

Nel 2001 è stato sottoscritto un altro accordo transattivo con la C.B.A. Vita S.p.A.; l'esborso da parte della Società è stato di circa 1,5 miliardi.

Agli inizi del 2002 la Società ha già stipulato un atto di transazione con la compagnia BIPIEMME Vita S.p.A. con esborso di 3,3 miliardi ed è in attesa della prescritta autorizzazione del Ministero dell'Economia e delle Finanze per un altro accordo transattivo con la NUOVA TIRRENA, in base al quale dovrà pagare un importo pari a 42 miliardi.

L'istituto delle "cessioni legali", nato negli anni '20, ha rappresentato un fondo di garanzia con il quale lo Stato ha assicurato parzialmente i sottoscrittori delle polizze vita dal rischio di fallimento delle compagnie di assicurazione; a fronte dell'abolizione di tale istituto, la Corte ribadisce l'esigenza, già espressa nei precedenti referti, che il legislatore definisca una normativa che tuteli gli assicurati del ramo vita in caso di insolvenza o di messa in liquidazione delle singole compagnie di assicurazione preservandoli dal pericolo di essere coinvolti, dopo molti anni di versamento di premi, in tali vicende con grave danno per il cittadino/utente assicurato.

## **2. *L'organizzazione della società***

Le precedenti relazioni della Corte hanno già riferito sulle origini della Società, sul suo funzionamento a termini statutari, sugli organi societari ed i relativi compensi, nonché sulle modifiche dello statuto intervenute nel tempo con particolare riferimento all'oggetto sociale.

Oltre quanto già riferito, si segnala che - a seguito delle dimissioni rassegnate da due amministratori CONSAP a far data dal 1° dicembre

2000 - i predetti sono stati sostituiti con delibera assembleare del 3 luglio 2001, riportando così il consiglio di amministrazione al numero di componenti a suo tempo stabilito dall'assemblea (otto).

Va segnalato ancora che il consiglio di amministrazione della Società con delibera del 23 ottobre

ha provveduto alla conversione in Euro del capitale sociale, ai sensi dell'art.17, commi 1-5 del D.lgs.n. 213/98 e successive modificazioni. In seguito a tale atto il capitale sociale della CONSAP è di Euro 5.200.000, rappresentato da 10 milioni di azioni ordinarie del valore nominale di Euro 0,52 ciascuna.

Si è fatto ampio cenno nella precedente relazione in ordine alla problematica riguardante la corresponsione degli emolumenti ai membri del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale della Società rientranti nella disciplina della omnicomprensività del trattamento economico dei dirigenti dello Stato dettata dall'art.24, commi 3 e 4 del D.lgs.n.29/1993 (modificato dall'art.16 del D.lgs.n.80/98) e dalle direttive e circolari successivamente emanate su tale materia.

Tale problematica è ormai giunta a soluzione grazie alle istruzioni via via impartite dalle amministrazioni statali di appartenenza degli interessati e alle specifiche disposizioni inserite nella legge Finanziaria 2002.

In particolare, per quanto riguarda i dirigenti statali di 1<sup>a</sup> fascia, membri del Consiglio di Amministrazione e del Collegio Sindacale della CONSAP, la Società provvede a versare i relativi compensi al capitolo e all'articolo del bilancio entrate indicati dalle rispettive amministrazioni.

Per quanto riguarda i dirigenti di 2<sup>a</sup> fascia, l'art.16 della legge 28 dicembre 2001, n.448 (legge finanziaria 2002) ha stabilito che ai predetti

dovranno essere erogati i compensi dovuti dai terzi fino alla data di definizione della contrattazione integrativa; l'art.52, comma 69 della medesima legge dispone che, qualora non sia stata definita la suddetta contrattazione integrativa entro il 30 giugno 2002, dopo tale data si applicherà in ogni caso la disciplina dell'onnicomprendività retributiva.

La CONSAP si atterrà, quindi, a tali disposizioni provvedendo ad erogare ai dirigenti di 2<sup>a</sup> fascia, membri degli Organi collegiali della Società, i compensi cui avranno diritto fino al 30 giugno 2002, fatta salva l'ipotesi che, prima di tale data, pervenga da parte delle amministrazioni di appartenenza degli interessati una comunicazione circa l'avvenuta definizione della contrattazione integrativa in parola.

