COMPONENTI LA SPESA DEL PERSONALE DEL 2001 (art. 65 D.Lgvo 3 febbraio 1993, n° 29)

TABELLA N. 1

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Stipendi		Ind. Int. Spec.		Anzianità		Mensilità aggiuntive		Arretrati		Recuperi		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.	198	383		-	21	40	85	165	6	11		-	309	599
DIRIGENTI	4.045	7.831		-	276	534	1.127	2.182	59	114		-	5.506	10.662
				-		-		-		-		0		-
A	8.110	15.704	2.699	5.225	903	1.748	2.102	4.069	356	690	8	16	14.161	27.419
A1	16.162	31.295	6.359	12.313	2.638	5.108	4.365	8.451	699	1.353	17	32	30.206	58.488
B	13.101	25.367	5.932	11.486	1.350	2.614	3.506	6.789	299	578	16	31	24.172	46.803
B1	31.854	61.677	15.654	30.311	4.319	8.363	9.702	18.787	511	988	16	31	62.024	120.095
B2	35.901	69.514	19.484	37.725	3.294	6.379	10.216	19.781	307	594	29	56	69.173	133.937
C	189	366	124	240	13	25	49	95	6	12	0	0,69	380	736
C1														-
Pers.Precario	0		0				0						0	-
TOTALE	109.559	212.136	50.252	97.301	12.813	24.810	31.153	60.320	2.241	4.339	86	167	205.931	398.739

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

TABELLA N. 2

Migliaia di euro (milioni di lire)

LIVELLO	Straordinario		Indennità di funzione		Superminimo		Assegno ad personam		Indennità di rischio		Premio di produzione		Arretrati anni precedenti		Altre Indennità		TOTALE	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
DIR. CENTR.			159	308	94	182	113	218							15	29	381	737
DIRIGENTI			2.313	4.479	370	716	107	207							938	1.816	3.728	7.219
						-		-								-	0	-
A	1.572	3.044			48	94	75	145	46	89	1.579	3.058	226	438	1.193	2.310	4.740	9.178
A1	2.825	5.470			41	79	84	162	112	217	3.168	6.134	364	705	2.312	4.477	8.906	17.245
B	1.692	3.276			6	11		-	176	341	2.044	3.958	95	183	486	941	4.498	8.710
B1	6.583	12.746			0	0,38			730	1.413	5.257	10.180	73	141	2.206	4.271	14.849	28.751
B2	5.701	11.038			0	0,03			931	1.802	6.142	11.892	21	41	4.957	9.598	17.752	34.372
C	14	27							4	7	31	61	0		16	32	66	127
C1																		
Pers.Precario																		
TOTALE	18.387	35.602	2.473	4.788	559	1.082	378	733	1.999	3.870	18.222	35.282	779	1.508	12.123	23.474	54.919	106.339

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

Analisi delle voci componenti la spesa del personale del 2001
(art. 65 D.L.gs. 3 febbraio 1993, n. 29)

TABELLA N. 3

Migliaia di euro (milioni di lire)

VOCI DI SPESA	IMPORTI	
	€	lire
Totale delle spese indicate in tabella n.1	205.931	398.739
Totale delle spese indicate in tabella n.2	54.919	106.339
		-
Assegni per il nucleo familiare	1.710	3.311
Indennità di missione e trasferimento	2.905	5.624
Spese per personale a tempo determinato	1.356	2.625
Quote di accant. T.F.R.	4.093	7.926
Rimborsi ricevuti per spese di personale	-509	-986
Contributi a carico dell'amministrazione	75.455	146.100
IRAP	21.242	41.131
		-
Spese per buoni pasto	1.029	1.992
Spese per la formazione	737	1.427
Spese per il benessere del personale	659	1.276
Coperture assicurative	758	1.467
Contratti di collaborazioni coordinata e continuativa	1.655	3.205
Spese per equo indennizzi al personale	77	149
Altre spese	2.962	5.735
TOTALE COMPLESSIVO PER SPESE DEL PERSONALE	374.979	726.060

