

2001 in Euro		CONTO ECONOMICO (lire)		31.12.2001	31.12.2000	Differenza 2001- 2000	Variazione %
	b) da titoli iscritti nelle immobilizzazioni	-	-	-	-	0	
	c) da titoli iscritti nell'attivo circolante	-	-	-	-	0	
	d) proventi diversi dai precedenti	-	-	-	-	0	
-	- da imprese controllate	-	-	-	-	0	
-	- da imprese collegate	-	-	-	-	0	
-	- da controllanti	-	-	-	-	0	
5.265.306,71	- altri:	10.195.055.424	94.882.661	10.100.172.763	10644,91		
5.265.306,71		10.195.055.424	94.882.661	10.100.172.763	10644,91		
102.392.145,43	17) Interessi e altri oneri finanziari	(198.258.839.437)	(249.354.845.905)	51.096.006.468	-20,49		
97.126.838,72	Totale proventi e oneri finanziari	(188.063.784.013)	(245.870.466.301)	57.806.682.288	-23,51		
				0			
				0			
				0			
	D) Rettifiche di valore di attività finanziarie			0			
	18) Rivalutazioni			0			
	a) di partecipazioni	-	-	0			
	b) di immobilizzazioni finanziarie	-	-	0			
	c) di titoli iscritti nell'attivo circolante	-	-	0			
	19) Svalutazioni			0			
59.845,26	a) di partecipazioni	115.876.589	88.309.194	27.567.395	31,22		
	b) di immobilizzazioni finanziarie	-	-	0			
	c) di titoli iscritti nell'attivo circolante	-	-	0			
59.845,26	Totale rettifiche di valore di attività finanziarie	(115.876.589)	(88.309.194)	-27.567.395	31,22		
				0			
				0			
	E) Proventi e oneri straordinari			0			
	20) Proventi:			0			
	- plusvalenze da alienazioni:			0			

CONTO ECONOMICO (lire)				Differenza	Variazione
2001 in Euro		31.12.2001	31.12.2000	2001- 2000	%
157.979,00	a) immobili	305.889.998	29.400.000.000	-29.094.110.002	-98,96
6.027,40	b) mobili	11.670.678	454.009	11.216.669	2470,59
164.006,40			29.400.454.009	-29.082.893.333	-98,92
	- varie:			0	
5.094.304,96	a) risarcimento danni arrecati da terzi	9.863.949.856	8.767.755.970	1.096.193.886	12,50
552.272,43	b) sopravvenienze ed insussistenze attive	1.069.348.547	2.549.663.081	-1.480.314.534	-58,08
5.646.577,39		10.933.298.403	11.317.419.051	-384.120.648	-3,39
5.810.583,79	Totale proventi	11.250.859.079	40.717.873.060	-29.467.013.981	-72,37
	21) Oneri:			0	
7.684.696,34	- minusvalenze da alienazioni	(14.879.646.979)	(10.348.011.994)	-4.531.634.985	-43,79
	- varie:			0	
-	a) risarcimento danni arrecati a terzi	-	598.867.643	-598.867.643	-100,00
4.091.396,28	b) sopravvenienze ed insusistenze passive	7.922.047.874	4.065.919.640	3.856.128.234	94,84
4.091.396,28		(7.922.047.874)	(4.664.787.283)	-3.257.260.691	-69,83
11.776.092,62	Totale oneri	(22.801.694.853)	(15.012.799.277)	-7.788.895.576	-51,88
5.965.508,83	Totale delle partite straordinarie	(11.550.835.774)	25.705.073.783	-37.255.909.557	-144,94
				0	
22.582.176,30	Risultato prima delle imposte (A - B +/- C +/- D +/- E)	43.725.190.488	45.902.836.000	-2.177.645.512	-4,74
22.582.176,30	22) Imposte sul reddito dell'esercizio	43.725.190.488	45.902.836.000	-2.177.645.512	-4,74
0,00	23) Utile (Perdita) dell'esercizio	-	-	0	

5.8. I principali aggregati sommari dei consuntivi finanziari relativi agli esercizi 1996-2001 sono riepilogati nelle seguenti tabelle, con l'indicazione degli importi finali e conclusivi.

Consuntivi finanziari dal 1996 al 2001

(valori: € in migliaia, lire in milioni)

Descrizione	Esercizio finanziario 1996				Esercizio finanziario 1997				Esercizio finanziario 1998			
	Accertato		Riscosso		Accertato		Riscosso		Accertato		Riscosso	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate												
Correnti	1.215.275	2.353,1	1.197.044	2.317,8	674.389	1.305,8	139.908	270,9	869.145	1.682,9	25.410	49,2
C/capitale	1.988.824	3.850,9	1.988.617	3.850,5	2.756.072	5.336,5	371.126	718,6	2.508.534	4.857,2	23.447	45,4
Accensione prestiti	4.493	8,7	4.493	8,7								
Partite di giro					94.047	182,1	90.225	174,7	96.423	186,7	89.295	172,9
Totale entrate	3.208.592	6.212,7	3.190.154	6.177,0	3.524.508	6.824,4	601.259	1.164,2	3.474.102	6.726,8	138.152	267,5
Uscite												
	Impegnato		Pagato		Impegnato		Pagato		Impegnato		Pagato	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Correnti	1.274.151	2.467,1	905.814	1.753,9	515.372	997,9	374.483	725,1	745.712	1.443,9	668.657	1.294,7
C/capitale	1.352.136	2.618,1	212.677	411,8	1.716.290	3.323,2	211.902	410,3	2.183.941	4.228,7	291.540	564,5
Rimborso prestiti	582.718	1.128,3	575.643	1.114,6	1.153.816	2.234,1	1.148.497	2.223,8	553.848	1.072,4	553.435	1.071,6
Partite di giro					94.047	182,1	79.121	153,2	96.474	186,8	92.497	179,1
Totale uscite	3.209.005	6.213,5	1.694.134	3.280,3	3.479.525	6.737,3	1.814.003	3.512,4	3.579.976	6.931,8	1.606.129	3.109,9