Per completezza di informativa, si fa altresì presente che è stato chiarito che i compensi aventi natura episodica e di rimborso spese, quali i gettoni di presenza, non rientrano nell'ambito della disciplina sull'onnicomprendività retributiva.

La CONSAP si atterrà, quindi, a tali disposizioni provvedendo ad erogare ai dirigenti di 2<sup>a</sup> fascia, membri degli Organi collegiali della Società, i compensi cui avranno diritto fino al 30 giugno 2002, fatta salva l'ipotesi che, prima di tale data, pervenga da parte delle amministrazioni di appartenenza degli interessati una comunicazione circa l'avvenuta definizione della contrattazione integrativa in parola.

Per completezza di informativa, si fa altresì presente che è stato chiarito che i compensi aventi natura episodica e di rimborso spese, quali i gettoni di presenza, non rientrano nell'ambito della disciplina sull'onnicomprendività retributiva.

Alle sedute del Consiglio hanno sempre partecipato i componenti del Collegio Sindacale i quali hanno espletato le funzioni ad essi demandate dal codice civile.

### **3. *L'assetto ordinamentale ed il personale.***

#### **3.1 *L'aspetto strutturale della società***

Nelle precedenti relazioni sono state ampiamente evidenziate le varie fasi attraverso le quali la CONSAP è pervenuta alla definizione della propria struttura organizzativa ed all'apprestamento dell'organico societario.

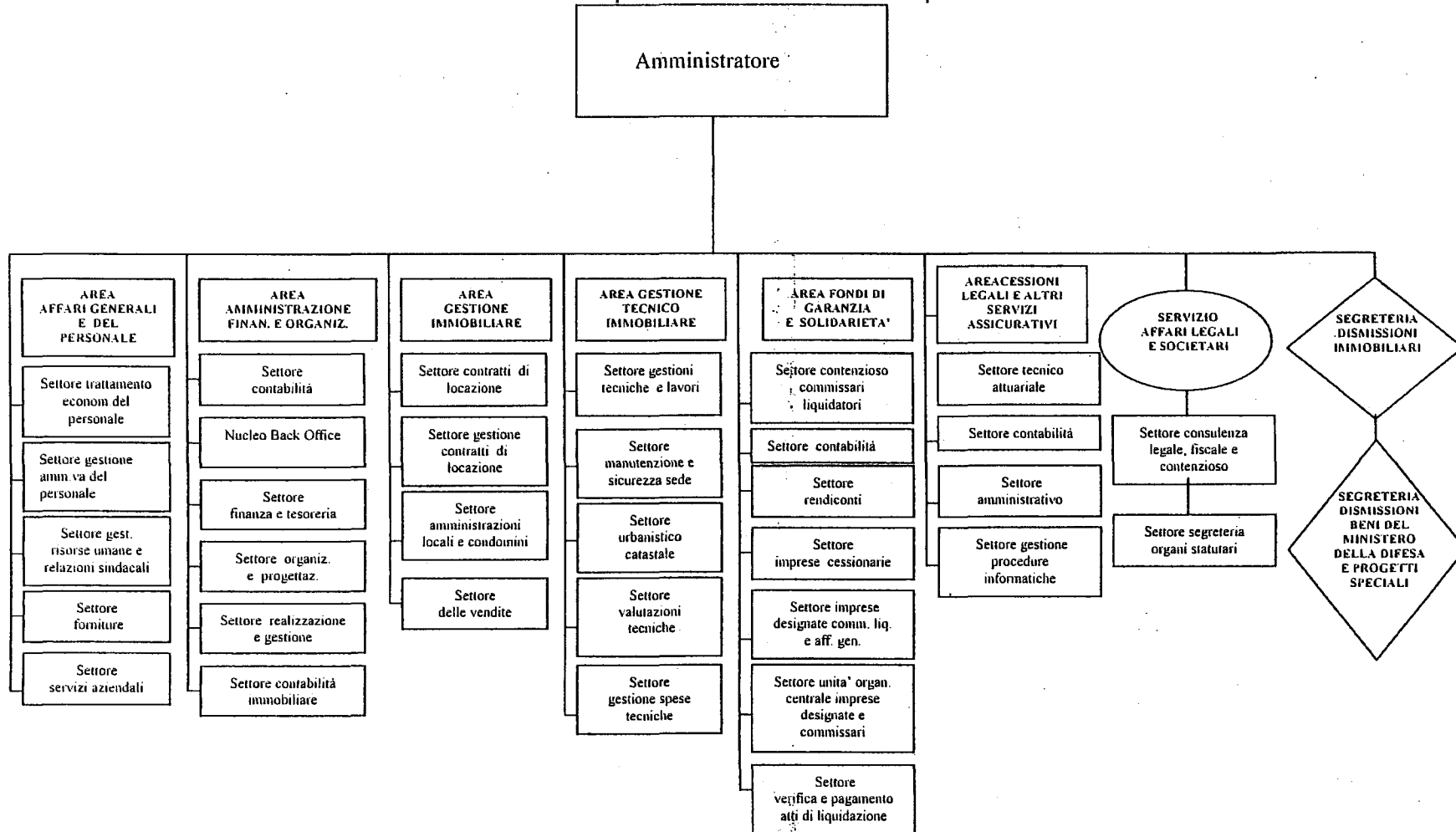
Attualmente l'aspetto strutturale della società, come si evince dal prospetto n.1, è riconducibile a n.6 Aree operative :

