

pubblico”, con un Collegio dei revisori, di cui uno dei membri nominato dall’amministrazione vigilante, con un fondo di gestione ed un patrimonio, al quale possono conferire apporti anche lo Stato ed altri enti pubblici.

Il Presidente dell’IDAIC ha comunicato che l’Assemblea dei soci ha approvato in data 13.2.2001 il nuovo Statuto; non è stato però allegata copia dello Statuto stesso ma solo una nota descrittiva di alcuni criteri organizzativi della struttura dell’ente. Non è pertanto possibile precisare le modalità di trasformazione adottate per quanto riguarda la natura giuridica dell’ente, anche se deve ritenersi che lo stesso sia dotato di personalità giuridica autonoma; risulta peraltro che il documento istitutivo è stato trasmesso al Ministero per le politiche agricole per l’esame e l’approvazione.⁹

In relazione alla situazione sopra delineata deve procedersi alla prevista adozione del D.P.C.M. di approvazione degli elenchi, che determinino per gli enti tabellati le forme di razionalizzazione prescelte, secondo quanto previsto dall’art. 2 del D.L.vo n. 419 del 1999, e per gli altri enti, non soggetti a riforma, il rapido completamento della procedura di revisione statutaria ovvero l’applicazione dei previsti provvedimenti di sanzione.

⁹ - Il Ministero per i Beni e le Attività Culturali, con nota del 15/22 ottobre c.a. ha comunicato che è stata definita l’istruttoria per gli enti pubblici sottoposti alla vigilanza del dicastero (CISA, ECB, INSR, INSV), con la consultazione degli enti interessati; l’esito dell’istruttoria è stato sottoposto al parere delle competenti commissioni parlamentari, che hanno espresso parere favorevole alla trasformazione in enti di diritto privato.

L’EVV non risulta sottoposto a vigilanza del predetto dicastero (in effetti esso non appare destinatario di contributi a carico del bilancio dello Stato). È stata esclusa, altresì, la competenza per la vigilanza sul S.A.I.A; al riguardo si osserva peraltro che la competenza del Ministero è prevista dalla legge 16.3.1987, n. 118. Il MIUR ha comunicato che, non avendo potuto concludere la procedura prevista per la trasformazione entro il 30.6.2001, ha acquisito apposito parere del Dipartimento della funzione pubblica, espresso nel senso del carattere ordinatorio e non perentorio del termine.

Il Ministero dell’Agricoltura, a sua volta, ha comunicato di non aver adottato, nei confronti dell’IDAIC, alcun provvedimento ai sensi dell’art. 3 del D.Leg.vo 4/6/1997, n. 143, che prevede la soppressione degli enti sottoposti alla vigilanza del Ministero, ma di aver, invece, invitato l’ente a rivedere le attuali norme statutarie, al fine di provvedere alla riorganizzazione dell’ente stesso, ai sensi del D.Leg.vo n. 419/1999.

7. - Analisi comparata delle risorse esterne ed interne

Si espongono innanzitutto i dati acquisiti dall'esame delle scritture contabili degli enti per quanto riguarda le risorse esterne trasferite al bilancio delle varie istituzioni attraverso contributi posti a carico del bilancio dello Stato, di altri enti pubblici o provenienti da altri soggetti.

L'analisi consente di evidenziare, unitamente alle considerazioni inerenti alla dipendenza finanziaria degli enti stessi da trasferimenti esterni, che registrano la mancanza di autosufficienza finanziaria della gestione, elementi utili sia ai fini dell'individuazione dell'onere posto a carico del bilancio dello Stato che per la successiva considerazione comparata dell'incidenza delle entrate proprie sulle spese effettuate dagli enti.

Le sottoriportate tabelle indicano gli importi totali e per ciascun ente dei contributi erogati a favore degli enti considerati, riportandone altresì l'incidenza sulla spesa corrente, per il triennio 1998/2000.

Anno 1998

(in milioni di lire)

ENTE	Contributi					
	Stato		Regione	Comune Provincia	Altri	Totale contributi
	Ordin.	Straord.				
CISA	220,0	0,0	215,0	430,0	1.113,0	1.978,0
CISAM	390,0	0,0	0,0	28,5	249,4	667,9
ECB	50,0	0,0	42,3	52,0	100,0	244,3
EVV	0,0	0,0	500,0	113,6	671,5	1.285,1
IDAIC	240,0	30,0	0,0	0,0	0,0	270,0
IISG	9,5	0,0	0,0	0,0	0,0	9,5
INSR	300,0	50,0	104,6	36,9	18,0	509,5
INSV	200,0	6,0	0,0	0,0	95,0	301,0
SAIA	1.705,0	2,5	0,0	0,0	20,0	1.727,5
Totale	3.114,5	88,5	861,9	661,0	2.266,9	6.992,8