Descrizione	Esercizio finanziario 1999				Esercizio finanziario 2000				Esercizio finanziario 2001			
	Accertato		Riscosso		Accertato		Riscosso		Accertato		Riscosso	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate												
Correnti	575.488	1.114,3	30.109	58,3	838.106	1.622,8	41.781	80,9	829.223	1.605,6	150.031	290,5
C/capitale	3.749.787	7.260,6	149.566	289,6	4.765.399	9.227,1	270.727	524,2	3.135.771	6.071,7	362.191	701,3
Accensione prestiti	1.394	2,7	1.343	2,6	1.808	3,5	1.808	3,5	1.808	3,5	1.704	3,3
Partite di giro	109.282	211,6	103.550	200,5	110.780	214,5	101.639	196,8	127.823	247,5	96.009	185,9
Totale entrate	4.435.952	8.589,2	284.568	551,0	5.716.093	11.067,9	415.954	805,4	4.094.625	7.928,3	609.936	1.181,0
Uscite												
	Impegnato		Pagato		Impegnato		Pagato		Impegnato		Pagato	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Correnti	611.743	1.184,5	548.012	1.061,1	608.438	1.178,1	528.232	1.022,8	529.368	1.025,0	486.347	941,7
C/capitale	3.614.940	6.999,5	422.823	818,7	4.485.790	8.685,7	382.953	741,5	2.842.011	5.502,9	419.311	811,9
Rimborso prestiti	543.261	1.051,9	542.951	1.051,3	1.095.767	2.121,7	1.095.767	2.121,7	414.457	802,5	414.457	802,5
Partite di giro	109.282	211,6	107.836	208,8	110.780	214,5	96.784	187,4	127.823	247,5	94.047	182,1
Totale uscite	4.879.227	9.447,5	1.621.623	3.139,9	6.300.774	12.200,0	2.103.736	4.073,4	3.913.659	7.577,9	1.414.162	2.738,2

e) Quadro legislativo

5.9. A cura del Commissario straordinario sono stati revisionati i regolamenti di amministrazione e contabilità nell'intento di meglio corrispondere ai rilievi della Corte, in ordine sia alla

inapplicabilità delle norme di contabilità di Stato sia all'esigenza di imprimere all'ordinamento interno dell'Ente una visione più ravvicinata al sistema di contabilità civilistica. Tali disposizioni, riferite in appendice, non sono state ancora approvate dal Ministro vigilante di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze (art. 24, D.P.R. 21 settembre 2001, n. 389).

In tale nuova prospettiva, la Corte ravvisa la necessità di ribadire le notazioni espresse al riguardo nell'ultima relazione ed in particolare il sistema desumibile dall'art. 19 dello Statuto dell'ANAS (approvato con D.P.R. 21 settembre 2001, n. 389, ripetitivo dell'analoga disposizione contenuta nel precedente Statuto) secondo cui la tenuta delle scritture contabili avviene con le formalità previste dal Cod. Civ., mentre al successivo art. 20 si precisano i documenti del **sistema contabile** (nozione diversa dalle prospettazioni di bilancio), ribadendo, tuttavia, al comma 4, che l'Ente «**redige il bilancio secondo i principi desumibili dagli artt. 2423 e ss. del Cod. Civ.**» e che per la **redazione** dello stato patrimoniale e del rendiconto della gestione **si applicano gli artt. 2423 e ss. del Cod. Civ.**

- 5.10. Pur riconoscendosi che il surriferito quadro giuridico non è un felice esempio di coerenza e di linearità, a causa di contestuali riferimenti al bilancio finanziario ed economico, non si può disconoscere che la natura di ente pubblico economico e le citate disposizioni normative depongono, alla luce del criterio interpretativo logico-sistematico, per la scelta del **bilancio civilistico**, assumendo quello finanziario valore di **scrittura contabile**, mirante alla regolazione e definizione dei rapporti finanziari con il Tesoro e con le Infrastrutture e Trasporti, come precisato nel Regolamento di amministrazione e di contabilità, adottato dal Commissario straordinario in data 7 febbraio 2002

(in corso di approvazione ministeriale).

5.11. Gli **«aggregati» di bilancio**, nella loro variegata configurazione, **sono la risultante conclusiva del processo di gestione delle entrate e delle spese ovvero dei ricavi o dei costi**. Tali operazioni **non sono state supportate da un audit finanziario** eseguito dalla struttura dell'Ente, indipendente dal contabile; sì che non è consentito rinvenire, in modo certo e comprovato, i seguenti requisiti:

- la **completezza**: tutti i fatti gestionali devono essere contabilizzati nella loro interezza ed effettività;
- la **realità**: i fatti generatori di entrate o spese ovvero di ricavi e costi non vanno contabilizzati più volte oppure vanno esclusi quelli fittizi;
- la **valutazione**: gli importi contabilizzati sono corretti;
- la **competenza**: i fatti amministrativi sono contabilizzati tempestivamente nel periodo contabile di effettiva competenza finanziaria ed economica, senza essere anticipati o postposti;
- la **imputazione**: i fatti amministrativi sono imputati ai relativi conti di contabilità generale e, se del caso, ai conti di contabilità analitica, in modo da pervenire agevolmente alla loro identificazione;
- la **totalizzazione**: le totalizzazioni sono corrette;
- il **riporto a mastro**, per il civilistico, nel senso che le informazioni contenute nel documento originale sono correttamente riportate in sezionali ed i titoli sono correttamente riportati a mastro.