Fonte: ANAS Risultanze art. 65 del D.lgs 1993, n. 29

a11) Evoluzione quantitativa del personale

6.25 Si ricorda che in seguito al decentramento stradale, l'Ente ha visto ridurre di 2/3 la rete viaria ad esso assegnata (15.000 km anziché 45.000 km) con conseguente trasferimento di personale, che il D.P.C.M. 12 ottobre 2000 (G.U. del 30 dicembre 2000, n. 303) fissava in 3.920 unità più 40 dirigenti, decurtato dei pensionamenti avvenuti a partire dal 1 gennaio 1999 sino al 31 settembre 2001 (1.665 unità). In data 1 ottobre 2001, ha avuto luogo l'effettivo trasferimento con il passaggio alle Regioni di 1.834 unità tra cui 3 dirigenti. Le unità effettivamente presenti in azienda alla data del 31 dicembre 2001 erano 6.482 di cui 98 dirigenti.

Il prospetto riportato qui di seguito evidenzia la situazione numerica e lo status del personale, con riferimento al 31 dicembre di ogni anno.

Situazione del personale dal 1994 al 2001

Livello	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Dirigenti	72	73	79	109	114	122	114	98
Altri dipendenti	9.520	9.188	9.798	9.458	9.087	8.859	8.623	6.384
Totale	9.592	9.261	9.877	9.567	9.201	8.981	8.737	6.482

Fonte: ANAS risultanze art. 65 del D.L.gs. 1993, n. 29, dati CED ANAS, più dati Direzione Risorse Umane.

Come è possibile constatare, la consistenza numerica, nel periodo 2000-2001, ha subito un leggero decremento per i dirigenti (-8,6%), dovuto essenzialmente a cessazione per raggiunti limiti di età (solamente 3 dirigenti sono stati trasferiti alle Regioni) **mentre** attualmente più del 50% dei dirigenti è ultra-sessantenne. Alla data del 1 maggio 2002 il numero dei dirigenti in servizio risulta essere di 108 unità, (entro il 31 dicembre 2002 sono previste 11 cessazioni per raggiunti limiti di età), mentre il restante personale subisce una flessione pari al 25,6%, percentuale molto bassa se si considera che è stato trasferito alle Regioni circa il 68% della rete viaria ANAS e che il personale della Direzione Generale non è stato interessato al cambiamento. Le assunzioni nel corso dell'anno 2001 sono state di 35 unità, di cui 3 dirigenti, 1 funzionario della qualifica «A», 4 funzionari della qualifica «A1», 5 impiegati della qualifica «B», 7 impiegati della qualifica «B1», 15 impiegati della qualifica «B2». La Corte riscontra una costante crescita verso l'alto dei livelli funzionali del personale dell'Ente; tale anomalia è da ricondurre ad una serie di concause:

- l'applicazione dell'art. 70 del C.C.N.L. relativo agli anni

1995/1997, stipulato in data 1 luglio 1997 e le conseguenti decisioni dell'apposita Commissione, ha comportato una prima serie di inquadramenti ai livelli superiori nell'anno 1998;

- l'applicazione non attenta dell'art. 68 del nuovo contratto di lavoro stipulato il 17 maggio 1999 per gli anni 1998-2000.

Il personale cessato dal rapporto di lavoro ed assunto nel periodo 1996-2001 è riferito nei seguenti prospetti.

Personale cessato dal 1996 al 2001

	Altre cause	Limiti Età	Dimissioni	Limiti Serv.	Dispense	Decessi	Licenziamenti	Pass. Altr. Amm.	Totale
1996		239	50	17	16	33	6		361
1997		204	238	56	13	41	4		556
1998		170	146	35	22	31	1	369	774
1999	49	170	173	37	32	21	2		484
2000	62	155	214						431
2001		137	196	63	24	32	4	1834	2290
Totale	111	1.075	1.017	208	107	158	17	2.203	4.896

Fonte: ANAS - Direzione Risorse Umane.

Situazione del personale assunto suddiviso per posizione dal 1995 al 2001

Livello	Livello	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Totale
Dirigenti	Dirigenti	3	4	7	3	3	5	3	28
9	A		2	4	1	8		1	16
8		1	4	42	23				70
7	A1		31	34	137	6	29	4	241
6	B	5	24	19	116	36	45	5	250
5	B1		13	14	32	11	14	7	91
4	B2	4	920	216	83	200	94	15	1.532
3	C				10				10
2									
Totale		13	998	336	405	264	187	35	2.238

Fonte: ANAS - Direzione Risorse Umane.