Anno 1999

(in milioni di lire)

ENTE	Contributi					
	Stato		Regione	Comune Provincia	Altri	Totale contributi
	Ordin.	Straord.				
CISA	241,2	0,0	215,0	430,0	1.183,8	2.070,0
CISAM	450,0	0,0	0,0	31,0	42,7	523,7
ECB	54,8	0,0	42,3	52,0	210,0	359,1
EVV	0,0	0,0	560,0	113,6	348,2	1.021,8
IDAIC	310,0	0,0	0,0	0,0	0,0	310,0
IISG	9,5	0,0	0,0	0,0	0,0	9,5
INSR	328,9	245,0	99,6	41,9	7,0	722,4
INSV	219,3	15,6	0,0	0,0	95,0	329,9
SAIA	2.000,0	0,0	0,0	0,0	20,0	2.020,0
Totale	3.613,7	260,6	916,9	668,5	1.906,7	7.366,4

Anno 2000

(in milioni di lire)

ENTE	Contributi					
	Stato		Regione	Comune Provincia	Altri	Totale contributi
	Ordin.	Straord.				
CISA	220,0	0,0	215,0	430,0	1.479,4	2.344,4
CISAM	463,5	0,0	0,0	260,5	39,9	763,9
ECB	50,0	0,0	48,1	74,0	184,0	356,1
EVV	0,0	0,0	500,0	148,6	318,2	966,8
IDAIC	320,0	50,0	0,0	0,0	0,0	370,0
IISG	9,5	0,0	0,0	0,0	0,0	9,5
INSR	300,0	218,0	133,6	0,0	8,0	659,6
INSV	200,0	5,7	0,0	0,0	95,0	300,7
SAIA	2.000,0	0,0	0,0	0,0	48,9	2.048,9
Totale	3.563,0	273,7	896,7	913,1	2.173,4	7.819,9

Anno 1998*(in milioni di lire)*

ENTE	Spese correnti	Contributi statali	Contributi diversi	Totale contributi	Incidenza su spesa corrente		
					Contributi statali %	Contributi diversi %	Contributi totali %
CISA	1.948,6	220,0	1.758,0	1.978,0	11,3	90,2	101,5
CISAM	892,9	390,0	277,9	667,9	43,7	31,1	74,8
ECB	409,0	50,0	194,3	244,3	12,2	47,5	59,7
EVV	601,0	0,0	1.285,1	1.285,1	0,0	213,8	213,8
IDAIC	265,7	270,0	0,0	270,0	101,6	0,0	101,6
IISG	10,0	9,5	0,0	9,5	95,0	0,0	95,0
INSR	789,7	350,0	159,5	509,5	44,3	20,2	64,5
INSV	539,9	206,0	95,0	301,0	38,2	17,6	55,8
SAIA	1.385,1	1.707,5	20,0	1.727,5	123,3	1,4	124,7
Totale	6.841,9	3.203,0	3.789,8	6.992,8	46,8	55,4	102,2

Anno 1999*(in milioni di lire)*

ENTE	Spese correnti	Contributi statali	Contributi diversi	Totale contributi	Incidenza su spesa corrente		
					Contributi statali %	Contributi diversi %	Contributi totali %
CISA	2.224,4	241,2	1.828,8	2.070,0	10,8	82,2	93,1
CISAM	1.060,5	450,0	73,7	523,7	42,4	6,9	49,4
ECB	504,1	54,8	304,3	359,1	10,9	60,4	71,2
EVV	601,3	0,0	1.021,8	1.021,8	0,0	169,9	169,9
IDAIC	458,7	310,0	0,0	310,0	67,6	0,0	67,6
IISG	10,9	9,5	0,0	9,5	87,2	0,0	87,2
INSR	713,0	573,9	148,5	722,4	80,5	20,8	101,3
INSV	618,8	234,9	95,0	329,9	38,0	15,4	53,3
SAIA	1.589,3	2.000,0	20,0	2.020,0	125,8	1,3	127,1
Totale	7.781,0	3.874,3	3.492,1	7.366,4	49,8	44,9	94,7