Il controllo finanziario del C.R. è, per sua natura, inidoneo a sostituire l'audit finanziario rimesso alla struttura, indipendente dal contabile. Tale situazione ha costretto la Corte a svolgere, a

campione, attività sostitutive degli organi dell'Ente.

5.12. La Corte ribadisce la notazione negativa in merito alla notevole entità dei residui passivi.

Nei prospetti seguenti sono evidenziate le differenti fasi di erogazione della spesa nonché l'ammontare dei residui, ad andamento crescente.

E' da segnalare che la riduzione riscontrata al 31 dicembre 2001 è la risultante di urgenti interventi correttivi assunti dal Commissario straordinario prima e dal Consiglio poi per «**rivitalizzare**» molteplici iniziative in fase di stallo e per «**velocizzare**» le fasi della spesa, immettendo così nel circuito economico nazionale urgenti risorse, che costituiscono un valido «**volano**» per la ripresa economica.

Gli interventi attuati, a partire dal novembre 2001 sono la dimostrazione più palese e concreta, ove mai fosse necessario, delle notazioni formulate dalla Corte nell'ultima relazione.

Analisi dei residui negli esercizi dal 1997 al 2001

(valori espressi: € in migliaia, lire in milioni)

1997

	Impegni		Pagamenti		Residui	
	€	lire	€	lire	€	lire
Competenza	3.513,03	6.802.176	1.814,03	3.512.458	1.665,54	3.224.933
Residui	8.231,10	15.937,635	1.836,21	3.555.407	6.220,76	12.045.077
Totale	11.744,13	22.739.811	3.650,24	7.067.865	7.886,30	15.270.010

1998

	Impegni		Pagamenti		Residui	
	€	lire	€	lire	€	lire
Competenza	3.685,11	7.135.373	1.606,13	3.109.908	1.973,87	3.821.951
Residui	7.886,30	15.270.010	1.717,27	3.325.107	5.518,30	10.684.920
Totale	11.571,41	22.405.383	3.323,40	6.435.015	7.492,17	14.506.871

1999

	Impegni		Pagamenti		Residui	
	€	lire	€	lire	€	lire
Competenza	5.144,44	9.961.033	1.621,67	3.139.984	3.257,56	6.307.524
Residui	7.492,17	14.506.871	1.667,49	3.228.703	5.403,94	10.463.487
Totale	12.636,61	24.467.904	3.289,16	6.368.687	8.661,50	16.771.011

2000

	Impegni		Pagamenti		Residui	
	€	lire	€	lire	€	lire
Competenza	6.412,44	12.416.214	2.103,78	4.073.478	4.197,05	8.126.619
Residui	8.661,50	16.771.011	1.673,37	3.240.100	6.893,42	13.347.517
Totale	15.073,94	29.187.225	3.777,15	7.313.578	11.090,47	21.474.136

2001

	Impegni		Pagamenti		Residui	
	€	lire	€	lire	€	lire
Competenza	4.256,50	8.241.726	1.414,19	2.738.250	2.499,48	4.839.664
Residui	11.090,47	21.474.136	1.991,06	3.855.228	7.816,75	15.135.344
Totale	15.346,97	29.715.862	3.405,25	6.593.478	10.316,23	19.975.008

f) Analisi delle entrate e delle spese del bilancio finanziario

5.13. Le prospettazioni finanziarie di bilancio per gli esercizi finanziari 1998, 1999, 2000, 2001 e previsione 2002 si presentano come segue (preventivo, variazioni, consuntivo):

Bilancio di previsione 1999 comparato con il 1998

	1999						1998					
	Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive		Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate												
Entrate correnti	541.138,37	1.047.790.000	3.098,74	6.000.000	544.237,12	1.053.790.000	541.608,87	1.048.701.000	310.018,82	600.280.146	851.627,69	1.648.981.146
Entrate in c/capitale	2.724.218,50	5.274.822.546	1.748.737,87	3.386.028.679	4.472.956,37	8.660.851.225	2.831.653,42	5.482.845.572	(109.211,96)	(211.463.845)	2.722.441,46	5.271.381.727
Accensione prestiti												
Parità di giro	118.965,85	230.350.000	8.285,00	16.042.000	127.250,85	246.392.000	94.640,73	183.250.000	16.402,67	31.760.000	111.043,40	215.010.000
Totale	3.384.322,72	6.552.962.546	1.760.121,61	3.408.070.679	5.144.444,33	9.961.033.225	3.467.903,02	6.714.796.572	217.209,53	420.576.301	3.685.112,55	7.135.372.873
Spese												
Spese correnti	1.005.987,28	1.947.863.000	(147.045,61)	(284.720.000)	858.941,68	1.663.143.000	541.608,87	1.048.701.000	294.629,73	570.482.712	836.238,60	1.619.183.712
Spese in c/capitale	1.716.094,63	3.322.822.546	1.898.882,22	3.676.748.679	3.614.976,85	6.999.571.225	1.759.230,67	3.406.345.572	424.724,64	822.381.588	2.183.955,32	4.228.727.160
Rimborso prestiti	543.274,96	1.051.927.000			543.274,96	1.051.927.000	1.072.422,75	2.076.500.000	(518.547,52)	(1.004.048.000)	553.875,23	1.072.452.000
Parità di giro	118.965,85	230.350.000	8.285,00	16.042.000	127.250,85	246.392.000	94.640,73	183.250.000	16.402,67	31.760.000	111.043,40	215.010.000
Totale	3.384.322,72	6.552.962.546	1.760.121,61	3.408.070.679	5.144.444,33	9.961.033.225	3.467.903,02	6.714.796.572	217.209,52	420.576.300	3.685.112,55	7.135.372.872