- Area Affari Generali e del Personale
- Area amministrazione Finanza ed Organizzazione
- Area Gestione Immobiliare
- Area Gestione Tecnico Immobiliare
- Area Fondi di Garanzia e Solidarietà
- Area Cessioni Legali ed altri Servizi Assicurativi

L'organigramma della società prevede, inoltre, il Servizio Affari Legali e Societari e le Segreterie Dismissioni Immobiliari e Dismissioni Beni Ministero della Difesa e Progetti Speciali.

prospetto n. 1

Struttura operativa della CONSAP S.p.A.



### 3.2 *Il personale*

Nel corso del 2000 l'organico societario, oramai sostanzialmente a regime, è passato da n.242 (1999) a n.240 dipendenti.

Più in dettaglio, si segnala che nell' esercizio 2000:

- sono state perfezionate complessivamente n. 8 nuove immissioni di personale e precisamente n.5 unità con contratto a tempo indeterminato e n. 3 unità con contratto a termine;
- tra le cessazioni vanno annoverate n. 8 uscite tra il personale impiegatizio (5 per risoluzione consensuale del rapporto di lavoro, 2 per scadenza contratto a tempo determinato e 1 per decesso);
- in base agli obiettivi raggiunti, sia in termini di quantità e qualità del lavoro prestato che dei risultati formativi conseguiti, si è proceduto alla trasformazione in rapporti a tempo indeterminato di n. 8 contratti a termine stipulati nel corso del 1998 e del 1999.

Nella circostanza, è da sottolineare che, per sopperire a particolari e contingenti esigenze di lavoro, nel corso del secondo semestre del 2000 la Società ha stabilito, in linea con le decisioni assunte dagli Organi deliberanti e nel pieno rispetto di quanto nello specifico previsto dall'allegato 11 del vigente CCNL 18.12.1999, di fare nuovamente ricorso a prestazioni di lavoro interinale (n.9 contratti).

L'evoluzione dell'organico CONSAP può desumersi dal seguente prospetto n.2 che evidenzia anche la ripartizione del personale tra le varie qualifiche.

## Prospetto n.2

31/12/1999		
	Numero	%
DIRIGENTE 2°	5	2,07%
DIRIGENTE 1°	6	2,48%
FUNZIONARIO 3°	15	6,20%
FUNZIONARIO 2°	15	6,20%
FUNZIONARIO 1°	16	6,61%
6° LIVELLO	34	14,05%
5° LIVELLO	50	20,66%
4° LIVELLO	29	11,98%
3° LIVELLO	65	26,86%
2° LIVELLO	7	2,89%
<b>TOTALI</b>	<b>242</b>	<b>100,00%</b>

31/12/2000		
	Numero	%
DIRIGENTE 2°	8	3,33%
DIRIGENTE 1°	2	0,83%
FUNZIONARIO 3°	16	6,67%
FUNZIONARIO 2°	19	7,92%
FUNZIONARIO 1°	14	5,83%
6° LIVELLO	30	12,50%
5° LIVELLO	56	23,33%
4° LIVELLO	36	15,00%
3° LIVELLO	52	21,67%
2° LIVELLO	7	2,92%
<b>TOTALI</b>	<b>240</b>	<b>100,00%</b>