Anno 2000*(in milioni di lire)*

ENTE	Spese correnti	Contributi statali	Contributi diversi	Totale contributi	Incidenza su spesa corrente		
					Contributi statali %	Contributi diversi %	Contributi totali %
CISA	2.701,7	220,0	2.124,4	2.344,4	8,1	78,6	86,8
CISAM	1.059,1	463,5	300,4	763,9	43,8	28,4	72,1
ECB	492,9	50,0	306,1	356,1	10,1	62,1	72,2
EVV	856,1	0,0	966,8	966,8	0,0	112,9	112,9
IDAIC	371,3	370,0	0,0	370,0	99,6	0,0	99,6
IISG	12,5	9,5	0,0	9,5	76,0	0,0	76,0
INSR	667,1	518,0	141,6	659,6	77,6	21,2	98,9
INSV	733,0	205,7	95,0	300,7	28,1	13,0	41,0
SAIA	1.870,3	2.000,0	48,9	2.048,9	106,9	2,6	109,5
Totale	8.764,0	3.836,7	3.983,2	7.819,9	43,8	45,4	89,2

Il totale dei contributi trasferiti registra un costante incremento sul triennio considerato (incremento anche rispetto all'esercizio 1997, che registrava un importo di lire 6.636,3 milioni).

L'incremento è più marcato per i contributi posti a carico del bilancio dello Stato in valore assoluto, mentre si registra un andamento alterno per i contributi regionali e crescente per gli enti locali; in flessione risultano le risorse provenienti da altri soggetti.

Le risorse provenienti dal bilancio dello Stato rappresentano nell'esercizio 2000 il 49% dei contributi totali corrisposti agli enti, rispetto al 45% registrato nell'esercizio 1998; viene, pertanto, evidenziato ulteriormente l'andamento crescente delle risorse provenienti dal bilancio dello Stato.

Il fenomeno è ripartito tra i diversi istituti, anche se in alcuni incide in misura maggiore (CISAM, IDAIC, SAIA).

Occorre poi considerare il profilo dell'incidenza dei contributi esterni sulla spesa corrente.

L'andamento complessivo del fenomeno presenta un trend decrescente (anche rispetto all'esercizio 1997, che presentava un rapporto di incidenza del 104,8%); tale situazione, peraltro, non denota un dato favorevole in senso assoluto, in quanto essa dipende in misura prevalente dall'incremento costante delle spese correnti (da lire 5.970,3 milioni nel 1997 a lire 8.764 milioni nel 2000); tale ultimo dato, posto in rapporto con quello dei contributi esterni, è significativo che questi ultimi hanno concorso nel tempo in misura minore alla copertura delle spese correnti. Attenta considerazione merita, poi, il profilo dell'incidenza delle entrate proprie sulle spese correnti, che rappresenta l'andamento della capacità dell'ente di raggiungere un certo grado di autosufficienza finanziaria per quanto riguarda le spese di funzionamento della gestione.

La tabella sottoriportata reca l'analisi comparata dell'andamento dei dati del fenomeno per il triennio 1998/2000, in totale e in rapporto ai singoli enti.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Anno 1998

(in milioni di lire)

ENTE	Spese correnti	Entrate proprie correnti							Inc. % tot. entr. Proprie su S.C.
		pubblicazioni	inc.su S.C.	interessi	inc.su S.C.	altre	inc. su S.C.	TOTALE	
CISA	1.948,6	40,4	2,1	29,3	1,5	54,4	2,8	124,1	6,4
CISAM	892,9	626,1	70,1	55,6	6,2	31,8	3,6	713,5	79,9
ECB	409,0	3,8	0,9	14,7	3,6	99,9	24,4	118,4	28,9
EVV	601,0	0,0	0,0	464,8	77,3	671,4	111,7	1.136,2	189,1
IDAIC	265,7	0,0	0,0	1,0	0,4	4,3	1,6	5,3	2,0
IISG	10,0	0,0	0,0	0,2	2,0	1,5	15,0	1,7	17,0
INSR	789,7	15,3	1,9	8,4	1,1	4,6	0,6	28,3	3,6
INSV	539,9	19,0	3,5	153,6	28,4	30,0	5,6	202,6	37,5
SAIA	1.385,1	16,9	1,2	41,8	3,0	0,0	0,0	58,7	4,2
Totale	6.841,9	721,5	10,5	769,4	11,2	897,9	13,1	2.388,8	34,9

Anno 1999

(in milioni di lire)