Bilancio di previsione 2000 comparato con il 1999

	1999						2000					
	Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive		Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate												
Entrate correnti	541.138,37	1.047.790.000	3.098,74	6.000.000	544.237,12	1.053.790.000	802.074,61	1.553.033.000	34.026,36	65.884.216	836.100,97	1.618.917.216
Entrate in c/capitale	2.724.218,50	5.274.822.546	1.748.737,87	3.386.028.679	4.472.956,37	8.660.851.225	4.451.644,26	8.619.585.227	991.216,14	1.919.262.066	5.442.860,39	10.538.847.293
Accensione prestiti							258,23	500.000			258,23	500.000
Parità di giro	118.965,85	230.350.000	8.285,00	16.042.000	127.250,85	246.392.000	127.590,68	247.050.000	5.629,38	10.900.000	133.220,06	257.950.000
Totale	3.384.322,72	6.552.962.546	1.760.121,61	3.408.070.679	5.144.444,33	9.961.033.225	5.381.567,77	10.420.168.227	1.030.871,87	1.996.046.282	6.412.439,64	12.416.214.509
Spese												
Spese correnti	1.005.987,28	1.947.863.000	(147.045,61)	(284.720.000)	858.941,68	1.663.143.000	802.074,61	1.553.033.000	(108.344,80)	(209.794.795)	693.729,80	1.343.248.205
Spese in c/capitale	1.716.094,63	3.322.822.546	1.898.882,22	3.676.748.679	3.614.976,85	6.999.571.225	3.352.243,35	6.490.848.227	1.133.587,30	2.194.931.078	4.485.830,65	8.685.779.304
Rimborso prestiti	543.274,96	1.051.927.000			543.274,96	1.051.927.000	1.099.659,14	2.129.237.000			1.099.659,14	2.129.237.000
Parità di giro	118.965,85	230.350.000	8.285,00	16.042.000	127.250,85	246.392.000	127.590,68	247.050.000	5.629,38	10.900.000	133.220,06	257.950.000
Totale	3.384.322,72	6.552.962.546	1.760.121,61	3.408.070.679	5.144.444,33	9.961.033.225	5.381.567,77	10.420.168.227	1.030.871,88	1.996.046.283	6.412.439,64	12.416.214.509

Bilancio di previsione 2001 comparato con il 2000

	2000						2001					
	Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive		Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate												
Entrate correnti	802.074,61	1.553.033.000	34.026,36	65.884.216	836.100,97	1.618.917.216	676.725,97	1.310.324.200	134.608,70	260.638.784	811.334,67	1.570.962.984
Entrate in c/capitale	4.451.644,26	8.619.585.227	991.216,14	1.919.262.066	5.442.860,39	10.538.847.293	2.778.554,99	5.380.032.671	323.389,16	626.168.728	3.101.944,15	6.006.201.399
Accensione prestiti							258,23	500.000			258,23	500.000
Parità di giro	127.590,68	247.050.000	5.629,38	10.900.000	133.220,06	257.950.000	74.369,79	144.000.000	55.725,70	107.900.000	130.095,49	251.900.000
Totale	5.381.567,77	10.420.168.227	1.030.871,87	1.996.046.282	6.412.439,64	12.416.214.509	3.529.908,99	6.834.856.871	513.723,56	994.707.512	4.043.632,54	7.829.564.383
Spese												
Spese correnti	802.074,61	1.553.033.000	(108.344,80)	(209.794.795)	693.729,80	1.343.248.205	676.725,97	1.310.324.200	121.643,00	235.533.699	798.368,98	1.545.857.899
Spese in c/capitale	3.352.243,35	6.490.848.227	1.133.587,30	2.194.931.078	4.485.830,65	8.685.779.304	2.363.487,88	4.576.350.671	549.218,35	1.063.435.010	2.912.706,22	5.639.785.681
Rimborso prestiti	1.099.659,14	2.129.237.000			1.099.659,14	2.129.237.000	415.325,34	804.182.000			415.325,34	804.182.000
Parità di giro	127.590,68	247.050.000	5.629,38	10.900.000	133.220,06	257.950.000	74.369,79	144.000.000	55.725,70	107.900.000	130.095,49	251.900.000
Totale	5.381.567,77	10.420.168.227	1.030.871,88	1.996.046.283	6.412.439,64	12.416.214.509	3.529.908,99	6.834.856.871	726.587,05	1.406.868.709	4.256.496,04	8.241.725.580

5.14. Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2002, approvato con determinazione datata 28 dicembre 2001, n. 7455, dal Commissario Straordinario dell'ANAS, non è allineato alla tassativa direttiva emanata con la circolare n. 42 del 22 novembre 2001 (prot. n. 87201 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ragioneria Generale dello Stato, I.G.F.) che impone tra l'altro:

- il contenimento delle spese correnti, mediante una loro puntuale previsione;
- la ricognizione dei residui insieme alla stima del relativo tasso di smaltimento.