**NEL CORSO DEL 2000:****SONO STATI ASSUNTI:**

Numero	Grado/livello
1	Dirigente 2° G
5	4° LIVELLO
2	3° LIVELLO
<u>8</u>	

**HANNO RISOLTO IL RAPPORTO DI LAVORO:**

Numero	Grado/livello
2	Dirigente 1° G
4	6° LIVELLO
2	5° LIVELLO
2	3° LIVELLO
<u>10</u>	

Si evidenzia nell'esercizio 2000 un contenimento del lavoro straordinario in azienda (circa il 20% in meno rispetto al 1999) dovuto sia ad una più attenta distribuzione dei carichi di lavoro che all'introduzione del nuovo istituto contrattuale della "banca ore" (art.110 CCNL 18.12.1999), la cui applicazione ha consentito di compensare le prime 50 ore annue di lavoro straordinario con la corresponsione di altrettante ore di permessi personali.

Nel periodo considerato l'onere per il personale è ammontato complessivamente a 27.898 milioni - che è sostanzialmente in linea con il costo dell'esercizio precedente - di cui 9.803 milioni a carico delle gestioni separate quale componente dei costi rimborsabili a favore della CONSAP.

Si deve sottolineare che risulta molto elevato, pur tenendo conto della particolare natura dei servizi resi dalla società (caratterizzati da elevata specializzazione professionale), il rapporto fra numero dei dirigenti (pari a 10 unità) e organico complessivo (che raggiunge le 240 unità). Questo elevato rapporto (del 2,4%) fra dirigenti e organico incide sul costo medio complessivo del personale addetto che raggiunge il rilevante livello di lire 116.241.396 (come da prospetto n. 4).

Va segnalato inoltre che il 18 settembre 2001 le OO.SS. della CONSAP hanno dato formale disdetta del contratto integrativo aziendale 23 dicembre 1997, per la scadenza del 31 dicembre 2001.

La nuova ipotesi di accordo è stata approvata dal Consiglio di Amministrazione della Società nella seduta del 5 febbraio 2002 e formalizzata con le OO.SS. aziendali con decorrenza 1° gennaio 2002 e scadenza 31 dicembre 2005.



L'onere economico per la Società derivante da tale rinnovo contrattuale ammonterà a Euro 172.500,00 (circa L. 334.000.000) annui per l'intera durata del contratto, corrispondente all'1,86% sul totale del monte retribuzioni dell'anno 2001 per il personale dipendente, ivi compreso il personale dirigente.

I prospetti nn.3) e 4) forniscono la disaggregazione del personale per qualifiche e per voci di spesa.

## Prospetto n. 3

DESCRIZIONE DEI CONTI	COSTO COMPLESSIVO 2000	ONERI ADDEBITATI ALLE GESTIONI SEPARATE	COSTO RILEVATO IN BILANCIO	% COSTO COMPLESSIVO
Retribuzione contrattuale tabellare	17.293.516.858	6.066.034.570	11.227.482.288	61,99%
Gratifiche e premi di rendimento	1.154.360.000	404.914.034	749.445.966	4,14%
Retribuzione straordinaria	492.614.298	172.793.966	319.820.332	1,77%
Contributi Sociali	5.460.320.274	2.209.989.955	3.250.330.319	19,57%
Accantonamento TFR	1.305.410.143	468.150.489	837.259.654	4,68%
Spese varie (*)	2.191.713.385	480.743.851	1.710.969.534	7,86%
<b>TOTALE</b>	<b>27.897.934.958</b>	<b>9.802.626.864</b>	<b>18.095.308.094</b>	<b>100,00%</b>

## (\*) DISAGGREGAZIONE DELLA VOCE SPESE VARIE

Tratt. suppletivo di cessazione rapp.di lavoro	438.000.000
Contributi fondi pensione / pol. Sanitarie	1.248.882.512
Provvidenze ed altre spese per il personale	91.499.200
Formazione/addestramento personale	66.574.990
Assicurazioni	77.473.041
Alloggio e trasporti per missioni	337.060.915
Oneri per ferie maturate e non godute	-67.777.273
	<b>2.191.713.385</b>