ENTE	Spese correnti	Entrate proprie correnti							Inc. % tot. entr. Proprie su S.C.
		pubblicazioni	inc.su S.C.	interessi	inc.su S.C.	altre	inc. su S.C.	TOTALE	
CISA	2.224,4	24,8	1,1	27,0	1,2	127,5	5,7	179,3	8,1
CISAM	1.060,5	688,6	64,9	38,6	3,6	79,1	7,5	806,3	76,0
ECB	504,1	4,1	0,8	15,5	3,1	175,5	34,8	195,1	38,7
EVV	601,3	0,0	0,0	356,3	59,3	348,2	57,9	704,5	117,2
IDAIC	458,7	0,0	0,0	1,0	0,2	4,9	1,1	5,9	1,3
IISG	10,9	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	13,8	1,5	13,8
INSR	713,0	10,1	1,4	1,6	0,2	1,9	0,3	13,6	1,9
INSV	618,8	18,7	3,0	1,7	0,3	24,6	4,0	45,0	7,3
SAIA	1.589,3	0,0	0,0	30,8	1,9	0,0	0,0	30,5	1,9
Totale	7.781,0	746,3	9,6	472,5	6,1	763,2	9,8	1.982,0	25,5

Anno 2000

(in milioni di lire)

ENTE	Spese correnti	Entrate proprie correnti							Inc. % tot. entr. Proprie su S.C.
		pubblicazioni	inc.su S.C.	interessi	inc.su S.C.	altre	inc. su S.C.	TOTALE	
CISA	2.701,7	86,8	3,2	18,7	0,7	166,3	6,2	271,5	10,1
CISAM	1.059,1	627,4	59,2	59,8	5,6	64,6	6,1	751,5	71,0
ECB	492,9	3,8	0,8	22,0	4,5	130,7	26,5	156,5	31,8
EVV	856,1	0,0	0,0	235,1	27,5	318,2	37,2	553,3	64,6
IDAIC	371,3	6,1	1,6	2,0	0,5	4,7	1,3	12,8	3,4
IISG	12,5	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	11,2	1,4	11,2
INSR	667,1	9,0	1,3	0,0	0,0	0,7	0,1	9,7	1,5
INSV	733,0	84,0	11,5	111,4	15,2	0,4	0,1	195,8	26,7
SAIA	1.870,3	21,3	1,1	35,8	1,9	0,0	0,0	57,1	3,1
Totale	8.764,0	838,4	9,6	484,8	5,5	687,0	7,8	2.010,2	22,9

L'andamento globale dell'ammontare delle entrate proprie correnti presenta un'alternanza di risultati, in quanto presenta un incremento nell'esercizio 1998 (rispetto all'importo di lire 2.314,6 milioni del 1997) ed andamento decrescente nel biennio successivo (con un lieve recupero nell'esercizio 2000).

Questo fenomeno, considerato a sé stante, rappresenta indubbiamente un risultato non favorevole in quanto evidenzia le difficoltà degli enti, in linea generale, di definire una programmazione soddisfacente di obiettivi, che consentano un ritorno anche economico, da confermare con un positivo rapporti costi – proventi.

E' questo un aspetto generale caratterizzante la gestione degli istituti considerati, che assume rilevanza anche ai fini del giudizio complessivo sui risultati raggiunti, che non possono prescindere, secondo i criteri ed i principi, già illustrati per la riorganizzazione delle pubbliche amministrazioni, della considerazione della economicità della gestione stessa, pur nella considerazione della diversa natura dell'attività svolta dai singoli enti.

In tabella vengono riportati varie componenti delle entrate proprie (tra cui quelli per le pubblicazioni e gli interessi attivi) per i singoli enti.

Pochi sono gli enti, che si segnalano per un incremento significativo di tale fonte di autofinanziamento (si evidenzia il dato positivo del CISA e dell'INSV); la maggior parte degli enti registra risultati negativi.

Viene poi esposto, nella stessa tabella, l'andamento dell'incidenza delle entrate proprie correnti sulle spese correnti.

Anche qui il dato generale è in costante flessione (anche rispetto all'esercizio 1997, che registrava il 38,8%).

L'andamento per i singoli enti è anch'esso negativo, se si eccettua un progresso modesto e poco significativo per l'IDAIC ed un recupero del CISA.

Anche questo dato di confronto tra entrate proprie e spese correnti evidenzia, pertanto, una situazione non favorevole della gestione degli enti, che, unita all'esame di altri dati anch'essi negativi, conduce ad esprimere un giudizio di gestione non efficiente anche sotto il profilo della mancata