Le suddette direttive non sono state osservate, essendosi l'Ente riportato alla precedente azione, ignorando così non solo la suddetta circolare ma anche i rilievi, reiteratamente formulati dal Collegio dei Revisori, il quale aveva subordinato il proprio avviso all'ulteriore corso del procedimento di approvazione del consuntivo dell'esercizio finanziario 2000 all'adozione di adeguate iniziative «per ridurre a **livello fisiologico** la massa dei residui passivi»: notazione questa ribadita anche nei confronti del consuntivo 2001.

Analoghe notazioni erano state ampiamente svolte dalla Corte dei Conti nella sua ultima relazione al Parlamento (esercizio finanziario 1998-2000).

Con rinvio all'apposito paragrafo perdura, pertanto, l'«**ermetismo**» delle prospettazioni di bilancio in ordine alle consulenze, il cui stanziamento di € 2.840.513,00 iscritto al cap. 279 costituisce solo una piccola parte delle spese interessanti le «**consulenze**».

Infatti, dall'esame della Contabilità Generale (CO.GE.) si desume che esistono ben 5 conti, la cui movimentazione al 31 maggio 2002 dava una spesa attestata a € 9.256.432,37 ben superiore a quella iscritta in bilancio; e ciò perché molte spese afferenti

alle «consulenze» vengono imputate ad altri capitoli, aventi una diversa denominazione.

Siffatta situazione contrasta con i principi di veridicità e di trasparenza che presiedono alle prospettazioni di bilancio.

Il perdurare di tale criticità - di estrema negatività per la riconduzione della gestione finanziaria nella prospettiva dettagliatamente e chiaramente disegnata dalla Ragioneria Generale dello Stato - induce la Corte a **richiamare l'attenzione** del Ministero vigilante e di quello dell'Economia e delle Finanze in merito ad una attenta verifica delle spese correnti, in modo da intervenire adeguatamente in sede di **erogazione** dei contributi statali e di **alimentazione** della cassa da parte della Tesoreria Centrale.

Inoltre, la relazione illustrativa non dà sufficienti informazioni in ordine ai criteri di quantificazione di taluni stanziamenti sia di parte corrente sia di parte capitale.

Ad esempio, il cap. 100 delle spese correnti, (denominato spese per il funzionamento degli organi dell'Ente) prevede uno stanziamento di € 516.457,00 laddove la «cassa» si stabilisce ad un livello decuplo di € 5.188.761,00.

Poiché nella passata gestione dell'esercizio finanziario 2000, i due stanziamenti si elevavano rispettivamente a L. 3.325.000.000 pari a € 1.717.219,19 e L. 3.350.000.000 pari a € 1.730.130,62 non è possibile sottacere l'erroneità della previsione, dimostrata dalla notevole serie di variazioni (15) intervenute sino al luglio 2002.

Ulteriore profilo attiene alla **tardività della programmazione** dell'Ente, ancora una volta rinviata dal **precedente «vertice»** ad epoca successiva alla redazione e deliberazione del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2002, di guisa che la **quantificazione delle entrate e delle spese appare del tutto svincolata da un programma** e correlato accordo di

programma, intervenuti in epoca successiva al preventivo del 2002. Consegue che la previsione dei relativi stanziamenti (in entrata ed in uscita) non è sorretto da alcuna valida motivazione.

Né è possibile fare riferimento all'azione di monitoraggio ed ai risultati dell'audit finanziario, perché inesistenti nel 2001 ed ancora inattivi nel primo semestre del 2002.

E' vero che il nuovo «vertice» nella sua prima riunione del 21 marzo 2002 ha provveduto ad approvare, per la prima volta dal 1994, il programma di attività dell'Ente, in cui è dato scorgere soprattutto un sistema di organizzazione dei molteplici uffici e del loro coordinamento; azione questa di notevole pregio in un Ente da lungo tempo abituato a fenomeni di «settorializzazione». Inoltre la previsione delle entrate si riferisce ad **entrate considerate «certe»** e, come tali, **appartenenti al consuntivo** e non già a quella prevedibile con riferimento alle deliberazioni di spesa del CIPE e da altri interventi governativi.

Va, ancora, soggiunto che, nell'intento di **pareggiare i saldi finali** delle entrate e delle spese, si sono operate riduzioni nelle previsioni delle spese, di cui è difficile rinvenire adeguate motivazioni.

Le «**criticità**» afferenti al preventivo 2002 si sono sostanzialmente riprodotte nei successivi provvedimenti di variazione di bilancio, a dimostrazione di un *modus operandi* estraneo ai principi regolatori della formazione del bilancio.

Tali «**negatività**» sono completate dalla mancanza di una tabella, come prescritto, corredata dalla relativa spesa prevista, degli «effettivi» in servizio, del «turn over» del 2002 e degli ulteriori provvedimenti (assunzioni, promozioni, collocamento fuori ruolo, comando, ecc.) che presumibilmente sarebbero stati adottati nel 2002 con l'incidenza dei relativi oneri finanziari.

La tabella allegata del preventivo 2002 **non è sottoscritta dal**

Direttore delle Risorse Umane, come prescritto, per cui non è dotata della necessaria ed indispensabile validità. Inoltre, non sono indicate le variazioni di personale intervenute nel periodo 1° gennaio/31 dicembre 2001.