L'esame della tabella sopra elencata conferma che il personale assunto nell'area quadri a partire dal 1995 non è stato la causa che ha determinato la ridondanza di tale categoria, bensì le

successive ed eccessive promozioni, senza alcun positivo riflesso sulla qualità professionale dello staff di cui dispone l'Ente.

Situazione del personale assunto suddiviso per sede dal 1995 al 2001

Sede	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Totale
Ancona		48	5	4	2	1		60
Aosta			1					1
L'Aquila		36	46	34	1	6	2	125
Bari		1	4	10	2	2	3	22
Bologna		11	4	3	1	2		21
Bolzano		253						253
Cagliari		1	1	7	4	4		17
Campobasso		21	4	11	3	2	2	43
Catanzaro		90	56	5	4	4		159
Direzione Generale	3	27	54	194	27	27	7	339
Firenze		37	11	5		4		57
Genova	1	1	2	5	1	3	1	14
Milano	4	3	5	10			1	23
Napoli		6	29	7	2	3	2	49
Palermo		13	4	9	1		3	30
Perugia	1	44	2	5	2	3	1	58
Potenza		20	46	11		3	3	83
Roma		11	38	24	137	45		255
Trento		2						2
Torino		3	3	1	1	1		9
Triste	1	19			61	40	5	126
Venezia	2	80	9	5	1	1	1	99
UC Catania		2	1	1	1	1		6
US Bologna	1	1		1	1	1	1	6
US Cosenza		254	9	40	11	32	2	348
US Genova		2		1	1			4
US Palermo		12	2	9		2	1	26
Totale	13	998	336	402	264	187	35	2.235

Fonte: ANAS Direzione Centrale AA.GG. e Risorse Umane.

Situazione del personale assunto/cessato dal 1995 al 2001

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Totale
Assunti	998	336	402	264	187	35	2.222
Cessati	361	556	774	484	431	456	3.062
Passaggio alle regioni						1.834	1.834

a12) Gestione finanziaria del personale

6.26. L'ammontare della spesa corrente, anche nel periodo 1994-2001, è stato determinato, in modo considerevole, dalle retribuzioni fisse e variabili per il personale, il cui andamento nel periodo anzidetto è il seguente:

Costo annuo del personale. Periodo 1994-2001 (*)

(valori espressi in miliardi di lire)

Anni	Totale spesa annua		N. dipendenti in forza	Spesa media unitaria	
	€	lire		€	lire
1994 (**)	200.847.569	388.895.122	9.592	20.939	40.544
1995 (**)	210.954.742	408.465.339	9.261	22.779	44.106
1996	284.090.682	550.076.265	9.877	28.763	55.693
1997	375.531.141	727.129.682	9.567	39.253	76.004
1998	395.281.665	765.372.030	9.201	42.961	83.184
1999	403.747.589	781.764.345	8.981	44.956	87.046
2000	381.110.431	737.932.695	8.737	43.620	84.461
2001 (***)	374.978.531	726.059.680	8.390	44.693	86.538

(*) Fonte: ANAS, risultanze art. 65 del D.Lgs. 1993, n. 29. Per gli anni dal 1996 al 2001.

(**) Fonte: ANAS, risultanze del rendiconto generale per gli esercizi finanziari 1994 e 1995 elaborati dalla Direzione Centrale di Ragioneria (totale della categoria I – Personale attività in servizio).

(***) Il numero dei dipendenti è quello alla data del 30 settembre 2001, prima del passaggio di 1.834 unità alle regioni.

6.27. Per una analisi più attenta del fenomeno è opportuno riportare i dati dei bilanci civilistici espressi dal 1996 al 2001, dove nel 1996 e nel 1997 è rilevante l'influenza dell'importo dell'onere pensionistico inserito negli altri costi del personale.