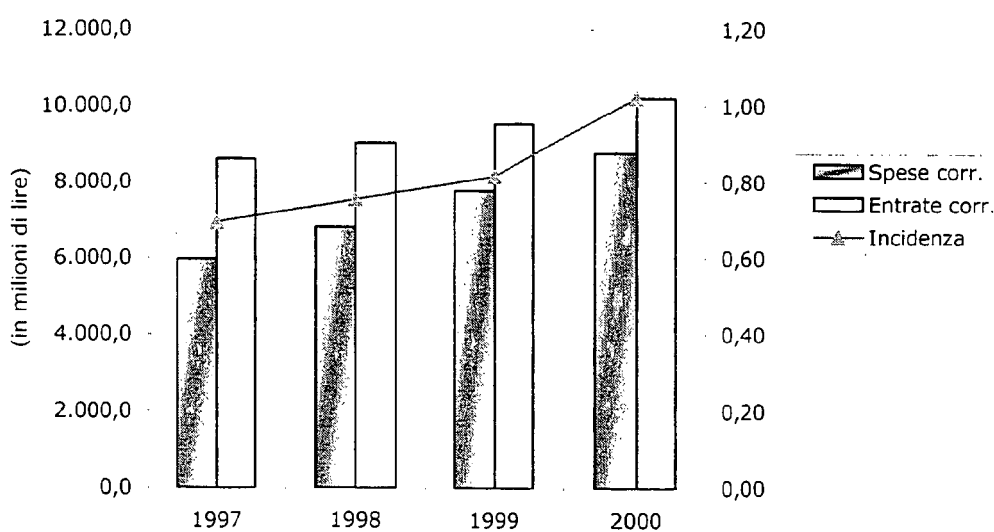
assunzione delle iniziative necessarie al fine di incrementare i redditi provenienti dalle attività istituzionali.

Il rapporto tra entrate e spese correnti viene considerato dalla tabella e dal grafico seguenti:

(in milioni di lire)

	1996		1997		1998		1999		2000	
	Entr. corr.	Spese corr.	Entr. corr.	Spese corr.	Entr. corr.	Spese corr.	Entr. corr.	Spese corr.	Entr. corr.	Spese corr.
CISA	1.324,7	1.243,4	1.170,7	878,3	2.113,9	1.948,6	2.261,5	2.224,4	2.661,1	2.701,7
CISAM	1.496,3	1.261,7	1.256,7	1.097,3	1.381,3	892,9	1.330,0	1.060,5	1.515,7	1.059,1
ECB	520,9	498,1	542,7	539,9	362,7	409,0	554,5	504,1	515,3	492,9
EVV	1.380,4	489,9	1.696,6	686,7	1.756,8	601,0	1.399,7	601,3	1.304,0	856,1
IDAIC	228,1	229,5	244,0	230,3	370,3	265,7	390,9	458,7	382,8	371,3
IISG	13,6	11,2	11,1	12,4	11,2	10,0	11,0	10,9	10,9	12,5
INSR	480,6	572,9	538,1	634,8	626,8	789,7	844,0	713,0	831,5	667,1
INSV	537,6	544,9	591,3	545,2	661,4	539,9	681,8	618,8	888,2	733,0
SAIA	1.536,0	1.265,4	2.553,7	1.345,4	1.756,0	1.385,1	2.062,9	1.589,3	2.092,3	1.870,3
	7.518,2	6.117,0	8.604,9	5.970,3	9.040,4	6.841,9	9.536,3	7.781,0	10.201,8	8.764,0

Incidenza delle spese correnti sulle entrate correnti



La distinzione tra contribuzioni ordinarie e contribuzioni straordinarie erogate dallo Stato consente ulteriori valutazioni.

Il valore globale assoluto dell'importo delle contribuzioni straordinarie si è ridotto in misura notevole nel triennio 1998/2000 rispetto all'esercizio 1997 (in questo anno si registrava, infatti, un importo di lire 1.123,3 milioni, in buona parte assegnata a favore del SAIA). Tuttavia l'assegnazione, sia pure in misura ridotta, di tali contribuzioni non è ispirata a criteri di razionalità programmatica, in relazione cioè ad obiettivi straordinari istituzionali ma piuttosto a necessità finanziarie di copertura (è il caso del contributo erogato a favore dell'INSR nel biennio 1999/2000, che corrisponde a buona parte dei conferimenti e che è stato utilizzato per coprire il disavanzo finanziario di competenza).

E' questo un aspetto caratteristico generale della politica dei trasferimenti, che non è stata ancora razionalizzata a fini programmatici per interventi innovativi ma segue un andamento storico anelastico.

Ne è una riprova l'incidenza di copertura con i trasferimenti della spesa corrente, che spesso supera lo stesso ammontare della spesa ma nel contesto effettivo appare orientata a sostenere dei costi di funzionamento (con notevoli variabili di scostamento tra i vari enti) più che a promuovere valide iniziative di sviluppo delle attività istituzionali (di ciò è conferma indiretta il già segnalato, modesto andamento delle entrate proprie).