Poiché al 1° gennaio 2001 le risorse umane risultavano di 8.737 unità, la variazione di 2.255 unità in meno non è adeguatamente illustrata, alla luce dell'eseguito trasferimento alle Regioni di 1.834 unità di personale in servizio, in luogo delle previste 3.920 unità, oltre a 40 Dirigenti, assegnate al «**lordo**» dei pensionamenti, intervenuti nell'arco di tempo 1999-2001 (fino al 30 ottobre).

Il bilancio di previsione per l'anno 2002 sconta una ridotta entità finanziaria delle spese correnti ed in conto capitale, in relazione all'avvenuta attuazione del «**federalismo stradale**», che ha comportato il trasferimento alle Regioni degli stanziamenti afferenti alle spese di funzionamento e a quelle relative alla manutenzione e alle nuove opere delle strade assegnate alla responsabilità delle Regioni, ai sensi del D.L.gs. 112/98 in materia di viabilità.

L'evoluzione contabile e finanziaria dell'Ente, posta a confronto, con gli esercizi precedenti, fa emergere le seguenti situazioni.

Il **Bilancio di previsione del 1999** evidenzia un **incremento del 52% delle previsioni** finali di entrata e di uscita rispetto ai dati previsionali, a fronte di uno scostamento nell'esercizio finanziario 1998 del 6%. Si rileva che nel 1999 tra le previsioni definitive di entrata e della spesa è ricompreso il disavanzo di gestione del 1998.

A fronte di un incremento nel 1998 del 6,26% delle previsioni delle entrate e delle uscite, nel 1999 del 52% e del 19,2% nel 2000 si perviene nel 2001 a uno scostamento del 21%, che dovrebbe essere confermato in via di previsione per l'anno 2002, i cui dati contabili sono riferiti nel seguente prospetto.

Bilancio di previsione 2002 - Competenza

(valori espressi in migliaia)

Entrate	Previsioni 2002		Previsioni 2001		Previsioni 2000	
	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate correnti	518.600,600	1.004.150.784	676.725,973	1.310.324.200	802.074,607	1.553.033.000
Entrate in c/capitale	2.198.351,500	4.256.602.059	2.778.555,005	5.380.032.700	4.451.644,244	8.619.585.200
Accensione prestiti	258,200	499.945	258,228	500.000	258,228	500.000
Partite di giro	93.119,000	180.303.526	74.369,793	144.000.000	127.590,677	247.050.000
Totale	2.810.329,300	5.441.556.314	3.529.909,000	6.834.856.900	5.381.567,756	10.420.168.200

Spese	Previsioni 2002		Previsioni 2001		Previsioni 2000	
	€	lire	€	lire	€	lire
Spese correnti	518.600,600	1.004.150.784	676.725,973	1.310.324.200	802.074,607	1.553.033.000
Spese in c/capitale	1.266.481,100	2.452.249.359	2.363.487,892	4.576.350.700	3.352.243,334	6.490.848.200
Rimborso prestiti	931.880,400	1.804.372.062	415.325,342	804.182.000	1.099.659,138	2.129.237.000
Partite di giro	93.119,000	180.303.526	74.369,793	144.000.000	127.590,677	247.050.000
Totale	2.810.081,100	5.441.075.731	3.529.909,000	6.834.856.900	5.381.567,756	10.420.168.200

5.15. L'evoluzione delle previsioni di cassa iniziali e definitive si sono caratterizzate nell'arco temporale 1999-2001, come riferito nella seguente tabella, da cui è dato evincere i seguenti scostamenti:

1998	Previsione di entrata	+ 82%
	Previsioni di spesa	- 4%
1999	Previsione di entrata	+ 4%
	Previsioni di spesa	+ 4%
2000	Previsione di entrata	+ 1%
	Previsioni di spesa	+1%
2001	Previsione di entrata	+ 12%
	Previsioni di spesa	+ 22%

Nel dettaglio dei singoli aggregati di tesoreria, si rinvia ai seguenti prospetti.

Previsione di cassa 1999 raffrontate con il 1998

Entrate	1999						1998					
	Iniziali		Variazioni		Definitive		Previsioni		Variazioni		Previsioni Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate correnti	553.717.496,59	1.072.146.577.115			553.717.496,59	1.072.146.577.115	541.608.866,53	1.048.701.000.000	821.416.040,69	1.590.483.237.099	1.363.024.907,22	2.638.184.237.099
Entrate in c/capitale	3.724.213.048,80	7.211.082.000.000	141.506.847,34	273.995.463,301	3.865.719.896,14	7.485.077.463,301	2.831.653.422,30	5.482.845.572.000	2.013.955.150,69	3.889.580.939.631	4.845.608.572,99	9.382.406.511.631
Accensione prestiti												
Partite di giro	124.212.222,47	240.508.400.000	8.263.310,39	16.000.000.000	132.475.532,85	256.508.400.000	94.640.726,76	183.250.000.000	6.499.376,62	12.584.547.961	101.140.103,37	195.834.547.961
Totale	4.402.142.767,86	8.523.736.977.115	149.770.157,73	289.995.463,301	4.551.912.925,58	8.813.732.440.416	3.467.903.015,59	6.714.796.572.000	2.841.870.567,99	5.502.628.724.691	6.309.773.583,59	12.217.425.296.691
Spese	Iniziali		Variazioni		Definitive		Iniziali		Variazioni		Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Spese correnti	990.395.451,07	1.917.673.000.040	(306.129.826,94)	(592.750.000.000)	684.265.624,13	1.324.923.000.040	802.248.653,34	1.553.370.000.000	28.482.895,57	55.150.576.198	830.731.548,90	1.608.520.576.198
Spese in c/capitale	2.183.527.445,55	4.227.898.687.000	447.636.674,28	866.745.463,301	2.631.164.119,83	5.094.644.150.301	5.094.310.798,60	9.863.981.170.000	(2.539.079.047,04)	(4.816.342.586.408)	2.555.231.751,56	4.947.818.583.591
Rimborso prestiti	548.697.753,91	1.062.426.999.960			548.697.753,91	1.062.426.999.960	1.074.230.350,11	2.080.000.000.000	(515.065.920,07)	(987.306.688.053)	559.164.430,04	1.082.693.310.947
Partite di giro	119.276.398,95	230.951.313.000	8.263.310,39	16.000.000.000	127.539.709,34	246.951.313.000	94.640.726,76	183.250.000.000	19.143.625,39	37.067.227.534	113.784.352,15	220.317.227.534
Totale	3.841.897.049,48	7.438.950.000.000	149.770.157,73	289.995.463,301	3.991.667.207,21	7.728.945.463,301	7.065.430.528,80	13.680.581.170.000	(3.006.516.446,15)	(5.821.431.471.730)	4.058.912.082,65	7.859.149.696.270