## Prospetto n. 4

GRADO/LIVELLO	TOTALE GENERALE		COSTO MEDIO (*)	% SU TOTALE
	NUM.	IMPORTI		
DIRIGENTE 2° GRADO	8	2.954.015.377	369.251.922	10,59%
DIRIGENTE 1° GRADO	2	814.434.603	407.217.302	2,92%
FUNZIONARIO 3° GRADO	16	3.152.613.105	197.038.319	11,30%
FUNZIONARIO 2° GRADO	19	3.573.385.555	188.072.924	12,81%
FUNZIONARIO 1° GRADO	14	1.884.032.286	134.573.735	6,75%
6° LIVELLO	30	3.849.987.448	128.332.915	13,80%
5° LIVELLO	56	5.394.599.893	96.332.141	19,34%
4° LIVELLO	36	2.476.664.992	68.796.250	8,88%
3° LIVELLO	52	3.255.194.593	62.599.896	11,67%
2° LIVELLO	7	543.007.107	77.572.444	1,95%
TOTALI	240	27.897.934.958	116.241.396	100,00%

(\*) Ricavato tenendo conto del periodo di effettiva presenza nel corso dell'anno e dell'indennità supplementare di cessazione

Sotto il primo profilo può notarsi che la maggior parte della spesa (il 69% circa) è distribuita tra gli addetti di 3°, 5° e 6° livello ed i funzionari di 2° e 3° grado.

Rilievo particolare assume la spesa per i 10 dirigenti, pari al 13,5% della spesa totale, che evidenzia un costo medio annuo pro-capite di 376 milioni circa, che rappresenta più del doppio del costo medio annuo, pari a 175 milioni, dei funzionari.

Dalla disaggregazione del costo del personale per voci retributive può, invece, notarsi che mentre l'onere per le retribuzioni rappresenta il 62% della somma complessiva e quello per i contributi sociali e per gli accantonamenti per il TFR rappresenta il 24%, il restante 14% attiene quasi interamente alla retribuzione accessoria.

### **3.3 Il problema della sede**

Nelle precedenti relazioni era stata posta in rilievo l'opportunità di una unificazione della sede, per evidenti motivi di razionalità dei servizi e di contenimento della spesa.

La CONSAP ha proceduto all'acquisto di una sede idonea per tutti i propri uffici nel corso del 1997. Nel marzo del 2000, compiute le necessarie opere di ristrutturazione funzionale, si è proceduto al trasferimento degli uffici nella nuova sede.

### **3.4 L'informatizzazione dei servizi**

Il processo di informatizzazione è proseguito secondo i programmi stabiliti.

Sono stati completati gli ulteriori interventi sulla procedura del fondo di garanzia per le vittime della strada ed è stato attivato il sistema di Intranet con gli amministratori locali che, peraltro, nel corso del 2001, ha subito modifiche ed integrazioni in quanto confluirà nella procedura di gestione immobiliare; sono state anche apportate modifiche al sistema telematico con le imprese designate ed i commissari liquidatori.

E' stato inoltre approntato il protocollo elettronico per la documentazione relativa al fondo di solidarietà per le vittime delle richieste estorsive e dell'usura, sulla cui struttura sarà anche costruito il protocollo elettronico per la documentazione riguardante il fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso.

Sotto il profilo della comunicazione esterna è stato ampliato il sito Internet della CONSAP con ulteriori informazioni e, laddove disponibili, con le fotografie degli stabili posti in vendita dalla Società e con tutti gli altri elementi di valutazione necessari (metrature, costo, ecc.) ai potenziali acquirenti.

Nel corso dell'esercizio 2000 l'impegno della Società nel settore dell'informatica è stato altresì rivolto al completamento dei programmi per l'adeguamento delle procedure in essere per renderle compatibili con l'anno 2000 e all'impostazione di quanto necessario per l'adeguamento delle procedure stesse alla moneta unica che, come noto, è entrata in vigore dal 1° gennaio 2002.