Anche la constatata tardività di erogazione delle contribuzioni a favore di alcuni enti (tale ritardo è in particolare segnalato nella relazione del Collegio dei revisori per l'I.I.G.S.) e la incertezza ed aleatorietà di alcune erogazioni (come segnalato dall'EVV, che non riceve contribuzioni da parte dello Stato) evidenziano la mancanza di programmazione razionale della destinazione ed erogazione dei fondi.

8. - Considerazioni critiche sui parametri della gestione

Quanto alle possibilità di sviluppo delle attività istituzionali e al raggiungimento di un apprezzabile livello soddisfacente di autofinanziamento, come già segnalato, parecchi degli enti in esame hanno sottolineato il valore di incremento culturale come non facilmente riconducibile a parametri di misurazione oggettiva, attesa la sua diffusione su un insieme di soggetti non definibili (anche attraverso la comunicazione multimediale); altri enti hanno evidenziato, inoltre, la modestia delle risorse finanziarie ed umane impiegate e l'importanza dell'apporto volontaristico e talora gratuito di persone particolarmente qualificate per il sostegno dell'attività degli istituti.

Queste considerazioni, che possono essere segnalate ai fini di una valutazione complessiva del fenomeno, come elementi metagiuridici e non strettamente economici, non esimono, peraltro, dal sottolineare ancora una volta che il giudizio sulla gestione amministrativa degli istituti culturali non può non essere ricondotto ai criteri di efficienza, efficacia ed economicità dell'attività istituzionale esplicita, pur tenendo conto delle peculiarità delle attività svolte.

Tali criteri non esauriscono la loro validità nell'attuale assetto pubblicistico degli istituti culturali di cui trattasi, anche in considerazione del fatto che la determinazione di parametri di valutazione della gestione degli enti, come previsto dall'attuale ordinamento delle pubbliche amministrazioni, è desunta dalla scienza aziendalistica, cioè ispirata ai criteri privatistici di una sana e corretta gestione; orbene, tali criteri assumono ancor maggiore validità anche per il previsto riordinamento degli enti, secondo le prescrizioni del decreto legislativo n. 419 del 1999. Nel caso, infatti, di trasformazione in gestioni con natura giuridica privata il nuovo assetto istituzionale dovrebbe consentire una continuità di linea gestionale, sulla base di una già acquisita professionalità manageriale di adeguato profilo e di corrispondente livello. Nel caso, poi, di persistenza di erogazione di contributi a carico del pubblico bilancio, la rilevanza dell'attitudine ad una gestione efficiente acquisterà

importanza ancora più pronunciata, al fine di evitare il ricorso a principi di mero assistenzialismo, che non sono certo tra i motivi ispiratori della riforma.

9. - Analisi dell'impiego delle risorse

Viene qui effettuata l'esposizione delle varie componenti dei settori di spesa, che rappresentano disaggregazioni comparabili nel tempo e nel raffronto tra i vari enti, comparate altresì con la spesa totale sia corrente che in conto capitale.

Si ha, pertanto, nelle sottoriportate tabelle una serie di indicatori di raffronto, che rappresentano gli andamenti tendenziali delle varie voci di spesa e che evidenziano altresì gli scostamenti dal dato medio riassuntivo degli importi globali.

La tabella seguente analizza le componenti di spesa per il personale, le spese di funzionamento, quelle per le attività istituzionali e per le indennità corrisposte agli organi di amministrazione.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Anno 1998

(in milioni di lire)

ENTE	Spese complessive	Personale		Funzionamento		Istituzionale		Organi	
		importo	%	importo	%	importo	%	importo	%
CISA	2.696,7	392,0	14,5	370,8	13,8	857,0	31,8	155,5	5,8
CISAM	1.067,3	324,4	30,4	206,4	19,3	328,5	30,8	32,5	3,0
ECB	443,1	40,8	9,2	257,6	58,1	102,3	23,1	5,0	1,1
EVV	1.802,5	514,2	28,5	76,6	4,2	963,1	53,4	34,9	1,9
IDAIC	326,9	49,5	15,1	96,1	29,4	119,4	36,5	3,1	0,9
IISG	13,4	0,0	0,0	4,7	35,1	2,8	20,9	2,6	19,4
INSR	1.064,3	140,2	13,2	268,7	25,2	356,3	33,5	5,0	0,5
INSV	733,7	192,0	26,2	246,9	33,7	230,3	31,4	14,0	1,9
SAIA	4.453,7	752,7	16,9	175,2	3,9	1.343,1	30,2	18,9	0,4
Totale	12.601,6	2.405,8	19,1	1.703,0	13,5	4.302,8	34,1	271,5	2,2

Anno 1999

(in milioni di lire)