Previsione di cassa 2000 raffrontate con il 1999

Entrate	1999						2000					
	Iniziali		Variazioni		Definitive		Iniziali		Variazioni		Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate correnti	553.717.496,59	1.072.146.577.115			553.717.496,59	1.072.146.577.115	1.316.923.356,97	2.549.919.188.405	17.589.566,77	34.058.150.447	1.334.512.923,74	2.583.977.338.852
Entrate in c/capitale	3.724.213.048,80	7.211.082.000.000	141.506.847,34	273.995.463,301	3.865.719.896,14	7.485.077.463,301	3.757.590.625,25	7.275.709.999.960	31.664.011,92	61.310.076.366	3.789.254.637,18	7.337.020.076.326
Accensione prestiti							413.165,52	800.000.000			413.165,52	800.000.000
Partite di giro	124.212.222,47	240.508.400.000	8.263.310,39	16.000.000.000	132.475.532,85	256.508.400.000	130.172.961,42	252.050.000.000	5.629.380,20	10.900.000.000	135.802.341,62	262.950.000.000
Totale	4.402.142.767,86	8.523.736.977.115	149.770.157,73	289.995.463,301	4.551.912.925,58	8.813.732.440.416	5.205.100.109,16	10.078.479.188.365	54.882.958,89	106.268.226.813	5.259.983.068,05	10.184.747.415.178
Spese	Iniziali		Variazioni		Definitive		Iniziali		Variazioni		Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Spese correnti	990.395.451,07	1.917.673.000.040	(306.129.826,94)	(592.750.000.000)	684.265.624,13	1.324.923.000.040	783.169.186,14	1.516.427.000.040	(106.344.094,50)	(205.910.860.491)	676.825.101,64	1.310.516.139.549
Spese in c/capitale	2.183.527.445,55	4.227.898.687.000	447.636.674,28	866.745.463,301	2.631.164.119,83	5.094.644.150.301	2.425.016.139,28	4.895.488.000.000	155.597.663,19	301.279.087.304	2.580.613.802,47	4.936.765.087.304
Rimborso prestiti	548.697.753,91	1.062.426.999.960			548.697.753,91	1.062.426.999.960	1.099.659.138,43	2.129.236.999.960			1.099.659.138,43	2.129.236.999.960
Partite di giro	119.276.398,95	230.951.313.000	8.263.310,39	16.000.000.000	127.539.709,34	246.951.313.000	128.003.842,44	247.850.000.000	5.629.380,20	10.900.000.000	133.633.222,64	258.750.000.000
Totale	3.841.897.049,48	7.438.950.000.000	149.770.157,73	289.995.463,301	3.991.667.207,21	7.728.945.463,301	4.435.848.306,28	8.589.000.000.000	54.882.958,89	106.268.226.813	4.490.731.265,17	8.695.268.226.813