Analisi delle voci componenti il costo del lavoro dal 1996 al 2001

(valori espressi in migliaia di lire)

		Salari e stipendi	Oneri sociali	T.F.R.	Altri costi	Totale costo lavoro	Numero dipendenti
1996*	€	219.294.880	91.599.669	266.522	137.287.179	448.448.250	9.877
	lire	424.614.097	177.361.691	516.059	265.825.046	868.316.893	
1997*	€	250.492.586	108.137.111	1.773.253	113.986.415	474.389.365	9.567
	lire	485.021.279	209.382.643	3.433.497	220.708.476	918.545.895	
1998	€	303.160.976	105.007.738	4.486.211	16.464.719	429.119.644	9.201
	lire	587.001.503	203.323.333	8.686.516	31.880.141	830.891.493	
1999	€	276.473.668	74.329.795	3.484.711	17.547.966	371.836.140	8.981
	lire	535.327.669	143.922.552	6.747.341	33.977.601	719.975.163	
2000	€	278.704.064	76.628.917	3.924.704	9.883.512	369.141.197	8.737
	lire	539.646.318	148.374.274	7.599.286	19.137.148	714.757.026	
2001	€	262.447.156	71.543.436	4.093.482	4.637.867	342.721.941	6.482
	lire	508.168.555	138.527.408	7.926.087	8.980.162	663.602.212	

Fonte: Elaborazione Corte dei Conti sulla base delle risultanze di bilancio (conto economico) ANAS.

(*) Negli esercizi 1996 e 1997 gli altri costi erano gravati del totale delle pensioni per gli ex dipendenti dell'ANAS.

Nella tabella che segue si evidenzia il costo totale depurato di tali oneri pensionistici.

Analisi delle voci componenti il costo del lavoro dal 1996 al 2001

(valori espressi in migliaia di lire)

		Salari e stipendi	Oneri sociali	T.F.R.	Altri costi	Totale costo lavoro	Numero dipendenti
1996	€	219.294.880	91.599.669	266.522		311.161.071	9.877
	lire	424.614.097	177.361.691	516.059		602.491.847	
1997	€	250.492.586	108.137.111	1.773.253		360.402.949	9.567
	lire	485.021.279	209.382.643	3.433.497		697.837.419	
1998	€	303.160.976	105.007.738	4.486.211	16.464.719	429.119.644	9.201
	lire	587.001.503	203.323.333	8.686.516	31.880.141	830.891.493	
1999	€	276.473.668	74.329.795	3.484.711	17.547.966	371.836.140	8.981
	lire	535.327.669	143.922.552	6.747.341	33.977.601	719.975.163	
2000	€	278.704.064	76.628.917	3.924.704	9.883.512	369.141.197	8.737
	lire	539.646.318	148.374.274	7.599.286	19.137.148	714.757.026	
2001	€	262.447.156	71.543.436	4.093.482	4.637.867	342.721.941	6.482
	lire	508.168.555	138.527.408	7.926.087	8.980.162	663.602.212	

Fonte: Elaborazione Corte dei Conti sulla base delle risultanze di bilancio (conto economico) ANAS.

6.28. Accanto al personale con contratto a tempo indeterminato, disciplinato dal C.C.N.L., sussistono altre figure, in cui si verifica

la continuazione del rapporto di lavoro, con atto dell'Amministratore.

**Personale precario (operai giornalieri)
assunto presso i compartimenti dal 1998 al 2001**

Compartimenti	1998	1999	2000	2001	Totale
Potenza				76	76
Trieste	48	14			62
Perugia	55	37			92
Napoli	18	3		65	86
Ancona	67	59		11	137
Venezia	82	42			124
Campobasso	30	67	50	45	124
L'aquila	65			99	192
Uff. Cosenza		9			9
Sez.comp. Catania			16	15	31
Palermo U.S. Palermo				327	327
Totale	365	231	66	350	1.012

Fonte: ANAS, Direzione Risorse Umane.

a13) Produttività del personale

6.29. Ulteriore profilo attiene alla produttività del personale, chiamato a «gestire» le procedure di progettazione e di esecuzione dei lavori (nuove opere e manutenzione).

6.30. Qui di seguito viene rappresentato il numero di assenze (in giornate lavorative) effettuate dal personale dipendente nell'anno 2001 ripartite per cause.