ENTE	Spese complessive	Personale		Funzionamento		Istituzionale		Organi	
		importo	%	importo	%	importo	%	importo	%
CISA	3.345,6	563,3	16,8	377,3	11,3	947,0	28,3	50,2	1,5
CISAM	1.255,5	347,4	27,7	223,6	17,8	461,3	36,7	27,3	2,2
ECB	534,6	44,4	8,3	289,8	54,2	167,6	31,4	5,2	1,0
EVV	3.152,8	480,2	15,2	103,1	3,3	2.341,8	74,3	39,9	1,3
IDAIC	530,8	54,3	10,2	113,6	21,4	271,3	51,1	1,8	0,3
IISG	14,4	0,0	0,0	5,2	36,1	3,1	21,5	2,6	18,1
INSR	1.019,8	144,6	14,2	209,5	20,5	322,5	31,6	4,4	0,4
INSV	800,7	197,9	24,7	289,0	36,1	301,1	37,6	13,5	1,7
SAIA	3.630,3	748,3	20,6	202,9	5,6	1.209,6	33,3	19,2	0,5
Totale	14.284,5	2.580,4	18,1	1.814,0	12,7	6.025,3	42,2	164,1	1,1

Anno 2000

(in milioni di lire)

ENTE	Spese complessive	Personale		Funzionamento		Istituzionale		Organi	
		importo	%	importo	%	importo	%	importo	%
CISA	3.712,1	612,8	16,5	398,7	10,7	1.381,9	37,2	51,3	1,4
CISAM	3.422,6	358,5	10,5	234,8	6,9	451,1	13,2	27,2	0,8
ECB	532,6	41,2	7,7	303,0	56,9	132,0	24,8	5,5	1,0
EVV	3.656,1	681,7	18,6	160,9	4,4	2.650,1	72,5	34,9	1,0
IDAIC	440,4	54,7	12,4	104,0	23,6	193,3	43,9	1,0	0,2
IISG	15,9	0,0	0,0	5,8	36,5	4,1	25,8	2,6	16,4
INSR	1.053,9	150,1	14,2	184,6	17,5	332,0	31,5	5,0	0,5
INSV	941,9	211,2	22,4	327,0	34,7	416,2	44,2	16,5	1,8
SAIA	3.907,1	886,2	22,7	227,2	5,8	1.081,5	27,7	30,2	0,8
Totale	17.682,6	2.996,4	16,9	1.946,0	11,0	6.642,2	37,6	174,2	1,0

Le spese per il personale registrano un incremento costante nel tempo in valore assoluto nel triennio 1998/2000, mentre la quota percentuale di composizione rispetto al valore globale di spesa presenta una lieve flessione nel triennio considerato.

Il dato evidenzia incrementi maggiori per alcuni enti (CISA, CISAM, EVV), che sono dotati di un organico più numeroso, mentre costituisce una parte meno rilevante per enti che non hanno un numero elevato di dipendenti; la percentuale di composizione del dato di spesa, peraltro, registra uno scostamento più elevato, sia pure con andamento alterno, per alcuni enti (INSV, EVV, CISA, CISAM), che sembrano pertanto avere una gestione più onerosa del personale sotto l'aspetto finanziario.

Anche per quanto riguarda le spese di funzionamento il dato globale è in incremento costante nel triennio mentre il rapporto percentuale rispetto alla spesa totale tende ad una lieve flessione.

Alcuni enti presentano uno scostamento maggiore rispetto al dato medio (ECB, IISG, INSV), in percentuale della spesa totale; questo dato, peraltro, è influenzato anche dall'entità minore del secondo termine del rapporto (spesa globale); sussiste, comunque, in questi casi uno squilibrio evidente tra entità delle risorse totali impegnate e spese di funzionamento, sintomo di un non adeguato dimensionamento dell'economia complessiva della gestione.

Per quanto riguarda le spese istituzionali si registra nel triennio un incremento costante del valore assoluto dell'importo globale mentre il rapporto percentuale di composizione rispetto alla spesa globale ha andamento alterno, con una punta massima nel 1999.

Si segnala, nel raffronto fra gli enti, il forte impegno di spesa nel settore del SAIA, che ha affrontato notevoli impegni per costruzioni e ristrutturazioni, nonché dell'EVV, che ha anch'esso adempiuto a onerosi compiti di ristrutturazioni e manutenzione del patrimonio artistico immobiliare. Anche il CISA ed il CISAM hanno affrontato impegni onerosi nel campo dell'editoria e degli studi.

Confortante è il dato di spesa relativo agli impegni per gli organi di governo degli enti, che ha un andamento in flessione sia come valore assoluto che come rapporto percentuale rispetto alla spesa totale, in parte in dipendenza dall'aumento di quest'ultima.