Previsione di cassa 2000 raffrontate con il 2001

Entrate	2000						2001					
	Iniziali		Variazioni		Definitive		Iniziali		Variazioni		Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Entrate correnti	1.316.923.356,97	2.549.919.188.405	17.589.566,77	34.058.150.447	1.334.512.923,74	2.583.977.338.852	1.411.915.350,05	2.733.849.334.838	134.608.698,17	260.638.784.000	1.546.524.048,22	2.994.488.118.838
Entrate in c/capitale	3.757.590.625,25	7.275.709.999.960	31.664.011,92	61.310.076.366	3.789.254.637,18	7.337.020.076.326	4.102.827.469,58	7.944.181.744.527	525.975.796,83	1.018.431.168.138	4.628.803.266,42	8.962.612.900.863
Accensione prestiti	413.165,52	800.000.000			413.165,52	800.000.000	258.228,45	500.000.000			258.228,45	500.000.000
Partite di giro	130.172.961,42	252.050.000.000	5.629.380,20	10.900.000.000	135.802.341,62	262.950.000.000	86.713.113,36	167.900.000.000	51.800.626,96	100.300.000.000	138.513.740,34	268.200.000.000
Totale	5.205.100.109,16	10.078.479.188.365	54.882.958,89	106.268.226.813	5.259.983.068,05	10.184.747.415.178	5.601.714.161,44	10.846.431.079.365	712.385.121,98	1.379.369.940.136	6.314.099.283,42	12.225.801.019.501
Spese	Iniziali		Variazioni		Definitive		Iniziali		Variazioni		Definitive	
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire	€	lire
Spese correnti	783.169.186,14	1.516.427.000.040	(106.344.094,50)	(205.910.860.491)	676.825.101,64	1.310.516.139.549	760.295.104,77	1.472.136.602.513	(81.225.226,15)	(157.266.301.000)	679.073.838,62	1.314.870.301.513
Spese in c/capitale	2.425.016.139,28	4.895.488.000.000	155.597.663,19	301.279.087.304	2.580.613.802,47	4.936.765.087.304	2.821.260.132,16	5.482.721.356.097	943.823.660,23	1.827.497.438.592	3.765.083.792,39	7.290.218.794.889
Rimborso prestiti	1.099.659.138,43	2.129.236.999.960			1.099.659.138,43	2.129.236.999.960	415.325.342,00	804.181.999.960			415.325.342,00	804.181.999.960
Partite di giro	128.003.842,44	247.850.000.000	5.629.380,20	10.900.000.000	133.633.222,64	258.750.000.000	75.881.462,81	146.927.000.000	62.646.221,86	121.300.000.000	138.527.684,67	268.227.000.000
Totale	4.435.848.306,28	8.589.000.000.000	54.882.958,89	106.268.226.813	4.490.731.265,17	8.695.268.226.813	4.072.762.041,75	7.885.966.958.570	923.248.615,94	1.781.631.137.682	4.998.010.657,69	9.677.496.096.162

Previsioni di cassa 2002

(valori espressi in migliaia)

	Iniziali 2002		Iniziali 2001		Iniziali 2000	
Entrate	€	lire	€	lire	€	lire
Correnti	550.929,900	1.066.749.037	1.411.915,332	2.733.849.300	1.316.923,363	2.549.919.200
C/capitale	3.215.031,800	6.225.169.623	4.102.827,447	7.944.181.700	3.757.590,625	7.275.710.000
Accensione prestiti	10,000	19.363	258,228	500.000	413,166	800.000
Partite di giro	127.134,000	246.165.750	86.713,113	167.900.000	130.172,961	252.050.000
Totale	3.893.105,700	7.538.103.774	5.601.714,120	10.846.431.000	5.205.100,115	10.078.479.200
	Iniziali 2002		Iniziali 2001		Iniziali 2000	
Spese	€	lire	€	lire	€	lire
Correnti	541.032,500	1.047.584.999	760.295,103	1.472.136.600	783.169,186	1.516.427.000
C/capitale	2.303.237,900	4.459.690.449	2.821.260,155	5.462.721.400	2.425.016,139	4.695.486.000
Accensione prestiti	931.880,400	1.804.372.062	415.325,342	804.182.000	1.099.659,138	2.129.237.000
Partite di giro	116.954,900	226.456.264	75.881,463	146.927.000	128.003,842	247.850.000
Totale	3.893.105,700	7.538.103.774	4.072.762,063	7.885.967.000	4.435.848,306	8.589.000.000

g) Fondi CIPE

5.16. Nell'ambito delle richieste/dati formulate dalla Corte, la Direzione Centrale Amministrativa e Finanziaria ha fornito la situazione relativa ai fondi comunitari.

Dall'analisi risulta che nell'ambito dei finanziamenti CIPE per:

1. Autostrada Salerno-Reggio Calabria

Risulta un importo pagato di € 249.389.695,43 a fronte di un finanziamento di € 1.500.100.709,10 ed un impegno di € 1.311.404.070,42: ciò significa che è stato pagato solo il 17% dell'intero finanziamento;

2. S.S. 106 Jonica

La percentuale del pagato è del 14% rispetto ad un finanziamento di € 132.006.383,41 ed un impegnato di € 115.061.428,30;

3. Autostrada Messina-Palermo

A fronte di un finanziamento di € 356.923.362,96 il pagamento è del 47% ovvero di € 167.339.715,06 interamente impegnato dall'ANAS;

4. Autostrada Siracusa-Gela

Risulta la percentuale del 20% di pagato rispetto a € 170.384.457,49 di finanziamento globale;

5. S.S. 268 del Vesuvio

Non risulta alcuna somma pagata ed impegnata a fronte di un finanziamento di € 8.676.475,90;

6. Giubileo

Finanziamento globale di € 72.303.965,87 quasi interamente pagato per € 65.764.798,81;

7. Pop

A fronte di un finanziamento di € 487.160.000,00 ed un impegno di € 285.763.072,60, risultano pagati € 107.325.584,73 pari al 23% dell'intero importo.

Tale scarsa velocità di pagamento, come noto, va ad inficiare l'erogazione dei fondi da parte dell'organismo comunitario con conseguente «ricaduta» sul bilancio statale. Si invita pertanto l'Ente ad impartire le necessarie urgenti istruzioni per evitare siffatta situazione.

- 5.17. Ulteriore profilo attiene al **ritardato pagamento delle fatture**, in contrasto con il principio dell'immediato soddisfacimento delle ragioni creditorie dei terzi. A titolo di esempio giova menzionare quanto verificatosi per l'erogazione delle spese inerenti la formazione dei dipendenti. Tali spese relative ad obbligazioni assunte dall'Ente con professionisti del settore della formazione venivano senza motivazione sospese dal Direttore Centrale Amministrativo e Finanziario.