In tale contesto, considerata la necessità di sostituire la procedura immobiliare dell'INA, il cui adeguamento alla moneta unica avrebbe richiesto oltre ad un oneroso costo anche tempi lunghi, con il rischio di mancare l'obiettivo della introduzione dell'Euro nei tempi stabiliti, la Società ha provveduto ad effettuare una ricerca di mercato per reperire una nuova procedura immobiliare, non solo più adatta alle esigenze della CONSAP, ma anche già programmata per il trattamento della moneta unica.

Le ricerche hanno portato all'acquisizione di una procedura della società ABACO che è risultata particolarmente idonea sia sotto il profilo della flessibilità, sia della migrazione dei dati dalla precedente procedura.

### 3.5 *Le consulenze*

Nell'esercizio 2000 è proseguito il trend flessivo delle spese per le consulenze, che si sono attestate a 758 milioni, con una riduzione di 86 milioni rispetto al 1999, che aveva già fatto registrare una diminuzione di 357 milioni rispetto all'anno precedente.

L'importo di cui sopra è stato utilizzato in prevalenza per lo studio relativo all'acquisizione di altre attività imprenditoriali e per gli incarichi riguardanti la dismissione dei beni del Ministero della Difesa.

La Corte prende atto dell'impegno della Società volto a limitare il ricorso ad incarichi e consulenze esterne.

Sarà, comunque, cura della Società acquisire una compiuta documentazione dell'attività svolta dai consulenti ai fini del necessario controllo da parte del collegio sindacale.

#### **4. I risultati della gestione**

##### **4.1 Generalità**

Come è stato esposto nelle precedenti relazioni della Corte si è adottata la soluzione in virtù della quale il bilancio della CONSAP è redatto secondo gli schemi propri delle società di assicurazione; in questo senso si sono espressi anche i ministeri vigilanti.

Si è considerato, infatti, che un bilancio costruito in modo analogo a quello adottato dalle società di assicurazione o riassicurazione sia particolarmente idoneo a rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale ed economica della società, soprattutto per il particolare rilievo che in essa assume la gestione delle cessioni legali.

Il bilancio di esercizio della CONSAP è stato sottoposto all'approvazione dell'assemblea, in data 3 luglio 2001, dopo che era stato deliberato dal consiglio di amministrazione nella seduta del 31 maggio 2001.

Il bilancio in questione è costituito dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dalla nota integrativa ed è corredato dalle relazioni del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale.

Esso, come si è detto, utilizza gli schemi propri delle imprese di assicurazione, in base a quanto prescritto dal decreto legislativo n.173 del 26.5.1997.

Il bilancio stesso è stato assoggettato alla revisione contabile della società DELOITTE & TOUCHE che lo ha riconosciuto redatto con

chiarezza e tale da rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria ed il risultato economico della società certificata.

Per l'esercizio 2000 non è stato redatto il bilancio consolidato per la controllata CONSIP, in quanto tale partecipazione, in data 5 settembre 2000, è stata ceduta all'azionista unico Ministero dell'Economia e delle Finanze con deliberazione dell'assemblea che ha deciso di distribuire parte della "riserva disponibile" in natura, mediante cessione del 100% delle azioni di tale società, per un controvalore di 13.378.273.807.

Per finire, va segnalata l'ulteriore peculiarità della gestione finanziaria della CONSAP costituita dalla circostanza che i fondi di garanzia e di solidarietà, costituendo patrimoni autonomi a tutti gli effetti di legge, godono di autonoma contabilità e, che pertanto, i relativi rendiconti di esercizio sono redatti separatamente rispetto al bilancio della CONSAP che recepisce soltanto i costi e i ricavi dell'attività di gestione dei fondi predetti.

#### **4.2 I risultati del conto economico**

L'esercizio 2000 ha confermato, migliorandolo sensibilmente, il trend positivo iniziato nel 1996 e proseguito fino al 1999, chiudendo con un utile netto di 14.592 milioni (vedi prospetto n. 5), ridottosi a 9.021 milioni per effetto della distribuzione di utili in natura all'azionista unico Ministero dell'Economia e delle Finanze, rappresentato dalla cessione della totalità delle quote della SICOT - Sistemi di Consulenza per il Tesoro S.r.l. per un valore di 4.840.675.000. Tale società, come riferito in precedenza, è stata costituita in data 13 marzo 2001 dalla CONSAP su