La tabella seguente analizza l'andamento nel triennio 1998/2000 delle spese di funzionamento, disaggregata in alcune delle componenti più significative.

XIV LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Anno 1998

(in milioni di lire)

ENTE	Totale spese funzionamen to	Locazione		Manut. - pul.		Post. - tel.		Utenze		Collaborazioni		Varie	
			%		%		%		%		%		%
CISA	370,8	48,0	12,9	67,6	18,2	52,5	14,2	52,7	14,2	63,6	17,2	86,4	23,3
CISAM	206,4	20,8	10,1	35,9	17,4	43,4	21,0	13,2	6,4	29,0	14,1	64,1	31,1
ECB	257,6	0,0	0,0	31,9	12,4	13,2	5,1	26,2	10,2	148,8	57,8	37,5	14,6
EVV	76,6	0,0	0,0	0,0	0,0	25,1	32,8	1,3	1,7	4,8	6,3	45,4	59,3
IDAIC	96,1	50,5	52,5	8,1	8,4	6,0	6,2	6,2	6,5	19,8	20,6	5,5	5,7
IISG	4,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	6,4	0,0	0,0	4,0	85,1	0,4	8,5
INSR	268,7	136,6	50,8	19,3	7,2	18,0	6,7	5,0	1,9	50,1	18,6	39,7	14,8
INSV	246,9	58,0	23,5	18,6	7,5	11,4	4,6	10,9	4,4	82,7	33,5	65,3	26,4
SAIA	175,2	n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.	
Totale	1.703,0	313,9	18,4	181,4	10,7	169,9	10,0	115,5	6,8	402,8	23,7	344,3	20,2

Anno 1999

(in milioni di lire)

ENTE	Totale spese funzionamen to	Locazione		Manut. - pul.		Post. - tel.		Utenze		Collaborazioni		Varie	
			%		%		%		%		%		%
CISA	377,3	52,0	13,8	77,9	20,6	57,3	15,2	53,0	14,0	57,2	15,2	79,9	21,2
CISAM	223,6	21,0	9,4	63,7	28,5	58,2	26,0	11,7	5,2	22,2	9,9	46,8	20,9
ECB	289,8	0,0	0,0	31,8	11,0	13,5	4,7	44,6	15,4	153,6	53,0	46,3	16,0
EVV	103,1	0,0	0,0	7,1	6,9	36,4	35,3	2,2	2,1	31,8	30,8	25,6	24,8
IDAIC	113,6	50,5	44,5	17,1	15,1	8,6	7,6	7,9	7,0	25,0	22,0	4,5	4,0
IISG	5,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	11,5	0,0	0,0	4,0	76,9	0,6	11,5
INSR	209,5	40,4	19,3	15,0	7,2	28,0	13,4	6,9	3,3	75,0	35,8	44,2	21,1
INSV	289,0	73,4	25,4	19,9	6,9	13,9	4,8	13,5	4,7	120,5	41,7	47,8	16,5
SAIA	202,9	n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.	
Totale	1.814,0	237,3	13,1	232,5	12,8	216,5	11,9	139,8	7,7	489,3	27,0	295,7	16,3

Anno 2000

(in milioni di lire)

ENTE	Totale spese funzionamen to	Locazione		Manut. - pul.		Post. - tel.		Utenze		Collaborazioni		Varie	
			%		%		%		%		%		%
CISA	398,7	57,0	14,3	77,9	19,5	67,6	17,0	54,4	13,6	49,8	12,5	92,0	23,1
CISAM	234,8	21,3	9,1	59,6	25,4	56,9	24,2	12,5	5,3	28,7	12,2	55,8	23,8
ECB	303,0	0,0	0,0	32,8	10,8	13,5	4,5	32,1	10,6	164,4	54,3	60,2	19,9
EVV	160,9	0,0	0,0	9,9	6,2	56,9	35,4	0,9	0,6	20,3	12,6	72,9	45,3
IDAIC	104,0	48,2	46,3	18,2	17,5	7,5	7,2	1,5	1,4	21,0	20,2	7,6	7,3
IISG	5,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,9	15,5	0,0	0,0	4,0	69,0	0,9	15,5
INSR	184,6	10,6	5,7	10,0	5,4	35,0	19,0	12,0	6,5	75,0	40,6	42,0	22,8
INSV	327,0	74,2	22,7	20,2	6,2	13,6	4,2	12,7	3,9	129,5	39,6	76,8	23,5
SAIA	227,2	n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.		n.d.	
Totale	1.946,0	211,3	12,4	228,6	13,4	251,9	14,8	126,1	7,4	492,7	28,9	408,2	24,0